



Notits om meddelelse af flygtningestatus til asylansøgere fra Syrien

1. Indledning

Konflikten i Syrien har siden marts 2011 løbende været fulgt tæt i både Udlændingestyrelsen og Flygtningenævnet.

Udlændingestyrelsen har i løbet af 2013 og 2014 behandlet et stort antal ansøgninger om asyl fra statsborgere fra Syrien.

På baggrund af løbende nye oplysninger om udviklingen af situationen i Syrien har Flygtningenævnet i 2013 tilpasset praksis for meddelelse af flygtningestatus efter henholdsvis udlændingelovens §§ 7, stk. 1, og 7, stk. 2.

2. Udvikling af praksis i Flygtningenævnet

Den løbende forværring af situationen i Syrien fra 2011 til 2013 medførte, at Flygtningenævnet i januar 2013 indhentede opdaterede baggrundsoplysninger og herefter løbende har fået opdateringer om situationen i Syrien.

En udførlig gennemgang af udviklingen i Flygtningenævnets praksis, herunder indhentelse af opdaterede baggrundsoplysninger, kan læses i Formandskabets 22. beretning 2013, kapitel 7, ss. 420-447.

Det fremgår af beretningen, at Flygtningenævnets koordinationsudvalg i januar 2013 på baggrund af oplysninger om forholdene i Syrien i relation til desertering og værnepligtsunddragelse fandt, at der var behov for at indhente yderligere oplysninger herom. Der blev på den baggrund iværksat en høring ved Udenrigsministeriet.

Det fremgår blandt andet af Udenrigsministeriets høringssvar af 3. april 2013, at personer, der undrager sig militærpligt eller deserterer fra militærpligt, kan blive slået ihjel af kontrolofficerer fra betroede grupper. Det fremgår ligeledes, at det syriske militær begår omfattende menneskerettighedskrænkelser, herunder overgreb på civile. Endeligt fremgår det, at syriske mænd op til alderen 42 år indkaldes til aktiv militærtjeneste.

Flygtningenævnet besluttede herefter i april 2013 at genoptage en række afgjorte sager (97 sager), hvor motivet var militærunddragelse eller desertering. De fleste af disse sager (82 sager) blev hjemvist til fornyet behandling i Udlændingestyrelsen, fordi de pågældende ikke havde påberåbt sig værnepligtsunddragelse i forbindelse med styrelsens behandling af sagen. En mindre gruppe (12 sager) blev behandlet i nævnet, hvor der blev meddelt opholdstilladelse efter § 7, stk. 1, i alle sager, der kom for nævnet (1 ansøger dukkede ikke op). I yderligere 3 sager blev der meddelt opholdstilladelse efter § 7, stk. 1, på formandens kompetence, da



nævnet i forbindelse med den tidligere behandling havde lagt til grund, at ansøger havde unddraget sig militærtjeneste.

Det bemærkes, at Flygtningenævnets praksis er i overensstemmelse med UNHCR's håndbog om procedurer og kriterier for fastlæggelse af flygtningestatus, punkterne 169-171.

På baggrund af nye baggrundsoplysninger om konflikten i Syrien besluttede Flygtningenævnets koordinationsudvalg i september 2013, at personer, der kommer fra kampområder, eller skal rejse igennem områder med borgerkrig eller kampe, efter en individuel vurdering kunne meddeles opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7, stk. 2.

Flygtningenævnet genoptog på denne baggrund en række sager (114) fra syriske statsborgere, der henviste til de generelle forhold i Syrien. Af disse blev 39 meddelt opholdstilladelse efter § 7, stk. 2, og 75 blev hjemvist til fornyet behandling i Udlændingestyrelsen.

3. Udlændingestyrelsens praksis

Indtil begyndelsen af 2013 påberåbte asylansøgerne sig navnlig de generelle forhold i Syrien, ligesom en stor gruppe ansøgninger blev modtaget fra syrere med etnisk kurdisk baggrund. Den sidstnævnte gruppe blev - også i overensstemmelse med Flygtningenævnets praksis - efter en konkret og individuel vurdering meddelt opholdstilladelse efter § 7, stk. 1, mens der på daværende tidspunkt blev meddelt afslag til den gruppe ansøgere, der alene påberåbte sig generelle forhold i Syrien.

Praksis i Udlændingestyrelsen viser, at de personer, der i øjeblikket søger om asyl i Danmark, i høj grad er syriske mænd mellem 18 og 42 år, der påberåber sig værnepligtsforhold som asylmotiv.

Som i andre sager følger Udlændingestyrelsen løbende Flygtningenævnets praksis, og Udlændingestyrelsen indretter sin praksis efter de generelle og konkrete tilkendegivelser, der fremkommer fra Flygtningenævnet.

Udlændingestyrelsen har således også i forbindelse med behandlingen af ansøgninger fra personer fra Syrien fulgt den praksis, der er blevet fastlagt af Flygtningenævnet på baggrund af de baggrundsoplysninger, der er modtaget om situationen i Syrien.

Det bemærkes, at Udlændingestyrelsen som forudsætning for vurderingen af asylansøgninger fra Syrien først fastlægger ansøgers identitet. Udlændingestyrelsen kan til dette formål foranstalte ægthedsvurdering af fremlagte identitetspapirer, hvis disse fremlægges i original, ligesom styrelsen har en række checkspørgsmål om baggrundsviden om Syrien. Endeligt kan styrelsen iværksætte en sprogtest ved et uvildigt sproginstitut, hvis der fortsat er tvivl om ansøgers oprindelse.



Opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7, stk. 1

Udlændingestyrelsen har meddelt opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7, stk. 1, til syriske mænd i alderen mellem 18 og 42 år, når asylmotivet har været unddragelse af aktive militærtjeneste eller desertering fra militærtjeneste.

Særligt om militærunddragelse lægger styrelsen vægt på, at det blandt andet fremgår af de baggrundsoplysninger, som Flygtningenævnet har modtaget, at det syriske regime i princippet indkalder alle unge mænd (18-40 år), der endnu ikke har aftjent værnepligt, og at den syriske lovgivning ikke giver adgang til at nægte militærtjeneste.

Særligt ved desertering lægger styrelsen vægt på, at det fremgår af de baggrundsoplysninger, som Flygtningenævnet har modtaget, at desertering straffes med 5-10 års fængsel, hvis den deserterede forlader landet, og at desertering i kamp straffes med op til livstids fængsel.

Det fremgår endvidere, at visse kilder har oplyst, at der er oprettet et nyt system i de syriske militærenheder, hvor kontrolofficerer har umiddelbart bemyndigelse til at slå enhver soldat eller officer ihjel ved simpel henrettelse, såfremt vedkommende mistænkes for at ville ønske eller forsøge at desertere eller på anden vis ikke udfører sin pligt.

Særligt om genindkaldelse lægger styrelsen vægt på, at det fremgår af baggrundsoplysningerne, at en syrisk mand indtil det 42. år kan indkaldes til tjeneste i reserven. Det fremgår endvidere af notatet, at regimet er gået i gang med at genindkalde reservister, hvilket kan betyde, at selv personer, der allerede har aftjent værnepligt i overensstemmelse med lovgivningen, kan blive indkaldt til at gøre tjeneste igen.

Uanset om der er tale om unddragelse, desertering eller genindkaldelse lægger styrelsen vægt på, at det af baggrundsoplysningerne og en række rapporter fremgår, at der pågår omfattende menneskerettighedsovertrædelser, som regimets militære styrker begår, hvilket bevirker stor fare for, at soldater i den syriske regiméhær kan blive tvunget til at deltage i eller overvære menneskerettighedsovertrædelser, såsom henrettelser, tortur og mishandling.

Alle sager, hvor der meddeles opholdstilladelse på dette grundlag, gennemgår en grundig vurdering af eventuelle udelukkelsesgrunde, forinden der meddeles opholdstilladelse.

Opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7, stk. 2

Udlændingestyrelsen har meddelt opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7, stk. 2, til syriske statsborgere, der påberåber sig de generelle forhold i Syrien på grund af de væbnede kampe og overgreb på civile.

Styrelsen lægger i den forbindelse vægt på, at personer, der kommer fra områder i Syrien, hvor der foregår væbnede kampe, områder, hvor der sker angreb mod ci-



vil, eller hvor der for nyligt har fundet sådanne handlinger sted, ved en tilbagemødet til hjemlandet aktuelt må anses for at være i reel risiko for at blive udsat for overgreb omfattet af den Europæiske Menneskerettighedskonventions artikel 3.

Styrelsen tillægger det endvidere vægt, hvis en ansøger skal vende tilbage til et område, hvor der aktuelt må antages at være sikkert og stabilt, men hvor ansøger for at vende tilbage til dette område, vil skulle passere områder, hvor der pågår kamphandlinger eller foretages angreb rettede mod civile mål.

Praksis i Udlændingestyrelsen viser, at de personer, der i øjeblikket bliver meddelt opholdstilladelse på dette grundlag, er kvinder og mænd, der ikke er i den militærpligtige alder.

4. Statistik over meddelte opholdstilladelser efter § 7, stk. 1, og § 7, stk. 2, i 2013 og 2014

Asyltilladelser til syriske statsborgere i 2013 og 2014 (1. januar-21. september 2014)

Grundlag	Udlændingestyrelsen		Flygtningenævnet	
	§ 7, stk. 1	§ 7, stk. 2	§ 7, stk. 1	§ 7, stk. 2
2013	1.005	291	41	44
2014	1.816	527	2	8

Det bemærkes at tallene for 2013 er endelige, og at tallene fra 2014 er foreløbige og opgjort per 22. september 2014

Tallene fra 2013 og de foreløbige tal fra 2014, viser, at fordelingen mellem opholdstilladelser meddelt efter § 7, stk. 1, er 71 %. og efter § 7, stk. 2, er 29 %.

Udlændingestyrelsen meddeler kun i begrænset omfang afslag på asyl, hvilket forklarer det lave antal sager i Flygtningenævnet i 2014.