



Bruxelles, den 7.5.2014  
COM(2014) 266 final

**KOMMISSIONENS SVAR PÅ DEN EUROPÆISKE REVISIONSRETS  
SÆRBERETNING**

**"HAR EFRU'S STØTTE TIL UDVIKLING AF VIRKSOMHEDSVÆKSTHUSE  
GIVET GODE RESULTATER?"**

**DA**

**DA**

# KOMMISSIONENS SVAR PÅ DEN EUROPÆISKE REVISIONSRETS SÆRBERETNING

## "HAR EFRU'S STØTTE TIL UDVIKLING AF VIRKSOMHEDSVÆKSTHUSE GIVET GODE RESULTATER?"

### RESUMÉ

I. Det kræver en kombination af finansiel og ikke-finansiel støtte og SMV-venlige juridiske og administrative rammer at forbedre SMV'ernes konkurrenceevne. Det afspejler sig på relevant vis i lovgivningsrammen for den nye programmeringsperiode 2014-2020. Støtte til SMV'ernes konkurrenceevne er en topprioritet for de europæiske struktur- og investeringsfonde (ESIF). Den nye generation af programmer rummer mulighed for at revidere og i højere grad målrette støtten til SMV'erne og udvikle en omfattende og sammenhængende politiksammensætning, der til fulde udnytter de forskellige instrumenter, som er til rådighed, herunder finansielle instrumenter, SMV-støttetjenester og offentlige indkøbsmuligheder.

Fælles svar på punkt III og IV. Kommissionen ser med tilfredshed på Rettens konklusion vedrørende EFRU's finansielle bidrag til oprettelsen af erhvervsinfrastruktur.

Kommissionen bemærker, at betegnelsen af resultaterne af de reviderede væksthuse som beskedne er baseret på sammenligningen af resultaterne af disse nyligt oprettede væksthuse med benchmark, der er baseret på veletablerede væksthuse, som har eksisteret i længere tid.

Navnlig i de medlemsstater, der tiltrådte EU i 2004 eller senere, manglede denne form for erhvervsinfrastruktur tidligere og er først nu ved at blive opbygget, herunder med støtte fra strukturfondene. Der er derfor ikke blevet indhøstet megen erfaring, og der bør gøres en yderligere indsats for bedre at lære, hvordan man effektivt anvender disse infrastrukturer til på passende vis at støtte nye forretningsidéer/startupvirksomheder.

IV. De benchmark, der fremlægges i rapporterne fra Europa-Kommissionens Erhvervsfremme- og Innovationscenter og Den Internationale Sammenslutning af Forskerparker og Innovationsområder, vil bidrage til at supplere vurderingen med yderligere data.

V. Reformen af samhørighedspolitikken for 2014-2020 vil give overvågningsudvalget for det respektive operationelle program de nødvendige incitamentter til at godkende udvælgelseskriterier, der sikrer den størst mulige virkning af denne type investeringer. Landene og regionerne skal på forhånd beslutte, hvilke mål de agter at nå med de disponible ressourcer, og nøjagtigt fastlægge, hvordan de vil måle fremskridtene hen imod disse mål for hvert enkelt prioriteret felt. Dette vil give mulighed for regelmæssig overvågning og drøftelse om, hvordan de finansielle ressourcer anvendes.

VI. Europa-Kommissionen oprettede sit Erhvervsfremme- og Innovationscenter (EC-BIC) i 1984. Siden da har det ydet løbende støtte gennem EC-BIC's kvalitetssikringssystem.

For at øge forvaltningsmyndighedernes viden på dette område udarbejdede Europa-Kommissionen en vejledning i regionale innovationsstrategier (RIS). Derudover ydede Kommissionen vejledning på grundlag af erfaringen med forskellige generationer af regionale innovationsstrategier. Der blev endvidere udsendt vejledninger fra de støttede projekter/netværk. Kommissionen har udviklet mange initiativer til fremme heraf, herunder regioner for økonomisk forandring (påbegyndt i 2006). Det er en læringsplatform for EU's regioner, der omfatter den årlige konference mellem regioner for økonomisk forandring og RegioStars-priser, en politisk læringsdatabase og interregionale fast track-pilotnetværk finansieret af Interreg IVC- og Urbact II-programmerne.

I juni 2008 vedtog Kommissionen "Small Business Act" (SBA), som er en omfattende politikramme for SMV'er for EU og dets medlemsstater. Iværksætterier indgår som et prioriteret område i SBA, og der indføres en mere samlet indsats for at tackle samtlige hindringer for

iværksætterier på EU-plan og nationalt plan. Dette arbejde er blevet styrket ved 2020-handlingsplanen for iværksætterkultur, som blev vedtaget i begyndelsen af 2013. Kommissionen har inden for denne overordnede ramme fortsat støttet BIC-kvalitetsmærkeordningen.

## VII.

Inden for rammen af samhørighedspolitikken er Kommissionen ikke involveret i udvælgelsen af projekter bortset fra godkendelsen af store projekter.

Den nye lovgivningsramme for 2014-2020 sikrer ikke desto mindre lige fra starten, at udvælgelsen af projekter gennem indholdet af de vedtagne programmer og interventionslogikken, herunder målresultatindikatorer og output, der indgår i de prioriterede felter, vil blive foretaget af medlemsstaterne og så vidt muligt i overensstemmelse med Rettens anbefaling.

På grundlag af den resultatramme, der er opstillet for hvert operationelt program, vil Kommissionen endvidere være i stand til ved hjælp af mellemliggende mål og indikatorer at fremme og evaluere resultaterne af programmer. Hvis en resultatevaluering dokumenterer, at de fastsatte mellemliggende mål ikke er blevet nået på et prioriteret område, og at medlemsstaten ikke har taget de nødvendige skridt til at afhjælpe problemet, kan Kommissionen suspendere hele eller en del af en mellemliggende betaling eller i sidste ende anvende finansielle korrektioner. Resultatreserven bør ikke tildeles disse programmer.

Under lovgivningsrammen for 2014-2020 styrker Kommissionen også forhåndsbetingelserne for at få del i midlerne og at sikre, at de nødvendige betingelser for en effektiv gennemførelse af programmet er på plads. Med hensyn til SMV'er henviser forhåndsbetingelserne til de specifikke aktioner, der gennemføres af medlemsstaterne til støtte for fremme af iværksætterier under hensyntagen til "Small Business Act".

Hertil kommer, at Kommissionen gennem sit aktive og løbende samarbejde med medlemsstaterne vil henstille til forvaltningsmyndighederne at medtage Den Europæiske Revisionsrets anbefalinger i udvælgelsesprocessen og kriterierne for udvælgelse af virksomhedsvæksthuse. Bidrag til de forventede resultater af det prioriterede felt skal nu indgå i udvælgelseskriterierne.

a) Kommissionen støtter fuldt ud behovet for at oprette virksomhedsvæksthuse på grundlag af detaljerede og realistiske forretningsplaner. De bør integreres i den overordnede strategi for regional udvikling, og medlemsstaterne opfordres på det kraftigste til at håndhæve intelligente specialiseringsstrategier.

b) Der er nu navnlig i de medlemsstater, der tiltrådte i 2004 eller senere, ved at blive opbygget færdigheder i at sætte gang i erhvervsaktiviteter, og hoveddrivkraften er behovet for at sikre den finansielle bæredygtighed af den inkubationsinfrastruktur, som lige er blevet opbygget. Disse færdigheder eksisterede ikke tidligere, og den nyligt opbyggede inkubationsinfrastruktur udløser processen med opbygning af de nødvendige færdigheder.

c) Kommissionen er enig. Programmeringsperioden 2014-2020 gør inkubationsaktiviteter betinget af eksistensen af en passende udviklingsstrategi. Væksthuse oprettes primært for at fremme den lokale økonomiske udvikling i en region og for at dække de behov og udnytte det potentiale, der er blevet identificeret i forbindelse med den økonomiske strategi (eller innovationsstrategien).

d) Kommissionen er enig. Kommissionen vil råde medlemsstaterne til at medtage Rettens anbefaling som et krav, der skal tages i betragtning ved udvælgelsen af projekter og udarbejdelsen af støttekontrakter mellem formidlende organer og forvaltning af inkubationsfaciliteter.

e) Kommissionen i princippet er enig, men i overensstemmelse med nærhedsprincippet er spørgsmålet snarere, hvordan medlemsstaterne stiller sig afhængigt af de mål, der skal forfølges for at fremme lokal økonomisk vækst. Kommissionen vil anbefale medlemsstaterne at tilskynde

væksthusene til at åbne deres ydelser for ikke-indlogerede virksomheder med en veldefineret strategi for at sikre fordele for det lokale erhvervsliv. Kommissionen vil også henstille til medlemsstaterne at etablere netværk med og links til andre væksthuse for at fremme udveksling af viden og tilskynde til fælles inkubation, navnlig på tværs af grænserne i og uden for EU.

f) Kommissionen er enig. Kommissionen vil henstille til medlemsstaterne at tilskynde væksthusene til at oprette et sådant overvågningssystem uden at øge den administrative byrde for de støttede kunder. Da nogle virksomheder ville behandle forretningsoplysninger fortroligt, kan det kun ske på frivillig basis.

Under delt forvaltning af strukturfondene har Kommissionen ikke noget retsgrundlag for udtrykkeligt at kræve, at disse elementer skal indgå i udformningen af procedurerne.

Kommissionen vil som led i sin tilsynsfunktion tilskynde medlemsstaterne til at følge den nævnte anbefaling. Under delt forvaltning er medlemsstaterne dog ansvarlige for udvælgelsen, gennemførelsen og overvågningen af projekter.

Kommissionen mener, at Rettens anbefaling i punkt g) og j) bør rettes til medlemsstaterne.

g) Kommissionen er enig. Dette er i tråd med den resultatorienterede reviderede samhørighedspolitik, og Europa-Kommissionen vil henstille, at denne anbefaling medtages i de relevante udvælgelseskriterier.

h) Kommissionen er enig. Ekspertviden om virksomhedsvæksthuse, navnlig i medlemsstater, der tiltrådte EU i 2004 eller senere, er primært blevet opbygget gennem aktiv læring. Det er nu mere sandsynligt, at eksperterne kan findes i de lande, der har en vis erfaring med væksthuse og kan formidle deres viden med henblik på uddannelse af andre aktører, der er involveret i virksomhedsinkubation, som f.eks. arbejdsformidlinger. Kommissionen vil henstille til medlemsstaterne at følge denne anbefaling.

i) Kommissionen i princippet er enig. EFRU's bidrag til projektet er baseret på en cost-benefit-analyse, der er afledt af forretningsplanen. Resultaterne af et virksomhedsvæksthus kan dog være påvirket af eksterne faktorer, der ikke altid kan være kendt på forhånd, og af omfanget af den støtte, som den offentlige sektor yder pr. skabt job. Derfor ville det være svært at sammenkæde EFRU-betalingerne med resultaterne.

j) Kommissionen er ikke enig heri. Kommissionen mener, at den opretholdelsesperiode, som Retten har fastlagt, bør svare til projekternes varighed som fastlagt i artikel 71 i forordningen om fælles bestemmelser. Kommissionen har intet retsgrundlag for at kræve en tilpasning af varigheden til den faktiske levetid af aktiverne i virksomhedsvæksthusene ud over de fem år.

I denne forbindelse noterer Kommissionen sig den gode praksis, som Retten har konstateret i nogle medlemsstater.

k) Kommissionen anerkender behovet for løbende ajourføring af viden. I 2014 vil Kommissionen offentliggøre en rapport om etablering, gennemførelse og evaluering af EU-forsker- og teknologiparker, som vil indeholde råd og vejledning og blive formidlet til forvaltningsmyndighederne.

l) Kommissionen er enig og understreger, at der i de nye retningslinjer for Enterprise Europe-netværket (EEN) (2015-2021) allerede tages hensyn til disse anbefalinger. Enterprise Europe-netværket skal spille en rolle med hensyn til at forbinde regionale SMV-støttetjenester (herunder væksthuse) med god praksis på europæisk plan.

Enterprise Europe-netværkspartnere i det nuværende netværk skal også samarbejde med andre europæiske netværk og træffe foranstaltninger såsom fælles opmærksomhedsfremmende tiltag og vejvisertjenester.

## **INDLEDNING**

1. Kommissionen lod den vigtige rolle, som SMV'erne spiller i økonomien, afspejle i lovgivningsrammen for den nye programmeringsperiode 2014-2020: SMV'erne bør primært modtage støtte fra de europæiske struktur- og investeringsfonde (ESIF).

## **REVISIONENS OMFANG OG MÅL**

16. Kommissionen glæder sig over Rettens anerkendelse af, at EBN's attesteringsordning, der støttes af Kommissionen, fremmer bedste praksis. De EFRU-medfinansierede væksthuse, der indgår i Rettens stikprøve, sammenlignes med EC-BIC-væksthuse, der attesteres på grundlag af en bred vifte af kriterier.

## **BEMÆRKNINGER**

Fælles svar på punkt 21-23: Kommissionen hilser Revisionsrettens konklusioner velkommen.

26. Størrelsen af væksthuse er en af de mange faktorer, der skal sikre sammenlignelighed mellem effektiviteten af de reviderede EFRU-inkubatorer i relation til den benchmarkede population. Kommissionen ønsker understrege, at andre eksterne faktorer også er vigtige, f.eks. en regional økonomi, væksthuses profil og typen af indlogerede virksomheder og principperne for markedssvigt.

De primære formål med EFRU-væksthuse er at fremme udviklingen af startupvirksomheder. Støtte til virksomheder, der ikke er omfattet af fysisk inkubation, kan opnås på andre måder. F.eks. ydes erhvervsstøtte i Det Forenede Kongerige ofte af servicevirksomheder, som tilbyder en bred vifte af erhvervsrådgivning.

27. Med hensyn til det eksempel, som Retten anfører, bemærker Kommissionen, at omkostningerne pr. skabt job i forbindelse med vurderingen af væksthuses effektivitet kan variere fra land til land, da startomkostninger, afskrivninger og regnskabspraksis samt lønniveau i forskellige medlemsstater indvirker på denne indikator.

28. De relativt utilfredsstillende resultater af de EFRU-støttede væksthuse, der indgår i Rettens stikprøve, kan også tilskrives den omstændighed, at BIC-væksthuse er underlagt EC-BIC-attesteringsordningens kvalitetskontrol. Se også svaret på punkt 16.

29. De interne resultater afhænger af ledelsesmæssige kompetencer, organisation, motivationsskabende systemer og lokale innovationssystemer. Kommissionen vil henstille til medlemsstaterne at gennemføre akkreditering eller kvalitetssikringssystemer i EFRU-finansierede væksthuse.

32. Kommissionen ser med tilfredshed på Rettens vurdering, ifølge hvilken der i forbindelse med 22 ud af 27 reviderede projekter var blevet udarbejdet en forretningsplan i overensstemmelse med de forpligtelser, der følger af lovgivningen om EFRU-støtte.

Kommissionen anerkender, at forretningsplanerne i visse tilfælde, selv om de er i overensstemmelse med det formelle udvælgelseskriterium, manglede kvantificerbare mål og relevante resultatindikatorer. Under delt forvaltning henhører udvælgelsen af projekter under medlemsstaternes ansvar. Dette betyder, at det ved udvælgelsen af virksomhedsvæksthuse primært skulle have været medlemsstaten (forvaltningsmyndigheden), der kontrollerer kvaliteten af projektansøgningen og bilagene (f.eks. kvaliteten af forretningsplaner).

33. Som nævnt i svaret på punkt 32 ovenfor henhører udvælgelsen af projekter under delt forvaltning under medlemsstaternes ansvar. Det er ikke Kommissionens opgave at kontrollere alle disse detaljer for hver projektansøgning, og den har heller ikke kapacitet til at gøre det.

34. I nogle medlemsstater, navnlig medlemsstater, der tiltrådte EU i 2004 eller senere, blev der overvejende fokuseret på opbygningen af den fysiske infrastruktur på grund af manglende tidligere erfaring med gennemførelsen af virksomhedsvæksthuse. Et fuldt operationelt virksomhedsvæksthus kræver tid og velfungerende lokale innovationsøkosystemer. Det er den proces, der vil blive håndhævet med den nye resultatorienterede tilgang i samhørighedspolitikken.

36. Som forklaret i punkt 34 er erhvervsinfrastrukturen (f.eks. virksomhedsvæksthuse) underudviklet i de fleste medlemsstater, der tiltrådte EU i 2004 eller senere. EFRU støttede opbygningen af virksomhedsvæksthuse og levering af basale "bløde ydelser" i perioden 2007-2013. Det blev hurtigt klart, at støtten fra "bløde ydelser" var undervurderet, og der er planlagt forbedringer for programmeringsperioden 2014-2020.

37. Der er forskellige stadier i væksthuses livscyklus, og udbuddet af dem afhænger af, hvor udviklede de er, og det økosystem, de opererer i. Selv om Kommissionen er enig i, at der bør tilbydes en bred vifte af ydelser for at muliggøre en problemfri inkubation, udvikler de tjenester, der skal tilbydes, sig over tid i tråd med væksthuses livscyklus.

38. EFRU støttede opbygningen af virksomhedsvæksthuse, men der manglede fokus på samarbejdet blandt virksomheder og virksomhedsvæksthuse. I de medlemsstater, der tiltrådte EU i 2004 eller senere, skyldes dette manglende forretningsmæssig viden (planlægning, ledelseskompetencer osv.) såvel fra virksomhedsvæksthuses side (ny infrastruktur og ingen kvalificeret arbejdskraft til at forvalte den) som fra virksomhedernes side. Det samme gælder for EU15-medlemsstaterne, hvor investeringerne havde til formål at supplere innovationssysteminfrastrukturen.

Endvidere er indlogerede virksomheder ikke forpligtet til at samarbejde med væksthuses personale, da de kan trække på eksterne ydelser med henblik på udarbejdelse af deres udviklingsplan. Deling af følsomme data kan få negative følger for de indlogerede virksomheder, medmindre der indgås en klassificeringsaftale.

I stedet for at overlade forretningsydelser til væksthuses personale kan man give dem i underentreprise hos eksterne tjenesteleverandører.

39. Kommissionen henviser til sit svar på punkt 38 ovenfor.

40. Som påpeget af Retten tiltrækkes kunderne snarere af subsidierede kontorlokaler end af de ydelser, der leveres. Lejerne bør udvælges omhyggeligt og afspejle en profil, der er fastlagt i inkubationsprogrammet. Da udvælgelsen af projekter og fastlæggelsen af udvælgelseskriterier henhører under national kompetence, vil Kommissionen henstille til medlemsstaterne at overveje disse aspekter.

41. Specialiserede ydelser kan udbydes af eksterne leverandører, da de interne ydelser er af mere generel karakter. Det kan være bekosteligt at opbygge væksthusepersonalelets ekspertise, og væksthuset kommer måske aldrig til at høste de ønskede fordele.

43. Kommissionen mener, at det manglende samarbejde mellem væksthuse og kunder kan være en direkte følge af kundens modvilje mod at dele følsomme oplysninger.

44. Kommissionen mener, at de udbetalte EU-midler har en positiv virkning for udviklingen af virksomheder, der ikke fysisk er til stede i væksthuses lokaler, men som benytter sig af dets ydelser og samarbejder med lejerne.

45. Virksomhedsvæksthuse er i denne programmeringsperiode kun blevet oprettet i medlemsstater, der tiltrådte i 2004 eller senere, og der var da behov for tid til yderligere at udvikle samarbejdet mellem væksthuset og dets kunder samt med vordende kunder. En anden faktor, der begrænsede samarbejdet, var kvaliteten af det personale, der forvalter virksomhedsvæksthuse, som ofte havde utilstrækkelige forretningsmæssige kvalifikationer. Endelig manglede nogle

virksomhedsvæksthuse organisatorisk kapacitet til at yde præinkubationsstøtte, selv om ydelsen af denne form for støtte normalt kræver supplerende egne indtægter.

Det samme gælder for EU15-medlemsstaterne, hvor investeringerne havde til formål at supplere oprettelsen af en innovationssysteminfrastruktur.

47. Den ringe grad af samarbejde mellem erhvervslivet, universiteter og F&U-institutioner er velkendt i de medlemsstater, der tiltrådte EU i 2004 eller senere, og Kommissionen har forsøgt at løse dette problem i indeværende programmeringsperiode ved at etablere egnede koordineringsmekanismer, hvor det er muligt. Dette spørgsmål har også indflydelse på virksomhedsvæksthusenes aktiviteter og deres forsøg på at etablere netværk med F&U-institutioner og universitetspartnere.

48. Den rolle, som væksthuse spiller i regionens erhvervsinfrastruktur, er forskellig afhængigt af medlemsstaterne og den individuelle specifikke nationale kontekst.

I den nye programmeringsperiode er udarbejdelse af en intelligent specialiseringsstrategi, herunder en bred høring af innovationsaktører, en forudsætning for at få adgang til EFRU-støtte.

49. Da bidrag til de forventede resultater af det prioriterede felt nu skal indgå i udvælgelseskriterierne, vil Kommissionen henstille til forvaltningsmyndighederne at medtage Den Europæiske Revisionsrets anbefaling om oprettelse af et overvågningsystem i hvert virksomhedsvæksthus i udvælgelsesprocessen og udvælgelseskriterierne.

53. Inkubationsaktiviteter bør være bæredygtige, når EFRU-medfinansieringen ophører. Bæredygtighedskriteriet indgår i projektudvælgelseskriterierne. I overensstemmelse med princippet om forsvarlig økonomisk forvaltning bør projektets kontinuitet sikres uden fuldstændig afhængighed af offentlig finansiering.

56. Et væksthus udlejer primært lokaler til indlogerede virksomheder, navnlig på et tidligt stadium af deres livscyklus. For at sikre finansiell levedygtighed indbydes potentielle ansøgere til at benytte de lokaler, der er til rådighed.

Kommissionen mener også, at et af de primære mål med EFRU-støttede væksthuse var at skabe job og ikke kun højteknologiske SMV'er.

58. Det, som væksthuse tilbyder, kan ses ud fra to synsvinkler, nemlig de ydelser, der leveres, og lokalerne. Med hensyn til lokaler har EFRU nået målene om at stille passende kontorlokaler til rådighed. Denne tjeneste kan leveres af eksterne tjenesteleverandører.

Mangel på ekstern finansiering er et hyppigt problem i forbindelse med støtte til SMV'er eller F&U-aktiviteter. Virksomhedsvæksthusene blev etableret i regionerne, og efter bæredygtighedsperioden som omhandlet i EFRU-forordningen fik de tilladelse til at skifte til andre aktiviteter. Dette skyldtes primært fejlagtig fastlæggelse af udvælgelseskriterierne i den nye programmeringsperiode, og Kommissionen vil i overensstemmelse med nærhedsprincippet henstille til forvaltningsmyndighederne at være mere opmærksomme på dette aspekt, navnlig ved at indføre strengere udvælgelseskriterier i processen for udvælgelse af projekter.

59. Under delt forvaltning er Kommissionen ikke involveret i udvælgelsen af projekter bortset fra godkendelsen af store projekter.

Som fastsat i artikel 125 i forordningen om fælles bestemmelser (forordning nr. 1303/2013 af 17. december 2003) henhører fastlæggelsen af udvælgelseskriterier under forvaltningsmyndighedens ansvar efter overvågningsudvalgets godkendelse.

I henhold til artikel 48, stk. 3, i forordningen om fælles bestemmelser deltager Kommissionen i overvågningsudvalgets arbejde, men kun i en rådgivende funktion.

Europa-Kommissionen vil derfor henstille til forvaltningsmyndighederne at medtage anbefalingerne fra Den Europæiske Revisionsret i udvælgelsesprocessen og kriterierne for udvælgelse af virksomhedsvæksthuse. Bidrag til de forventede resultater af det prioriterede felt skal nu også indgå i udvælgelseskriterierne.

60. For programmeringsperioden 2014-2020 anmoder Kommissionen medlemsstaterne om at opfylde forhåndsbetinger for indførelse af en intelligent specialiseringsstrategi, der skal udvikles gennem en proces, hvor potentialet for iværksættere udforskes, i et tæt samarbejde med virksomhederne med henblik på at forene forskningsstyrker med erhvervslivets behov.

Fælles svar på punkt 62-62 c):

I henhold til lovgivningsrammen for 2007-2013 henhører projektvurderingen og udvælgelsesprocessen under de nationale myndigheders, forvaltningsmyndighedens og overvågningsudvalgets ansvar, idet Kommissionen kun har en rådgivende rolle i sidstnævnte.

I henhold til lovgivningsrammen for 2014-2020 skal et projekts bidrag til de forventede resultater af et prioriteret felt nu indgå i udvælgelseskriterierne.

d) Investeringer i virksomhedsvæksthuse er mere en katalysator end en drivkraft for vækst. Virksomhedsvæksthuse kan ikke skabe økonomisk vækst i sig selv, men skal kombineres med andre eksterne faktorer. Hertil kommer, at foranstaltninger kan have betydelige eksterne virkninger, der både har negativ og positiv indflydelse på udviklingen af en region. Derfor kræver det en tilbundsgående evaluering at kæde investeringen i et virksomhedsvæksthus direkte sammen med regionale fordele.

Kommissionen vurderer de mål, der er opstillet for de prioriterede felter i de operationelle programmer. Dette behøver ikke kun at være skabte job, men kan f.eks. være nye produkter eller eksport, som genereres.

64. De medlemsstater, der tiltrådte EU i 2004 eller senere, er fortsat (løbende) ved at lære, hvordan indikatorerne skal opstilles på korrekt vis, og hvordan gennemførelsen skal evalueres. Dette har også betydning for overvågningen af virksomhedsvæksthuse, der er en nyligt etableret erhvervsinfrastruktur.

66. Kommissionen bemærker, at selv om ordningen med projektudvælgelse, der henhører under medlemsstaternes ansvar, var korrekt, sikrede den ikke, at graden af medfinansiering var afpasset efter virkningen for de lokale iværksættere. Forvaltningsmyndighederne opstillede et sæt indikatorer med henblik på at overvåge resultaterne af det operationelle program i forbindelse med gennemførelsen og ikke i forbindelse med projekterne. Kommissionen vil henstille til medlemsstaterne at lægge større vægt på overvågning af projekter.

68. Kommissionen henviser til sit svar på punkt 66.

70. Rettens anbefaling går ud over den retlige forpligtelse i EFRU-forordningen, der fastsætter en opretholdelsesperiode på fem år.

71. Kommissionen har intet retsgrundlag for at pålægge støttemodtagere yderligere forpligtelser med hensyn til inkubationsaktiviteter ud over opretholdelsesperioden på fem år.

Det er de nationale myndigheder, der i udvælgelseskriterierne og i betingelserne for ydelse af tilskud til projektet er ansvarlige for at beslutte, om opretholdelsesperioden skal forlænges ud over den periode, der er fastsat i den relevante forordning.

75.

a) Den tidligere benchmarking blev videreført i form af en mere målrettet indsats for at benchmarke og fremme bedste praksis i europæiske væksthuse, der ansøger om akkreditering i henhold til EC-



BIC-varemærkeordningen, og dem, der ønsker at fortsætte deres medlemskab. Som indehaver af EC-BIC-varemærket og medlem af BIC-kvalitetsmærkeudvalget (BQMC)<sup>1</sup> bidrager Kommissionen til arbejdet med at tilskynde erhvervsfremme- og innovationscentre i og uden for Europa til at forbedre deres kvalitet og praksis med henblik på at opnå EC-BIC-varemærket.

For at BIC'er kan få tildelt dette varemærke, skal de gennemgå en akkrediteringsproces med henblik på at kontrollere, at de overholder de specifikke kriterier for dette varemærke (EBN-kvalitetssystemet).

Udstedelsen af underlicenser til dette varemærke er blevet forvaltet af EBN siden 2002 i henhold til en aftale om varemærkelicenser, der er indgået med Kommissionen. Den nuværende licensaftale blev indgået i 2009 for en periode på fem år, og Kommissionen overvejer for øjeblikket de fremtidige muligheder. EBN vil blive opfordret til at fremskynde foranstaltninger til fremme af sin benchmarkingordning mere bredt og tilskynde til yderligere udbredelse.

b) Databasen over væksthuse blev implementeret i forbindelse med et netværksprojekt for væksthuse, der blev finansieret under RP6 sammen med tilsvarende netværksprojekter for teknologioverførselskontorer og for fonde for risikovillig kapital. I programudvalgene for rammeprogrammet for konkurrenceevne og innovation satte medlemsstaterne i stigende grad spørgsmålstegn ved værdien af rene "netværksprojekter" og efterlyste projekter, der støtter "samarbejde om emner" af fælles interesse såsom "standardisering og innovation", "innovation i ydelser" og lignende. I disse projekter blev vertikal integration af forskellige innovationsaktører (SMV'er, iværksættere, universitetsfolk, forvaltninger osv.) foretrukket frem for netværkssamarbejde mellem tilsvarende organisationer i Europa. For væksthuse implementerede EurOffice 1 + 2-projekter (i dag EBN's "Soft Landing Club") denne nye tilgang med henblik på at uddybe fællesskabet frem for at udvide det. Inden for rammerne af projekterne blev der udviklet og afprøvet koordinerede ydelsespakker blandt de deltagende væksthuse, der bidrager til en hurtig internationalisering af deres lejeres startupvirksomheder.

Selv om der ikke længere finder nogen benchmarking sted, kan iværksættere nemt få adgang til oplysninger om individuelle væksthuse direkte fra deres websteder som følge af forbedringer i de internetbaserede teknologier.

77. Kommissionen udarbejder systematisk vejledninger, således at de kan benyttes i programmeringsperioden 2014-2020. Medlemsstaterne er også forpligtet til at forelægge en årlig rapport om gennemførelsen af hvert operationelt program, som giver et overblik over resultaterne af gennemførelsen af strukturfondene.

78. Kommissionen anerkender behovet for fortsat ajourføring af viden. I 2014 vil Kommissionen offentliggøre en rapport om "etablering, gennemførelse og evaluering af EU-forsker- og teknologiparker", der vil indeholde råd og vejledning, og som vil blive formidlet bredt til forvaltningsmyndighederne i de kommende måneder.

## **KONKLUSIONER OG ANBEFALINGER**

80. Kommissionen bemærker, at betegnelsen af resultaterne af de reviderede væksthuse som beskudne er baseret på sammenligningen af resultaterne af disse nyligt oprettede væksthuse med benchmark, der er baseret på veletablerede væksthuse, som har eksisteret i længere tid.

---

<sup>1</sup> Beslutninger om tildeling af EC-BIC-licenser til nye ansøgerorganisationer, fornyelse eller tilbagetrækning af eksisterende licenser, udvælgelse af de BIC'er, der skal revideres, forslag til ændring af EC-BIC-attesterings- og kvalitetssystemet, ændring og vedtagelse af de interne bestemmelser.

Generelt havde de væksthuse, der indgik i Revisionsrettens stikprøve, et forholdsmæssigt mindre personale end benchmarket i alle nøglefunktioner, herunder vejledning og støtte til iværksættere.

81. Kommissionen er enig med Revisionsretten i, at nogle væksthuse mangler erfaring. I de medlemsstater, der tiltrådte EU i 2004 eller senere, manglede denne form for erhvervsinfrastruktur tidligere og er først nu ved at blive opbygget, herunder med støtte fra strukturfondene. Der er derfor ikke blevet indhøstet megen erfaring, og der bør gøres en yderligere indsats for bedre at lære, hvordan man effektivt anvender disse infrastrukturer til på passende vis at støtte nye forretningsidéer/startupvirksomheder.

82. Der er forskellige stadier i væksthuses livscyklus, og udbuddet af dem afhænger af, hvor udviklede de er, og det økosystem, som de opererer i. Selv om Kommissionen er enig i, at der bør tilbydes en bred vifte af ydelser for at muliggøre en problemfri inkubation, udvikler de tjenester, der skal tilbydes, sig over tid i tråd med væksthuses livscyklus.

### **Anbefaling 1**

Inden for rammerne af samhørighedspolitikken er Kommissionen ikke involveret i udvælgelsen af projekter bortset fra godkendelsen af store projekter.

Den nye lovgivningsramme for 2014-2020 sikrer ikke desto mindre lige fra starten, at udvælgelsen af projekter gennem indholdet af de vedtagne programmer og interventionslogikken, herunder målresultatindikatorer og output, der indgår i de prioriterede felter, vil blive foretaget af medlemsstaterne og så vidt muligt i overensstemmelse med Rettens anbefaling.

På grundlag af den resultatramme, der er opstillet for hvert operationelt program, vil Kommissionen endvidere være i stand til ved hjælp af mellemliggende mål og indikatorer at fremme og evaluere resultaterne af programmer. Hvis en resultatevaluering dokumenterer, at de fastsatte mellemliggende mål ikke er blevet nået på det prioriterede område, og at medlemsstaten ikke har taget de nødvendige skridt til at afhjælpe problemet, kan Kommissionen suspendere hele eller en del af en mellemliggende betaling eller i sidste ende anvende finansielle korrektioner. Resultatreserven bør ikke tildeles disse programmer.

Under lovgivningsrammen for 2014-2020 styrker Kommissionen også forhåndsbetingelserne for at få del i midlerne og at sikre, at de nødvendige betingelser for en effektiv gennemførelse af programmet er på plads. Med hensyn til SMV'er henviser forhåndsbetingelserne til de specifikke aktioner, der gennemføres af medlemsstaterne for at fremme iværksætteri under hensyntagen til "Small Business Act".

Hertil kommer, at Kommissionen gennem sit aktive og løbende samarbejde med medlemsstaterne vil råde forvaltningsmyndighederne til at medtage Den Europæiske Revisionsrets anbefalinger i udvælgelsesprocessen og kriterierne for udvælgelse af virksomhedsvæksthuse. Bidrag til de forventede resultater af det prioriterede felt skal nu indgå i udvælgelseskriterierne.

a) Kommissionen støtter fuldt ud behovet for at oprette virksomhedsvæksthuse på grundlag af detaljerede og realistiske forretningsplaner. De bør integreres i den overordnede strategi for regional udvikling, og medlemsstaterne opfordres kraftigt til at håndhæve de intelligente specialiseringsstrategier, som udvikles.

b) Der er nu navnlig i de medlemsstater, der tiltrådte i 2004 eller senere, ved at blive opbygget færdigheder i at sætte gang i erhvervsaktiviteter, og hoveddrivkraften er behovet for at sikre den finansielle bæredygtighed af den inkubationsinfrastruktur, som lige er blevet opbygget. Disse færdigheder eksisterede ikke tidligere, og den nyligt opbyggede inkubationsinfrastruktur udløser processen med opbygning af de nødvendige færdigheder.

c) Kommissionen er enig. Programmeringsperioden 2014-2020 gør inkubationsaktiviteter betinget af eksistensen af en passende udviklingsstrategi. Væksthuse oprettes primært for at fremme den lokale økonomiske udvikling i en region og for at dække de behov og udnytte det potentiale, der er blevet identificeret i forbindelse med den økonomiske strategi (eller innovationsstrategien).

d) Kommissionen er enig. Kommissionen vil henstille til medlemsstaterne at medtage Rettens anbefaling som et krav, der skal tages i betragtning ved udvælgelsen af projekter og udarbejdelsen af støttekontrakter mellem formidlende organer og forvaltning af inkubationsfaciliteter.

e) Kommissionen i princippet er enig, men i overensstemmelse med nærhedsprincippet er spørgsmålet snarere, hvordan medlemsstaterne stiller sig afhængigt af de mål, der skal forfølges for at fremme lokal økonomisk vækst. Kommissionen vil anbefale medlemsstaterne at tilskynde væksthuse til at åbne deres ydelser for ikke-indlogerede virksomheder med en veldefineret strategi for at sikre fordele for det lokale erhvervsliv. Kommissionen vil også henstille til medlemsstaterne at etablere netværk med og links til andre væksthuse for at fremme udveksling af viden og at tilskynde til fælles inkubation navnlig på tværs af grænserne i og uden for EU.

f) Kommissionen er enig. Kommissionen vil henstille til medlemsstaterne at tilskynde væksthuse til at oprette et sådant overvågningssystem uden at øge den administrative byrde for de støttede kunder. Da nogle virksomheder ville behandle forretningsoplysninger fortroligt, kan det kun ske på frivillig basis.

83. EFRU støttede opbygningen af virksomhedsvæksthuse og levering af basale "bløde ydelser" i perioden 2007-2013. Det blev hurtigt klart, at støtten fra "bløde ydelser" var undervurderet, og der er planlagt forbedringer for programmeringsperioden 2014-2020.

Kommissionen vil henstille til forvaltningsmyndighederne at være mere opmærksomme på dette aspekt navnlig ved at indføre strengere udvælgelseskriterier i udvælgelsesprocessen for programmeringsperioden 2014-2020.

84. Kommissionen mener, at Revisionsrettens revisionserklæring er rettet til enheder uden for Kommissionens ansvarsområde, navnlig medlemsstaterne.

Kommissionen har intet retsgrundlag for at pålægge støttemodtagere yderligere forpligtelser med hensyn til inkubationsaktiviteter ud over opretholdelsesperioden på fem år.

Det er de nationale myndigheder, der i udvælgelseskriterierne og i betingelserne for ydelse af tilskud til projektet er ansvarlige for at beslutte, om opretholdelsesperioden skal forlænges ud over den periode, der er fastsat i den relevante forordning.

## **Anbefaling 2**

Under delt forvaltning af strukturfondene har Kommissionen ikke noget retsgrundlag for udtrykkeligt at kræve, at disse elementer skal indgå i udformningen af procedurerne.

Kommissionen vil som led i sin tilsynsfunktion tilskynde medlemsstaterne til at følge den nævnte anbefaling. Under delt forvaltning er medlemsstaterne dog ansvarlige for udvælgelsen, gennemførelsen og overvågningen af projekter.

Kommissionen mener, at Rettens anbefaling i punkt a) og d) skal rettes til medlemsstaterne.

a) Kommissionen er enig. Dette er i tråd med den resultatorienterede reviderede samhørighedspolitik, og Europa-Kommissionen vil henstille, at denne anbefaling medtages i de relevante udvælgelseskriterier.

b) Kommissionen er enig. Ekspertviden om virksomhedsvæksthuse, navnlig i nye medlemsstater, er primært blevet opbygget gennem aktiv læring. Det er nu mere sandsynligt, at eksperterne kan findes i de lande, der har en vis erfaring med væksthuse og kan formidle deres viden med henblik på

uddannelse af andre aktører, der er involveret i inkubation, som f.eks. arbejdsformidlinger. Kommissionen vil henstille til medlemsstaterne at følge denne anbefaling.

c) Kommissionen i princippet er enig. EFRU's bidrag til projektet er baseret på en cost-benefit-analyse, der er afledt af forretningsplanen. Resultaterne af et virksomhedsvæksthus kan dog være påvirket af eksterne faktorer, der ikke altid kan være kendt på forhånd, og af omfanget af den støtte, som den offentlige sektor yder pr. skabt job. Derfor ville det være svært at sammenkoble EFRU-betalingerne med resultaterne.

d) Kommissionen er ikke enig heri. Kommissionen mener, at den opretholdelsesperiode, som Retten har fastlagt, bør svare til projekternes varighed som fastlagt i artikel 71 i forordningen om fælles bestemmelser. Kommissionen har intet retsgrundlag for at kræve en tilpasning af varigheden til den faktiske levetid af aktiverne i virksomhedsvæksthuse ud over de fem år.

I denne forbindelse noterer Kommissionen sig den gode praksis, som Retten har konstateret i nogle medlemsstater.

85. Europa-Kommissionen oprettede sit Erhvervsfremme- og Innovationscenter (EC-BIC) i 1984. Siden da har det ydet løbende støtte gennem EC-BIC's kvalitetssikringssystem.

For at øge kendskabet til forvaltningsmyndighederne på dette område udarbejdede Europa-Kommissionen en vejledning i regionale innovationsstrategier (RIS). Derudover ydede Kommissionen vejledning på grundlag af erfaringen med forskellige generationer af regionale innovationsstrategier. Der blev endvidere udsendt vejledninger fra de støttede projekter/netværk. Kommissionen har udviklet mange initiativer til fremme heraf, herunder regioner for økonomisk forandring (påbegyndt i 2006). Det er en læringsplatform for EU's regioner, der omfatter den årlige konference mellem regioner for økonomisk forandring og RegioStars-priser, en politisk læringsdatabase og interregionale fast track-pilotnetværk finansieret af Interreg IVC- og Urbact II-programmerne.

I juni 2008 vedtog Kommissionen "Small Business Act" (SBA), der er en omfattende politikramme for SMV'er for EU og dets medlemsstater. Iværksætterier indgår som et prioriteret område i SBA, og der indføres en mere samlet indsats for at tackle samtlige hindringer for iværksætterier på EU-plan og nationalt plan. Dette arbejde er blevet styrket ved 2020-handlingsplanen for iværksætterkultur, som blev vedtaget i begyndelsen af 2013. Kommissionen har inden for denne overordnede ramme fortsat støttet BIC-kvalitetsmærkeordningen.

### **Anbefaling 3**

a) Kommissionen anerkender behovet for løbende ajourføring af viden. I 2014 vil Kommissionen offentliggøre en rapport om etablering, gennemførelse og evaluering af EU's forsker- og teknologiparker, som skal indeholde råd og vejledning og vil blive formidlet til forvaltningsmyndighederne.

b) Kommissionen er enig og understreger, at der i de nye retningslinjer for Enterprise Europe-netværket (ENN) (2015-2021) allerede tages hensyn til disse anbefalinger. Enterprise Europe-netværket skal spille en rolle med hensyn til at forbinde regionale SMV-støttetjenester (herunder væksthuse) med god praksis på europæisk plan.

Enterprise Europe-netværkspartnere i det nuværende netværk skal også samarbejde med andre europæiske netværk og træffe foranstaltninger såsom fælles opmærksomhedsfremmende tiltag og vejvisertjenester.