

Grund- og Nærhedsnotat til Folketingets Europaudvalg – Kommissionens forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om nedsættelse eller afskaffelse af told på varer med oprindelse i Ukraine

(KOM(2014)166 final)

Den 17. marts 2014

1. Resumé

Forordningen vedrører indførelse af autonome handelsforanstaltninger i form af nedsættelse eller afskaffelse af toldsatserne i forhold til varer med oprindelse i Ukraine som opfølgning på DERs erklæring af 6. marts 2014, jfr. DER-erklæringens afsnit 8. Forordningen omfatter primært en unilateral fremskyndelse af iværksættelsen af de direkte økonomiske fordele, som handelsdelen af associeringsaftalen med Ukraine vil medføre, når den på et tidspunkt kan træde i kraft.

2. Baggrund

Som følge af de seneste ekstraordinære begivenheder i Ukraine og de sikkerhedsmæssige, politiske og økonomiske udfordringer, som landet står over for, erklærede Det Europæiske Råd den 6. marts 2014, at det havde til hensigt at støtte den økonomiske stabilisering af landet gennem en pakke af foranstaltninger, herunder indrømmelse af autonome handelspræferencer.

Afsnit 8 i topmødeerklæringen lyder som følger:

”Den Europæiske Union og Ukraine har allerede taget et vigtigt skridt i retning af en uddybning af vores forbindelser med paraferingen af associeringsaftalen, herunder et dybt og omfattende frihandelsområde. Vi vil som et prioriteret spørgsmål meget snart undertegne alle de politiske kapitler. Den Europæiske Union har til hensigt at vedtage ensidige foranstaltninger, som vil gøre det muligt for Ukraine at få stor gavn af fordelene i det dybe og omfattende frihandelsområde. Sådanne foranstaltninger vil medføre et tilbud om anvendelse af bestemmelser vedrørende import af varer ved at nedsætte tolden og åbne toldkontingenter gennem de såkaldt autonome handelsforanstaltninger.”

Dette vil gøre det muligt for EU ensidigt at nedsætte eller afskaffe told på varer med oprindelse i Ukraine i henhold til den liste over indrømmelser, der findes i den dybe og omfattende frihandelsaftale, som indgår i associeringsaftalen mellem EU og Ukraine.

Europakommissionen fremlagde derfor den 11. marts 2014 forslag til forordning om nedsættelse eller afskaffelse af told på varer med oprindelse i Ukraine. Forordningsforslaget omfatter stort set de samme toldnedsættelser eller afskaffelser, som vil være en følge af den dybe og omfattende frihandelsaftale, når denne på et senere tidspunkt undertegnes og bringes til foreløbig anvendelse, hvilket forventes at kunne ske i løbet af efteråret.

Retsgrundlaget for forslaget er artikel 207, stk. 2, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde. Forslaget skal vedtages af Rådet og Parlamentet efter Traktatens regler om den almindelige lovgivningsprocedure.

3. Formål og indhold

Forordningen har til formål på et så tidligt tidspunkt som muligt at indrømme Ukraine de toldnedsættelser og –afskaffelser, som allerede er aftalt med landet i forbindelse med DCFTA-forhandlingerne. Såfremt dette skulle afvente DCFTA’ens undertegnelse og iværksættelse af foreløbig anvendelse, ville det kunne tage 4-8 måneder, før Ukraine ville kunne opnå disse betragtelige økonomiske fordele.

Fordelene for Ukraine skønnes umiddelbart at andrage €487 mio. i toldbesparelser for ukrainske varer, der eksporteres til EU, men den reelle økonomiske virkning antages at blive betydeligt større for Ukraine, da eksporten antages at ville vokse yderligere som følge af toldlempelserne.

Forordningen vil have gyldighed frem til 1. november 2014 i lyset af forventningen om, at DCFTA’en kan være trådt midlertidigt i kraft på dette tidspunkt.

Forordningens bilag I, II og III specificerer hvilke toldnedsættelser eller –afskaffelser, som foretages unilateralt fra EU’s side og omfatter både industrivarer og landbrugsvarer.

Der sigtes mod, at forordningen vedtages af Europa-Parlamentet under dets plenarsession 2.-3. april og af Rådet den 14.-15. april 2014. Forordningen forventes herefter at ville træde i kraft den 23. april 2014.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentets udtalelse foreligger endnu ikke. Parlamentet er medlovgiver på forordningen efter reglerne om den almindelige lovgivningsprocedure.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Forslaget har ikke lovgivningsmæssige konsekvenser, og beskyttelsesniveauet vil heller ikke blive påvirket af forordningen.

7. Konsekvenser

Forslaget har ikke umiddelbart statsfinansielle konsekvenser, men kan få det indirekte gennem den anslåede indvirkning på EU’s budget i form af mistede toldindtægter i størrelsesordenen €487 mio. årligt.

8. Høring

Forslaget har ikke været sendt i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Eftersom der er tale om en implementering af en beslutning, som er taget af stats- og regeringscheferne, og som ligger indenfor rammerne af det, som allerede er vedtaget af medlemslandene i forbindelse med DCFTA-forhandlingerne, forventes det, at forslaget vil blive vedtaget enstemmigt.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen støtter forordningsforslaget, ligesom man støtter resultatet af DCFTA-forhandlingerne.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke som sådan været forelagt Folketingets Europaudvalg. På grund af valget i 2011 blev Folketingets partier orienteret om status for frihandelsaftaleforhandlingerne mellem EU og Ukraine på et møde i Statsministeriet den 19. september 2011.