

UDENRIGSMINISTERIET
Center for Europa og Nordamerika

EUK, j.nr. 400.A.5-0-0
Den 5. marts 2014

Rådsmøde (almindelige anliggender) den 18. marts 2014

SAMLENOTAT

<u>1. Forberedelse af Det Europæiske Råd den 20.-21. marts 2014.....</u>	<u>2</u>
<u>2. Det Europæiske Semester – Synteserapport 2014</u>	<u>5</u>
<u>3. Præsentation af Rule of Law mekanismen.....</u>	<u>7</u>

1. Forberedelse af Det Europæiske Råd den 20.-21. marts 2014

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

På rådsmødet (almindelige anliggender) den 18. marts 2014 vil udkast til kommenteret dagsorden for mødet i Det Europæiske Råd den 20.-21. marts 2014 blive præsenteret.

Et af de vigtigste emner på dagsordenen forventes at blive fastsættelse af den klima- og energipolitiske ramme for 2030. I forlængelse heraf forventes en drøftelse af industriel konkurrenceevne. Herudover forventes Det Europæiske Råd at drøfte Det Europæiske Semester, herunder Europa 2020-strategien. Det styrkede banksamarbejde samt spørgsmål om skatteunddragelse forventes også at blive drøftet. Den seneste udvikling i Ukraine samt det kommende EU-Afrika topmøde forventes ligeledes drøftet. Afhængigt af udviklingen vil der kunne komme yderligere emner på dagsordenen.

2. Baggrund

Det Europæiske Råd mødes den 20.-21. marts 2014. I henhold til forretningsordenen for Det Europæiske Råd (artikel 3) forbereder Rådet (almindelige anliggender) møder i Det Europæiske Råd.

3. Formål og indhold

På rådsmødet (almindelige anliggender) den 18. marts 2013 vil udkast til konklusioner for mødet i Det Europæiske Råd den 20.-21. marts 2014 blive præsenteret.

I. Det Europæiske Semester

Det Europæiske Semester udgør rammen for de økonomisk-politiske samarbejdsprocesser i EU. Det Europæiske Råd forventes at skulle evaluere fremskridtene med gennemførelse af de landespecifikke henstillinger fra 2013. Herudover forventes det, at der på forårstopmødet udstikkes de økonomisk-politiske retningslinjer til brug for medlemslandenes nationale reform- og konvergensprogrammer. De nationale reform- og konvergensprogrammer skal afleveres til Kommissionen medio april 2014. Som en del af drøftelserne af Det Europæiske Semester skal der desuden gøres status for EU's vækststrategi "Europa 2020". Statusdrøftelsen vil blive baseret på et evalueringsskema fra Europakommissionen.

II. Industriel konkurrenceevne

Drøftelsen af industriel konkurrenceevne i Europa forventes at tage udgangspunkt i Kommissionens meddelelse fra den 22. januar 2014, "En industriel renæssance i Europa", som er en del af Kommissionens industripakke. Det Europæiske Råd forventes at understrege vigtigheden af en stærk og konkurrencedygtig europæisk industriel base, som kan være en motor for økonomisk vækst og beskæftigelse med fokus på for eksempel større mainstreaming af industrihensyn i andre politikker, betydningen af at fokusere på nye teknologier og centrale støtteteknologier samt behovet for øget fokus på kompetencer og uddannelse. Herunder forventes Det Europæiske Råd blandt andet at fokusere på energipriser i industriel produktion, infrastruktur og globale værdikæder.

III. Klima- og energipolitik

Kommissionens klima- og energipakke, der blev fremlagt den 22. januar i år, forventes at blive et af mødets vigtigste emner. Kommissionens klima- og energipakke for 2030 indeholder flere forskellige forslag. Udledning af drivhusgasser skal reduceres med 40 % i forhold til niveauet i 1990. Mindst 27 % procent af energiforbruget kommer fra vedvarende energi i 2030. Dette foreslås af Kommissionens som et fælles EU-mål for vedvarende energi. Herudover er der fokus på energi-effektivitet, hvor Kommissionen foreslår, at man afventer resultatet af et review senere i år vedrørende hidtidige erfaringer.

Som opfølgning på Det Europæiske Råd i maj 2013 vil energipolitikken, herunder det interne energimarked, blive evalueret i forhold til implementering af målsætningen om etablering af Det Indre Marked for energi i 2015. Det er på nuværende tidspunkt uklart, hvilken drøftelse af 2030-pakken, der vil finde sted på marts-mødet.

IV. Styrket banksamarbejde og fælles bankafviklingsmekanisme

Der forventes en status på forhandlingerne om en fælles afviklingsmekanisme. Rådet nåede den 18. december 2013 til enighed om forslag vedr. etablering af en fælles afviklingsmekanisme (SRM) og sektorfinansieret afviklingsfond for nødlidende banker for de lande, der deltager i det fælles banktilsyn. Forslaget om afviklingsmekanismen forhandles nu med Europa-Parlamentet. Sideløbende er der intensive forhandlinger i EU om en mellemstatslig aftale, der skal fastlægge reglerne for anvendelse og indfasning af en fælles afviklingsfond.

V. Skatteunddragelse

Der forventes en opfølgning på det intensiverede arbejde med at bekæmpe skatteunddragelse som også blev behandlet på Det Europæiske Råd i maj og december 2013. Hovedemnet forventes at være automatisk udveksling af information, herunder er rentebeskatningsdirektivet et væsentligt udestående.

VI. Eksterne relationer

Ukraine

I lyset af de seneste udviklinger må det forventes, at Ukraine kommer på dagsordenen for Det Europæiske Råd. Situationen udvikler sig løbende, og det forventes, at Det Europæiske Råd vil drøfte situationen.

EU-Afrika topmøde

Det Europæiske Råd forventes at have en drøftelse af forholdet mellem EU og Afrika forud for topmødet i april. Det fjerde EU-Afrika topmøde afholdes i Bruxelles den 2.-3. april 2014. Topmødet forventes at løfte vigtige dagsordener i forhold til partnerskabet mellem EU og Afrika, herunder i forhold til kapacitetsopbygningen af den afrikanske freds- og sikkerhedsarkitektur, på det udviklingspolitiske område og med kommercielle perspektiver.

Afhængigt af udviklingen vil der kunne komme yderligere emner på dagsordenen.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Udkastet til konklusioner ventes ikke i sig selv at indebære statsfinansielle konsekvenser eller konsekvenser for EU's budget, for samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet. Det er dog muligt, at Det Europæiske Råds konklusioner vil blive fulgt op af konkrete retsakter, målsætninger, konklusioner eller andet, der vil kunne få sådanne konsekvenser. Disse kan dog ikke vurderes på nuværende tidspunkt.

8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Andre landes holdninger kendes ikke på nuværende tidspunkt.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen forventes at hilse formandskabets præsentation af udkastet til konklusioner velkommen. Fra dansk side arbejdes der for, at EU fastholder en ambitiøs klima- og energipolitik, og at der snarest træffes beslutning om den fremtidige ramme for EU's klima- og energipolitik.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.

Mødet i Det Europæiske Råd den 20. – 21. marts har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg den 11. februar 2014 til orientering.

2. Det Europæiske Semester – Synteserapport 2014

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat

1. Resumé

Formandskabet ventes på GAC at præsentere den årlige synteserapport, som sammenfatter drøftelserne af vækstundersøgelsen fra en række rådsformationer. Udkast til formandskabets synteserapport foreligger endnu ikke.

2. Baggrund

Kommissionens årlige vækstundersøgelse 2014 blev offentliggjort den 13. november 2013 og udgør startskuddet til det europæiske semester 2014. Vækstundersøgelsen skitserer de overordnede økonomisk-politiske udfordringer i EU og opstiller en række prioriteter og generelle politikanbefalinger for medlemslandene for det kommende år i forhold til at få de europæiske økonomier tilbage på sporet og fremadrettet sikre vækst og jobs i EU og i de enkelte medlemslande. Vækstundersøgelsen har været præsenteret og drøftet i en række rådsformationer, herunder ECOFIN, Konkurrenceevnerådet, EPSCO og Det Generelle Råd, og der er vedtaget rådskonklusioner fra ECOFIN og EPSCO.

3. Formål og indhold

Formandskabet sammenfatter drøftelserne af vækstundersøgelsen fra de forskellige rådsformationer i en synteserapport, som ventes forelagt for Det Generelle Råd den 18. marts 2014 som led i forberedelsen af Det Europæiske Råd.

Kommissionens årlige vækstundersøgelse 2014, de foreliggende rådskonklusioner og formandskabets synteserapport forventes at danne grundlag for Det Europæiske Råds generelle økonomisk-politiske retningslinjer i konklusionerne fra topmødet den 20.-21. marts. På baggrund af disse udarbejder medlemslandene stabilitets- eller konvergensprogrammer samt nationale reformprogrammer i april. Kommissionen præsenterer en vurdering af programmerne i maj og fremlægger udkast til udtalelser om programmerne og landespecifikke anbefalinger med henblik på behandling og enighed på Det Europæiske Råd i juni.

Udkast til formandskabets synteserapport foreligger endnu ikke.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Ikke relevant.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Det styrkede makroøkonomiske samarbejde og overvågning ventes at have positive samfundsøkonomiske konsekvenser, i det omfang en sådan overvågning gennem en konsistent implementering bidrager til at understøtte makroøkonomisk stabilitet, og sikrer en bæredygtig vækst og beskæftigelse i medlemslandene.

8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Formandskabets synteserapport foreligger endnu ikke, men der må forventes opbakning fra medlemslandene til synteserapporten.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen er enig i de fem overordnede prioriteter, der er fremlagt i Kommissionens årlige vækstundersøgelse for 2014, og som for at sikre kontinuitet er de samme som i 2013. Regeringens politik og reformdagsorden er generelt i overensstemmelse med Kommissionens overordnede prioriteter og anbefalinger.

Fra dansk side støttes en rettidig gennemførelse af det europæiske semester med vægt på kvalitet i anbefalinger og stærkt fokus på implementering af strukturreformer.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.

3. Præsentation af Rule of Law mekanismen

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat

1. Resumé

Kommissionen forventes den 12. marts at vedtage en meddelelse om en fremtidig retsstatsmekanisme, som kan udløses, hvis der foregår alvorlige og systemiske brud på retsstatsprincipperne i et medlemsland. Meddelelsen er en udløber af et brev fra den tyske, danske, nederlandske og finske udenrigsminister fra marts 2013, der opfordrede til en bedre monitorering af og dialog om beskyttelsen af EU som værdifællesskab. Indholdet af Kommissionens meddelelse kendes endnu ikke.

2. Baggrund

Den tyske, danske, nederlandske og finske udenrigsminister sendte i marts 2013 en fællesskrivelse til kommissionsformanden med opfordring til en bedre monitorering af og dialog om beskyttelsen af EU's grundlæggende værdier, demokrati og retsstatsprincipper i medlemslandene. Formålet med initiativet var overordnet at bevare EU som værdifællesskab og sikre, at alle lande i EU fortsat er baseret på EU's grundlæggende værdier. Tanken er at skabe en bedre dialog inden for EU om eventuelle problemer, som medlemslandene måtte have med efterlevelse af EU's værdier.

Traktatens artikel 7 (TEU) indeholder allerede en procedure for håndteringen af grove overtrædelser af EU's grundlæggende værdier, men iværksættelse af proceduren i denne bestemmelse tillægges nu så stor politisk betydning, at dette reelt bliver en hindring for at anvende proceduren, som til tider beskrives som "den nukleare løsning" (bl.a. fordi den giver mulighed for at fratage et land sine stemmerettigheder i Rådet). Der er derfor behov for et alternativ, så respekten for EU's fælles værdier, demokrati og retsstatsprincipper kan drøftes på et sagligt grundlag, inden problemet har udviklet sig så vidt, at artikel 7-proceduren bliver taget i brug. Mekanismen skal udarbejdes inden for rammerne af den eksisterende traktat.

Initiativet blev drøftet på rådsmødet (almindelig anliggender) den 22. april 2013, hvor et flertal af medlemslandene udtrykte støtte til, at der blev arbejdet videre med initiativet.

Den 4. september 2013 holdt kommissæren for retlige anliggender, Viviane Reding, en tale, der bekræftede, at Kommissionen ville tage bolden op fra de fire udenrigsministres initiativ og lancere en mekanisme, der adresserede overtrædelser af EU's grundlæggende værdier. Redings udtalelser blev bekræftet i Kommissionsformand José Manuel Barrosos State of the Union-tale den 11. september 2013.

3. Formål og indhold

Kommissionens meddelelse om en retsstatsmekanisme forventes vedtaget den 12. marts, og det konkrete indhold kendes således endnu ikke. Barroso udtalte i sin State of the Union-tale den 11. september 2013, at der er grundlæggende værdier i EU, der ikke står til forhandling, og dem må EU og medlemslandene stå vagt om. En mekanisme skal baseres på lighed imellem medlemslandene og kun udløses, hvis der er et alvorlig systemisk brud på retsstatsprincipperne i et medlemsland.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Kommissionens meddelelse ventes ikke at indebære statsfinansielle konsekvenser eller konsekvenser for EU's budget, for samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Tyskland, Nederlandene og Finland har sammen med Danmark opfordret Kommissionen til at fremlægge en meddelelse om beskyttelse af EU's grundlæggende værdier.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen forventes at hilse Kommissionens meddelelse varmt velkommen, da den er svar på initiativet fra de fire lande. Fra dansk side vurderes det at være vigtigt at etablere en ramme for politiske drøftelser på et tidligt tidspunkt, hvis situationen i et medlemsland er ved at udvikle sig i en uhensigtsmæssig retning, og inden forholdene bliver så alvorlige, at proceduren i artikel 7 er aktuel.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Initiativet vedrørende grundlæggende værdier, demokrati og retsstatsprincipper i EU blev sidst behandlet i Folketingets Europaudvalg den 18. juni 2013. Kommissionens meddelelse har ikke tidligere være forelagt udvalget.