



GRUND- OG NÆRHEDSNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

22. august 2014

Status og fremtid for REFIT-programmet, KOM(2014) 368

Notatet er tillige sendt til Folketingets Erhvervs-, Vækst- og Eksportudvalg.

1. Resumé

Kommissionens meddelelse "Programmet for målrettet og effektiv regulering (REFIT): Status og udsigter for fremtiden" præsenterer de seneste resultater af arbejdet med smart regulering i EU og indeholder en række konkrete initiativer rettet mod reducere og forenkle af reguleringsmæssige byrder.

Endelig indeholder meddelelsen en række forslag til nye horisontale foranstaltninger, som skal understøtte det videre arbejde med målrettet og effektiv regulering.

Meddelelsen ledsages af første udgave af den årlige REFIT-resultattavle, der giver en detaljeret oversigt over resultaterne af indsatsen samt en status for de igangværende initiativer, der er fremsat inden for rammerne af REFIT-programmet.

2. Baggrund

Kommissionen offentliggjorde den 18. juni 2014 meddelelsen "Programmet for målrettet og effektiv regulering (REFIT): Status og udsigter for fremtiden", KOM(2014) 368. Meddelelsen ledsages af første udgave af REFIT-resultattavlen, SWD(2014) 192, der giver en detaljeret oversigt over de foreløbige resultater af de mange initiativer under REFIT-programmet.

Kommissionens overordnede program for målrettet og effektiv regulering (REFIT) blev lanceret i december 2012 og danner rammen for den europæiske indsats for smart regulering og implementering af EU-regulering i medlemsstaterne. Meddelelsen præsenterer programmets seneste resultater og indeholder en række nye initiativer på området, blandt andet en opdatering af Kommissionens retningslinjer for konsekvensanalyser og forbedrede høringsprocesser for interessenter.

Meddelelsen blev offentliggjort op til mødet i Det Europæiske Råd den 26.-27. juni 2014, hvor indsatsen for smart regulering blev behandlet. Det Europæiske Råd opfordrede i den forbindelse Kommissionen, de andre EU-institutioner og medlemsstaterne til at fortsætte gennemførelsen af REFIT-programmet på en ambitiøs måde under hensyntagen til forbruger- og arbejdstagerbeskyttelse samt sundheds- og miljøspørgsmål. Det Europæiske Råd opfordrede derfor til et stærkt engagement i arbejdet for regelforenklings og reduktion af administrative byrder, bedre anvendelse af konsekvensanalyser og opfølgende evalueringer i hele lovgivningsprocessen på EU-plan og på nationalt plan.

3. **Formål og indhold**

Formålet med Kommissionens indsats for målrettet og effektiv regulering er at fjerne unødige administrative byrder for erhvervslivet, samtidig med at det sikres, at EU-lovgivningen effektivt opfylder politiske målsætninger. Kommissionen vil med REFIT-programmet gennemgå hele EU-lovgivningen for at afdække byrder, uoverensstemmelser, mangler og ineffektive foranstaltninger. På baggrund af kortlægningsarbejdet fremsættes de nødvendige forslag, der skal sikre et enkelt, klart, stabilt og forudsigeligt regelsæt for virksomheder, arbejdstagere og borgere i EU.

Kommissionens REFIT-meddelelse har specifikt til formål at informere medlemsstaterne om de foreløbige resultater af indsatsen under REFIT-programmet samt de næste skridt i indsatsen for at reducere, forenkle og forbedre lovgivningen i EU. Meddelelsen er temamæssigt inddelt i tre afsnit:

1) Resultaterne af REFIT-programmet

Meddelelsens første del gør status over en række af de konkrete initiativer, der er igangsat og gennemført i regi af REFIT-programmet.

1.a) Kommissionens foranstaltninger

Det fremgår af meddelelsen, at de fleste af forslagene til forenkling og reduktion af byrder i REFIT-meddelelsen fra oktober 2013 (KOM(2013) 685) forventes vedtaget i 2014. Kommissionen har efter at have rådført sig med Europa-Parlamentet og Rådet formelt besluttet at ophæve 53 forslag. Derudover fremhæver Kommissionen særligt det igangværende arbejde med at kvalitetskontrollere lovgivningen vedrørende affald, beskyttelse af miljø og beskyttede levesteder (Natura 2000), sikkerhed for passagerskibe og den generelle fødevarerlovgivning.

1.b) Lovgiverens foranstaltninger

Blandt Europa-Parlamentets og Rådets resultater fremhæves særligt vedtagelsen af det ændrede direktiv om anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer, den nye lovramme for offentlige udbud samt den nye forordning om takografer (fartskrivere). De nye regler forventes at medføre betydelige lettelser for SMV'er.

1.c) Medlemsstaternes foranstaltninger

Kommissionen har for at følge op på implementeringen af regelforenklingsinitiativerne under det tidligere program for smart regulering, der løb fra 2007-2012, iværksat initiativet ”Administrative Burden Reduction Plus” (ABR+). Formålet med opfølgningen er at udveksle erfaringer om gennemførelse og kontrollere, om den forventede reduktion af de administrative byrder er opnået i praksis. Kommissionens første konklusioner indikerer, at det for nogle medlemsstaters vedkommende kan bekræftes, at de forventede lettelser er blevet opnået på områderne Intrastat (systemet bag statistikken om handel med varer), statistikken vedrørende industriproduktion og digitale takografer (fartskrivere).

Resultaterne og status for de igangværende initiativer er nærmere beskrevet i den medfølgende REFIT-resultattavle, SWD(2014) 192.

2) Fremtidige REFIT-initiativer

Kommissionen præsenterer i meddelelsen en række nye konkrete initiativer under REFIT-programmet. Initiativerne opdeles i tre hovedkategorier.

2.a) Forenkling og byrdereduktion

Kommissionen har identificeret en række områder, hvor der gennemføres forenklinger og reduktion af byrder i den eksisterende EU-regulering. Disse initiativer omfatter forenkling af EU-lovgivningen om identitets- og rejseudokumenter, udvikling af en ny omfattende struktur for erhvervsstatistikker og udvidelse af one-stop shop på området for moms på alle leverancer fra virksomheder til forbrugere.

Dette sker sammen med udviklingen af en webportal for moms i EU, der har det formål at oplyse virksomhederne om nationale momsregler og EU-momsregler samt kodificering af den lovgivning, hvori der fastsættes lister over de tredjelande, hvis statsborgere er visumpligtige.

2.b) Ophævelser og tilbagetrækninger

Kommissionen vil ophæve lovgivningen på en række områder, hvor lovgivning ikke længere er tidssvarende eller nødvendig. Det drejer sig om lovgivning vedrørende energimærkning, transportpriser og transportvilkår, den fælles landbrugspolitik og lovgivning, der angår den standardiserede indberetning på miljøområdet. Kommissionen vil ligeledes gennemgå også gældende ret på området for politimæssigt og retligt samarbejde i straffesager.

Kommissionen påtænker endvidere at trække en række lovforslag tilbage, som enten er forældede, eller som Europa-Parlamentet og Rådet ikke støtter. Det drejer sig om forslag vedrørende investorgarantiordninger, luftfartssikkerhedsafgifter, gravide arbejdstagere, en fond for erstatning for olieforurening i europæiske farvande og friholdelse af mikrovirksomheder fra visse fødevarerhygiejnebestemmelser, selv om de ville have givet mindre virksomheder betydelige administrative lettelser.

2.c) Kvalitetskontroller og evalueringer

Kommissionen vil på mellemlangt sigt iværksætte en række nye evalueringer og kontroller af, hvor hensigtsmæssig den eksisterende EU-lovgivning er, bl.a. vedrørende forbrugerbeskyttelse i forbindelse med timeshares, forsinkede betalinger, lovrammen for færdigpakninger, designordningen i EU, direktiverne om prospekt, anvendelse af princippet om gensidig anerkendelse med henblik på at få det indre marked til at fungere bedre, opsamling og lagring af CO₂ og CO₂-emissioner fra lette erhvervskøretøjer og personbiler, telekommunikation samt lovgivning om ulovlig indrejse, transit og ophold.

Endelig mener Kommissionen, at der er brug for, at EU, medlemsstaterne og interessenterne fortsat gør en indsats for yderligere at forenkle gennemførelsen af kemikalielovgivningen, navnlig REACH, og for at overveje, om der er specifikke områder, hvor reglerne kan forenkles og byrderne reduceres.

3) Horisontale foranstaltninger

Kommissionen vil udover de ovennævnte konkrete REFIT-initiativer også gennemføre en række horisontale foranstaltninger, der har til formål at styrke de grundlæggende reguleringsværktøjer såsom konsekvensanalyser, høringer af interessenter og evalueringer.

3.a) Konsekvensanalyser

Kommissionens konsekvensanalyser har til formål at belyse konsekvenserne ved Kommissionens nye forslag til regulering. Kommissionen vil styrke konsekvensanalysesystemet ved bl.a. at opdatere retningslinjerne for konsekvensanalyser. I den forbindelse gennemføres der en offentlig høring vedrørende retningslinjerne i 2014.

3.b) Efterfølgende evaluering

Gennem en systematisk efterfølgende evaluering (ex-post evaluering) af EU-reguleringen kontrolleres det, om de forventede resultater og virkninger af EU-reguleringen er opnået. Kommissionen vil styrke evalueringspolitikken og –proceduren, bl.a. ved en revision af evalueringsretningslinjerne på baggrund af en offentlig høring gennemført i 2013-14.

3.c) Høringer af interessenter

Kommissionen vil gennemføre en række foranstaltninger, der skal forberede høringen af interessenterne generelt og sikre en forbedret feedback fra Kommissionen. Kommissionen vil bl.a. forbedre kvaliteten af høringerne ved at udarbejde interne retningslinjer for høringer samt ved at forbedre de websteder, hvor interessenterne kan afgive bemærkninger til Kommissionens oversigter over planlagte lovgivningsinitiativer. Kommissionen vil endvidere styrke anvendelsen af høringer i forbindelse med evalueringer og kvalitetskontrol ved at benytte minimumsstandards for høringer. Kommissionen overvejer tillige, hvordan det er muligt at forbedre offentlige høringer om gennemførelse og delegerede retsakter. Slutteligt agter Kommissionen at udvide sine udadrettede aktiviteter i forhold til arbejdsmarkedets par-

ter og interessenter, navnlig små og mellemstore virksomheder (SMV'er), bl.a. gennem direkte kontakt på konferencer i medlemsstaterne.

3.d) Måling af reguleringsrelaterede omkostninger og fordele

Måling af omkostninger og fordele er et vigtigt aspekt i forbindelse med smart regulering. Kommissionen har gennemført to vurderinger af de samlede omkostninger for henholdsvis stål- og aluminiumsindustrien for at få et samlet overblik over de forskellige reguleringsrelaterede omkostninger i de to sektorer. En samlet omkostningsvurdering for den kemiske industri er desuden påbegyndt, og Kommissionen planlægger at gennemføre vurderinger af træindustrien, den keramiske industri og glasindustrien samt bygge- og anlægssektoren.

3.e) Indberetningskrav

Kommissionen har reduceret de administrative byrder ved at strømline indberetningskravene inden for samhørighedspolitikken og på energiområdet. Kommissionen overvejer at udvide denne indsats til andre områder i 2015.

3.f) Sammenlægning af de rådgivende højniveaugrupper

Kommissionen har under arbejdet med smart regulering fået rådgivning fra to højniveaugrupper, hvis mandater udløber i oktober 2014. Den ene gruppe, Højniveaugruppen for Administrative Byrder (også kendt som Stoibergruppen), består af uafhængige eksperter og den anden gruppe, Højniveaugruppen for Bedre Regulering, af embedsmænd fra medlemsstaterne. Kommissionen planlægger at sammenlægge de to grupper til én gruppe, hvis primære opgave vil være at vurdere de praktiske konsekvenser af EU-reguleringen i medlemsstaterne.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres i sagen.

5. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser

Kommissionens meddelelse har i sig selv ingen lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

8. Samfundsøkonomiske konsekvenser

Kommissionens meddelelse har i sig selv ingen samfundsøkonomiske konsekvenser.

9. Administrative konsekvenser for erhvervslivet

Kommissionens meddelelse har i sig selv ingen administrative konsekvenser for erhvervslivet. Meddelelserne omtaler imidlertid en række lovgivningsmæssige initiativer, som vil reducere de administrative byrder for erhvervslivet. Ligeledes vil det i meddelelserne skitserede fremadrettede arbejde formentlig medvirke til at reducere de administrative byrder yderligere.

10. Høring

Meddelelsen er sendt i høring i EU-specialudvalget for konkurrenceevne, vækst og forbrugerspørgsmål med frist den 1. juli 2014.

Der er modtaget høringssvar fra henholdsvis Bygge-, Anlægs- og Trækartellet, Dansk Aktionærforening, Dansk Arbejdsgiverforening, Dansk Erhverv, Dansk Industri, Forbrugerrådet Tænk, Landbrug og Fødevarer samt fælles høringssvar fra Landsorganisationen i Danmark, FTF og Akademikerne.

Bygge-, Anlægs- og Trækartellet (BAT) vurderer, at REFIT-programmet ikke vil føre til vækst, beskæftigelse og øget velstand, men til en afregulering af beskyttelsesniveauer og rettigheder for lønmodtagere, hvilket vil skabe endnu mere utryghed og endnu mere uvilje overfor hele EU.

BAT udtrykker en stærk bekymring over den proces, der er foregået under REFIT-programmet omkring smart regulering og i højniveaugruppen for administrative byrder (Stoiber-gruppen). BAT stiller spørgsmål ved rimeligheden i, at Stoiber-gruppen beskæftiger sig med arbejdsmiljøspørgsmål, spørgsmål omkring vandrende arbejdskraft, udstationering og arbejdsmarkedsspørgsmål. BAT stiller endvidere spørgsmål ved Stoiber-gruppens berettigelse, idet det vurderes at være en opgave for embedsfolkene i Kommissionen at fremkomme med de forslag, der skal indgå i EU's beslutningsproces.

BAT er endvidere stærkt bekymrede for, at hele REFIT-processen fører til forskelsbehandling af lønmodtagere, alt efter om de er ansat i en mikro-virksomhed, en SMV eller i en stor virksomhed. BAT understreger, at ligebehandlingsprincippet må og skal være et stærkt og centralt princip i det europæiske samarbejde.

BAT ønsker ikke, at Stoiber-gruppen skal beskæftige sig med hvordan bl.a. udstationeringsbestemmelserne administreres og håndhæves, herunder om SMV'erne skal undtages fra bestemmelserne. BAT mener, at den måde at arbejde på, og det, at der lægges op til, at Stoiber-gruppen skal fortsætte sit arbejde, er en helt forkert retning for EU og for EU's beslutningsproces. BAT mener, at dette vil medføre en tilbagerulning af det sociale Europa samt at flere og flere helt almindelige arbejdere vil få meget

vanskeligere ved at se sig selv som en del af et europæisk fællesskab, ikke bare i Danmark, men også i resten af Europa.

BAT mener endvidere, at processen omkring REFIT i alt for høj grad har været domineret af embedsværket i nationalstaterne, og at politikkerne, både i de nationale parlamenter og i Europa-Parlamentet, bør involvere sig mere i processen.

Dansk Aktionærforening (DAF) finder Kommissionens program for målrettet og effektiv regulering rigtigt og vigtigt. DAF finder dog, at Kommissionen i højere grad bør inddrage forbrugerrepræsentanter i arbejdet, så det sikres, at programmet ikke skaber nye problemer og huller i forbrugerbeskyttelsen.

Dansk Arbejdsgiverforening (DA) understreger, at REFIT skal føre til forenklede og mere transparente regler, og ikke til yderligere stramning og administrative byrder på området for information og høring af medarbejdere.

Det skal ifølge DA særligt sikres, at ændringer vedrørende information og høring ikke berører de kollektive aftaler herom, herunder den danske samarbejdsaftale. Det skal endvidere sikres, at Kommissionen ikke anvender REFIT som en anledning til at harmonisere begreberne for information og høring.

DA mener ikke, at en større ændring af direktivet om arbejdstid skal gå i retning af et bredere direktiv, der fx omfatter sammenhængen mellem arbejdsliv og familieliv. DA vurderer, at de ændringer, som Kommissionen synes at arbejde for, ikke går i en retning, der er til gavn for virksomhederne.

DA frygter, at det nyligt vedtagne håndhævelsesdirektiv kan ramme navnlig MMV, der ofte ikke vil have det administrative set-up til at honorere bl.a. kravet om obligatorisk hæftelsesansvar inden for byggeriet – både i en udbudsphase og senere ved kontrollen og udmøntningen af hæftelse. DA vurderer, at modellen for hæftelsesansvar vil føre til brug af ikke alene nationale aktører, men også større aktører i byggeriet.

DA ser frem til resultatet af den igangsatte evaluering på arbejdsmiljøområdet af rammedirektivet 89/391/EF samt de relaterede arbejdsmiljødirektiver og støtter samtænkningen med initiativer vedrørende kemikalielovgivningen. Endelig understreger DA, at EU's arbejdsmiljølovgivning skal være relevant, let at implementere for alle virksomheder samt baseret på et 'sund fornuft'-princip. Det er afgørende for DA, at Kommissionens REFIT-program ikke fører til forskellige krav til små og store virksomheder, men sikrer et niveau i lovgivningen, som også de små virksomheder kan overholde.

Dansk Erhverv (DE) hilser Kommissionens fremskridt på REFIT-programmet velkommen. DE anerkender, at flere initiativer er blevet gennemført til glæde for danske virksomheder. DE ser dog frem til, at man sætter reel handling bag ordene på den reelt mest byrdefulde lovgivning fra EU.

DE beklager Kommissionens tilgang til tilbagetrækning af foreslået lovgivning, særligt tilbagetrækningen af forslaget om regulering af europæiske private virksomheder (COM(2008) 396) og forslaget om et direktiv, der simplificerer forpligtigelser med henblik på moms (COM(2004) 728), idet begge forslag ville have bidraget positivt til forenkling af virksomheders byrder. DE finder ikke, at det kan kaldes en byrdereduktion, at man trak disse forslag.

DE hilser Kommissionens intention om at opdatere retningslinjerne for konsekvensanalyser og ex-post evalueringer særdeles velkommen. Generelt ønsker DE en langt mere udbredt brug af evalueringer af EU-lovgivning.

DE hilser endvidere Kommissionens intention om at opdatere retningslinjerne for høringer samt indførslen af minimumsstandards for kvaliteten af høringer særdeles velkommen. DE finder, at for mange høringer fra Kommissionen er præget af dårligt formulerede eller direkte manipulerende spørgemetoder, der medfører misvisende svar. Interessenthøringen er i denne forbindelse positivt.

DE finder det endvidere positivt, at Kommissionen vil opfordre agenturerne til at efterfølge disse minimumsstandards. Særligt finder DE det vigtigt, at Kommissionens overvejelser om en forbedring af offentlige høringer i forhold til delegerede retsakter og gennemførelsesretsakter fører til reelle forbedringer på området.

Endelig hilser DE Kommissionens intention om at øge brugen af kumulative omkostningsvurderinger velkommen. DE er samtidig særdeles tilfreds med Kommissionens åbenlyse erkendelse af, at der er brug for opdateringer af konsekvensberegningerne i Rådet og Parlamentet, når disse substantielt ændrer i Kommissionens lovgivningsforslag. DE støtter på det kraftigste enhver bestræbelse på at få ændret status quo på dette område.

Dansk Industri (DI) kvitterer for Kommissionens indsats for at følge systematisk op på regelforenklingsarbejdet i EU.

DI finder det endvidere positivt, at Kommissionen i meddelelsen sætter fokus på, at både embedsværket i Kommissionen samt Rådet og Europa-Parlamentet har en fælles forpligtelse til at sætte fokus på regelforenkling.

DI finder det afgørende, at de enkelte medlemsstaters implementering af EU-lovgivningen tillægges øget fokus i forbindelse med EU's regelforenklingsindsats, idet en stor del af virksomhedernes administrative byrder er

forbundet med nationale særregler og uhensigtsmæssig national implementering af EU-lovgivning.

DI ønsker, at dette adresseres direkte i forbindelse med Kommissionens nye resultattavle for regelforenkling.

DI foreslår endvidere, at regeringens regelforenklingsindsats udvides, så den i højere grad sætter målrettet ind for at reducere de byrder, der direkte stammer fra EU-regulering. DI foreslår desuden, at Kommissionen lader sig inspirere af det danske virksomhedsforum for enklere regler og indfører et forum, hvor det er muligt at sende forslag til forenkling af europæiske regler og procedurer til Kommissionen.

DI vurderer, at dette vil skabe øget gennemsigtighed og en direkte kobling mellem regelforenklingsarbejdet i EU og den indsats, der gennemføres på nationalt plan.

I tillæg hertil foreslår DI, at Kommissionen indfører et "følg eller forklar"-princip, som den danske regerings "Virksomhedsforum for enklere regler" arbejder med. Det vil forpligte Kommissionen til enten at gennemføre de initiativer, som bliver foreslået af medlemslandene, eller at forklare, hvorfor de ikke kan gennemføres.

DI finder det væsentligt, at Kommissionens konsekvensanalyser ikke alene ser på de konkrete omkostninger, der er forbundet med at efterleve lovgivningen. Ifølge DI bør konsekvensanalyserne i højere grad også fokusere på ændrede procedurer og processer, der følger af, at EU-lovgivningen justeres og dermed påfører virksomhederne nye økonomiske byrder. DI understreger desuden, at konsekvensanalyser bør udarbejdes og/eller vurderes af relevante personer med dyb faglig indsigt.

DI har ligeledes en række specifikke kommentarer i forbindelse med udvalgte direktiver og forordninger, der er præsenteret i Kommissionens nye årlige resultattavle for regelforenkling.

Forbrugerrådet Tænk (FBRT) mener generelt, at det er vanskeligt at kommentere konkret på Kommissionens meddelelse, da det ikke fremgår af de mange nævnte områder, hvad der konkret ønskes ændret. Imidlertid er det FBRT's opfattelse, at der for de mange lignende tidligere tiltag vedrørende bureaukrati, administrative byrder og lignende i flere tilfælde har været tale om regler, der er indført af forbruger- eller miljøhensyn.

FBRT påpeger, at også forbrugerorganisationer går ind for "målrettet og effektiv regulering" (REFIT), ligesom FBRT ikke går ind for at pålægge erhvervslivet unødige administrative byrder. FBRT understreger, at en sådan øvelse ikke bør ramme forbruger- og miljøhensyn, samt at det ikke er tilstrækkeligt at nævne "sundhed og sikkerhed". FBRT fremhæver endvidere, at en omfattende høring er nødvendig ved ethvert tiltag.

Landbrug og Fødevarer (LF) er meget positive i forhold til Kommissionens arbejde med regelforenkling, som vurderes at være et godt initiativ. LF vurderer, at gode rammevilkår er helt centrale og en afgørende forudsætning for, at erhvervslivet får succes med at skabe nye jobs og vækst i samfundet. LF mener, at det er helt nødvendigt, at medlemsstaterne ved implementering af EU-lovgivning udnytter de muligheder, der er for fleksibilitet, og at de nationale regler ikke gøres mere byrdefulde end påkrævet.

LF vurderer, at overimplementering og særlige nationale ekstra byrder er en alvorlig barriere for virksomheders vækst og konkurrenceevne. LF ønsker på den baggrund, at målrettet og ensartet implementering af EU-regler medtages som et fokusområde i REFIT-programmet.

LF finder det endvidere problematisk, at regler for krydsoverensstemmelse implementeres og praktiseres forskelligt i de enkelte medlemsstater, hvilket er med til at forrykke konkurrencen og bl.a. give danske landmænd dårligere vilkår end deres europæiske kolleger. LF foreslår derfor, at Kommissionen i forbindelse med den planlagte ophævelse af regler for den fælles landbrugspolitik også ser på hele krydsoverensstemmelsessystemet, herunder implementeringen i de enkelte medlemsstater.

LF foreslår endvidere, at Kommissionen ser på sanktionssystemet for krydsoverensstemmelse, som i udgangspunktet vurderes at være uproportionalt.

Landsorganisationen i Danmark (LO), FTF og Akademikerne (AC) har afgivet fælles høringsvar. LO, FTF og AC er overordnet set tilhængere af, at unødigt bureaukrati fjernes, og at der skabes gunstige vilkår for de små og mellemstore virksomheder.

LO, FTF og AC er endvidere enige i, at det er nødvendigt, at lovgivningen holdes enkel, men understreger samtidig, at når det kommer til minimumsdirektiver som fx arbejdsmiljødirektiver, er det udelukkende medlemsstaterne, der bestemmer, hvor langt de vil gå for at nå de politiske mål.

LO, FTF og AC er skeptiske over for Kommissionens tiltag, der har til formål at undtage SMV'er og mikrovirksomheder fra visse reguleringer.

Ifølge LO, FTF og AC bør alle virksomheder principielt være underlagt de samme regler, og arbejdstageres sikkerhed bør ikke gradueres alt efter om de er beskæftiget i en stor eller mindre virksomhed.

LO, FTF og AC finder det uacceptabelt, at Kommissionen har tilbagetrukket forslag om muskel-skeletlidelser, kræftfremkaldende stoffer og arbejdsmiljøregler for frisører under henvisning til REFIT-programmet. Ifølge LO, FTF og AC harmonerer det meget dårligt med meddelelsens egen konklusion om, at REFIT-programmet ikke gennemføres på bekostning af sundhed og sikkerhed for forbrugere og arbejdstagere.

LO, FTF og AC henviser til OECD-studiet "Measuring Regulatory Performance – Expert Paper No. 3, August 2013" og vurderer på den baggrund, at der er en tendens til at overbetone administrative byrders betydning for vækst og jobskabelse.

LO, FTF og AC mener, at REFIT-dagsordenen i for høj grad fokuserer på enkelte virksomheders isolerede vurdering af en given regels administrative konsekvenser i stedet for i højere grad at se på de samlede samfundsmæssige hensyn, som ligger bag intentionen med lovgivningen.

LO, FTF og AC vurderer, at det er fornuftigt at se på mulighederne for at sikre en bedre gennemførelse af REACH, men finder det betænkeligt, at Kommissionen peger på mulighederne for på mellemlangt sigt at lave mindre hyppige ændringer af listen af stoffer, der skal godkendes, og i højere grad tage socioøkonomiske hensyn, når nye stoffer medtages på godkendelseslisten, idet dette vil gå imod hensigten med REACH. Desuden mener LO, FTF og AC, at rapporten om evalueringen af arbejdsmiljødirektiverne ikke bør indgå i vurderingen af REACH.

LO, FTF og AC er betænkelige ved den øgede grad af offentlige høringer især i form af internethøringer, der finder sted på bekostning af partshøringer. LO, FTF og AC vurderer, at man ved offentlige høringer mister den repræsentativitet, som arbejdsmarkedets parter har.

LO, FTF og AC ser gerne, at fagbevægelsen rolle som høringspart var blevet skrevet ind i meddelelsen på linje med det, der står om høring af europæiske og nationale SMV-sammenslutninger og Enterprise Europe. LO, FTF og AC pointerer, at det er bekymrende, at Kommissionen i top 10-høringen ved identifikation af byrdefulde områder gav virksomhederne en direkte partsadgang, som øvrige af arbejdsmarkedets parter ikke fik. LO, FTF og AC understreger i forlængelse heraf, at høringer skal omfatte begge arbejdsmarkedets parter.

LO, FTF og AC finder det absolut nødvendigt, at en eventuel ny gruppe, som skal rådgive Kommissionen om administrative byrder, er baseret på repræsentativitet og ikke hovedsageligt består af personligt udpegede, der ikke repræsenterer andre end sig selv, ligesom det bør være et krav, at medlemmer af gruppen opføres i EU's lobby- og transparensregister.

Endelig er LO, FTF og AC skeptiske over for Kommissionens forslag om styrket brug af konsekvensanalyser, idet man kan frygte, at analyserne i for høj grad fokuserer på omkostningerne ved en given lovgivning fremfor det overordnede formål med reguleringen, herunder de politiske og demokratiske forventninger, der kan ligge bag.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der er blandt medlemslandene bred opbakning til Kommissionens indsats under REFIT-programmet.

Flere medlemsstater ønsker yderligere initiativer på området, eksempelvis i form af en kvantitativ målsætning for regelforenklingen samt klarere deadlines for udmøntning af forenklingsinitiativerne.

12. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen støtter generelt arbejdet med forenkling af EU-regulering. Regeringen arbejder for, at der på EU-niveau sikres en sammenhængende indsats for smart regulering, der resulterer i en forenkling af EU-reguleringen og reduktion af unødige administrative byrder.

Regeringen lægger vægt på, at reguleringsmæssige byrder kun skal blive reduceret i de tilfælde, hvor det ikke medfører forringelser af de grundlæggende beskyttelsesniveauer i lovgivningen, herunder særligt på arbejdsmiljøområdet.

Regeringen støtter således, at smart regulering sker ud fra en balanceret tilgang og handler om at øge kvaliteten i reguleringen. En øget kvalitet i reguleringen giver let og smidig administration i virksomhederne og øger deres efterlevelse, som dermed fører til højere beskyttelse.

Regeringen finder, at virksomheders størrelse som udgangspunkt ikke bør have indflydelse på, hvilke regler, de er omfattet, herunder på arbejdsmiljøområdet.

Regeringen støtter endvidere Kommissionens planer om, at indsatsen for at reducere reguleringsmæssige byrder i EU-regulering kommer til at indeholde et styrket fokus på interessenterne og disses oplevede byrder, bl.a. gennem en forbedring af Kommissionens høringsprocedurer og systematisering af Kommissionens feedback til interessenterne. Det er imidlertid regeringens holdning, at interessenter bør inddrages på lige fod i Kommissionens høringsprocesser.

Regeringen arbejder i den sammenhæng for, at der etableres en dedikeret platform for inddragelse af interessenterne, hvortil der kan sendes forslag til forenkling af EU-regulering som skal behandles af Kommissionen. Forslagene skal være omfattet af et "følg eller forklar"-princip, hvilket vil forpligte Kommissionen til at inkludere forslagene i REFIT-programmet eller forklare, hvorfor det ikke lader sig gøre.

Regeringen hilser Kommissionens årlige REFIT-resultattavle velkommen og opfordrer Kommissionen til så vidt muligt at kvantificere opgørelsen af resultaterne, så resultaterne giver det bedst mulige overblik over fremdriften i REFIT-programmet.

Endelig støtter regeringen Kommissionens videre arbejde med de nye horisontale foranstaltninger, som skal understøtte den videre indsats for målrettet og effektiv regulering.

13. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.