



Grund- og nærhedsnotat

10. juni 2015

Kommissionens forslag til EU's 2016-budget (SEC 2015, 240)

1. Resume

Kommissionen fremlagde den 27. maj forslag til EU's 2016-budget. Kommissionens forslag indebærer en margin til forpligtigelsesloftet på 2,2 mia. euro og en margin til betalingsloftet på 1,6 mia. euro.

Det er vurderingen, at Kommissionens forslag vil føre til et dansk EU-bidrag i 2016 på ca. 18,2 mia. kr. Det svarer til et fald på ca. 2,4 mia. kr. ift. 2015.

I lyset af folketingsvalget vil Danmark tage et parlamentarisk forbehold i forbindelse med Rådets behandling af forslaget til EU's 2016-budget.

2. Baggrund

Kommissionen fremlagde d. 27. maj sit forslag til EU's budget for 2016 (SEC 2015, 240), der skal behandles i henhold til budgetproceduren vedtaget med Lissabontraktaten. Forslaget er endnu ikke modtaget i dansk sprogversion.

Forslaget til EU's budget for 2016 vil skulle behandles af Rådet inden sommeren. Europa-Parlamentet forventes at behandle forslaget i efteråret 2015. Hvis der er uoverensstemmelse mellem Rådet og Europa-Parlamentet, indledes herefter en 21 dage lang forligsprocedure med Kommissionen i rollen som mægler.

De egentlige substansforhandlinger om EU's 2016-budget foregår i denne forligsprocedure mellem Rådet og Europa-Parlamentet i oktober/november.

Der stiles mod en aftale om det endelige 2016-budget på ECOFIN-budget i november 2015.

Kommissionens forslag til EU's budget for 2016 er fastlagt inden for rammerne af forordningen om den flerårige finansielle ramme for 2014-2020 (MFF), som der blev indgået aftale om mellem Rådet og Europa-Parlamentet i sommeren 2013.

3. Formål og indhold

Kommissionens forslag indebærer et niveau for forpligtigelsesbevillingerne på 153,5 mia. euro. Det foreslåede forpligtigelsesniveau svarer til 1,04 pct. af EU's BNI. I forhold til 2015-budgettet er der tale om et fald på 5,2 pct. svarende til 8,4 mia. euro.

Betalingsbevillingerne er i Kommissionens forslag fastsat til 143,5 mia. euro. Det foreslåede betalingsniveau svarer til 0,98 pct. af EU's BNI og ligger 1,6 mia. euro under betalingsloftet for 2016, hvis der tages udgangspunkt i Kommissionens for-

tolkning af MFF-forordningen. I forhold til budgettet for 2015 er der tale om en stigning i betalingsbevillingerne på 1,6 pct. svarende til 2,3 mia. euro, *jf. tabel 1*.

Tabel 1

Kommissionens forslag til EU's 2016-budget

Mia. euro, løbende priser	2015-budget ¹⁾		2016 budgetforslag		Forskel i pct.		Forskel i euro	
	Forpligtigelser	Betalinger	Forpligtigelser	Betalinger	Forpligtigelser	Betalinger	Forpligtigelser	Betalinger
1a. Vækstpolitikker	17,6	15,7	18,6	17,5	6,1	11,4	1,1	1,8
1b. Samhørighed	60,4	51,1	50,8	49,1	-15,9	-4,0	-9,6	-2,1
2. Landbrug	63,9	56,0	63,1	55,9	-1,2	-0,2	-0,8	-0,1
3. Sikkerhed & Borger	2,4	1,9	2,7	2,3	9,7	17,1	0,2	0,3
4. Globale Europa	8,4	7,4	8,9	9,5	5,6	28,5	0,5	2,1
5. Administration	8,7	8,7	8,9	8,9	2,9	2,9	0,2	0,3
I alt	161,4	140,9	152,8	143,1	-5,3	1,6	-8,5	2,3
Udgiftsloft	163,0	141,9	154,7	144,7	-5,0	2,0	-8,2	2,8
Heraf flex. instrumentet	0,1	0,0	0,1	0,0	48,9	304,4	0,0	0,0
Heraf global forp. margin	0	-	0,4	-	-	-	0,4	0,0
Særlige instrumenter	0,6	0,4	0,5	0,4	-9,8	-7,0	-0,1	0,0
I alt	161,9	141,3	153,5	143,5	-5,2	1,6	-8,4	2,3
Udgiftsloft	163,0	141,3	154,7	144,7	-5,0	2,0	-8,2	2,8
Margin ²⁾	1,7	1,2	2,2	1,6	31,3	36,9	0,5	0,4
Pct. af BNI	1,15	1,01	1,04	0,98				

Anm.: 1) 2015-budget inkl. ændringsbudget 1-5.

2) Ifølge Kommissionens fortolkning af MFF-forordningen finansieres betalingerne til de særlige fleksibilitetsinstrumenter udover betalingsloftet. Gruppen af Danmarks ligesindede lande finder, at alle betalinger skal finansieres inden for betalingsloftet. Lægges gruppen af Danmarks ligesindede landes fortolkning af MFF-forordning til grund for beregning af marginen til betalingsloftet, vil den derfor kun være på 1,1 mia. euro i 2016.

Kilde: Kommissionens forslag til EU's 2016-budget.

3.1 Forventet ikrafttrædelse af ordningen om EU's egne indtægter

Den ordning, der regulerer indtægtssiden af EU's budget, er endnu ikke ratificeret i alle 28 medlemsstater. Derfor finansieres EU's budget i 2016 *som udgangspunkt* efter reglerne i den gamle ordning. Når den nye ordning forventeligt træder i kraft i løbet af 2016, vil det ske med tilbagevirkende kraft. Det betyder, at de lande der har betalt for meget i EU-bidrag siden 2014 (fx Danmark), får penge tilbage, mens de lande, der har betalt for lidt i EU-bidrag siden 2014, vil skulle betale flere penge.

Når den nye ordning for EU's egne indtægter forventeligt træder i kraft i løbet af 2016, vil Kommissionen fremsætte et ændringsbudget, der implementerer ordningen med tilbagevirkende effekt. I skønnet for det danske EU-bidrag i 2016 er der taget højde for, at den nye ordning træder i kraft i løbet af 2016.

Når den nye ordning træder i kraft, vil det betyde, at

- Nederlandenes, Sveriges, Østrigs og Tysklands momsrabatter skal indregnes.
- Danmarks, Sveriges og Nederlandenes BNI-rabatter skal indregnes.
- Medlemsstaterne skal overføre 80 pct. af told- og sukkerindtægterne til EU's budget, hvor medlemsstaterne i den gamle ordning skulle overføre 75 pct.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet har endnu ikke fastlagt sin holdning. Europa-Parlamentet ventes at fastlægge sin holdning i efteråret.

5. Nærhedsprincippet

Eftersom der er tale om et forslag i relation til EU's budget, kan det kun behandles på EU-niveau. Forslaget er derfor i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

6. Gældende dansk ret

Når der er opnået enighed om EU's budget for 2016, vil det få betydning for niveauet for det danske EU-bidrag i 2016, der vil blive opført på finansloven for 2016.

7. Konsekvenser

Det er Finansministeriets foreløbige vurdering, at en vedtagelse af Kommissionens budgetforslag vil medføre et dansk EU-bidrag i 2016 på ca. 18,3 mia. kr. Det svarer til et fald ift. 2015 på knap 2,4 mia. kr., *jf. tabel 2*.

Tabel 2
Dansk EU-bidrag

Mio. kr.	EU-bidrag på FL15	Estimeret EU-bidrag i 2016	Forskel
Samlet EU-bidrag	20.605	18.253	-2.352

Anm.: I estimatet for 2016 er der taget højde for den forventede implementering af den nye ordning for EU's egne indtægter i løbet af 2016.

Kilde: Egne beregninger foretaget på baggrund af endelige ACOR-forecasts for 2016 (EU-budgettets indtægtsside) og Kommissionens forslag til EU's 2016-budget (udgiftssiden).

Faldet ift. 2015 skyldes primært den forventede overgang til den nye ordning for EU's egne indtægter i løbet af 2016, herunder særligt ikrafttrædelsen af den danske EU-rabat i 2016 med tilbagevirkende kraft.

Afhængig af det samlede udgiftsniveau på EU-budgettet og fordelingen af udgifterne på de forskellige udgiftsområder, vurderes forslaget til EU's 2016-budget at have afledte konsekvenser for dansk erhvervsliv i form af fx støtte til danske landmænd, forskningsmidler til danske forskningsinstitutioner, strukturfondsmidler til vækstfora, støtte til små og mellemstore danske virksomheder mv. De samlede erhvervsøkonomiske konsekvenser kan dog ikke kvantificeres, men afhænger især af hvor stor en andel af budgettet, der tildeles vækstpolitikker.

8. Høring

Forslaget er ikke sendt i høring.

9. Generelle forventninger til andre lande holdninger

ECOFIN nåede d. 17. februar 2015 til enighed om Rådets prioriteter vedrørende budgettet for 2016. Der lægges heri fra Rådets side vægt på, at EU's budget på den ene side skal afspejle de konsolideringsbestræbelser, der pågår i medlemslandene, og på den anden side skal bidrage til at øge væksten, beskæftigelsen og konkurrenceevnen i EU.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

I lyset af folketingsvalget vil Danmark tage et parlamentarisk forbehold i forbindelse med Rådets behandling af forslaget til EU's 2016-budget, der forventes afsluttet senest i juli 2016.

Evt. meningstilkendegivelser fra dansk side vil henholde sig til den budgetrestriktive linje vedr. EU's årlige budgetter, som er indeholdt i tidligere års mandater fra Folketingets Europaudvalg.