

HØRINGSNOTAT

19. september 2014
J.nr. 5002/5005-0024
Ref. bhe/dmi
Energiteknologi

Høringsnotat vedr. forslag til lov om ændring af lov om CO₂-kvoter

Udkast til lovforslaget om ændring af lov om CO₂-kvoter har været udsendt i høring fra den 4. juli 2014 til den 18. august 2014 kl. 12.

Lovforslaget forventes fremsat den 8. oktober 2014.

Høringsmaterialet bestod af følgende dokumenter:

- Høringsbrev
- Forslag til lov om ændring af lov om CO₂-kvoter (Høringsudgave - udkast af 4. juli 2014)
- Høringsliste

Energistyrelsen har modtaget 9 høringssvar til det udkast til lovforslag, der blev sendt i høring. Heraf har 7 svaret, at de ingen bemærkninger havde. De, der har svaret, er følgende: DANAK (Den Danske Akkrediteringsfond), Dansk Byggeri, Aalborg Universitet, Dansk Fjernvarme, Brancheforeningen Dansk Luftfart, HMN Naturgas I/S, Dansk Energi, Dansk Industri og CO-industri. Alle modtagne høringssvar er endvidere vedlagt.

Svarene har især berørt følgende punkter:

1. Pligtsubjekter efter lov om ændring af lov om CO₂-kvoter
 - 1.1. Anvendelse af forkortelsen ”m.v.” i § 1, nr. 2
 - 1.2. Krav om en tilladelse til udledning
 - 1.3. Tilbagekaldelse af tilladelse til udledning af drivhusgasser
2. Drøftelse af politiske initiativer
3. Anbefaling af løbende vurdering af den danske retspraksis på de dele, der ikke er EU-harmoniseret, i forhold til praksis i andre lande

I det følgende gennemgås høringssvarene til lovforslaget efter ovennævnte punkter. Energi-
styrelsens kommentarer til høringssvarene er anført i kursiv.

Foruden de ændringer høringssvarene har givet anledning til, er der foretaget en række mindre ændringer, herunder redaktionelle og lovtekniske ændringer i lovforslaget.

Det skal bemærkes, at høringssvarene kun er gengivet i hovedtræk. Ønskes detaljerede oplysninger om svarenes indhold, henvises der til høringssvarene.

1. Pligtsubjekter efter lov om ændring af lov om CO₂-kvoter

1.1. Anvendelse af forkortelsen ”m.v.” i § 1, nr. 2

DANAK (Den Danske Akkrediteringsfond) har anført følgende kommentarer til høringen: ”§ 1, stk. 2 – I forbindelse med den generelle ændring af ”driftslederen” til ”driftslederen og luftfartsoperatøren m.v.” er det uklart hvad ”m.v.” dækker over.”

Energistyrelsens bemærkninger

Energistyrelsen er enig i at der bør ske en præcisering af ”m.v.” og har derfor tilføjet til nr. 2 i lovforslagets bemærkninger til de enkelte bestemmelser følgende forklaring:

Formålet med forkortelsen ”m.v.” er således, at den skal dække over fremtidige ændringer i EU-reglerne om krav til handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Unionen, så øvrige pligtsubjekter omfattet af EU-reglerne herom også bliver omfattet af kvoteloven uden krav om implementering i kvoteloven.

Det bemærkes yderligere, at § 1, nr. 2, anvender ordet ”eller” og ikke ordet ”og” f.s.v.a. den nævnte opremsning af pligtsubjekterne.

1.2. Krav om en tilladelse til udledning

DANAK (Den Danske Akkrediteringsfond) har endvidere anført: ”§ 12, stk. 1 – Den foreslåede ændring er misvisende, idet der for luftfartsoperatører ikke er krav om en tilladelse til udledning i Direktiv eller forordning 601/2012.

Teksten i § 12, stk. 1, foreslås ændret til:

”En driftsleder må kun udlede drivhusgasser, hvis klima-, energi- og bygningsministeren har meddelt tilladelse hertil.””

Energistyrelsens bemærkninger

Den modtagne bemærkning har givet anledning til at ændre forslaget f.s.v.a. § 1, nr. 10 (§ 12, stk. 1), således at ordene ”eller luftfartsoperatør” er slettet fra bestemmelsen, og at lovforslagets bemærkninger til de enkelte bestemmelser (til nr. 10 (§ 12, stk. 1)) er forbedret.

1.3. Tilbagekaldelse af tilladelse til udledning af drivhusgasser

DANAK (Den Danske Akkrediteringsfond) har til sidst anført: ”§ 16, stk. 1 – Idet der ikke udstedes tilladelser til udledning til luftfartsoperatører jf. ovenstående bemærkning til § 12, foreslås første sætning i § 16, stk. 1 ændret til:

”En afgørelse, i henhold til loven, regler udstedt i medfør af loven eller EU-retsakter om forhold omfattet af loven, herunder en driftsleders tilladelse til udledning af drivhusgasser, kan tilbagekaldes, hvis””

Energistyrelsens bemærkninger

Energistyrelsen har noteret sig forslaget i høringssvaret, således at lovforslagets bemærkninger til enkelte bestemmelser (til nr. 12 (§ 16, stk. 1)) er forbedret.

Selve bestemmelsen, jf. § 1, nr. 12 (§ 16, stk. 1), er ikke ændret, da tilbagekaldelse af tilladelse til udledning af drivhusgasser kun kan vedrøre de tilladelser, der er udstedt. Det

henvises til Energistyrelsens ovenfor nævnte bemærkninger f.s.v.a. 1.2. Krav om en tilladelse til udledning.

2. Drøftelse af politiske initiativer

Dansk Industri har anført følgende kommentarer til høringen: ”DI er tilhænger af EU’s kvotesystem og bifalder den harmonisering, der er trådt i kraft fra og med fase III fra 2013 til 2020. DI er enig i, at kvoteloven gøres til en overordnet rammelov med de mere tekniske bestemmelser fastlagt på bekendtgørelsesniveau. DI forudsætter, at eventuelle større substantielle og/eller politiske initiativer fortsat vil kunne drøftes efter behov.”

Energistyrelsens bemærkninger

Energistyrelsen har noteret sig den positive melding i høringssvaret. Formålet med lovforslaget er at tilpasse lov nr. 1095 af 28. november 2012 om CO₂-kvoter (herefter: CO₂-kvoteloven) til de ændringer af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF af 13. oktober 2003, som er gennemført ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) Nr. 421/2014 af 16. april 2014. Som konsekvens heraf og som konsekvens af, at der er sket en totalharmonisering af CO₂-kvoteområdet, der er meget teknisk, foreslås det at flytte en række af CO₂-kvotelovens bestemmelser til en bekendtgørelse, således at der tilvejebringes hjemmel for klima-, energi- og bygningsministeren til at gennemføre EU-reglerne på CO₂-kvoteområdet på bekendtgørelsesniveau. Det bemærkes, at forhandlinger om ændring af EU-reglerne på CO₂-kvoteområdet fortsat vil ske efter mandat indhentet af Folketinget, og at Energistyrelsens udarbejdelse af udkast til bekendtgørelser ligeledes forudsætter tilrettelæggelse af lovgivningsarbejdet i overensstemmelse med bemærkningerne i regeringsgrundlaget om rimelige høringsfrister. Ud over offentliggørelse af høringer over udkast til forslag til Energistyrelsens bekendtgørelser på CO₂-kvoteområdet, herunder den kommende bekendtgørelse om CO₂-kvoter, på høringsportalen og Energistyrelsens hjemmeside, vil Dansk Industri også modtage høringerne per e-mail.

3. Anbefaling af løbende vurdering af den danske retspraksis på de dele, der ikke er EU-harmoniseret, i forhold til praksis i andre lande

Dansk Industri har også anført: ”Det fremgår, at kvoteloven fortsat vil regulere forhold, der ikke er omfattet af EU’s harmoniseringslovgivning. Ligesom bestemmelser vedrørende sanktioner, afgifter og administrative forhold fortsat vil blive reguleret i kvoteloven. For DI vil det være vigtigt, at også særlige nationale forhold understøtter tanken om en EU-harmoniseret regulering. Derfor vil DI anbefale, at den danske retspraksis på de dele, der ikke er EU-harmoniseret, løbende vurderes i forhold til praksis i andre lande (eventuelt nabolande). Dette for at sikre gennemsigtighed og for at undgå unødige forvriddning af virksomhedernes konkurrencevilkår. Eksempelvis ved omtalte afgift til dækning af en eventuel dansk manko i tilfældet af, at Danmark (og andre lande) kommer til at hæfte for et kvoteunderskud (manglende returnering), ved særlige sanktioner eller lignende.”

Energistyrelsens bemærkninger

Energistyrelsen har noteret sig DI’s bemærkning i høringssvaret og vil løbende holde sig orienteret om udviklingen i andre lande.