

| FLYGTNINGENÆVNET |  
Formanden

Justitsministeriet  
Politi- og strafferetsafdelingen

Dato: 10. december 2014  
J. nr.: 14/176362  
Sagsbeh.: AUC

Justitsministeriet har ved e-post af 7. november 2014 fremsendt udkast til forslag til lov om ændring af lov om pas til danske statsborgere m.v., udlændingeloven og retsplejeloven (Styrket indsats mod rekruttering til væbnede konflikter i udlandet m.v.) med anmodning om Flygtninge-nævnets eventuelle bemærkninger hertil.

Flygtningenævnet kan i den anledning oplyse, at lovforslaget, der har været drøftet af Flygtninge-nævnets formandskab og koordinationsudvalg, giver nævnet anledning til følgende bemærkninger for så vidt angår de bestemmelser, der vedrører nævnets virksomhed:

1. Ad lovforslagets § 2, nr. 4, 5 og 15

Der foreslås i lovforslagets § 2, nr. 5, indsat en ny bestemmelse i udlændingelovens § 32, stk. 11, hvorefter en udlænding, hvis opholdstilladelse eller opholdsret er bortfaldet efter den foreslåede bestemmelse i § 21 b, ikke uden tilladelse må indrejse og opholde sig her i landet (indrejseforbud). Indrejseforbuddet meddeles for bestandig og har gyldighed fra tidspunktet for udrejsen eller udsendelsen eller, hvis udlændingen opholder sig uden for landet, fra tidspunktet for konstateringen af, at udlændingens opholdstilladelse eller opholdsret er bortfaldet.

Af de almindelige bemærkninger til lovforslaget, punkt 3.2.4 indledningsvis, fremgår, at bestemmes det efterfølgende efter ansøgning, at en opholdstilladelse eller en opholdsret ikke skal anses for bortfaldet, bortfalder indrejseforbuddet.

Det foreslås i lovforslagets § 2, nr. 15, at der indsættes et nr. 6 i udlændingelovens § 53 a, stk. 1, hvorefter afgørelser efter den foreslåede bestemmelse i § 21 b kan påklages til Flygtningenævnet, hvis udlændingen er meddelt opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7 eller § 8, stk. 1 eller 2.

Det fremgår af lovforslagets almindelige bemærkninger, punkt 3.2.6.2, at det følger af den gældende bestemmelse i udlændingelovens § 53 a, stk. 2, sidste punktum, at klage til Flygtninge-nævnet over en afgørelse truffet af Udlændingestyrelsen efter den foreslåede bestemmelse i § 21 b, vil blive tillagt opsættende virkning.

Det fremgår videre af de almindelige bemærkninger, at det forudsættes, at nævnet behandler klager over bortfald af en opholdstilladelse efter den foreslåede bestemmelse i udlændingelovens § 21 b, stk. 1, på samme måde som klager over bortfald af en opholdstilladelse efter den gældende bestemmelse i udlændingelovens § 17, stk. 1.

Adelgade 11-13  
DK-1304 København K

Telefon: +45 3392 3334  
Telefax: +45 3391 9400

E-post: fln@fln.dk  
Hjemmeside: www.fln.dk

Flygtningenævnet skal i den anledning bemærke, at klage over bortfald af en opholdstilladelse i henhold til udlændingelovens § 53 a, stk. 2, sidste pkt., har opsættende virkning. Dette indebærer, at opholdstilladelsen ikke anses for bortfaldet, før Flygtningenævnet træffer afgørelse herom. Udlændingen er under klagesagens behandling således i besiddelse af en gyldig opholdstilladelse.

Hvad angår lovforslagets forudsætning om, at klager efter de foreslåede bestemmelser behandles på samme måde som hidtidige klager over bortfald, skal Flygtningenævnet bemærke, at udlændingen efter de gældende regler har adgang til at udtale sig mundtligt direkte over for Flygtningenævnet.

Flygtningenævnet forudsætter på denne baggrund, at en udlænding, som opholder sig uden for Danmark, og som har påklaget Udlændingestyrelsens afgørelse om bortfald efter den foreslåede bestemmelse i udlændingelovens § 21 b, har mulighed for at indrejse i Danmark under sagens behandling i nævnet.

## 2. Ad lovforslagets almindelige bemærkninger, forholdet til flygtningekonventionen

Det fremgår af den foreslåede bestemmelse i udlændingelovens § 21 b, stk. 1, jf. lovforslagets § 2, nr. 4, at en opholdstilladelse bortfalder, når de i bestemmelsen nævnte betingelser er opfyldt, medmindre bortfald vil være i strid med Danmarks internationale forpligtelser. Endvidere fremgår det af lovforslagets almindelige bemærkninger, punkt 5.2, at ordningen forudsættes administreret i overensstemmelse med Danmarks internationale forpligtelser.

Flygtningenævnet skal i den anledning bemærke, at der i lovforslaget ikke ses taget udtrykkeligt stilling til, hvorledes den foreslåede bestemmelse i udlændingelovens § 21 b forholder sig til flygtningekonventionens bestemmelser for så vidt angår bortfald af en konventionsflygtnings opholdstilladelse.

Lovforslaget indebærer, at flygtningekonventionens ophørsbestemmelser skal respekteres, således at der kun kan statueres bortfald af en opholdstilladelse med konventionsstatus under de betingelser, der er angivet i flygtningekonventionens artikel 1 C, eller ophævelse af en opholdstilladelse med konventionsstatus, hvis den pågældende begår handlinger, som falder indenfor anvendelsesområdet for flygtningekonventionens artikel 1 F(a) eller (c).

Der henvises til j.nr. 2014-1924-0138.

Med venlig hilsen



Bloch Andersen