

Lov- og
Kommunikationsafdelingen

Frederiksholms Kanal 21
1220 København K
Tlf. 3392 5000
Fax 3392 5567
E-mail uvm@uvm.dk
www.uvm.dk
CVR nr. 20-45-30-44

**Høringsnotat om Forslag til lov om ændring af lov om efterskoler,
husholdningsskoler og håndarbejdsskoler
(Fornyelse af frie fagskolars undervisningstilbud m.v.)**

26. september 2014
Sags nr.:
066.33S.351

1. Indledning

Et udkast til lovforslag har i perioden 18. august til 15. september 2014 været sendt i høring hos 31 myndigheder og organisationer. Udkastet er også offentliggjort på Høringsportalen.

Der er ved høringsfristens udløb modtaget syv høringssvar fra de hørte myndigheder og organisationer (et af svarene er fælles svar for to hørte organisationer.) Tre høringssvar indeholder bemærkninger til udkastet. Desuden er der modtaget to høringssvar fra andre.

I notatet er alene medtaget de væsentligste punkter fra høringssvarene og alene punkter, der er omfattet af lovforslaget.

En oversigt med angivelse af, hvem der har afgivet høringssvar, er vedlagt.

2. Sammenfatning om ændringer i lovforslaget i forhold til høringssudkastet

Foreningen Frie Fagskolars forslag om at justere præmieordningen foreslås imødekommet for så vidt angår kurssets længde, der ændres fra 6 måneder til 12 uger, og for så vidt angår tidspunktet for efterfølgende optagelse i en erhvervsuddannelse, der foreslås ændret fra 6 måneder til 7 måneder.

Det forventes, at eventuelle merudgifter ved justeringen vil kunne holdes inden for den økonomiske ramme, der er afsat til frie fagskoler, jf. i øvrigt bemærkningerne nedenfor til pkt. 4.2. om økonomien ved den justerede mentorordning.

På baggrund af indkomne svar er der i lovbemærkningerne (til § 1, nr. 4 og 9) givet en kort uddybning af betydningen af kravet til undervisningens almene karakter, som ikke ændres med lovforslaget, samt en eksemplificering i lovbemærkningerne om, hvad fag og faggrupper kan være inden for det nye udvidede fagudbud.

De modtagne høringssvar har ikke i øvrigt givet anledning til ændringer i det fremsatte lovforslag i forhold til det udkast, der har været i høring. Enkelte tekniske justeringer er foretaget i lovudkastet.

3. Generelle bemærkninger til udkastet til lovforslag

Der er fra enkelte udtrykt tilfredshed med lovudkastet. Andre tilkendegiver en bekymring for mulige konsekvenser for andre skoleformer.

4. Bemærkninger til enkeltelementer i udkastet til lovforslag

4.1. Fornyelsen af skolernes undervisningstilbud, jf. lovforslagets § 1, nr. 4 og 9

Danmarks Lærerforening lægger vægt på at bevare skoleformens særkende med kombinationen af livsoplysning, folkelig oplysning, demokratisk dannelse og undervisning i fag og faggrupper.

Undervisningsministeriets bemærkninger:

Det er ikke tanken at ændre skoleformens særkende. Dog præciseres indholdet af undervisningens almene karakter i lovbemærkningerne.

4.2. Justering af alderskrav vedr. mentortakst, jf. lovforslagets § 1, nr. 12

Foreningen Frie Fagskoler kan ikke tilslutte sig, at udvidelsen af mentorordningen skal finansieres inden for tilskudsrammen for frie fagskoler.

Efterskoleforeningen påpeger en mulig konkurrenceforvridende effekt i forhold til visse efterskoler.

Folkehøjskolernes Forening i Danmark ønsker at rejse spørgsmål til kulturministeren om en mulig konkurrenceforvridende effekt i forhold til ungdomshøjskolerne.

Danmarks Lærerforening er bekymret for, om kommunerne vil spekulere i den justerede mentortakst, og at der sker nogle tekniske omfordelinger mellem skolernes statstilskud.

Undervisningsministeriets bemærkninger:

Med forslaget imødekommes en stærkt ønske fra de frie fagskoler.

Undervisningsministeriet vurderer, at der ikke vil være tale om konkurrenceforvridning i nævneværdigt omfang. Mentortaksten for frie fagsko-

ler eksisterer allerede i dag, blot rykkes aldersgrænsen ned, mens øvrige betingelser og vilkår er de samme som efter gældende ordning. Mentorordningen omfatter som hidtil kun kurser, der ikke er 10. klasse, og kun hvis eleven har gennemført 12 uger af kurset. Tilskuddet til mentorordningen skal anvendes til at ansætte mentorer og udvikle mentorordningen, hvorfor tilskudsmidlerne ikke ventes benyttet til at nedsætte elevbetalingen.

Med hensyn til finansieringen af den udvidede mentorordning og ny præmieordning bemærkes, at ministeriet under drøftelserne med skoleforeningen har tilkendegivet, at der ikke tilføres nye midler til skolernes ramme, og at merudgifter ved nye tiltag finansieres ved at regulere de nuværende tilskud/takster. Ministeriet skal endvidere bemærke, at de uforbrugte midler fra mentortilskuddets indførelse i 2010, som Foreningen af Frie Fagskoler refererer til i sit høringssvar, ikke findes på Undervisningsministeriets bevillingsramme. Taxametersystemet indebærer, at evt. uforbrugte midler som følge af en lavere aktivitet ikke forbliver på ministeriets bevillingsramme.

4.3. Præmie for elever, der optages i en erhvervsuddannelse, jf. lovforslagets § 1, nr. 13

Foreningen Frie Fagskoler finder, at præmieringsordningen ikke giver mening, hvis skolerne ikke kan tilbyde enkeltfagsprøver i de fag, der giver adgang til optagelse i erhvervsuddannelserne. Herudover foreslår foreningen, at kravet til varigheden af det almene kursus skal være 12 uger i stedet for de foreslåede 6 måneder, da præmien herefter vil kunne omfatte unge, der i løbet af efteråret falder fra en ungdomsuddannelse. Endvidere ønskes perioden for optagelse i en erhvervsuddannelse forlænget fra 6 til 7 måneder, da det bedre passer til erhvervsuddannelsernes optagelsesrunder.

Danmarks Lærerforening forholder sig kritisk til den foreslåede præmieringsordning.

Undervisningsministeriets bemærkninger:

Ministeriet foreslår, at præmieordningen fastholdes, idet den kan få virkning for elever, der allerede opfylder optagelseskravet til erhvervsuddannelserne på 02 i dansk og matematik. Herudover imødekommes foreningens ønske vedrørende periodernes længde.

Det tilføjes, at Undervisningsministeriet for tiden overvejer muligheden for at lade frie fagskoler og evt. andre skoleformer få adgang til afholdelse af prøver for visse enkeltfag på folkeskoleniveau. I givet fald vil det kræve lovændring.

4.4. Forsøgsordning med bygningsfællesskab med erhvervsskoler m.fl., jf. lovforslagets § 1, nr. 17

Foreningen Frie Fagskoler ønsker en bredere samarbejdsmodel på bygningsområdet såvel med andre skoler som med erhvervslivet.

Danmarks Lærerforening foreslår en bredere samarbejdsmodel end foreslået.

Foreningen Frie fagskoler finder, at en femårig forsøgsperiode vil være passende til at tilvejebringe meningsfulde forsøgsresultater.

Undervisningsministeriets bemærkninger:

Undervisningsministeriet finder at måtte fastholde den foreslåede forsøgsordning, der betyder en udvidelse af den gældende lovs krav til bygningsejerskab. Samarbejde om bygninger i form af leje af bygninger kan efter forslaget kun ske med en institution for erhvervsrettet uddannelse. Et af lovforslagets centrale mål er, at flere unge kommer i gang med en erhvervsuddannelse, hvorfor skolerne bør fokusere på at samarbejde med institutioner for erhvervsrettet uddannelse. Det følger af lovudkastet, at mindst én institution i campusdannelsen skal være en institution for erhvervsrettet uddannelse, dette forhindrer ikke, at den pågældende campusdannelse også består af andre skoleformer.

Der er i øvrigt intet til hinder for, at frie fagskoler indgår i almindelige samarbejder med andre uddannelsesinstitutioner og erhvervslivet. Det er derfor allerede efter den gældende lovgivning muligt for frie fagskoler at indgå i en campusdannelse.

Forslaget har ikke til formål at sikre oprettelse af flere frie fagskoler.

Ministeriet fastholder en forsøgsperiode på op til 10 år med henblik på at sikre et fornuftigt beslutningsgrundlag. Ministeriet vil løbende forholde sig til erfaringsgrundlaget.

Oversigt over hørte myndigheder og organisationer samt modtagne høringsvar til forslag til lov om ændring af lov om efterskoler, husholdningsskoler og håndarbejdsskoler og forskellige andre love (Fornylse af frie fagskolars undervisningstilbud m.v.)

Nr.	Myndighed, organisation m.v.	Modtagne høringsvar pr. 15. sep.	Indholdsmæssige bemærkninger	
			Ja	Nej
1	Danmarks Privatskoleforening			
2	Dansk Arbejdsgiverforening			
3	Dansk Friskoleforening			
4	Dansk Industri (DI)			
5	Danske Erhvervsskoler – Bestyrelserne	X		X
6	Danske Erhvervsskoler – Lederne	X		X
7	Danske Handicaporganisationer			
8	Danske Regioner			
9	Danske Skoleelever			
10	Det Centrale Handicapråd			
11	Deutscher Schul- und Sprachverein für Nordschleswig			
12	Efterskoleforeningen	X	X	
13	Erhvervsskolelederne i Danmark			
14	Erhvervsskolernes Elevorganisation			
15	Folkehøjskolernes Forening i Danmark	X	X	
16	Foreningen af Katolske Skoler i Danmark			
17	Foreningen for Kristne Friskoler			
18	Foreningsfællesskabet Ligeværd			
19	Forstanderkredsen for Produktionsskoler og Produktionshøjskoler			
20	Foreningen Frie Fagskoler	X	X	
21	Frie Skolers Lærerforening			
22	KL			
23	Landsorganisationen i			

	Danmark			
24	Lilleskolerne			
25	Lærernes Centralorganisa- tion			
26	Private Gymnasier og Stu- denterkurser			
27	Rigsrevisionen	X		X
28	Rådet for de Grundlæg- gende Erhvervsrettede Uddannelser, REU	X		X
29	Rådet for Erhvervsrettet Voksen- og Efteruddan- nelse			
30	Rådet for Etniske Minori- teter			
31	UU Danmark			
Høringssvar fra parter, der ikke var på høringslisten				
U1	Danmarks Lærerforening	X	X	
U2	Dansk Folkeoplysnings Samråd	X	X	