

6. maj 2014

Politisk stemmeaftale om idræt

Der er enighed mellem regeringen (Socialdemokratiet og Det Radikale Venstre) og Venstre, Dansk Folkeparti, Socialistisk Folkeparti, Enhedslisten, Liberal Alliance og Konservative om følgende:

Vi har i Danmark et aktivt og meget velfungerende idrætsliv. Breddeidrætten hviler på en lang tradition for idræt og bevægelse, herunder særligt i foreningslivet.

Danskerne er en af verdens mest idrætsaktive befolkninger, og danskernes deltagelse i motion og idræt er stigende. Den høje idrætsdeltagelse og danskernes glæde ved idræt er en gevinst for Danmark.

Ud over den selvstændige værdi og glæde, der er forbundet med idrætten, har idrætten en kulturel og demokratisk værdi, en betydning i forhold til indlæring i skolen, en social værdi og en sundhedsmæssig værdi for samfundet.

Trods det positive udgangspunkt er der brug for at sikre, at alle grupper i samfundet får mulighed for og lyst til at dyrke idræt og motion. Der skal være gode muligheder både på bredde- og eliteniveau.

For at sikre et godt grundlag for politiske beslutninger har Kulturministeriet fået gennemført en udredning af idrættens økonomi og struktur. Som opfølgning på udredningen har der været politiske drøftelser om den fremtidige idrætspolitik på Kulturministeriets område.

Parterne bag aftalen er enige om, at idrætspolitikken skal bygge videre på foreningsidrætten, der gennem mere end 100 år har været grundstenen i dansk idræt. Parterne bakker op om Danmarks Idrætsforbunds og DGI's fælles vision "25-50-75", som skal sikre, at 75 procent af den danske befolkning i 2025 dyrker idræt, heraf skal 50 procent foregå i foreningsregi. Samtidig skal idrætspolitikken tage højde for, at selvorganiseret idræt og idræt i privat regi i dag spiller en stor rolle i mange danskeres hverdag, ligesom der er behov for at få en endnu større del af de ikke-aktive til at dyrke idræt. Ambitionen er at nå en endnu højere andel end 75 procent af befolkningen.

Idrætspolitikken skal endvidere tage hånd om andre udfordringer inden for idrætten såsom bekæmpelse af doping, bekæmpelse af matchfixing, tiltrækning af store idrætsbegivenheder til Danmark mv.

De økonomiske rammer – i staten, kommunerne og blandt borgerne – spiller en vigtig rolle for idrætten i Danmark. Det er derfor vigtigt at fremtidssikre de øko-

nomiske rammer for idrætspolitikken, herunder at sikre, at der fortsat er en solid grundfinansiering af de foreningsbaserede organisationer, og at der samtidig er prioriteret midler til at løse en række udfordringer.

Bekæmpelse af doping

Parterne er enige om, at der er behov for, at ADD's økonomi styrkes, og at ADD i lighed med de øvrige organisationer på idrætsområdet kommer til at indgå i fordelingsnøglen i udlodningsloven.

I lyset heraf er der blandt parterne enighed om, at ADD's grundfinansiering øges, således at ADD modtager yderligere 4 mio. kr. i forhold til i dag i 2015, 6 mio. kr. i forhold til i dag i 2016, 9 mio. kr. i forhold til i dag i 2017, og fra 2018 yderligere 12 mio. kr. årligt i forhold til i dag. ADD kommer til at indgå i fordelingsnøglen med en procentandel svarende til dette beløb.

Parterne er enige om, at ADD's samlede bevilling af udlodningsmidlerne skal undergå en pengestrømsforenkling, således at de midler DIF, DGI, DFIF og TD i dag giver til ADD omfordeles og tilføres ADD direkte på fordelingsnøglen i udlodningsloven.

For at sikre den nødvendige uafhængighed i dopingbekæmpelsen og af hensyn til styrkelse af integritet og troværdighed i dopingsagerne, er parterne enige om, at ADD overtager selve udredningen af, om en sag skal rejses, samt anmeldelse af sagen til afgørelse hos dopingnævnet/Motionsdopingnævnet. ADD skal have mulighed for i udredningen af dopingsager at have fokus på personer og virksomheder bag distribution og salg af dopingstoffer og at inddrage politiet, hvis der er mistanke om ulovligheder. Parterne er enige om, at der skal søges et styrket samarbejde med Ministeriet for Sundhed- og Forebyggelse.

Parterne er enige om, at der skal ske en styrket indsats i forhold til alle kommercielle motions- og fitnesscentre og vil drøfte dette i efteråret 2014.

Tiltrækning af store idrætsbegivenheder til Danmark

Sport Event Denmark (SEDK) har eksisteret siden 2008 og har været finansieret via FL og udlodningsmidler. SEDK har haft succes med at få Danmark placeret på idrættens verdenskort.

Parterne er på den baggrund enige om, at SEDK i lighed med de øvrige organisationer på idrætsområdet kommer til at indgå i fordelingsnøglen i udlodningsloven og i 2015-2016 har en finansiering på 24 mio. kr. årligt og fra 2017 en finansiering på 25 mio. kr. årligt med henblik på tiltrækning af store elite- og breddeidrætsbegivenheder, så alle kan være med.

Ligeledes er parterne enige om, at SEDK's samlede bevilling af udlodningsmidlerne skal undergå en pengestrømsforenkling, således at de midler DIF i dag giver til SEDK omfordeles og tilføres SEDK direkte på fordelingsnøglen i udlodningsloven.

Endvidere er parterne enige om, at der skal søges et styrket samarbejde med Erhvervs- og Vækstministeriet om turisme- og vækstpotentialet i afholdelse af store idrætsbegivenheder.

Endelig er parterne enige om, at give SEDK hjemmel til at løse opgaver om tiltrækning og afvikling af store idrætsbegivenheder via indtægtsdækket virksomhed.

Foreningsidrætten

Parterne er enige om, at den af DIF og DGI fælles fremlagte vision 25-50-75 er et godt tiltag i forhold til at arbejde videre med de udfordringer i de foreningsbaserede idrætsorganisationer, der er peget på fra foreningernes og kommuners side i forbindelse med analysedelen af udredningen af idrættens økonomi og struktur.

Parterne har en forventning om, at DIF, DGI og DFIF gør en særlig indsats for mangfoldighed i idrætten, herunder udvikling af handicapidrætten og idræt for socialt udsatte grupper samt, at organisationerne har fokus på ligestilling mellem mænd og kvinder. Parterne vil følge udviklingen.

Eliteidræt

For at sikre, at eliteidrætten fortsat har gode rammer, er parterne enige om, at talentudviklingsindsatsen i regi af Team Danmark styrkes med 7 mio. kr. årligt i 2015-2016 og fra 2017 med 8 mio. kr. årligt, herunder ved at genetablere talentudviklingspuljen samt et fokus på samarbejdet med eksempelvis specialforbundene, grundskolen og ungdomsuddannelserne om rekruttering og fastholdelse af talenter. Team Danmarks procentmæssige andel af udlodningsmidlerne justeres tilsvarende.

Alle specialforbund med talenter i et internationalt perspektiv skal kunne søge støtte fra talentudviklingspuljen. Team Danmarks bestyrelse træffer beslutning om anvendelse af midlerne i talentudviklingspuljen.

Professionalisering af bestyrelser i selvejende institutioner under Kulturministeriet

Parterne er enige om, at der med udgangspunkt i et princip om good governance er behov for en justering af bestyrelserne i følgende selvejende institutioner på Kulturministeriets område: ADD, SEDK, LOA, Idan og HFF, således at størrelsen af bestyrelserne i højere grad er ensartet, og således at bestyrelsesmedlemmerne udpeges på baggrund af specifikke kompetencer, som fastsættes i de relevante love.

Parterne er enige om, at bestyrelserne i de nævnte selvejende institutioner på Kulturministeriets område fremover udpeges med udgangspunkt i nedenstående:

| Institution | Antal bestyrelsesmedlemmer | Udpeging/indstilling | Kompetencer repræsenteret i bestyrelsen |
|--------------------|-----------------------------------|--|--|
| ADD | 6 | Kulturministeren udpeger 4 medlemmer herunder formand. DIF og TD indstiller i fællesskab 1 medlem (viden om eliteidræt). DIF, DGI og DFIF indstiller i fællesskab 1 medlem (viden om bredde- og motionsidræt). | Ledelse, eliteidræt, breddeidræt/motionsidræt, lægevidenskab, politik, jura og økonomi. |
| LOA | 7 | Kulturministeren udpeger 4 medlemmer herunder formand. DIF, DGI og DFIF udpeger hver 1 medlem med viden om idræt. | Ledelse, eliteidræt, breddeidræt, byggeri/arkitektur, tilgængelighed, ungdomsliv, friluftsliv, politik, jura og økonomi. |
| SEDK | 6 | Kulturministeren udpeger 4 medlemmer herunder formand. DIF indstiller 1 medlem (viden om eliteidræt). DIF, DGI og DFIF indstiller i fællesskab 1 medlem (viden om breddeidræt). | Afholdelse af internationale begivenheder, økonomi, turisme, eliteidræt, breddeidræt, jura og markedsføring |
| Idan | 6 | Kulturministeren udpeger alle medlemmer herunder formand. | Dansk og international idrætspolitik, medievirksomhed, idrætsforskning, det brede folkeoplysningsområde og økonomi. |
| HFF | 5 | Kulturministeren udpeger alle medlemmer herunder formand. | Ledelse, hestevæddeløbs-sportene, spilvirksomhed/udvikling, jura og økonomi. |

Parterne er enige om, at de bestyrelsesmedlemmer, som idrætsorganisationerne indstiller til ADD og SEDK, ikke kan være siddende medlemmer i bestyrelserne i DIF, DGI, DFIF og TD eller være ansat i en af disse organisationer.

Idrætspolitiske sigtelinjer

Parterne er enige om, at der skal udarbejdes idrætspolitiske sigtelinjer for idrætspolitiske initiativer i Kulturministeriet, Miljøministeriet, Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse, Ministeriet for Børn, Ligestilling, Integration og Sociale Forhold og Undervisningsministeriet. Desuden skal der ske en koordinering med Erhvervs- og Vækstministeriet om indsatsen for Sport Event Danmark.

Indsatserne skal afholdes inden for de respektive ministeriers egne økonomiske rammer. Udarbejdelsen sker i dialog med KL, kommunerepræsentanter, idrætsorganisationer og private aktører, som kommer med indspil til Kulturministeriet. Kulturministeriet er formand og sekretariat.

Sigtelinjerne inden for kulturministerens område skal udmøntes af aftalepartierne. Det kan fx være at igangsætte nye tværgående initiativer, der kan løse udfordringer, som opstår løbende, og som ikke ligger indenfor idrætsorganisationernes aktivitetsområder bl.a. den uorganiserede idræt. Andre eksempler kan være initiativer målrettet en forebyggelsesindsats for at sikre en dopingfri idræt, tiltag til bekæmpelse af matchfixing eller initiativer, der skal få en større del af de ikke-aktive til at dyrke motion og idræt. Det kan fx være en indsats i forhold til børn og unge, som er stoppet med foreningsidræt, seniorer, en indsats i forhold til alternative idrætstilbud såsom gadeidræt.

Der vil også være mulighed for at etablere projekter, hvor stat og kommune går sammen om at løse lokale udfordringer på idrætsområdet. Dette er senest sket i forbindelse med breddeidrætsprojektet Idræt for Alle, hvor 7 kommuner i 2014-2016 gennemfører aktiviteter og motionstilbud med afsæt i Breddeidrætsudvalgets rapport fra 2009.

Parterne er enige om, at der gøres status for sigtelinjerne mindst hvert andet år eller efter behov, f.eks. i form af en idrætspolitisk høring.

Idræt og bevægelse i skolen

I forbindelse med den nye folkeskolereform indføres der et krav om, at motion og bevægelse skal indgå som en integreret del af skoledagen. Endvidere indføres der krav om 45 minutters daglig motion og bevægelse for alle elever hver dag, samt krav om at skolerne indgår samarbejde med det lokale foreningsliv. De hovedorganisationer på idrætsområder, der arbejder med børn, kan blive centrale medspillere i udviklingen af redskaber og knowhow til implementering af reformen, som de lokale folkeskoler og idrætsforeninger kan anvende og søge hjælp i, når de konkret skal til at udmønte kravet om mere bevægelse.

Parterne er på den baggrund enige om at opfordre DIF, DGI, Dansk Skoleidræt og Team Danmark til at udarbejde en fælles plan for, hvilke indsatser de 4 idrætsorganisationer vil iværksætte i forhold til implementering af folkeskolereformen, således at initiativerne understøtter hinanden.

Dansk Skoleidræt har en særlig rolle i forhold til implementering af folkeskolereformen, idet det er den eneste organisation, som både har kontakt til skolerne, lærerne og den organiserede idræt. Organisationen er dermed et vigtigt bindeled mellem de forskellige aktører og kan derfor gøre en forskel i forhold til en vellykket implementering af målsætningen om fysisk aktivitet og bevægelse i folkeskolereformen. Dansk Skoleidræt er endvidere behjælpelig med at implementere motion og bevægelse i alle grundskoler, herunder friskoler og efterskoler. Parterne er enige om, at Dansk Skoleidræt bevilges 1,75 mio. kr. i 2015, 1,5 mio. kr. i 2016 og 1 mio. kr. i 2017 til en særlig indsats i forhold til implementering af folkeskolereformen.

Parterne er endvidere enige om, at der skal søges et styrket samarbejde med Undervisningsministeriet om implementering af folkeskolereformens krav om motion og bevægelse.

Endelig er parterne enige om, at Dansk Firmaidrætsforbunds indsats for at styrke idrætten på produktionsskolerne og erhvervsskolerne er vigtig, herunder i forhold til implementering af erhvervsskolereformen.

Analyse og statistik

Vidensgrundlaget på idrætsområdet er i de seneste år blevet bedre. Der foregår megen kortlægning på universiteterne, og ikke mindst etablering af Idrættens Analyseinstitut (Idan) i 2004 har bidraget til et bedre vidensgrundlag. Parterne er enige om, at et godt vidensgrundlag er vigtigt for politiske beslutninger på idrætsområdet. Parterne ser endvidere et behov for en mere fast forankring af visse statistiske forskningsundersøgelser fx Danskernes motions- og idrætsvaner samt styrket grundlag for udarbejdelse af analyser.

I lyset heraf er parterne enige om en øget grundbevilling til Idan, så organisationen i højere grad kan koncentrere sin indsats om større undersøgelser som eksempelvis danskernes motions- og idrætsvaner. I lyset heraf er parterne enige om, at Idan bevilges yderligere 2 mio. kr. i 2015, 3 mio. kr. i 2016 og fra 2017 4 mio. kr. årligt i forhold til i dag til styrkelse af sit arbejde, og at Idan kommer til at indgå i fordelingsnøglen i udlodningsloven med en procentandel svarende til dette beløb. Heri indgår fra 2016 en permanentgørelse af indsatsen på folkeoplysningsområdet med 2 mio. kr. årligt til dette formål.

Ligeledes er parterne enige om, at Idan's samlede bevilling af udlodningsmidlerne skal undergå en pengestrømsforenkling, således at de midler DGI i dag giver til Idan omfordeles og tilføres Idan direkte på fordelingsnøglen i udlodningsloven.

Parterne er endvidere enige om, at der er behov for en indsats i forhold til statistisk indsamling på idrætsområdet med det formål at styrke vidensgrundlaget for nye initiativer samt opfølgning på iværksatte initiativer, og i lyset heraf bevilges i 2015 et engangsbeløb på 1 mio. kr. til et forbedret statistikgrundlag på idrætsområdet ved et samarbejde mellem KUM og Danmarks Statistik.

Økonomi

For at skabe det nødvendige råderum til at gennemføre ovenstående prioriteringer er aftaleparterne enige om følgende omprioritering af udlodningsmidlerne til idrætsformål:

1. Hestevæddeløbssportens Finansieringsfond (HFF), som i dag modtager 97,6 mio. kr. årligt af udlodningsmidlerne (lovbestemt tilskud), beskæres med 15 mio. kr. i 2015, 20 mio. kr. i 2016, 25 mio. kr. i 2017 og 30 mio. kr. årligt fra 2018, medmindre andet aftales, jf. tabel 1. HFF tages fra 2015 af udlodningsnøglen i udlodningsloven, således at et beløb svarende til HFF's reducerede andel af udlodningsmidlerne overføres til Kulturministeriet. Det årlige tilskud til HFF tildeles via et udlodningsaktstykke.

2. Der gennemføres et samlet omstillingsbidrag på 10 mio. kr. i 2015 og 12 mio. kr. årligt fra 2016. Beløbet finansieres forholdsmæssigt blandt alle de idrætsorganisationer, der modtager udlodningsmidler (både lovbestemte og ikke lovbestemte tilskud). Omstillingsbidraget anvendes dels til at finansiere initiativerne i denne aftale og til andre idrætspolitiske prioriteringer inden for Kulturministeriets område, som vil blive udmøntet årligt ved et selvstændigt idrætsaktstykke, jf. ovenfor under idrætspolitiske sigtelinjer.
3. Parterne er enige om at evaluere omstillingsmidlerne i 2018.
4. Parterne opfordrer HFF til i samarbejde med Danske Spil at undersøge alternative finansieringsmuligheder for HFF bl.a. via udvikling af nye spilformer. Hvis undersøgelserne sandsynliggør bæredygtige modeller, vil parterne efterfølgende se positivt på en alternativ finansieringsmodel, der muliggør selvstændighed.
5. I det omfang, der i 2018 er grundlag for en alternativ finansieringsmodel, der muliggør selvstændighed for hestevæddeløbssporten, vil parterne fordele det råderum, der opstår herved, med henblik på at styrke idrætten. Hvis undersøgelserne viser, at der ikke er bæredygtige alternativer, vil parterne drøfte det fremtidige tilskud til hestevæddeløbssporten.

Tabel 1

| Omprioritering af udlodningsmidler til idrætsformål | | | | |
|--|--------------|--------------|--------------|--------------|
| mio. kr. | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 |
| Finansiering | | | | |
| Reduktion HFF | 15,00 | 20,00 | 25,00 | 30,00 |
| Statsligt bidrag | 5,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Omstillingsbidrag | 10,00 | 12,00 | 12,00 | 12,00 |
| I alt | 30,00 | 32,00 | 37,00 | 42,00 |
| Udgifter | | | | |
| Anti Doping Danmark | 4,00 | 6,00 | 9,00 | 12,00 |
| Sport Event Denmark | 11,00 | 11,00 | 12,00 | 12,00 |
| Idrættens Analyseinstitut | 2,00 | 3,00 | 4,00 | 4,00 |
| Idrætsstatistik | 1,00 | | | |
| Dansk Skoleidræt | 1,75 | 1,50 | 1,00 | |
| Talentudvikling | 7,00 | 7,00 | 8,00 | 8,00 |
| <i>Aftalte initiativer i alt</i> | <i>26,75</i> | <i>28,50</i> | <i>34,00</i> | <i>36,00</i> |
| Omstillingsmidler til udmøntning | 3,25 | 3,50 | 3,00 | 6,00 |
| Udgifter i alt | 30,00 | 32,00 | 37,00 | 42,00 |