

Enhed		Samlenotat til ECOFIN 20. juni 2014	
International Økonomi			
<b>Sagsbehandler</b> DEPTLK	1.	Udkast til EU's budget for 2014 - <i>Præsentation fra Kommissionen</i> KOM (2014) 357 Materialet er udarbejdet af Finansministeriet	Er oversendt
<b>Koordineret med</b>			
<b>Sagsnr.</b> 2014 - 15920	2.	Moder-/datterselskabsdirektivet - <i>Politisk enighed</i> KOM(2013) 814 Materialet er udarbejdet af Økonomi- og Indenrigsministeriet og Skatteministeriet	Er oversendt
<b>Doknr.</b> 141085			
<b>Dato</b> 18-06-2014	3.	Adfærdskodeks for erhvervsbeskatning - <i>Rådskonklusioner</i> KOM-dokument foreligger ikke Materialet er udarbejdet af Økonomi- og Indenrigsministeriet og Skatteministeriet	Er taget af dagsordenen
	4.	Forberedelse af DER den 26.-27. juni 2014: Det europæiske semester: Udtalelser om EU-landenes stabilitets- og konvergensprogrammer og nationale reformprogrammer samt anbefalinger til landenes økonomiske politik og anbefalinger til euroområdet - <i>Vedtagelse</i> KOM(2014) 400-408, 410-413, 415-426, 428-429 Materialet er udarbejdet af Økonomi- og Indenrigsministeriet	Er oversendt
	5.	Rådsbeslutninger vedrørende implementering af Stabilitets- og Vækstpagten - <i>Vedtagelse</i> KOM(2014) 430,433,434,435,436,437 Materialet er udarbejdet af Økonomi- og Indenrigsministeriet	Side 3 (nyt underpunkt)
	6.	Kommissionens og ECB's konvergensrapporter samt udvidelse af euroområdet - <i>Vedtagelse</i> KOM(2014) 324 Materialet er udarbejdet af Økonomi- og Indenrigsministeriet	Er oversendt
	7.	Forordning om langsigtede investeringsfonde (ELTIF) - Sagen er ikke på dagsordenen for rådsmødet (ECOFIN) den 20. juni 2014, men forventes sat på dagsordenen for et snarligt råds-møde med henblik på vedtagelse. KOM(2013) 462 Materialet er udarbejdet af Økonomi- og Indenrigsministeriet og	Er oversendt



Erhvervs- og Vækstministeriet



## Dagordenspunkt 5: Implementering af Stabilitets- og Vækstpagten

- *Opdateret teknisk metode til vurdering af landenes efterlevelse af henstillinger under Stabilitets- og Vækstpagten (nyt underpunkt)*

### Resumé

En opdateret teknisk metode til måling af landenes efterlevelse af deres henstillinger under proceduren for uforholdsmæssige underskud ventes den 18. juni at blive sat på på dagordenen for ECOFIN den 20. juni. ECOFIN ventes at tilslutte sig den nye metode.

### Baggrund og indhold

Henstillinger under Stabilitets- og Vækstpagten, der er vedtaget efter 6-packens ikrafttrædelse i november 2011 indeholder – udover en frist for at bringe underskuddet under 3 pct. af BNP – dels mål for den faktiske offentlige saldo i de enkelte år i henstillingsperioden og dels årlige strammingskrav til den strukturelle saldo i henstillingsperioden. Herudover kan henstillingerne indeholde krav om budgetmæssige tiltag af en given størrelse i de enkelte henstillingsår (såkaldte bottom-up krav).

Det afspejler, at der med reformerne af Stabilitets- og Vækstpagten lægges større vægt på de strukturelle budgetforbedringer i vurderingen af landenes efterlevelse af deres henstillinger og ikke kun vægt på efterlevelsen af målene for den nominelle saldo, der også påvirkes af faktorer, som ligger uden for regeringernes kontrol, og dermed ikke giver et retvisende billede af den finanspolitiske indsats.

Kommissionen foretager 3-6 måneder efter vedtagelsen af en henstilling en vurdering af landets indsats for effektivt at bringe sit underskud under 3 pct. af BNP til fristen. Herefter foretages disse vurderinger regelmæssigt efter hver prognose. Kommissionen vurderer om landenes gennemførte og planlagte finanspolitik peger på efterlevelse af både de nominelle og de strukturelle saldokrav. Hvis begge krav efterleves fuldt ud sættes proceduren i bero. Hvis kravene efterleves delvist kan proceduren også sættes i bero pba. en samlet vurdering. Hvis den finanspolitiske stramning er på linje med strammingskravet, men saldoen ikke er på linje med de nominelle mål på grund af uventet lav vækst, kan der være grundlag for en eventuel fristforlængelse. Hvis saldoen ikke er på linje med målene, og den strukturelle stramning viser sig at være utilstrækkelig, kan proceduren derimod blive optrappet.

Kommissionens vurdering af landenes efterlevelse af strammingskravet er en helhedsvurdering af de finanspolitiske stramninger, som hidtil i høj grad har været baseret på ændringen i den strukturelle saldo, dvs. den offentlige saldo korrigeret for konjunktursving og engangsforhold, såkaldte "one-off measures" (EU's metode), men som ad hoc også har inddraget relevant landespecifik information om gennemførte og planlagte finanspolitiske tiltag på indtægts- og udgiftssiden mv.

EU-Kommissionens struktursaldo har vist sig ikke altid at give et retvisende billede af landenes aktive finanspolitik. Derfor er der med de seneste års metodedrøftelser lagt op til, at helhedsvurderingerne af landenes indsats i højere grad og mere systematisk inddrager supplerende mål for de finanspolitiske stramninger.

Metoden til at vurdere landenes strukturelle indsats for effektivt at bringe deres underskud under 3 pct. af BNP er blevet revideret i kraft af metodearbejde på teknisk niveau.

Disse metodejusteringer ventes den 18. juni at komme på dagsordenen for ECOFIN den 20. juni. ECOFIN ventes at tilslutte sig den nye metode.



Helhedsvurderingerne af landenes finanspolitiske stramninger vil fremadrettet være baseret på flg. indikatorer:

- 1) den strukturelle saldo (EU's metode) (et såkaldt "top-down" mål)
- 2) en korrigeret strukturel saldo, hvor den strukturelle saldo (EU's metode) korrigeres for ændringer i skøn for den potentielle vækst i henstillingsperioden, ændringer i sammensætningen af skatteindtægter, samt uforudsete begivenheder og
- 3) et estimat for den direkte effekt på den offentlige saldo af gennemførte finanspolitiske tiltag på indtægts- og udgiftssiden<sup>1</sup> (målt ved summen af de enkelte tiltags provenuvirkning) opgjort efter en fælles metode (et såkaldt "bottom-up" mål)

Bottom-up-målet baseres på Kommissionens forslag til en ny fælles metode. Budgetforbedringerne på indtægts siden måles ved at summere provenuvirkningen af de enkelte tiltag på indtægts siden (ændringer af skatter og afgifter m.v.) målt i pct. af BNP.

Budgetforbedringerne på udgiftssiden baseres på et aggregeret mål for udviklingen i de offentlige udgifter, der består af de offentlige udgifter rensset for konjunkturfølsomme udgifter såsom dagpenge, renteudgifter og for udgifter til offentlige investeringer, som er finansieret ved EU-midler. Udgiftsudviklingen belyses ved at sammenligne den skønnede udvikling i de offentlige udgifter opgjort på tidspunktet for henstillingen (en såkaldt "baseline") med den faktiske udgiftsudvikling opgjort på tidspunktet for vurderingen. Hvis udgifterne på vurderingstidspunktet (fx slutningen af henstillingsperioden) viser sig at være lavere end det skøn for udgifterne på dette tidspunkt (fx slutningen af henstillingsperioden), som foretages på tidspunktet for henstillingen, vil dette således tælle som en diskretionær finanspolitisk stramning på udgiftssiden.

Samtidig med udviklingen af metoden til vurdering af landenes effektive indsats er der indført større transparens mht. Kommissionens vurderinger af landenes efterlevelse af deres henstillinger, idet Kommissionen fremlægger mere dokumentation for sine data af relevans for indikatorer og vurderinger for landene på teknisk niveau. Formålet er blandt andet at kunne dokumentere ligebehandling af alle lande i forhold til reglerne.

Særligt i forbindelse med forslag om at forlænge fristen for at bringe underskuddet under 3 pct. af BNP, lægges der stor vægt på at dokumentere, at betingelserne er opfyldt, herunder at henstillingerne strukturelle strammingskrav er efterlevet.

Endelig er der i forbindelse med vurderingen af landenes efterlevelse af flerårige henstillinger lagt op til, at man fremover skal vurdere den kumulerede effektive indsats i hele henstillingsperioden, frem for at se på indsatsen i de enkelte år alene. Fx vil de strukturelle budgetforbedringer for en tre-årig henstilling, der strækker sig over årene t+1, t+2 og t+3, blive vurderet ud fra den gennemsnitlige indsats i hele henstillingsperioden. Derved forhindres fx at lande, som vælger at gennemføre hele den samlede stramning i begyndelsen af henstillingsperioden, vurderes at levere en mangelfuld indsats i slutningen af henstillingsperioden.

ECOFIN ventes at tilslutte sig den tekniske metodeopdatering, som ventes integreret i adfærdskodekset for Stabilitets- og Vækstpagten på et senere tidspunkt.

### Hjemmelsgrundlag

EU's procedure for uforholdsmæssigt store underskud har hjemmel i Traktatens artikel 126. Den tekniske metodeopdatering ventes integreret i adfærdskodekset for Stabilitets- og Vækstpagten, som ikke er et juridisk instrument med et hjemmelsgrundlag, men en teknisk aftale mellem landene i Rådet og Kommissionen.

<sup>1</sup> På udgiftssiden sammenlignes den skønnede ændring i de offentlige udgifter målt på tidspunktet for henstillingen med den skønnede ændring målt på tidspunktet for vurderingen af den effektive indsats.



### **Nærhedsprincippet**

Ikke relevant

### **Europa-Parlamentets udtalelser**

Ikke relevant

### **Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor**

Ikke relevant

### **Statsfinansielle konsekvenser**

Forslagene har ingen direkte statsfinansielle konsekvenser for Danmark.

### **Samfundsøkonomiske konsekvenser**

Sikring af sunde og holdbare offentlige finanser i EU-landene generelt, herunder konsistent og ensartede vurderinger af landenes efterlevelse af henstillinger, vil understøtte vækst og beskæftigelse i Danmark.

### **Høring**

Sagen har ikke været i ekstern høring.

### **Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen er ikke tidligere forelagt Folketingets Europaudvalg.

### **Holdning**

#### *Dansk holdning*

Danmark kan støtte den nye metode for EU-vurderinger af landenes efterlevelse af henstillinger, herunder den nye fælles bottom-up-metode, da metoden vurderes at være baseret på et fagligt set fornuftigt fundament og vil bidrage til bedre helhedsvurderinger af landenes strukturelle budgetforbedringer, som er bedre sammenlignelige på tværs af lande. Regeringen lægger vægt på, at helhedsvurderingerne udover indikatorerne fortsat også giver mulighed for en økonomisk kvalitativ bedømmelse af landenes finanspolitiske stramninger.

#### *Andre landes holdning*

Metodeændringen ventes støttet af alle EU-lande.