



JUSTITSMINISTERIET

Politi- og Strafferetsafdelingen

Folketinget
Retsudvalget
Christiansborg
1240 København K

Dato: 6. februar 2015
Kontor: Politikontoret
Sagsbeh: Rebekka Høj-Jørgensen
Sagsnr.: 2015-0037-0119
Dok.: 1476224

Hermed sendes besvarelse af spørgsmål nr. 13 vedrørende forslag til lov om ændring af udlændingeloven (Styrkede kontrolmuligheder i grænseområder og lufthavne samt skærpelse af bødeniveau for udlændinges ulovlige indrejse, ophold og arbejde) (L 95), som Folketingets Retsudvalg har stillet til justitsministeren den 29. januar 2015.

Mette Frederiksen

/

Esben Haugland

Slotsholmsgade 10
1216 København K.

Telefon 7226 8400
Telefax 3393 3510

www.justitsministeriet.dk
jm@jm.dk

Spørgsmål nr. 13 fra Folketingets Retsudvalg vedrørende forslag til lov om ændring af udlændingeloven (Styrkede kontrolmuligheder i grænseområder og lufthavne samt skærpelse af bødeniveau for udlændinges ulovlige indrejse, ophold og arbejde) (L 95):

”Vil ministeren oversende alle akter på modellen om intelligent grænsekontrol (ANPG), således at Folketinget kan forholde sig til den ordning, ministeren ønsker sig bemyndigelse til at gennemføre?”

Svar:

1. Med lovforslagets § 1, nr. 1, foreslås udlændingelovens § 38, stk. 6, ændret således, at politiet får hjemmel til at standse og kontrollere personer efter indrejse i landet for at fastslå deres identitet, nationalitet eller opholdsret. Kontrollen kan ske på grundlag af oplysninger og erfaringer vedrørende ulovligt ophold eller faktiske omstændigheder, som skaber en begrundet formodning for ulovligt ophold, eller med henblik på at forhindre ulovligt ophold.

Efter den foreslåede § 38, stk. 9, i udlændingeloven bemyndiges justitsministeren til at fastsætte nærmere regler om kontrollen som nævnt i § 38, stk. 6, herunder om politiets adgang til passageroplysninger og oplysninger om køretøjer indsamlet ved brug af automatisk nummerpladegenkendelsesteknologi (ANPG) og om de pligter, der påhviler luftfartøjschefer og skibsførere.

Bemyndigelsesbestemmelsen agtes for så vidt angår adgangen til ANPG-oplysninger udmøntet således, at der i en bekendtgørelse vil blive fastsat en regel om, at politiet til brug for tilrettelæggelse af udlændingekontrol har adgang til oplysninger indhentet via ANPG efter de nærmere retningslinjer, som generelt fastsættes herfor, jf. pkt. 3 nedenfor. For så vidt angår bemyndigelsesbestemmelsen henvises i øvrigt til den samtidige besvarelse af spørgsmål nr. 3 vedrørende lovforslaget.

2. ANPG indebærer, at der via kameraer optages fotos af køretøjer, som passerer kameraet, hvorefter speciel software automatisk udfinder nummerpladen fra fotoet. Nummerpladeoplysninger kan dels (umiddelbart) søges i relevante databaser, dels lagres tillige med oplysninger om position og tidspunkt for fotooptagelsen.

Efter forelæggelse for forligskredsen bag aftalen om politiets og anklagemyndighedens økonomi i 2012-2015 er der truffet beslutning om, at de 28 mio. kr., der i politiets nuværende politiske flerårsaftale er afsat til udvidet mobil videoovervågning samt til en yderligere forstærket indsats mod grænseoverskridende kriminalitet, skal anvendes til udvikling af et ANPG-system.

ANPG kan – ud over udlændingekontrolmæssig anvendelse – bruges til mere generelle politimæssige formål. Disse formål er bl.a. beskrevet i Justitsministeriets besvarelse af 20. oktober 2014 af spørgsmål nr. 1525 (Alm. del) fra Folketingets Retsudvalg.

Som oplyst under afsnit 2.8.3.2 i det fremsatte lovforslags almindelige bemærkninger, vil politiet (bl.a. til brug for tilrettelæggelsen af udlændingekontrol) opstille stationære ANPG-kameraer i tilknytning til udvalgte steder med grænsepassage suppleret af mobile kameraer i grænseområderne. Der henvises i øvrigt til den samtidige besvarelse af spørgsmål nr. 4 vedrørende lovforslaget.

3. Som det bl.a. fremgår af Justitsministeriets besvarelse af 10. december 2014 af spørgsmål nr. 122 (Alm. del) fra Retsudvalget, er der endnu ikke taget stilling til den nærmere implementering af ANPG. Det gælder f.eks. i forhold til spørgsmålet om, hvorvidt og i givet fald hvor længe nummerpladeoplysninger mv. generelt bør lagres med henblik på eventuel efterfølgende analyse.

Disse mere generelle spørgsmål vedrørende ANPG vil der ikke blive fastsat regler om med hjemmel i den foreslåede § 38, stk. 9, i udlændingeloven, som alene vedrører den udlændingekontrol, som politiet med den foreslåede bestemmelse i § 38, stk. 6, får hjemmel til at udføre.

Spørgsmålet om den nærmere implementering af ANPG, herunder også til andre politimæssige formål end udlændingekontrol, er således aktuelt under overvejelse og sker med inddragelse af Datatilsynet.

Der vil – uafhængigt af lovforslaget – skulle fastsættes nærmere rammer for anvendelsen af ANPG i Danmark. For en nærmere beskrivelse af Rigspolitiets indledende dialog mod Datatilsynet i den forbindelse henvises ligeledes til den nævnte besvarelse af 10. december 2014 af spørgsmål nr. 122 (Alm. del) fra Retsudvalget.

Rigspolitiet har den 19. januar 2015 indgivet en forelæggelse af ANPG-projektet til Datatilsynet med skitse for, hvordan Rigspolitiet ønsker ANPG implementeret.

Rigspolitiets forelæggelsesnotat til Datatilsynet vedlægges.

Som det fremgår af notatet, er det Rigspolitiets vurdering, at skitsen overholder persondataloven og således ikke kræver lovændringer. Det er nu op til Datatilsynet, som er den uafhængige tilsynsmyndighed i forhold til persondataloven, at tage stilling hertil.

4. Der er som anført ovenfor endnu ikke taget stilling til den nærmere implementering af ANPG, og de generelle spørgsmål, som kan rejses i den sammenhæng, reguleres ikke med lovforslaget. Den foreslåede bestemmelse i § 38, stk. 9, i udlændingeloven er således ikke en hjemmel til at fastsætte de generelle rammer for anvendelsen af ANPG. Bestemmelsen agtes for så vidt angår ANPG-oplysninger alene anvendt til at fastsætte, at sådanne oplysninger kan anvendes af politiet til udlændingekontrol efter de nærmere rammer, som generelt fastsættes for ANPG.

Et oplæg med en skitse for disse rammer er som anført overfor nu forelagt for Datatilsynet. Som det bl.a. fremgår af besvarelsen af 10. december 2014 af spørgsmål nr. 122 (Alm. del) fra Retsudvalget, har jeg anmodet Rigspolitiet om at blive orienteret om resultatet af forelæggelsen for Datatilsynet, når det foreligger.

Jeg vil som tidligere oplyst vende tilbage over for Retsudvalget med en orientering om sagen, når jeg har modtaget resultatet fra Rigspolitiet.