



Folketingets Finansudvalg  
Christiansborg

Finansministeren  
Den 12. december 2014

## Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 4 (L1) af 18. november 2014 stillet efter ønske fra Joachim B. Olsen (LA)

### Spørgsmål

Vil ministeren beregne effekten på gini-koefficienten af finanslovsaftalen for 2015?

### Svar

Aftalerne med Socialistisk Folkeparti og Enhedslisten om Finansloven for 2015 skønnes at reducere indkomstforskellene i 2015 med cirka 0,07 pct.-point målt ved Gini-koefficienten, *jf. tabel 1*. Opgørelsen medtager den isolerede virkning af et stigende antal asylansøgere i 2015.

I fordelingsberegningen indgår som udgangspunkt de umiddelbare provenuvirkninger (opgjort efter indkomstskat, men før tilbageløb af moms og afgifter og uden saldo-virkninger af afledt adfærd) af de dele af aftalen, der antages direkte at påvirke husholdningernes disponible indkomster eller det offentlige forbrug. Ændringer i det offentlige forbrug indregnes som en provenuækvivalent ændring i de udvidede forbrugsmuligheder<sup>1</sup>.

Af den samlede reduktion af indkomstforskellene kan knap halvdelen (svarende til 0,03 pct.-point målt ved Gini-koefficienten) tilskrives initiativer, som direkte påvirker de disponible indkomster gennem øgede indkomstoverførsler, *jf. tabel 1 (se punkt 1. Dagpenge, kontanthjælp, socialt udsatte i bilagstabel A)*. I dette skøn indgår dog ikke fordelingsvirkningerne af indførelsen af en kontantydelse, som det ikke umiddelbart har været muligt at skønne over, men som isoleret set forventes at bidrage til en lille reduktion i de målte indkomstforskelle.

---

<sup>1</sup> Initiativer vedrørende offentlige investeringer, subsidier og overførsler til udlandet er forudsat ikke at påvirke indkomstfordelingen direkte og indgår således ikke i fordelingsberegningerne. De opgjorte fordelingsvirkninger af aftalerne omfatter ikke initiativet (på regeringens finanslovsudspil) med øget fradrag for fagforeningskontingent, der isoleret set skønnes at indebære en marginal forøgelse af indkomstforskellene i befolkningen målt ved Gini-koefficienten.

**Tabel 1****Fordelingsvirkninger af aftaler med Socialistisk Folkeparti og Enhedslisten om Finansloven for 2015**

Virkninger i 2015	Saldovirkning	Indregnet i fordelingsberegninger	Virkning på indkomstforskelle Gini-koeff. (pct. point)
	Mio. kr.	Mio. kr.	
<b>Initiativer i alt</b>	<b>-5.868</b>	<b>4.051</b>	<b>-0,15</b>
- Med fordelingsvirkninger	-4.079	4.051	-0,15
- Uden fordelingsvirkninger	-1.789	0	0
<b>Finansiering i alt</b>	<b>5.868</b>	<b>-2.521</b>	<b>0,08</b>
- Med fordelingsvirkninger	2.521	-2.521	0,08
- Uden fordelingsvirkninger	3.347	0	0
<b>Samlet aftale</b>			<b>-0,07</b>
<i>Heraf:</i>			
- Indkomstoverførsler	-956	318	-0,03
- Offentligt forbrug (netto)	-1.212	1.212	-0,04

Kilde: Egne beregninger på 33 pct. stikprøve af den danske befolkning, Aftale om finansloven for 2015 samt Budgetoversigten, december 2015.

Den resterende del af reduktionen af indkomstforskellene kan tilskrives en nettoforøgelse af udgifterne til offentligt forbrug på ca. 1,2 mia. kr., herunder en forøgelse af udgifterne på asylområdet med 2,5 mia. kr. Det offentlige forbrug påvirker ikke husholdningernes disponible indkomster direkte, men en forøgelse af værdien af den offentlige service øger befolkningens såkaldte udvidede forbrugsmuligheder<sup>2</sup>. Fordelingsvirkningerne heraf skønnes isoleret set at svare til en reduktion af indkomstforskellene på 0,04 pct.point målt ved Gini-koefficienten, *jf. tabel 1*.

De skønnede fordelingsvirkninger af den samlede ændring i det offentlige forbrug afspejler nettovirkningen af henholdsvis nye initiativer og udmøntningen af den afsatte forhandlingsreserve mv., som indgår i finansieringen af aftalerne, *jf. bilag-*

<sup>2</sup> Indregning af værdien af det offentlige forbrug i husholdningernes forbrugsmuligheder skal ses i sammenhæng med, at omfanget af offentlig service har betydning for værdien af den disponible indkomst. Fx indebærer et gratis sundhedsvæsen, at det ikke er nødvendigt at afholde udgifter til private sundhedsforsikringer. Derfor indregnes fordelingsvirkningerne af ændringer i offentlig service ofte som en ækvivalent ændring i forbrugsmulighederne. De beregnede fordelingsvirkninger af offentligt forbrug er generelt forbundet med større usikkerhed end fordelingsvirkningerne af fx ændrede indkomstoverførsler.

*stabel B.* Generelt er fordelingsvirkningen af udmøntningen af reserver mv. holdt op imod en fordelingsvirkning af en generel forøgelse af det offentlige forbrug<sup>3</sup>.

Med venlig hilsen

Bjarne Corydon

---

<sup>3</sup> De centrale reserver samt reserve til lovprogram mv. er beregningsteknisk antaget at have en fordelingsvirkning, der som hovedregel svarer til generelt offentligt forbrug. De beregnede samlede fordelingsvirkninger tager således udgangspunkt i, hvordan fordelingsvirkningen af udmøntningen af disse reserver mv. afviger fra (som hovedregel) at have anvendt reserverne til en generel ændring i det offentlige forbrug. Nedjustering af det danske EU-bidrag på 700 mio. kr. samt omprioritering af Ulandsbistand (DAC) på 2,5 mia. kr. er isoleret ikke tillagt en fordelingsvirkning.

**Bilagstabel A****Aftaler med Socialistisk Folkeparti og Enhedslisten om Finansloven for 2015, fordelingsvirkninger af initiativer**

Virkninger i 2015	Offentlig saldovirkning	Indregnet i forde- lingsberegninger	Virkning på ind- komstforskelle
	<i>Mio. kr.</i>	<i>Mio. kr.</i>	<i>Gini-koeff. (pct. point)</i>
<b>1. Dagpenge, kontanthjælp, socialt udsatte</b>	<b>-956</b>	<b>318</b>	<b>-0,03</b>
Heraf: Kontantydelse	-610	-	-
<b>2. Arbejdstilsyn og social dumping</b>	<b>-81</b>	<b>81</b>	<b>-0,00</b>
<b>3. Det grønne og transport</b>	<b>-292</b>	<b>40</b>	<b>-0,00</b>
<b>4. Velfærd</b>	<b>-950</b>	<b>950</b>	<b>-0,03</b>
<b>5. Asyl og udviklingsbistand</b>	<b>-1.072</b>	<b>152</b>	<b>-0,00</b>
<b>Øvrige tiltag</b>	<b>-2.510</b>	<b>2.510</b>	<b>-0,08</b>
Heraf: Øgede udgifter vedr. asyl	-2.500	2.500	-0,08
<b>Initiativer i alt</b>	<b>-5.868</b>	<b>4.051</b>	<b>-0,15</b>

**Bilagstabel B****Aftaler med Socialistisk Folkeparti og Enhedslisten om Finansloven for 2015, fordelingsvirkninger af finansieringselementer**

Virkninger i 2015	Saldovirkning	Indregnet i forde- lingsberegninger	Virkning på ind- komstforskelle
	<i>Mio. kr.</i>	<i>Mio. kr.</i>	<i>Gini-koeff. (pct. point)</i>
Centrale reserver	2.541	-2.394	0,07
Nedjustering af dansk EU-bidrag	700	-	-
Reserve til lovprogram, regeringsinitiativer mv.	127	-127	0,00
<b>Øvrige: Omprioritering af U-landsbistand (DAC)</b>	<b>2.500</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
<b>Finansiering i alt</b>	<b>5.868</b>	<b>2.521</b>	<b>0,08</b>

Anm.: Aftale om udmøntning af satspulje, udmøntning af forskningsreserve samt filmaftale fremgår ikke af oversigten, da finansieringen af initiativerne vurderes have omtrent samme fordelings effekter som selve initiativerne.

Kilde: Egne beregninger på 33 pct. stikprøve af den danske befolkning, Aftale om finansloven for 2015 samt Budgetoversigten, december 2015.