


Skatteministeriet

10. april 2015
J.nr. 14-4601203

Til Folketinget – Skatteudvalget

Vedrørende L 144 - Forslag til Lov om ændring af lov om afgift af elektricitet og momsloven. (Tilpasninger til engrosmodellen m.v. og indførelse af omvendt betalingspligt på gas- og elmarkedet).

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 1 af 13. marts 2015.

Benny Engelbrecht

/ Lene Skov Henningsen



Spørgsmål

Ministeren bedes kommentere henvendelsen af 13. marts 2015 fra Dansk Energi, jf. L 144 - bilag 3.

Svar

I henvendelsen af 13. marts 2015 foreslår Dansk Energi en ændring af den gældende regel om, at elvarmekunder skal betale den høje afgift af elforbrug til og med 4.000 kWh årligt og lavere afgift for elforbrug over 4.000 kWh årligt. For at få en mere enkel og hurtigere afregning foreslår Dansk Energi, at de 4.000 kWh årligt kan opdeles på 12 måneder, dvs. uden at der én gang årligt skal ske en endelig efterberegning.

Dansk Energi nævner, at nogle elvarmekunder i nogle måneder derved ikke vil komme op på et så højt et forbrug, at de på årsbasis når helt op på 4.000 kWh med høj afgift, og anslår, at foreningens forslag vil reducere statens afgiftsprovener med ca. 15 mio. kr. pr. år.

Dansk Energi anfører endvidere, at lovforslagets bestemmelser om elvarmekunder mangler tekniske detaljer omkring fordeling af de 4.000 kWh i situationer, hvor der sker flytning eller nyregistrering eller afregistrering af, hvorvidt boligen er elopvarmet, midt i et år eller en måned.

Herudover finder Dansk Energi, at lovforslaget indebærer unødvendig og fordyrende kontrol vedrørende elkunders særlige afgiftsforhold. Det anføres, at der er tale om dobbeltkontrol, når netvirksomheden skal kontrollere de samme uafhængige kilder, som Energinet.dk før har gjort, hvorefter netvirksomheden skal give Energinet.dk en tilbagemelding.

Dansk Energi mener, at det er uklart, hvornår elhandelsvirksomheden selv kan indberette en kundes særlige afgiftsforhold i datahubben, og hvornår det er hensigten, at dette skal gøres af netvirksomheden.

Dansk Energi anfører, at lovforslagets bestemmelser om særlige afgiftsforhold indeholder upræcise tekniske detaljer om, fra hvilket tidspunkt en kunde er berettiget til et særligt afgiftsforhold. Det nævnes uddybende, at ifølge lovforslaget skal det særlige afgiftsforhold være indmeldt i datahubben, men det er uklart, om afgiftsforholdet alene kan have fremadrettet effekt, eller om det kan gælde fra det tidspunkt, hvor det er aftalt med kunden.

Endelig finder Dansk Energi, at det er uklart, hvad der ligger i den verifikation, som elhandelsvirksomheden skal foretage mellem oplysninger modtaget fra elkunden og oplysningerne i datahubben, og som ikke allerede vil blive opfanget af Energinet.dks markedsregler.

Hertil bemærkes

For så vidt angår Dansk Energis forslag om opdeling af de 4.000 kWh på 12 måneder uden endelig efterberegning bemærkes, at forslaget ligger udenfor lovforslagets rammer.

Videre udelukker afgiftsreglerne vedrørende elvarmekunder ikke, at der afregnes endeligt overfor elvarmekunder hver måned henover et samlet år, da den høje afgift kan faktureres før den lave afgift.

Hvad angår de af Dansk Energi omtalte situationer med flytning m.v. i relation til fordeling af de 4.000 kWh årligt, så er der allerede i dag taget højde for disse situationer. Det fremgår af SKAT's juridiske vejledning, at der skal ske forholdsmæssig fordeling af de 4.000 kWh årligt på baggrund af perioder før og efter de skift, som fremkommer ved flytning eller nyregistrering eller afregistrering. Denne praksis vil fortsætte.

I forhold til Dansk Energis bemærkninger om kontrol, er det vigtigt at være opmærksom på, at der under engrosmodellen fortsat vil eksistere forskellige særlige afgiftsforhold, som betyder, at netvirksomheden skal opkræve reduceret elafgift i en række forhold.

Reglerne om verifikation af særlige afgiftsforhold (reduceret elafgift) er værnsregler mod fejlagtig indmelding af afgiftsmæssig status for elkunder i datahubben. Det overordnede formål med reglerne er at minimere risikoen for, at elhandelsvirksomheder indmelder en elkunde som berettiget til at få leveret el med reduceret elafgift i datahubben, uden at elkunden er berettiget til reduceret elafgift.

Energinet.dk skal foretage et tjek af indmeldte elkunder med særlige afgiftsforhold ved sammenligning med uafhængige kilder, f.eks. Bygnings- og Boligregistret (BBR) med hensyn til særlige afgiftsforhold for elopvarmede helårsboliger. Konstaterer Energinet.dk, at der er overensstemmelse, anses indmeldingen for at være i orden, og der sker ikke videre.

Det er ved afvigelser, at netvirksomhederne tillægges en opgave. Det forudsættes, at afvigelser vil være sjældne.

Konstaterer Energinet.dk en afvigelse, skal det meddeles til netvirksomheden, hvorefter netvirksomheden foretager et andet tjek ved sammenligning med uafhængige kilder og - om nødvendigt - giver Energinet.dk tilbagemelding om afmeldelse af det særlige afgiftsforhold i datahubben.

Det er en alvorlig sag for en kunde, hvis kundens særlige afgiftsforhold afmeldes i datahubben. Energinet.dk kan have taget fejl ved sin konstatering af en afvigelse ved det første tjek.

I forbindelse med det andet tjek har elhandelsvirksomheden mulighed for at oplyse netvirksomheden om eventuelle simple fejl i oplysninger om særlige afgiftsforhold, som elhandelsvirksomheden har fået fra kunden og indmeldt i datahubben.

Det andet tæk er et nyt og uafhængigt tæk, som foretages af netvirksomheden. Det beskytter elkunden mod fejlagtig afmelding.

Afmeldes et særligt afgiftsforhold for et aftagenummer på baggrund af netvirksomhedens andet tæk, er elhandelsvirksomheden endeligt afskåret fra at genindmelde det særlige afgiftsforhold.

Hvis det særlige afgiftsforhold bør genindmeldes, gøres det af netvirksomheden. Netvirksomheden kan genindmelde det særlige afgiftsforhold, når der foreligger dokumentation for, at genindmelding er berettiget og kan finde sted.

Under engrosmodellen fortsætter netvirksomhederne med at være registrerede virksomheder efter elafgiftsloven, hvilket indebærer et ansvar for opkrævning af elafgifter af forbruget af elektricitet og indbetalingen af afgifterne til SKAT.

Spørgsmålet om, hvornår et særligt afgiftsforhold berettiger en kunde til reduceret afgift af forbrug af elektricitet, er berørt under lovforslagets specielle bemærkning til § 1, nr. 5. Det fremgår af bemærkningen, at den reducerede sats for elopvarmede helårsboliger i BBR (et særligt afgiftsforhold) først kan anvendes fra det tidspunkt, hvor det særlige afgiftsforhold er indmeldt i datahubben.

Det samme vil gælde med hensyn til reduceret sats for fx registrerede virksomheder (et særligt afgiftsforhold).

Lovforslaget indebærer, at der ikke kan indmeldes et særligt afgiftsforhold med tilbagevirkende kraft i datahubben. Det vil sige, at et særligt afgiftsforhold kan anvendes i datahubben fra og med tidspunktet for indmeldingen, men ikke før dette tidspunkt. Under forudsætning af, at det er opfyldt, anvendes det indmeldte særlige afgiftsforhold i datahubben i overensstemmelse med elhandelsvirksomhedens aftale med kunden.

Energinet.dk skal foretage verifikation af indmeldte særlige afgiftsforhold i datahubben ved afstemning med uafhængige kilder. Denne verifikation giver et nutidigt øjebliksbillede af afgiftsforholdet, men den går ikke tilbage i tid. Hvis det var muligt for en elhandelsvirksomhed at indmelde et særligt afgiftsforhold med tilbagevirkende kraft i datahubben, ville der være perioder i fortiden, som ikke omfattes af den verifikation, som Energinet.dk foretager. Det ville ikke være hensigtsmæssigt, og dette forhold er baggrunden for, at der ikke kan indmeldes et særligt afgiftsforhold med tilbagevirkende kraft i datahubben.

Under engrosmodellen vil der eventuelt kunne fremkomme tilfælde, hvor et særligt afgiftsforhold for en kunde ikke indmeldes rettidigt i datahubben. Det kan skyldes en fejl hos elhandelsvirksomheden eller kundens egen passivitet. Den manglende indmelding i datahubben betyder, at en kunde med et særligt afgiftsforhold betaler den høje afgift i stedet for den reducerede afgift vedrørende det særlige afgiftsforhold.

Netvirksomheden har dog mulighed for at gå tilbage i tid for at afhjælpe dette. Kommer det til netvirksomhedens kendskab, at afgiften er for høj, regulerer/reducerer netvirksomheden således afgiften af kundens forbrug overfor elhandelsvirksomheden svarende til netvirksomhedens regulering af afgiftstilsvaret til SKAT. Netvirksomhedens regulering af afgiftstilsvaret til SKAT sker efter den samme fremgangsmåde som i dag. Det vil sige, at reguleringen følger reglerne i skatteforvaltningslovens § 31, stk. 2. Det fremgår af denne bestemmelse, at en netvirksomhed, som ønsker afgiftstilsvaret ændret, senest tre år efter angivelsesfristens udløb overfor SKAT skal fremlægge oplysninger af faktisk eller retlig karakter, der kan begrunde ændringen.

Denne regulering vil fx kunne foretages overfor en registreret virksomhed (et særligt afgiftsforhold), hvis virksomhedens særlige afgiftsforhold er indmeldt senere end det tidspunkt for registreringen, der fremgår af virksomhedens registreringsbevis fra SKAT.

Sker der ophør af en kundes særlige afgiftsforhold - eksempelvis at kundens bolig ikke længere er berettiget til at være opført som elopvarmet helårsbolig i BBR - skal det særlige afgiftsforhold afmeldes i datahubben med virkning fra det tidspunkt, hvor ændringen er indtrådt, uanset hvornår afmeldingen sker.

Hvad angår elhandelsvirksomhedens verifikation, består den i en afstemning af oplysninger om elkunden i datahubben med alle relevante oplysninger, som elhandelsvirksomheden på et eller andet tidspunkt har modtaget fra elkunden om kundens særlige afgiftsforhold. Denne verifikation skal bidrage til, at afgiftsmæssige fejl ikke opstår, eller at de opdages så tidligt som muligt. Verifikationen vil være en hjælp for SKAT's afgiftsmæssige kontrol af elhandelsvirksomhederne under engrosmodellen. Afgiftsregler om verifikation fastsættes i elafgiftslovgivningen og ikke i forskrifter, som Energinet.dk har tilkendegivet.