



Returadresse: Public Affairs, Teglholmegade 1, 0900 København C,
Folketingets Erhvervs-, Vækst- og Eksportudvalg

9. april 2015

Vedr. L 157

TDC har bemærket fremsættelse af lovforslag L 157, der bl.a. indeholder et forslag om etablering af en sektorspecifik fusionskontrol på teleområdet.

Vi har noteret os, at Erhvervs- og Vækstministeriets analyse om konkurrencen på bredbåndsmarkedet er baggrunden for forslaget om den sektorspecifikke fusionskontrol. I analysen fokuseres udelukkende på eksempler vedr. opkøb af fastnetinfrastruktur, som anføres måske at kunne medføre en svækkelse af konkurrencen på telemarkedet.

Det fremsatte lovforslag rummer i sine bemærkninger en fortsat fokus på opkøb af infrastruktur jf. nedenstående to uddrag af bemærkningerne (**fremhævninger** er TDC's):

"Telemarkedet adskiller sig bl.a. fra andre brancher ved, at det er meget bekosteligt at etablere den **infrastruktur**, hvorpå tjenesterne leveres til kunderne. Initialomkostningerne er høje, og samtidig tager det ofte tid, inden teleselskaberne kan generere en betydelig omsætning. I forbindelse med en fusion kan den **opkøbte infrastruktur** dermed have en større værdi for det opkøbende selskab, end det købte selskabs kunder og dermed omsætningens størrelse afspejler. På telemarkedet kan det på baggrund af de hidtidige erfaringer antages, at en stor virksomhed vil have en væsentlig interesse i at opkøbe virksomheder, herunder den store virksomheds konkurrenter, og at den store virksomhed ofte vil være villig til at betale en høj pris for at fjerne en konkurrencetrussel.

Dette understøtter sandsynligheden for, at der på telemarkedet, som er meget koncentreret, vil være risiko for, at små virksomheder vil blive opkøbt, og at konkurrencen som følge heraf potentielt kan blive hæmmet.

Det er efter de gældende regler således fx ikke muligt at kontrollere, om det har skadelige virkninger for konkurrencen – og eventuelt at forhindre – at en forholdsvis ny virksomhed med en **værdifuld teleinfrastruktur**, men med en omsætning under de tærskelværdier, der er fastsat i konkurrencebogen, bliver opkøbt af et stort selskab. Dermed kan der ske yderligere koncentration på markedet til skade for den langsigtede konkurrence."

"De konkurrencefremmende forpligtelser, som Erhvervsstyrelsen i henhold til den sektorspecifikke konkurrenceregulering kan pålægge, er ikke i alle tilfælde tilstrækkelig til at adressere langsigtede strukturelle konkurrenceproblemer, der fx er forbundet med en **øget koncentration af infrastruktur** på markeder for elektroniske kommunikationsnet eller -tjenester. Disse afledte markedsvirkninger vil kunne blive imødegået med muligheden for sektorspecifik fusionskontrol."

Det undrer derfor TDC, at lovforslagets tekst nu lægger op til en fusionskontrol, som indebærer at fusioner med virksomheder, som har aktiviteter med

TDC A/S
Teglholmegade 1
0900 København C

Public Affairs
Teglholmegade 1
0900 København C

Internet:
www.tdc.dk
E-mail:
regulering@tdc.dk

tilknytning til et af Erhvervsstyrelsen reguleret telemarked, skal anmeldes og underkastes fusionskontrol. Det drejer sig altså ikke længere om fastnet infrastruktur eller infrastruktur overhovedet, men om at alle virksomheder, hvor blot en del af aktiviteterne kan vurderes at have tilknytning til et reguleret marked skal anmeldes, eksempelvis mobil service providere eller IT-virksomheder.

Forslaget bliver derfor – som lovteksten er formuleret - meget omfattende og rækker langt videre end det formål, der fortsat synes at være i fokus jf. de citerede lovbemærkninger. Samtidig indebærer formuleringen, at der skabes stor usikkerhed om den endelige rækkevidde af den sektorspecifikke sektorkontrol.

TDC skal derfor opfordre udvalget til at præcisere lovteksten således at den kommer til at afspejle forslagets formål i overensstemmelse med lovforslagets bemærkninger.

Venlig hilsen

Jens Hauge
Chefkonsulent

66 63 73 20
jhau@tdc.dk