

UDENRIGSMINISTERIET
Center for Europa og Nordamerika

EUK, j.nr. 400.A.5-0-0
Den 12. juni 2014

Rådsmøde (udenrigsanliggender) den 23. juni 2014

SAMLENOTAT

<u>1. Ukraine.....</u>	<u>2</u>
<u>2. Sydlige naboer (Syrien, Egypten, Libyen).....</u>	<u>5</u>
<u>3. Udviklingen i Asien</u>	<u>9</u>
<u>4. Afghanistan.....</u>	<u>12</u>

1. Ukraine

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Det forventes, at drøftelsen vil have fokus på den fortsat alvorlige situation i Ukraine. Drøftelsen ventes at tage bestik af situationen siden det sidste udenrigsministermøde den 12. maj og mødet blandt EU's stats- og regeringschefer den 27. maj.

2. Baggrund

Udenrigsministermødet den 12. maj viste, at der fortsat var bred enighed om at fordømme krænkelse af Ukraines suverænitet og territoriale integritet ved den aggressive fremfærd af de russiske væbnede styrker og om at lægge størst muligt pres på Rusland for at deeskalere situationen. I lyset af udviklingen i det østlige Ukraine blev det på mødet besluttet at udvide fase 2-sanktionerne, der vedrører indefrysning af aktiver og indrejseforbud, samt udvide kriterierne herfor. På mødet blev det desuden besluttet, at den Fælles Udenrigstjeneste skulle forberede et såkaldt krisestyringskoncept (Crisis Management Concept) for en mulig civil CSDP-mission til Ukraine med henblik på videre beslutning og drøftelse på det kommende rådsmøde. Den ukrainske regering har efterspurgt en sådan indsats fra EU's side. Ifølge det foreliggende krisestyringskoncept vil opgaven for en civil CSDP-mission være at øge den ukrainske kapacitet inden for den civile sikkerhedssektor for derigennem at bidrage til de-eskalering af krisen ved anvendelse af passende instrumenter i overensstemmelse med retsstatsprincipper. Dette vil primært ske gennem rådgivning på strategisk niveau samt på sigt assistance til implementering af sikkerhedsreform, herunder træning.

Den 25. maj afholdtes præsidentvalg i Ukraine. OSCE's store valgobservationsmission vurderede valget til i stor udstrækning at leve op til internationale standarder. Valgdeltagelsen var relativt høj. I store dele af regionerne Luhansk og Donetsk blev valget obstrueret af separatister. Petro Porosjenko blev klar vinder i første valgrunde - et resultat, som alle modkandidaterne anerkendte.

I forbindelse med deres uformelle middag den 27. maj 2014 vedtog EU's stats- og regeringschefer en erklæring om Ukraine. Stats- og regeringscheferne hilste afholdelsen af valget velkommen som et udtryk for det ukrainske folks vilje. Præsidentvalget var præget af høj valgdeltagelse og myndighedernes faste beslutsomhed med hensyn til at afholde et reelt valg, der i vid udstrækning var i overensstemmelse med de internationale forpligtelser, og som respekterede de grundlæggende frihedsrettigheder, trods det fjendtlighedsindede sikkerhedsklima i de to østlige regioner i landet. Stats- og regeringscheferne opfordrede alle parter til at acceptere valghesultatet og så frem til et tæt samarbejde med den nye præsident. Stats- og regeringscheferne udtrykte en forventning om, at Rusland samarbejdede med Porosjenko, fortsatte tilbagetrækningen af de væbnede styrker fra den ukrainske grænse og benyttede sig af sin indflydelse på de væbnede separatister til at deeskalere situationen i det østlige Ukraine. Stats- og regeringscheferne understregede, at Rusland burde have som en prioritet at forhindre separatisters og våbens passage ind i Ukraine.

Stats- og regeringscheferne opfordrede endvidere de ukrainske myndigheder til på grundlag af den nyvalgte præsidents legitimitet at nå ud til befolkningen og civilsamfundet i alle Ukraines regioner, herunder inden for rammerne af rundbordsmøder som led i national dialog. De understregede, at hurtig og inklusiv gennemførelse af forfatnings- og decentraliseringsreformer, som udnytter Europarådets relevante ekspertise er afgørende for denne proces.

Indsættelsen af Petro Porosjenko som præsident fandt sted den 7. juni. Efterfølgende har Rusland vist sig rede til at indgå i en dialog med den nye præsident, og der er afholdt møder i en kontaktgruppe bestående af Ukraine, Rusland og OSCE til drøftelse af konkrete tiltag for at stabilisere situationen i Østukraine.

Situationen i de to østukrainske regioner Luhansk og Donetsk er fortsat spændt. Efter præsidentvalget optrappede den ukrainske regering anti-terroraktioner for at genvinde kontrollen over området.

3. Formål og indhold

Drøftelsen om Ukraine på udenrigsministermødet den 23. juni ventes at tage bestik af udviklingen, herunder den fortsat spændte situation i Østukraine. EU's udenrigsministre ventes at byde afholdelsen af valget og indsættelsen af Petro Porosjenko som præsident velkommen. Derudover forventes EU at vedtage krisestyringskoncept for en civil CSDP-mission til Ukraine med fokus på reform af sikkerhedssektoren. Konceptet vil danne grundlag for det videre arbejde med den konkrete iværksættelse af missionen. Andre emner under drøftelsen forventes at være den praktiske udmøntning af ikke-ankendelsespolitikken over for Ruslands ulovlige forsøg på annektering af Krim, herunder muligvis vedtagelse af et importforbud mod varer fra Krim; Kommissionens anbefaling om, at Ukraine tager et skridt videre i visumliberaliseringshandlingsplanen med overgang til fase to (implementeringsfase af vedtagne nationale love); samt drøftelserne mellem Ukraine, Rusland og EU om energispørgsmål.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Ikke relevant.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Sagen forventes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser eller konsekvenser for statsfinanser, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

8. Høring

Ikke relevant.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der er blandt EU-landene bred enighed om fortsat at lægge pres på Rusland for at medvirke til de-eskalering af situationen i Øst-Ukraine samt fortsat fordømme Ruslands ulovlige forsøg på

annektering af Krim. Der forventes bred opbakning i EU-kredsen til udsendelse af en civil CSDP-mission til Ukraine.

10. Regeringens generelle holdning

Fra dansk side følges udviklingen i Ukraine tæt. I samarbejde med vores EU-partnere og det øvrige internationale samfund vil vi fra dansk side fortsat lægge vægt på aktivt at sikre en politisk løsning på krisen primært gennem multilaterale fora. Fra dansk side lægger vi også vægt på, at EU fastholder presset på Rusland.

Regeringen støtter iværksættelsen af en civil CSDP-mission til at understøtte civil sikkerhedssektorreform i Ukraine, som der er et stort behov for. Derudover lægges der fra regeringens side fortsat vægt på, at en civil CSDP-mission fastholder fokus på komplementaritet til øvrige internationale aktører, herunder ikke mindst OSCE og Europarådet. Som en aktiv og solidarisk deltager i EU's CSDP-missioner er regeringen indstillet på at stille et dansk ekspertbidrag til rådighed. Danmark støtter, at Ukraine overgår til fase to i visumliberaliseringshandlingsplanen på det grundlag, at forudsætningerne herfor er opfyldt.

Fremadrettet er det vigtigt at sikre stabilitet og Ukraines nationale enhed gennem en inklusiv politisk proces. Det vil være et vigtigt signal til de mange russisktalende ukrainere i det østlige og sydlige Ukraine. EU skal i samarbejde med internationale partnere bidrage til at stabilisere Ukraines økonomi.

Regeringen støtter fortsat den aktive ikke-anerkendelse af Ruslands ulovlige annektering af Krim, herunder også et eventuelt importforbud.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.

Ukraine er senest forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 8. maj 2014.

2. Sydlige naboer (Syrien, Egypten, Libyen)

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Rådet forventes at drøfte udviklingen i relation til **Syrien**, herunder manglen på fremdrift i det politiske spor. Rådet vil ligeledes diskutere den humanitære situation/adgang samt OPCW's og FN's arbejde med at indsamle og destruere Syriens kemiske våbenarsenal. Endelig vil der blive lagt op til en drøftelse af terrortruslen fra Syrien fra udenlandske kæmpere, de såkaldte foreign fighters. Der forventes desuden en drøftelse af den politiske udvikling i **Egypten** i lys af det netop overståede præsidentvalg, samt af den forværrede politiske og sikkerhedsmæssige situation i **Libyen**.

2. Baggrund

I **Syrien** har den politiske proces i regi af Geneve-II været sat i bero siden februar 2014, og forhandlingerne er *de facto* indstillet. Der er bred enighed i det internationale samfund om, at årsagen til sammenbruddet primært ligger i Assad-regimets manglende vilje til at diskutere den overgangsregering, der lægges op til i Geneve-kommunikatet fra 2012. Blandt andet fra amerikansk side har man gjort det klart, at man ikke ser nytte i at presse på for nye forhandlingsrunder før regimet og Rusland tilkendegiver, at man er parat til at indgå i reelle forhandlinger om politisk transition og etablering af en overgangsregering. Pt. er der ingen udsigt til, at en sådan ændring skulle være på vej. Blandt andet derfor annoncerede FN's og Den Arabiske Ligas særlige repræsentant for Syrien, Lakhdar Brahimi, i slutningen af maj, at han trådte tilbage. Der er fortsat ikke udpeget en afløser. En anden grund til Brahimis tilbagetræden var Assads annoncering af syrisk præsidentvalg den 3. juni 2014. Valgafholdelsen er blevet fordømt bredt i det internationale samfund, herunder af FN's generalsekretær, der har udtrykt bekymring over, at valget kan være dødsstødet til Geneve-forhandlingerne. Den 4. juni oplyste en talsmand for regimet, at Assad havde fået 88,7 % af stemmerne.

Ifølge Organisationen for forbud mod kemiske våben (OPCW) er 92,5 % af de erklærede kemiske materialer fra Syrien nu enten destrueret eller ombord på det danske eller norske transportskib. Syrien har meddelt, at man ikke ser sig i stand til at transportere de resterende stoffer til havnen i Latakia i øjeblikket pga. sikkerhedssituationen. Der er konsensus blandt de deltagende lande om foreløbigt at afvente situationen for at fastholde presset på de syriske myndigheder. Samtidig drøftes det blandt de deltagende lande, hvorledes operationen skal forløbe frem mod OPCW's endelige tidsfrist for destruktions af Syriens kemiske våben den 30. juni 2014. Det danske transportskib, ARK FUTURA, vil afvente de resterende containere ud for syrisk farvand.

Den humanitære situation i Syrien forværres dag for dag. FN vurderer, at 9,3 mio. mennesker i Syrien har behov for humanitær hjælp, heraf anslås mellem 6,5 og 7,5 mio. at være internt fordrevne. FN vil i slutningen af juni offentliggøre reviderede humanitære appeller for Syrien, hvor antallet af nødlidende forventes opjusteret til over 10 mio. mennesker. Til trods for at FN's Sikkerhedsråd den 22. februar vedtog en humanitær resolution med krav om forbedret humanitær adgang på tværs af konfliktlinjer og grænser, er adgangen fortsat stærkt begrænset, og nødhjælpspersonale er i stigende grad udsat for angreb. Derfor forberedes i øjeblikket en opfølgende reso-

lution med fokus på humanitær adgang på tværs af grænserne. FN har appelleret om 35 mia. kr. i humanitær støtte i 2014. I øjeblikket er appellerne kun omkring 30 pct. finansieret. Danmark har ud af en samlet humanitær støtte til konflikten på 725 mio. kr. støttet 'cross border' operationer i Syrien med omkring 25 mio. kr. Danmark deltager desuden på højt niveau i diverse fora fokuseret på at forbedre den humanitære adgang.

Et stigende antal personer fra forskellige steder i verden er rejst til Syrien for at deltage i kamp-handlinger. Størsteparten af disse såkaldte foreign fighters er tilknyttet enten den al-Qaida-relaterede gruppe Nusra-Fronten eller den endnu mere radikale al-Qaida inspirerede gruppe Islamic State of Iraq and the Levant (ISIL). Begge grupper er opført på både FN's og EU's terrorlister. Center for Terroranalyse (CTA) vurderer, at mindst 100 personer siden 2012 er rejst fra Danmark til Syrien for at deltage i konflikten. I Syrien støtter Danmark forskellige indsatser, der blandt andet skal bidrage til at imødegå ekstremistiske gruppers indflydelse.

I **Egypten** vandt den tidligere forsvarsminister Abdel-Fattah El-Sisi præsidentvalget ultimo maj med 96,9 % af de gyldige stemmer. Valgdeltagelsen var på 47,5 %, efter at myndighederne havde besluttet at forlænge valgperioden med en tredje dag. Den eneste modkandidat, Hamdeen Sabahi, fik 3,9 % af de gyldige stemmer. Det Muslimske Broderskab havde på forhånd meddelt, at de ville boykotte valget. Ifølge EU's valgobservatørmissions foreløbige udtalelse fandt valget sted i overensstemmelse med loven, men ikke i fuld respekt for den egyptiske forfatnings principper. Den 5. juni udsendte EU's medlemslande en fælles erklæring med et balanceret budskab til egyptisk side, hvor man på den ene side lykønsker den nye præsident og erklærer sig parat til fortsat samarbejde med Egypten og på den anden side fremhæver den fortsatte bekymring over menneskerettighedssituationen og det begrænsede spillerum for den politiske opposition. Abdel-Fattah El-Sisi blev indsat som præsident den 8. juni.

I **Libyen** har den politiske udvikling siden det vellykkede valg medio 2012 været præget af stilstand. Det har vist sig vanskeligt at finde politisk enighed om vigtige spørgsmål såsom statens rolle, magtdelingen i parlamentet, national forsoning og fordeling af ressourcer. Næste skridt i transitionsprocessen er afholdelse af valg til nationalkongressen (GNC) den 25. juni. På grund af den usikre sikkerhedssituation er det dog noget usikkert, om valget vil finde sted som planlagt. Den seneste måned har budt på voldelige sammenstød imellem væbnede militsgrupper med mange dræbte og sårede til følge. Sammenstødene begyndte efter, at den Misrata-baserede forretningsmand Meiteeq blev valgt til midlertidig premierminister i begyndelsen af maj 2014. Der blev sået tvivl om gyldigheden af Meiteeqs udnævnelse af Nationalkongressens sekulære fløj. Meiteeq har efterfølgende accepteret at træde tilbage og overlade posten til forgængeren Al-Thani. Det er håbet, at dette kan skabe mere ro og medvirke til, at parlamentsvalget ikke bliver udskudt. Danmark har fra starten af konflikten i Libyen bidraget til stabilitet og demokratisering - militært, diplomatisk og bistandsmæssigt. Støtten gives under Det Arabiske Initiativ og Freds- og Stabilitetsfonden og går bl.a. til fremme af frie medier, menneskerettigheder, torturrehabilitering og retsreform. Derudover forventes dansk deltagelse senere i 2014 til uddannelse og træning i Storbritannien af libyske hærenheder.

3. Formål og indhold

Rådet forventes at drøfte udviklingen i **Syrien**, herunder manglen på fremdrift i det politiske spor i kølvandet på Lakhdar Brahimis fratrædelse som særlig FN-repræsentant for Syrien og det netop afholdte præsidentvalg i landet den 3. juni. Rådet ventes ligeledes at diskutere den humani-

tære situation og den begrænsede humanitære adgang. OPCW's og FN's arbejde med at indsamle og destruere Syriens kemiske våbenarsenal vil også kunne blive drøftet. Endelig ventes der at blive en drøftelse af terrortruslen fra Syrien fra udenlandske kæmpere, de såkaldte foreign fighters. Vedrørende **Egypten** forventes en drøftelse af den politiske udvikling i lyset af det netop overståede præsidentvalg. Drøftelserne ventes derudover at fokusere på, hvordan EU fremover kan bidrage til at fremme et demokratisk og stabilt Egypten. Rådet ventes endelig at drøfte den forværrede politiske og sikkerhedsmæssige situation i **Libyen**, herunder hvordan man fra EU's side kan understøtte transitionsprocessen samt bidrage til at forbedre sikkerhedssituationen for Libyens befolkning. I den forbindelse kan der også komme diskussion af EU's håndtering af stigningen i antallet af migranter fra Afrika, der søger mod EU's middelhavsgrænser.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Drøftelsen forventes ikke at have statsfinansielle eller administrative konsekvenser.

8. Høring

Ikke relevant

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

I forhold til **Syrien** forventes det, at der vil blive udtrykt bred støtte til de videre bestræbelser på at nå en politisk løsning. Der forventes generel enighed om behovet for at lægge yderligere pres på regimet og støtte den trængte moderate opposition. Der ventes ligeledes enighed om behovet for vedtagelse af en ny humanitær sikkerhedsrådsresolution med ufravigelige krav om adgang også på tværs af Syriens grænser, og det ventes drøftet, hvordan EU kan bidrage til implementeringen af den. Endvidere deles bekymringen over de mange foreign fighters i Syrien og de sikkerhedsmæssige implikationer, de har for regionen og for EU. I forhold til **Egypten** forventes der generel enighed om linjen i EU-28-erklæringen fra begyndelsen af juni: Vægt på at den politiske proces er både demokratisk og inklusiv, og at alle egypteres rettigheder respekteres samtidig med, at EU erklærer sig villig til at støtte Egypten i arbejdet med at imødegå de mange udfordringer, som landet står over for. Vedrørende **Libyen** forventes generel enighed om den forværrede sikkerhedssituation og behovet for inklusiv politisk dialog. Det er sandsynligt, at enkelte lande vil pege på behovet for handling fra EU i forhold til stigningen i antallet af migranter, der søger mod EU's middelhavsgrænser.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen støtter en drøftelse af situationen i **Syrien** med fokus på, hvad der kan gøres i den nuværende situation for at støtte yderligere op om den trængte moderate opposition. Danmark har igennem hele konflikten arbejdet for en politisk løsning. Danmark er stærkt engageret i Syrien og ser løbende på, om der er nye ting, der kan gøres for at afhjælpe lidelserne for civilbefolk-

ningen og bringe konflikten tættere på en afslutning. Regeringen arbejder for forbedret humanitær adgang, herunder på tværs af kamplinjer og grænser samt til belejrede områder. Siden konflikten startede har Danmark givet mere end 775 mio. kr. til at afhjælpe nøden i Syrien og nabolandene, og Danmark har taget hovedansvaret for implementeringen af et nyt regionalt udviklings- og beskyttelsesprogram, som påbegyndes i disse uger. Regeringen finder en fuld implementering af beslutningerne fra FN's sikkerhedsråd og OPCW vedrørende destruktionsplanen for Syriens kemiske våben afgørende. Det vil være væsentligt at sikre fortsatte fremskridt i operationen frem mod den endelige deadline for destruktionsplanen for Syriens kemiske våben den 30. juni 2014.

Regeringen støtter en drøftelse af den politiske udvikling i **Egypten**. Danmark har igennem transitionsprocessen støttet, at EU fastholder en konstruktiv dialog med Egypten og bidrager til at afhjælpe nogle af landets store politiske og økonomiske udfordringer samtidig med, at EU opretholder den kritiske dialog på demokrati- og menneskerettighedsområdet.

Regeringen støtter en drøftelse af den forværrede situation i **Libyen**. Fra dansk side støttes, at man udtrykker generel bekymring over sikkerhedssituationen og den polariserede politiske situation, samt at man opfordrer til styrkelse af de nationale sikkerhedsstrukturer og til inklusiv national dialog om de næste skridt i Libyens transitionsproces. De tragiske ulykker med migranter fra Afrika mod Europa understøtter desuden vigtigheden af at fortsætte EU's Grænsemission i Libyen (EUBAM) til trods for den vanskelige sikkerhedssituation.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.

Sagen har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 11. april 2014.

3. Udviklingen i Asien

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Rådet ventes at drøfte udviklingen i Asien med fokus på situationen i Thailand, territorialsændinger mellem Kina og flere af dets nabolande og forholdet mellem Rusland og Kina. Rådet ventes endvidere at vedtage rådskonklusioner vedrørende situationen i Thailand.

2. Baggrund

Thailand

Den 22. maj 2014 erklærede Thailands hærchef, general Prayuth, at militæret havde overtaget styret for at genoprette ”normalitet” i landet efter seks måneder med regeringskrise og omfattende politiske demonstrationer. Siden er der blevet indført en række indskrænkninger i menneskerettighederne, særligt i forhold til ytrings- og forsamlingsfriheden. Thailand befinder sig, ifølge militærstyret, i første fase af en tretretrinsplan: sikkerhedsmæssig kontrol. Den næste fase er udpegning af en midlertidig regering og lancering af en reformdagsorden. Sidste fase er et valg. Der er ikke fastlagt en tidsplan for hver fase.

Fra EU's side er udsendt en erklæring, hvori der udtrykkes betydelig bekymring og opfordres til, at Thailand hurtigt vender tilbage til en demokratisk styreform med afholdelse af demokratiske valg, samt til at de thailandske myndigheder overholder menneskerettighederne, herunder frihed for medierne og frigivelse af politiske fanger.

Territorialstridigheder i Det Østkinesiske og Det Sydkinesiske Hav

Den 2. maj 2014 placerede Kina en olieplatform i et omstridt område omkring Paracel Øerne, hvilket afstedkom sammenstød mellem kinesiske og vietnamesiske kystvagtsskibe. Den vietnamesiske befolkning reagerede endvidere kraftigt med massive fordømmelser på de sociale medier og anti-kinesiske og voldelige demonstrationer. Kina har siden suspenderet dele af sine bilaterale aftaler med Vietnam, evakueret mere end 4.000 statsborgere og frarådet turistrejser til Vietnam. Kina fastholder at have retten på sin side, og at placeringen af olieplatformen ikke overtræder Vietnams suverænitet.

Konflikten er en del af flere territorialstridigheder i regionen (i Det Østkinesiske Hav og Det Sydkinesiske Hav), som har verseret igennem en årrække med en række lande involveret; bl.a. også Brunei, Filippinerne, Indonesien, Japan og Malaysia. Som reaktion på den seneste konflikt udsendte EU den 8. maj 2014 en erklæring, hvori der udtrykkes bekymring for situationen samt opfordres til at afstå fra unilaterale skridt og i stedet finde fredelige løsninger inden for rammerne af folkeretten, herunder relevante FN-resolutioner.

Forholdet mellem Rusland og Kina

Samarbejdet mellem Rusland og Kina er gradvist blevet udbygget de seneste år, men præges også af betydelige udfordringer. De to lande har især interesse i at styrke deres økonomiske samarbejde. Det kom til udtryk d. 20. maj i år, hvor 51 aftaler mellem Rusland og Kina blev underskrevet

ifm. et møde mellem præsident Putin og præsident Xi Jinping. Den vigtigste var en aftale mellem Gazprom og China National Petroleum Corp. om russiske gasleverancer til Kina for en 30-årig periode. Fra 2018 forventes Rusland at levere 38 mia. kubikmeter gas årligt, svarende til ca. 25 pct. af Ruslands gasleverancer til Europa. Gassen skal udvindes fra nye felter i Østsibirien og leveres via en kommende ny rørledning til Kina. Ruslands gasleverancer til Kina vil således ikke gå ud over Ruslands gasleverancer til Europa. Rusland har imidlertid interesse i også at kunne eksportere gas til Kina, mens Kina har interesse i at diversificere sin energiimport. Aftalen var et resultat af forhandlinger gennem mere end 10 år.

Rusland har søgt at få kinesisk opbakning til sin ageren ift. Ukraine-konflikten. Det er ikke lykkedes fuldt ud. Kina har indtaget en position, hvor Kina på den ene side ikke har kritiseret Ruslands ageren, på den anden side samtidig har opfordret til deeskalering og genoprettelse af stabilitet i Ukraine.

3. Formål og indhold

Rådet ventes at drøfte udviklingen i Asien med fokus på situationen i Thailand, spændingerne i Det Sydkinesiske og Østkinesiske Hav og det styrkede samarbejde mellem Rusland og Kina og mulige konsekvenser heraf for EU. Rådet ventes endvidere at vedtage rådskonklusioner vedrørende situationen i Thailand.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Ikke relevant.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Sagen forventes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser eller konsekvenser for statsfinanser, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes generel enighed blandt EU-landene om at arbejde for en demokratisk og fredelig udvikling i Asien. Der ventes enighed i EU-kredsen om vedtagelse af rådskonklusioner vedrørende situationen i Thailand, hvor der opfordres til en tilbagevenden til demokratiske tilstande hurtigst muligt. I EU-kredsen er der enighed om en fredelig løsning på territorialstridigheder i Det Sydkinesiske Hav og Det Østkinesiske Hav bør findes inden for rammerne af folkeretten.

Der er enighed i EU-kredsen om fortsat at følge udviklingen i samarbejdet mellem Rusland og Kina tæt, herunder på energiområdet mhp. at tilpasse EU's politik over for Rusland og Kina.

10. Regeringens generelle holdning

Danmark arbejder for en hurtigst mulig tilbagevenden til demokratiske tilstande i Thailand. Danmark vil - i konsultation med andre EU-lande - overveje mulige yderligere tiltag, såfremt situationen i Thailand forværres.

Regeringen støtter op om, at der findes en fredelig løsning på territorialstridighederne i Det Sydkinesiske og Østkinesiske Hav inden for rammerne af folkeretten.

Regeringen vurderer, at det er i EU's interesse fortsat at følge udviklingen i samarbejdet mellem Rusland og Kina tæt, herunder på energiområdet mhp. at tilpasse EU's politik over for Rusland og Kina i lyset heraf.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.

4. Afghanistan

KOM-dokument foreligger ikke

Nyt notat.

1. Resumé

Rådet ventes at vedtage rådskonklusioner, som også vil indeholde EU's Afghanistanstrategi for 2014-16 samt en implementeringsplan.

2. Baggrund

Trods væsentlige fremskridt på en række områder står Afghanistan stadig over for store udfordringer i de kommende år. De omfatter følgende tre parallelle transitionsprocesser, hvis håndtering vil være afgørende: a) den politiske transitionsproces med omdrejningspunkt i præsidentvalget dette forår, hvor der skal vælges en afløser for præsident Karzai, b) sikkerhedstransitionsprocessen, hvor de afghanske myndigheder vil overtage det fulde sikkerhedsansvar ved udgangen af 2014 og c) den økonomiske transitionsproces, hvor Afghanistan på sigt vil skulle stå på egne ben på bæredygtig vis. Hertil kommer udfordringen med at indgå en politisk aftale med Taliban og de øvrige oprørsgrupper, så der kan skabes grundlag for en varig fred.

EU's og det internationale samfunds indsats har i de seneste år fokuseret på at gøre de afghanske myndigheder parate til at få overdraget det fulde ansvar på alle områder. For at denne overdragelse skal blive succesfuld, er afghansk ejerskab afgørende.

Første runde af præsidentvalget den 5. april forløb med en høj valgdeltagelse og færre angreb fra Taliban på valgdagen end forventet. Det er forhåbningen, at anden runde den 14. juni vil leve op til de relativt lovende takter set hidtil, og at resultatet vil blive bredt accepteret af den afghanske befolkning. Et succesfuldt afghansk præsidentvalg vil udgøre en vigtig milepæl for Afghanistans demokratiske transition og give et solidt afsæt for det fremadrettede internationale engagement i Afghanistan.

På rådsmødet (udenrigsanliggender) 20. januar 2014 blev der vedtaget rådskonklusioner om den politiske situation frem mod præsidentvalget og perspektiverne for tiden efter 2014. I rådskonklusionerne anmodede Rådet den Fælles Udenrigstjeneste og Kommissionen om at fremkomme med et forslag til EU's Afghanistanstrategi 2014-2016. Strategien vil erstatte EU's handlingsplan for Afghanistan fra 2009.

3. Formål og indhold

Rådet ventes at vedtage rådskonklusioner om Afghanistan, som også vil indeholde EU's Afghanistanstrategi for 2014-16 samt en implementeringsplan.

Rådet ventes at hilse afholdelsen af præsidentvalget velkommen samt understrege behovet for at sikre transparens omkring valginstitutionernes arbejde med at opgøre valgresultatet. Der forventes derudover bred enighed om at fastholde EU's langsigtede engagement i Afghanistan med vægt på gennemførelsen af *Tokyo Mutual Accountability Framework* (en gensidigt bindende aftale mellem det internationale samfund og Afghanistan fra 2012 om udviklingssamarbejdet), fremme

af menneskerettigheder, øget økonomisk udvikling, opbakning til øget regionalt samarbejde, samt styrkelse af afghansk politi og retssektor mv.

EU's nye Afghanistanstrategi for 2014-16 vil ligge i forlængelse af den hidtidige handlingsplan og ventes at tage højde for de gensidige forpligtelser som Afghanistan og de internationale donorer, herunder EU, indgik i forbindelse med Tokyo Mutual Accountability Framework.

Strategien ventes at fokusere på følgende strategiske mål: a) at fremme fred, sikkerhed og regional stabilitet, b) at forstærke demokratiet i landet, c) at støtte økonomisk og menneskelig udvikling samt d) at fremme retsstatsprincipper og respekt for menneskerettighederne, herunder kvinders rettigheder.

Implementeringsplanen ventes at give et overblik over, hvilke skridt den Fælles Udenrigstjeneste, Kommissionen og medlemslandene ventes at tage for at opnå strategiens målsætninger.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Sagen forventes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser eller konsekvenser for statsfinanser, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes bred enighed om rådskonklusionerne, herunder EU's Afghanistanstrategi for 2014-16.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen ser behov for at sikre en stærk, proaktiv, koordineret og langsigtet EU-rolle i Afghanistan, herunder en øget samtænkning og samordning af EU og medlemsstaternes indsatser. Regeringen vil arbejde for et stærkt EU-engagement med hensyn til at holde den afghanske regering fast på de gensidige forpligtelser i *Tokyo Mutual Accountability Framework*. Regeringen bakker op om, at EU fastholder sine bestræbelser på at styrke det afghanske politi og det afghanske retssystem bl.a. via EUPOL. Desuden bakker regeringen op om, at EU's indsats i Afghanistan efter 2014 tilrettelægges og gennemføres med vægt på strategiske mål som øget sikkerhed, demokrati-fremme, økonomisk og social udvikling, fremme af provinsernes kapacitet og budgetkompetence samt styrkelsen af retssikkerhed og menneskerettigheder med vægt på kvinders rettigheder.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.

Afghanistan har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg den 17. januar 2014.