

Til L 177

[Ændringsforslag stillet den {FREMSAT}]

## Ændringsforslag

### til 2. behandling af

## Forslag til lov om ændring af lov om varmforsyning og byggeloven

(Kommuners adgang til varetagelse af varmforsyningsvirksomhed samt bygningsopvarmning baseret på vedvarende energi m.v.)

[Af klima-, energi- og bygningsministeren (Rasmus Helveg Petersen)]

#### Til § 1

1) Den under *nr. 1* foreslåede § 2 b, *stk. 1, nr. 3*, affattes således:

»3) virksomhed til produktion af opvarmet vand, damp eller gas bortset fra naturgas til andre formål end bygningers opvarmning og forsyning med varmt vand, hvis energiforbruget til denne produktion udgør mindre end 50 pct. af virksomhedens totale energiforbrug til produktion af opvarmet vand, damp eller gas bortset fra naturgas og levering af ydelserne skal ske i overensstemmelse med §§ 20-20 b, jf. § 20 c.«

[Betingelser for kommuners varetagelse af procesvirksomhed]

2) I den under *nr. 1* foreslåede § 2 d, *stk. 1*, indsættes efter »virksomhed som nævnt i § 2 b«: »med undtagelse fra virksomhed, som driver varmepumper til kombineret produktion af varme og køling«.

[Kommuner kan ikke stille garanti for kollektive varmforsyningsanlæg til samproduktion af fjernvarme og fjernkøling]

3) Den under *nr. 1* foreslåede § 2 d, *stk. 4*, affattes således:

»*Stk. 4*. Kommunal garantistillelse for lånoptagelse i forbindelse med virksomhed til produktion af opvarmet vand, damp eller gas bortset fra naturgas til andre formål end bygningers opvarmning og forsyning med varmt vand er betinget af, at energiforbruget til denne produktion udgør mindre end 50 pct. af virksomhedens totale energiforbrug til produktion af opvarmet vand, damp eller gas bortset fra naturgas og levering af ydelserne skal ske i overensstemmelse med §§ 20-20 b, jf. § 20 c.«

[Betingelser for kommunal garantistillelse for lånoptagelse til investeringer i procesvirksomhed udøvet af et kollektivt varmforsyningsanlæg]

4) I den under *nr. 1* foreslåede § 2 e, *stk. 1*, indsættes som 2. pkt.: »Ved regnskabsmæssig adskillelse forstås, at virksomheden skal føre konsoliderede regnskaber for produktion af elektricitet og produktion af opvarmet vand eller damp, som den ville skulle gøre, såfremt de pågældende aktiviteter blev udført af særskilte selskaber.«

[Definition af regnskabsmæssig adskillelse som betingelse for kommunal garantistillelse til kraft-varme-anlæg med en eleffekt over 25 MW]

5) Den under *nr. 1* foreslåede § 2 *e*, *stk. 2*, affattes således:

»*Stk. 2*. Kommunal garantistillelse kan desuden omfatte den del af virksomhedens lånoptagelse, der kan henføres til investering i produktion af opvarmet vand eller damp til andre formål end bygningers opvarmning og forsyning med varmt vand, hvis energiforbruget til denne produktion udgør mindre end 50 pct. af virksomhedens totale energiforbrug til produktion af opvarmet vand eller damp og levering af ydelserne skal ske i overensstemmelse med §§ 20-20 b, jf. § 20 c.«

[Betingelser for kommunal garantistillelse for lånoptagelse til investeringer i procesvirksomhed udøvet af en virksomhed, der driver kraft-varme-anlæg med en eleffekt over 25 MW]

6) I den under *nr. 1* foreslåede § 2 *f*, *stk. 2*, udgår: », der ikke udøver andre aktiviteter«.

[Serviceaktiviteter og tilknyttede aktiviteter til kommunale varmforsyninger må udøves i samme selskab]

7) Den under *nr. 1* foreslåede § 2 *f*, *stk. 5*, affattes således: »En kommunal virksomheds produktion og levering af opvarmet vand, damp eller gas bortset fra naturgas til andre formål end bygningers opvarmning og forsyning med varmt vand anses ikke for tilknyttet aktivitet, men som en del af hovedvirksomheden. Det samme gælder servicefunktioner. Virksomhed omfattet af 1. pkt. og servicefunktioner kan udskilles i et særskilt selskab, hvis levering af disse funktioner til en virksomhed nævnt i § 2 b sker i overensstemmelse med §§ 20-20 b.«

[Præcisering af kvalificering af kommuners udøvelse af procesvirksomhed og servicefunktioner]

8) Den under *nr. 5* foreslåede § 20 *c* affattes således: »Ved samproduktion af opvarmet vand, damp eller gas bortset fra naturgas til bygningers opvarmning og forsyning med varmt vand, som er omfattet af § 20, *stk. 1*, og opvarmet vand, damp eller gas bortset fra naturgas til andre formål, som ikke er omfattet af § 20, *stk. 1*, skal begge ydelser leveres i overensstemmelse med §§ 20-20 b, medmindre der anmeldes en omkostningsfordeling af ydelserne til Energitilsynet, jf. § 21, *stk. 1*«

[Betingelser for at kunne levere opvarmet vand, damp eller gas til procesformål på markedsvilkår]

9) Efter *nr. 5* indsættes som nyt nummer:

»01. I § 21, *stk. 1* og *stk. 3-5*, ændres »omkostningsfordeling« til: »omkostningsfordeling på anlæg med forenet produktion«.

[Anmeldelse af omkostningsfordeling til Energitilsynet]

## Bemærkninger

### Til nr. 1

Forslaget til ændring af den i lovforslagets § 1, nr. 1, foreslåede bestemmelse i varmforsyningslovens § 2 b, *stk. 1*, nr. 3, er en konsekvensændring af den under nr. 8 foreslåede nyaffattelse af varmforsyningslovens § 20 c. Fordi § 20 c foreslås ændret, således at der ikke længere stilles et krav om regnskabsmæssig adskillelse, skal den foreslåede bestemmelse i varmforsyningslovens § 2 b, *stk. 1*, nr. 3, ændres i overensstemmelse hermed. Der henvises til bemærkningerne til den under nr. 8 foreslåede nyaffattelse af varmforsyningslovens § 20 c.

Det er desuden præciseret, at der ved vurderingen af, om begrænsningen for produktion til procesformål er overholdt, skal ses på virksomhedens energiforbrug til produktion af opvarmet vand, damp eller gas. Ved anlæg, hvor effektiviteten er optimeret ved anvendelse af røggaskondensator eller varmeveksler, vil energiforbruget være et bedre kriterium end den producerede varmemængde. Derfor er det udtrykkeligt fastsat i bestemmelsen, at der skal tages udgangspunkt i det energiforbrug (brændsel, el eller andre energikilder), som virksomheden har anvendt til at producere opvarmet vand, damp eller gas til procesformål i forhold til produktion til rumvarmeformål.

#### Til nr. 2

Som opfølgning på regeringens *Vækstplan for energi og klima* fra oktober 2013 pågår der pt. et arbejde med at vurdere mulige tiltag til at fremme udnyttelse af synergieffekter mellem fjernvarme og fjernkøling. Det fremgår af lovforslagets bemærkninger, at lovforslaget med henblik på forbuddet i lov om fjernkøling mod garantistillelse for fjernkølingsanlæg og det pågående arbejde ikke vil regulere kommunal garantistillelse i forbindelse med investeringer i kollektive varmforsyningsanlæg til samproduktion af varme og køling og at det medfører, at der ikke kan stilles kommunal garanti for disse anlæg. Det foreslås at ændre forslaget § 1, nr. 1, der vedrører den foreslåede § 2 b, stk. 1, i lov om varmforsyning således, at dette fremgår udtrykkeligt af lovteksten.

#### Til nr. 3

Forslaget til ændring af den i lovforslagets § 1, nr. 1, foreslåede bestemmelse i varmforsyningslovens § 2 d, stk. 4, er en konsekvensændring af den under nr. 8 foreslåede nyaffattelse af varmforsyningslovens § 20 c. Fordi denne bestemmelse foreslås ændret, således at der ikke længere stilles et krav om regnskabsmæssig adskillelse, skal den foreslåede bestemmelse i varmforsyningslovens § 2 d, stk. 4, ændres i overensstemmelse hermed. Der henvises til bemærkningerne til den under nr. 8 foreslåede nyaffattelse af § 20 c.

Det er desuden præciseret, at der ved vurderingen af, om begrænsningen for garantistillelse i forbindelse med investeringer i anlæg til procesformål er overholdt, skal ses på virksomhedens energiforbrug til produktion af opvarmet vand, damp eller gas. Ved anlæg, hvor effektiviteten er optimeret ved anvendelse af røggaskondensator eller varmeveksler, vil energiforbruget være et bedre kriterium end den producerede varmemængde. Derfor er det udtrykkeligt fastsat i bestemmelsen, at der skal tages udgangspunkt i det energiforbrug (brændsel, el eller andre energikilder), som virksomheden har anvendt til at producere opvarmet vand, damp eller gas til procesformål i forhold til produktion til rumvarmeformål.

#### Til nr. 4

Den i lovforslagets § 1, nr. 1, foreslåede bestemmelse i varmforsyningslovens § 2 e, stk. 1, som vedrører kommuners adgang til at stille garanti for lån i forbindelse med investeringer i kraftvarme-anlæg med en eleffekt over 25 MW, opsummerer betingelserne for kommuners adgang hertil. En af betingelserne er, at virksomhedens produktion af elektricitet og produktion af opvarmet

vand eller damp skal være regnskabsmæssigt adskilt. Den foreslåede ændring af bestemmelsen har til formål at tydeliggøre, hvad der skal forstås ved regnskabsmæssig adskillelse.

Den foreslåede 2. pkt. indeholder en definition af regnskabsmæssig adskillelse. Herved skal forstås, at virksomheden skal føre konsoliderede regnskaber for produktion af elektricitet og produktion af opvarmet vand eller damp, som den ville skulle gøre, såfremt de pågældende aktiviteter blev udført af særskilte selskaber. Dette er i overensstemmelse med den gældende forpligtelse i § 85, stk. 2, i lov om elforsyning, som virksomheder omfattet af den foreslåede bestemmelse i § 2 e, stk. 1, allerede skal opfylde i dag.

#### Til nr. 5

Forslaget til ændring af den i lovforslagets § 1, nr. 1, foreslåede bestemmelse i varmforsyningslovens § 2 d, stk. 4, er en konsekvensændring af den under nr. 8 foreslåede nyaffattelse af den i § 1, nr. 5, foreslåede bestemmelse i varmforsyningslovens § 20 c. Fordi denne bestemmelse foreslås ændret, således at der ikke længere stilles et krav om regnskabsmæssig adskillelse, skal den foreslåede bestemmelse i varmforsyningslovens § 2 d, stk. 4, ændres i overensstemmelse hermed. Der henvises til bemærkningerne til den under nr. 8 foreslåede nyaffattelse af § 20 c.

Det er desuden præciseret, at der ved vurderingen af, om begrænsningen for garantistillelse i forbindelse med investeringer i anlæg til procesformål er overholdt, skal ses på virksomhedens energiforbrug til produktion af opvarmet vand, damp eller gas. Ved anlæg, hvor effektiviteten er optimeret ved anvendelse af røggaskondensator eller varmeveksler, vil energiforbruget være et bedre kriterium end den producerede varmemængde. Derfor er det udtrykkeligt fastsat i bestemmelsen, at der skal tages udgangspunkt i det energiforbrug (brændsel, el eller andre energikilder), som virksomheden har anvendt til at producere opvarmet vand, damp eller gas til procesformål i forhold til produktion til rumvarmeformål.

#### Til nr. 6

Efter den i lovforslagets § 1, nr. 1, foreslåede bestemmelse i varmforsyningslovens § 2 f, stk. 2, skal tilknyttede aktiviteter udøves i selskaber med begrænset ansvar, der ikke udøver andre aktiviteter. Efter den foreslåede bestemmelse i § 2 f, stk. 5, anses servicefunktioner ikke for tilknyttet aktivitet, men vil disse funktioner godt kunne udskilles i et særskilt selskab, hvilket kan være relevant i multiforsyningsselskaber. Bestemmelsen i § 2 f, stk. 2, forhindrer i sin nuværende ordlyd, at servicefunktioner og tilknyttede aktiviteter kan udøves i samme selskab. I multiforsyningsselskaber vil servicefunktioner og aktiviteter, der er tilknyttet til de forskellige forsyninger, ofte være samlet i et selskab, f.eks. et serviceselskab. Det er ikke hensigtsmæssigt, at kommunale multiforsyninger vil blive afskåret fra at samle disse funktioner og aktiviteter i et selskab. Med henblik på en øget effektivisering bør kommunale virksomheder fortsat have denne mulighed. Bestemmelsen foreslås ændret således, at serviceaktiviteter og tilknyttede aktiviteter til kommunale varmforsyninger kan udøves i samme selskab.

#### Til nr. 7

Ved forslaget til ændring af den i lovforslagets § 1, nr. 1, foreslåede bestemmelse i varmforsyningslovens § 2 f, stk. 5, tydeliggøres det i lovteksten, at procesvirksomhed, dvs. levering af opvarmet vand, damp eller gas bortset fra naturgas til andre formål end bygningers opvarmning og forsyning med varmt vand, skal anses for en del af hovedvirksomheden og ikke for en tilknyttet aktivitet. Det gælder både udøvelse af procesvirksomhed, jf. den foreslåede bestemmelse i varmforsyningslovens § 2 b, stk. 1, nr. 3, og udøvelse af procesvirksomhed i et større omfang, hvis en kommune har fået tilladelse hertil via dispensation efter den foreslåede varmforsyningslovs § 2 g, stk. 2. Desuden er bestemmelsen ændret med henblik på at præcisere, at en kommunes udøvelse af procesvirksomhed som regel skal ske i overensstemmelse med varmforsyningslovens prisregulering.

#### Til nr. 8

Efter den gældende varmforsyningslovs § 20, stk. 1, nr. 1, 1.pkt., som indeholder prisreguleringens hovedregel, gælder prisreguleringen alene opvarmet vand, damp eller gas (bortset fra naturgas), der leveres med det formål at levere energi til bygningers opvarmning og forsyning med varmt brugsvand (rumvarmeformål). Levering af opvarmet vand, damp eller gas til andre formål, herunder procesformål, er som hovedregel ikke omfattet af prisreguleringen, som indeholder en regulering med en omkostningsbestemt pris. Det betyder, at levering af opvarmet vand, damp eller gas til procesformål kan ske på markedsvilkår.

Den i lovforslagets § 1, nr. 1, foreslåede bestemmelse i varmforsyningslovens § 20 c medfører, at levering af opvarmet vand, damp eller gas til procesformål fremover vil blive omfattet af varmforsyningslovens prisregulering i §§ 20-20 b, medmindre ydelserne holdes regnskabsmæssigt adskilt fra levering til rumvarmeformål. Den i ændringsforslagets nr. 8 foreslåede nyaffattelse af den foreslåede bestemmelse i § 20 c har til formål at ophæve kravet om regnskabsmæssig adskillelse, som betingelse for at kunne levere på markedsvilkår. Levering på markedsvilkår vil efter den foreslåede nyaffattelse af bestemmelsen kunne foretages, hvis virksomheden anmelder en omkostningsfordeling af ydelserne til Energitilsynet, jf. § 21, stk. 1.

I anledning af hørings svarene til et udkast til dette lovforslag er det besluttet, at lovforslaget ikke skal indeholde krav om selskabs- og regnskabsmæssig adskillelse. Af høringsnotatet fremgår det, at krav herom skal ses i sammenhæng med udvikling af det fremtidige energisystem, kraftvarmekravet og sikring af elforsyningen. Derfor vurderedes det ikke hensigtsmæssigt at indføre et krav om regnskabsmæssig adskillelse før der er taget stilling hertil.

Efter fremsættelse af lovforslaget er det blevet klart, at kravet om regnskabsmæssig adskillelse af rumvarme og procesvarme, hvor problemstillinger angående kraftvarmekravet og elforsyningssikkerhed umiddelbart ikke gør sig gældende, alligevel utilsigtet kan påvirke praksis angående andre former for forenet produktion, såsom samproduktion af el og varme. Derfor vurderes det hensigtsmæssigt, at ophæve dette krav og erstatte dette med et krav om, at der skal anmeldes en omkostningsfordeling til Energitilsynet, jf. § 21, stk. 1.

Efter den gældende varmforsyningslovs § 21, stk. 1, skal tariffer, omkostningsfordeling og andre betingelser for ydelser omfattet af § 20 og § 20 b anmeldes til Energitilsynet. Det foreslås ved dette ændringsforslags nr. 9 at ændre § 21, stk. 1 og stk. 3-5, således at det præciseres, at forpligtelsen til at anmelde en omkostningsfordeling gælder alle anlæg på forenet produktion. Der henvises til bemærkningerne til nr. 9.

Kravet i § 21, stk. 1, vil således indebære, at der skal anmeldes en omkostningsfordeling mellem den ydelse, der er omfattet af varmforsyningslovens prisregulering, og den, der ikke er omfattet heraf, ved anmeldelse af de budgetterede priser, således at den anmeldte omkostningsfordeling afspejler sig i budgettet for priserne og i den senere eftervisning af priserne (priseftervisning). Omkostningsfordelingen er en del af grundlaget for rumvarmeprisen. Det er denne fordeling, der lægges til grund for den pris, som rumvarmebrugere skal betale. Det er således ikke tilstrækkeligt med alene en efterfølgende fordeling af de faktisk afholdte omkostninger ved priseftervisning.

For opfyldelse af kravet i den foreslåede nyaffattelse af § 20 c betyder det, at virksomheden alene må levere til procesformål på markedsvilkår, hvis der er anmeldt en omkostningsfordeling for levering til rumvarmeformål og levering til procesformål. Er der ikke anmeldt en sådan omkostningsfordeling til Energitilsynet, medfører det ifølge den foreslåede nyaffattelse af varmforsyningslovens § 20 c, at levering til procesformål skal ske i overensstemmelse med §§ 20-20 b.

#### Til nr. 9

Efter den gældende varmforsyningslovs § 21, stk. 1, skal tariffer, omkostningsfordeling og andre betingelser for ydelser omfattet af § 20 eller § 20 b anmeldes til Energitilsynet. I sammenhæng med den ved ændringsforslagets nr. 8 foreslåede ændring af varmforsyningslovens § 20 c foreslås det, at ændre § 21, stk. 1, således at det fremgår udtrykkeligt af bestemmelsen, at der er tale om omkostningsfordeling på anlæg med forenet produktion. Herved præciseres det, at forpligtelsen til at anmelde en omkostningsfordeling gælder alle anlæg med forenet produktion. Ved anlæg med forenet produktion forstås anlæg, der producerer ydelser omfattet af varmforsyningslovens prisregulering fastsat i lovens § 20 eller § 20 b, i samproduktion med ydelser, der ikke er omfattet af prisreguleringen. Som eksempler kan nævnes kraft-varme-anlæg, der producerer el og varme, affaldsforbrændingsanlæg, der udover produktion af el og varme også varetager affaldshåndtering, varmepumper til kombineret produktion af varme og køling og anlæg, der producerer til både rumvarme- og procesformål.

Forpligtelsen til at anmelde en omkostningsfordeling gælder alene i tilfælde, hvor der foretages en omkostningsfordeling. Forpligtelsen er således ikke relevant i forhold til kollektive varmforsyningsanlæg, der efter Energitilsynets praksis må føre ét regnskab. Det samme gælder rumvarme- og procesanlæg, der efter den foreslåede bestemmelse i § 20 c vil levere begge ydelser i overensstemmelse med prisreguleringen.

Begrebet »omkostningsfordeling« anvendes også i den gældende varmforsyningslovs § 21, stk. 3-5, som foreslås ændret tilsvarende. Af gældende varmforsyningslovs § 21, stk. 3, fremgår det, at tariffer, omkostningsfordeling og andre betingelser, der ikke er anmeldt efter § 21, stk. 1, er

ugyldige, og § 21, stk. 4 og 5, giver Energitilsynet adgang til at give pålæg om ændring af tariffer, omkostningsfordeling og andre betingelser.