



JUSTITSMINISTERIET

Folketinget
Europaudvalget
Christiansborg
1240 København K

Dato: 23. april 2015
Kontor: EU-retskontoret
Sagsbeh: Lars Solskov Lind
Sagsnr.: 2015-0038-0042
Dok.: 1578516

Hermed sendes besvarelse af spørgsmål nr. 7 vedrørende forslag til folketingsbeslutning om information til Folketinget vedrørende implementering af EU-direktiver, forordninger og administrative forskrifter (B 52), som Folketingets Europaudvalg har stillet til justitsministeren den 21. april 2015.

Mette Frederiksen

/

Lars Solskov Lind

Slotsholmsgade 10
1216 København K.

Telefon 7226 8400
Telefax 3393 3510

www.justitsministeriet.dk
jm@jm.dk

Spørgsmål nr. 7 vedrørende forslag til folketingsbeslutning om information til Folketinget vedrørende implementering af EU-direktiver, forordninger og administrative forskrifter (B 52) stillet af Folketingets Europaudvalg:

”Ministeren bedes kommentere artiklerne ”Folketinget vil kulegrave EU-lovgivning ad bagdøren” og ”Folketinget slår alarm: Vi kobles af EU-lovgivning” bragt i Berlingske Tidende lørdag den 18. april 2015, om implementering af EU-retsakter, herunder at ni ud af ti EU-direktiver aldrig når forbi Folketinget, men gennemføres administrativt.”

Svar:

1. Overordnet mener jeg ikke, at man på baggrund af de oplysninger, der præsenteres i artiklerne, kan konkludere, at brugen af bekendtgørelser i forbindelse med implementeringen af EU-retlige forpligtelser i sig selv er udtryk for et demokratisk problem.

I øvrigt er det ikke korrekt, når det i de nævnte artikler i Berlingske Tidende anføres, at ni ud af ti EU-direktiver aldrig når Folketinget, men gennemføres administrativt.

Forholdet er jo det, at Folketinget som det klare udgangspunkt involveres i forhandlingerne om forslag til EU-retsakter ved grund- og nærhedsnotater og forelæggelse for Folketingets Europaudvalg. Ministerierne udarbejder således grund- og nærhedsnotater til Folketinget om alle direktivforslag samt væsentlige forordningsforslag og andre væsentlige forslag til retsakter.

2. For så vidt angår valget mellem implementering ved lov og ved bekendtgørelse bemærkes, som nævnt i besvarelsen af 5. marts 2015 af spørgsmål nr. 47 (Alm. del) fra Folketingets Europaudvalg, at der ikke findes faste retningslinjer for, hvornår regler bør udstedes ved lov, og hvornår bemyndigelse bør gives til administrationen med henblik på udstedelse af regler ved bekendtgørelse. Der kan således heller ikke henvises til nærmere retningslinjer for, hvornår en ny EU-retsakt bør implementeres ved lov eller ved bekendtgørelse.

Det fremgår dog af Justitsministeriets Vejledning om Lovkvalitet (2005), pkt. 4.3.4., at det generelt om dette spørgsmål på den ene side kan fremhæves, at overordnede og principielle retningslinjer inden for et givet rets-

område bør fastlægges af lovgivningsmagten og ikke af forvaltningen. På den anden side er der ofte væsentlige behov for at overlade dele af regel-fastsættelsen til administrationen. Herved sikres det bl.a., at der hurtigt og smidigt kan foretages nødvendige løbende ændringer og justeringer i regelgrundlaget, og at Folketinget fritages for at behandle detailspørgsmål uden principiel karakter, således at lovgivningsmagten har mulighed for at foretage en grundig realitetsbehandling af de centrale spørgsmål.

Bemyndigelse til administrationen til at fastsætte regler i bekendtgørelsesform gives ved lov. Det fremgår af lov kvalitetsvejledningen, pkt. 4.3.4., at i det omfang, der gives bemyndigelse til administrationen, bør selve bemyndigelsesbestemmelsen være formuleret så præcist som muligt, ligesom lovforslaget skal indeholde fyldestgørende bemærkninger herom.