



## Samlenotat vedrørende ECOFIN-Budget den 14. nov. 2014

3. november 2014  
F5/ASBRI

### 2. EU's 2015-budget

#### 1. Resume

*Forhandlingerne i Forligsudvalget mellem Rådet og Europa-Parlamentet om EU's budget for 2015 ventes tidligst afsluttet d. 14. november, hvorefter Forligsudvalgets resultat samme dag skal til afstemning i Rådet (ECOFIN-Budget). Det er forud for forligsproceduren betydelig afstand mellem Rådets og Europa-Parlamentets holdninger til budgettets størrelse. Det er forventningen, at en aftale om EU's 2015-budget vil blive koblet sammen med en række udestående ændrings-budgetter til EU's 2014-budget.*

*I Rådets behandling af 2015-budgettet blev Kommissionens forslag reduceret med 522 mio. euro i forpligtigelser og 2.140 mio. euro i betalinger. I Europa-Parlamentets behandling blev forpligtigelserne øget med 1.272 mio. euro og betalingerne med 6.142 mio. euro ift. Rådets holdning. Europa-Parlamentets holdning indebærer således et udgiftsniveau, der er betydeligt højere end Kommissionens oprindelige forslag. Europa-Parlamentet lægger også op til budgettering ud over EU's betalingsloft i 2015 og fuld aktivering af marginen til uforudsete udgifter for godt 4 mia. euro.*

*Regeringen lægger vægt på, at der sikres en tilstrækkelig margen til, at der kan tages højde for uforudsete udgifter. Regeringen finder ikke, at Kommissionens og Europa-Parlamentets forslag indeholder en tilstrækkelig margin til at kunne tage højde for eventuelle uforudsete udgifter i løbet af 2015.*

*Regeringen finder omvendt, at Rådets forslag sikrer tilstrækkelige marginer. Regeringen vil derfor i forbindelse med forligsproceduren lægge vægt på, at Rådets position i videst muligt omfang fastholdes.*

#### 2. Baggrund

Rådet fastlagde i juli 2014 sin holdning til EU's budget for 2015. Rådets holdning indebærer en reduktion i Kommissionens forslag til forpligtigelsesbevillingerne på 522 mio. euro og en reduktion i betalingsbevillingerne på 2.140 mio. euro.

Europa-Parlamentet fastlagde sin holdning til EU's budget for 2015 i oktober 2014. Europa-Parlamentets holdning indebærer en forhøjelse af Rådets forslag til forpligtigelsesbevillingerne på 1.272 mio. euro og en forhøjelse af betalingsbevillingerne på 6.142 mio. euro.

Det kan ikke udelukkes, at en række medlemslande samt Europa-Parlamentet vil koble en endelig aftale om EU's 2015-budget sammen med en aftale om de seks fremsatte forslag til ændringsbudgetter til EU's 2014-budget, som endnu ikke er vedtaget. Det drejer sig særligt om forslaget til ændringsbudget 3, der er på 4,7 mia. euro, og som indebærer fuld aktivering af marginen til uforudsete udgifter (4 mia. euro) samt budgettering af de såkaldte særlige fleksibilitetsinstrumenter ud over EU's betalingsloft i 2014 (0,7 mia. euro). Det drejer sig også særligt om forslag til ændringsbudget 6, der vedrører en teknisk korrektion af medlemsstaternes

EU-bidrag. Dette fører til, at nogle medlemslandes EU-bidrag stiger markant, mens andres reduceres.

### 3. Hjemmelsgrundlaget

Traktatens artikel 314 (beslutningsprocedure for budgettet).

### 4. Nærhedsprincippet

Eftersom der er tale om et forslag i relation til EU's budget, kan det kun behandles på EU-niveau. Forslaget er derfor i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

### 5. Formål og indhold

Tabel 1 giver et overblik over udgiftsniveauerne i Kommissionens budgetforslag, Rådets behandling og Europa-Parlamentets behandling af EU's budget for 2015.

| Tabel 1 - Status for forhandlingerne om EU's budget for 2014 |                           |                |                    |                |                 |                |                              |                |
|--------------------------------------------------------------|---------------------------|----------------|--------------------|----------------|-----------------|----------------|------------------------------|----------------|
| Mio. euro, årets priser                                      | 2014-budget <sup>1)</sup> |                | 2015-budgetforslag |                | Rådets holdning |                | Europa-Parlamentets holdning |                |
|                                                              | FB                        | BB             | FB                 | BB             | FB              | BB             | FB                           | BB             |
| 1a. Vækstpolitikker                                          | 16.484                    | 11.441         | 17.447             | 15.583         | 17.124          | 14.248         | 17.666                       | 15.893         |
| 1b. Samhørighed                                              | 47.502                    | 50.951         | 49.227             | 51.602         | 49.227          | 51.382         | 49.247                       | 54.960         |
| 2. Landbrug                                                  | 59.267                    | 56.459         | 59.254             | 56.907         | 59.183          | 56.762         | 59.306                       | 56.955         |
| 3. Sikkerhed & borger                                        | 2.172                     | 1.677          | 2.131              | 1.881          | 2.100           | 1.853          | 2.184                        | 1.920          |
| 4. Globale Europa                                            | 8.325                     | 6.191          | 8.413              | 7.327          | 8.343           | 6.943          | 8.748                        | 7.512          |
| 5. Administration                                            | 8.405                     | 8.406          | 8.612              | 8.612          | 8.585           | 8.585          | 8.683                        | 8.672          |
| 6. Kompensationer                                            | 29                        | 29             | -                  | -              | -               | -              | -                            | -              |
| <b>I alt</b>                                                 | <b>142.184</b>            | <b>135.155</b> | <b>145.084</b>     | <b>141.912</b> | <b>144.562</b>  | <b>139.772</b> | <b>145.834</b>               | <b>145.914</b> |
| Fleks. instrumenter                                          | 456                       | 350            | 595                | 236            | 595             | 225            | 615                          | 514            |
| <b>I alt inkl. Fleks. Instru.</b>                            | <b>142.640</b>            | <b>135.505</b> | <b>145.599</b>     | <b>142.137</b> | <b>145.077</b>  | <b>139.997</b> | <b>146.349</b>               | <b>146.417</b> |
| <b>Margin til loft</b>                                       | <b>356</b>                | <b>361</b>     | <b>1.479</b>       | <b>-236</b>    | <b>2.001</b>    | <b>1.904</b>   | <b>749</b>                   | <b>-4.516</b>  |
| <b>Pct. af BNI</b>                                           | <b>1,06%</b>              | <b>1,01%</b>   | <b>1,04%</b>       | <b>1,02%</b>   | <b>1,03%</b>    | <b>1,00%</b>   | <b>1,04%</b>                 | <b>1,04%</b>   |

Anm.: Forpligtelsesbevillinger forkortet FB. Betalingsbevillinger forkortet BB.

Fleksibilitetsinstrumenterne er ikke inkluderet i marginen til forpligtelsesbevillinger, men er inkluderet i marginen til betalingsbevillinger, i henhold til gruppen af ligesindede landes fortolkning af MFF-forordningen.

1) 2014-budget inkl. det vedtagne ændringsbudget 1.

Kilde: Rådssekretariatets oversigt samt Kommissionens forslag til EU's 2015-budget.

Udgiftslofterne, som er fastsat i MFF-forordningen for 2014-2020, udgør i 2015 146,5 mia. euro i forpligtigelser og 141,9 mia. euro i betalinger. Herudover ligger en række såkaldte fleksibilitetsinstrumenter<sup>1</sup> som ifølge Kommissionen kan aktiveres udover både forpligtelses- og betalingslofterne. En gruppe af medlemslande mener imidlertid, at fleksibilitetsinstrumenterne kun kan aktiveres udover forpligtelsesloftet, men skal afholdes inden for betalingsloftet. I sit budgetforslag for 2015 har Kommissionen foreslået, at der afsættes reserver til aktivering af Nødhjælpsreserven, Globaliseringsfonden, Solidaritetsfonden og Fleksibilitetsinstru-

<sup>1</sup> Nødhjælpsreserven, Globaliseringsfonden, Solidaritetsfonden og Fleksibilitetsinstrumentet.

mentet. Samlet set foreslår Kommissionen, at de særlige fleksibilitetsinstrumenter aktiveres for 595 mio. euro i forpligtigelser og 236 mio. euro i betalinger.

Rådet har via andre budgetlinjer etableret marginer, der væsentligt overstiger reserverne til de særlige fleksibilitetsinstrumenter, som Kommissionen har foreslået afholdt udover udgiftslofterne.

I alt foreslår Europa-Parlamentet, at der tilføres 278 mio. euro mere end Kommissionens forslag, og 289 mio. euro mere end Rådets forslag til de særlige fleksibilitetsinstrumenter.

Herudover ønsker Europa-Parlamentet at marginen til uforudsete udgifter aktiveres fuldt ud i betalinger i 2015. Det svarer til godt 4 mia. euro. Samlet set er Europa-Parlamentets forslag dermed ca. 4,3 mia. euro højere end EU's betalingsloft i 2015, *jf. tabel 1*.

| <b>Tabel 2 - Status for forhandlingerne om EU's budget for 2015</b> |                           |              |                                                |               |                                              |              |                                           |              |
|---------------------------------------------------------------------|---------------------------|--------------|------------------------------------------------|---------------|----------------------------------------------|--------------|-------------------------------------------|--------------|
| <i>Mio. euro, årets priser</i>                                      | <b>2015-budgetforslag</b> |              | <b>Rådets holdning ift. 2015-budgetforslag</b> |               | <b>EP's holdning ift. 2015-budgetforslag</b> |              | <b>EP's holdning ift. Rådets holdning</b> |              |
|                                                                     | <i>FB</i>                 | <i>BB</i>    | <i>FB</i>                                      | <i>BB</i>     | <i>FB</i>                                    | <i>BB</i>    | <i>FB</i>                                 | <i>BB</i>    |
| 1a. Vækstpolitikker                                                 | 963                       | 4.141        | -324                                           | -1.335        | 218                                          | 311          | 542                                       | 1.646        |
| 1b. Samhørighed                                                     | 1.724                     | 650          | -                                              | -220          | 20                                           | 3.358        | 20                                        | 3.578        |
| 2. Landbrug                                                         | -13                       | 448          | -71                                            | -145          | 52                                           | 48           | 123                                       | 193          |
| 3. Sikkerhed & borger                                               | -41                       | 204          | -30                                            | -28           | 53                                           | 39           | 83                                        | 68           |
| 4. Globale Europa                                                   | 88                        | 1.136        | -70                                            | -384          | 335                                          | 185          | 405                                       | 569          |
| 5. Administration                                                   | 207                       | 206          | -28                                            | -28           | 71                                           | 60           | 99                                        | 88           |
| 6. Kompensationer                                                   | -29                       | -29          | -                                              | -             | 0                                            | 0            | -                                         | -            |
| <b>I alt</b>                                                        | <b>2.900</b>              | <b>6.758</b> | <b>-522</b>                                    | <b>-2.140</b> | <b>750</b>                                   | <b>4.001</b> | <b>1.272</b>                              | <b>6.142</b> |
| Fleks. Instrumenter                                                 | 139                       | -114         | -                                              | -11           | 20                                           | 278          | 20                                        | 289          |
| <b>I alt inkl. Fleks. Instru.</b>                                   | <b>2.959</b>              | <b>6.633</b> | <b>-522</b>                                    | <b>-2.140</b> | <b>750</b>                                   | <b>4.279</b> | <b>1.272</b>                              | <b>6.420</b> |

Anm.: Forpligtelsesbevillinger forkortet FB. Betalingsbevillinger forkortet BB.

Fleksibilitetsinstrumenterne er ikke inkluderet i marginen til forpligtelsesbevillinger, men er inkluderet i marginen til betalingsbevillinger, i henhold til gruppen af ligesindede landes fortolkning af MFF-forordningen.

1) 2014-budget inkl. det vedtagne ændringsbudget 1.

Kilde: Rådssekretariatets oversigt, Kommissionens forslag til EU's 2015-budget samt Finansministeriets beregninger.

Det fremgår af tabel 2, at Rådet i alt har reduceret Kommissionens forslag med 522 mio. euro i forpligtigelser og 2.140 mio. euro i betalinger. Dermed har Rådet etableret en margin til forpligtelsesloftet på 2,0 mia. euro i forpligtigelser og 1,9 mia. euro i betalinger, *jf. tabel 1*.

Europa-Parlamentet derimod har forøget Kommissionens forslag med 750 mio. euro i forpligtigelser og 4.001 mio. euro i betalinger. I Europa-Parlamentets forslag er marginen til forpligtelsesloftet 749 mio. euro, mens der er en negativ margin til betalingsloftet på -4.516 mio. euro, som følge af aktiveringen af de særlige fleksibilitetsinstrumenter udover betalingsloftet (514 mio. euro), og aktiveringen af marginen til uforudsete udgifter (4 mia. euro).

Den samlede forskel mellem Rådets og Europa-Parlamentets holdning til EU's 2015-budget er 1.272 mio. euro i forpligtelser og 6.142 mio. euro i betalinger.

### **5.1 Kommissionens ændringsbrev til 2015-budgetforslaget**

Kommissionen fremsatte d. 15. oktober et ændringsbrev 1 til forslaget til EU's 2015-budget. Ændringsbrevet indeholder en nedjustering af det samlede forpligtelsesniveau i Kommissionens oprindelige forslag på 448,5 mio. euro, hvilket primært kan henføres til opdaterede skøn for landbrugsudgifterne.

Kommissionens ændringsbrev 1 indeholder herudover en række omprioriteringer i betalingsniveauet for samlet set 449 mio. euro. Betalingsbevillingerne omprioriteres fra landbrugsudgifterne (448,5 mio. euro) og administrationsudgifterne (0,5 mio. euro) til vækstpoltikkerne (240 mio. euro), sikkerhed og borgerskab (5,5 mio. euro) og EU's eksterne politikker (152 mio. euro).

Fsva. landbrugsudgifterne indeholder ændringsbrev 1 også forslag om aktivering af krisereserven til finansiering af Kommissionens igangsatte kriseforanstaltninger til landbrugssektoren som følge af det russiske importforbud af fødevarer. På nuværende tidspunkt beløber kriseforanstaltningerne sig til 344,3 mio. euro. I 2015 udgør krisereserven 433 mio. euro og er finansieret gennem en reduktion af den direkte støtte til landbruget. Kommissionen har tidligere meldt ud, at kriseforanstaltningerne ville blive finansieret vha. den eksisterende margin i landbrugsbudgettet og de formålsbestemte indtægter. I stedet aktiveres nu krisereserven, og de formålsbestemte indtægter bruges til at finansiere andre tiltag i landbrugspolitikken. Parallelt med tilførslen af egne indtægter, omprioriteres et næsten tilsvarende beløb fra landbrugsbudgettet til andre dele af budgettet. Rådet og Europa-Parlamentet skal stemme om aktivering af krisereserven efter vedtagelsen af 2015-budgettet.

Det samlede betalingsniveau opretholdes i Kommissionens ændringsbrev 1 til forslaget til EU's 2015-budget.

### **5.2 Udestående ændringsbudgetter til EU's 2014-budget**

Det er muligt, at en række af de udestående ændringsbudgetter til EU's 2014-budget også vil indgå i forhandlingerne om EU's 2015-budget.

Kommissionen har fremsat syv forslag til ændringsbudgetter til EU's 2014-budget, hvoraf kun det første er vedtaget. Hovedelementer i de udestående ændringsbudgetter gennemgås nedenfor.

#### *5.2.1 Ændringsbudget 2*

Kommissionens forslag til ændringsbudget 2 blev fremsat d. 15. april og vedrører overførsel af overskydende midler fra EU's 2013-budget til EU's 2014-budget på godt 1 mia. euro. Ændringsbudget 2 er fremsat i henhold til finansforordningens art. 18, stk. 3, hvorefter det fremgår, at mindreforbrug fra tidligere budgetår skal overføres til det indeværende finansår som en indtægt. Overførslen af mindreforbruget i 2013 bidrager således til at reducere medlemsstaternes EU-bidrag i 2014

med samlet set 1 mia. kr. For Danmarks vedkommende er der tale om en reduktion af den del af EU-bidraget, der ligger inden for udgiftsloftet, på isoleret set 135 mio. kr.

Rådet har godkendt Kommissionens forslag til ændringsbudget 2, mens Europa-Parlamentet har foretaget en ændring i Kommissionens forslag, som Rådet ikke kan godkende.

I Europa-Parlamentets behandling af ændringsbudget 2, er de overskydende midler fra 2013 på 1 mia. euro placeret på en reservelinje på udgiftssiden i 2014-budgettet. Europa-Parlamentet ønsker dermed, at de overskydende midler fra 2013 skal anvendes til at øge udgiftsniveauet i EU's 2014-budget i stedet for at bidrage til at reducere medlemsstaternes EU-bidrag.

Rådet vurderer, at dette ikke er i overensstemmelse med gældende regler i finansforordningen.

### *5.2.2 Ændringsbudget 3*

Kommissionen fremlagde d. 28. maj forslag til ændringsbudget nr. 3 til EU's 2014-budget på i alt 4,7 mia. euro i øgede betalinger. Forslaget omfatter desuden en opjustering af skønnet for andre indtægter til EU på ca. 1,6 mia. euro. Vedtages Kommissionens forslag uændret, vurderes det danske BNI-bidrag til EU, isoleret set at stige med 463 mio. kr. i 2014.

Langt den største del af forslaget (72 pct.) udgøres af øgede betalinger til samhørighedspolitikken, hvortil Kommissionen ønsker tilført knap 3,4 mia. euro. De resterende godt 1,2 mia. euro fordeles primært til EU's eksterne politikker og til forskning og uddannelse.

Kommissionen foreslår, at finansieringen af ændringsbudget 3 tilvejebringes via aktivering af den såkaldte margin til uforudsete udgifter<sup>2</sup> (4.027 mio.), samt ved at det resterende råderum op til betalingsloftet i 2014 udnyttes fuldt ud (711 mio. euro).

Gruppen af budgetansvarlige lande blokerer for ændringsforslaget. Det skyldes særligt, at en vedtagelse af Kommissionens forslag vil indebære et brud med en række centrale principper vedrørende budgetdisciplin i den nyligt vedtagne forordning om EU's flerårige finansielle ramme (MFF-forordningen).

Gruppen af budgetansvarlige lande har fremsendt en erklæring til Kommissionen, hvor det gøres gældende, at marginen til uforudsete udgifter kun kan aktiveres som følge af reelle uforudsete begivenheder, at de særlige instrumenter på EU's budget skal afholdes inden for betalingsloftet og at det vil være i modstrid med

---

<sup>2</sup> Aktivering af marginen til uforudsete udgifter skal modsvares af tilsvarende reduktioner i udgiftslofterne i fremtidige budgetår. En aktivering af marginen i 2014 vil derfor svare til en fremrykning af udgifter, der ellers ville være faldet i senere år.

MFF-forordningen, hvis marginen til uforudsete udgifter aktiveres til at finansiere udestående forpligtigelser (RAL).

Pga. blokeringen af ændringsbudget 3 i Rådet, er der endnu ikke fastlagt en rådsposition på Kommissionens forslag til ændringsbudget 3. Europa-Parlamentet har derfor heller ikke behandlet forslaget endnu.

### *5.2.3 Ændringsbudget 4*

Kommissionen fremlagde d. 9. juli ændringsforslag 4 til EU's 2014-budget, der indeholder årligt tilbagevendende tekniske korrektioner af budgettets indtægtsside, som følge af opdaterede skøn for bl.a. toldindtægter, moms, BNI, bødeindtægter samt korrektion af UK-rabatten. Den isolerede virkning af forslaget til ændringsbudget 4 er en reduktion i den del af EU-bidraget, der ligger inden for udgiftsloftet, på 146 mio. kr.

Rådet har godkendt Kommissionens forslag til ændringsbudget 4, idet der er tale om en årlig tilbagevendende teknisk øvelse, hvor medlemsstaternes EU-bidrag justeres i henhold til den økonomiske udvikling.

Europa-Parlamentet har endnu ikke godkendt forslaget til ændringsbudget 4, idet en vedtagelse af ændringsbudget 4 kobles til en endelig aftale om ændringsbudget 3 og EU's 2015-budget.

### *5.2.4 Ændringsbudget 5*

D. 8. september fremlagde Kommissionen forslag til ændringsbudget 5 til EU's 2014-budget vedr. aktivering af Solidaritetsfonden som følge af en række naturkatastrofer tidligere på året i Grækenland, Kroatien, Italien og Slovenien. Det samlede forslag omfatter et beløb på 47 mio. euro i forpligtigelses- og betalingsbevillinger.

Forslaget er ikke ledsaget af forslag om omprioriteringer og vil derfor isoleret set indebære merudgifter på EU-budgettet på 47 mio. euro samt en deraf følgende stigning i det danske EU-bidrag på 6,9 mio. kr. i 2014.

Ændringsbudget 5 er blokeret i Rådet, idet gruppen af budgetansvarlige lande ønsker, at merudgifter til EU's budget som udgangspunkt skal finansieres via omprioriteringer og ikke via øgede EU-bidrag som foreslået af Kommissionen. Europa-Parlamentet har derfor ikke behandlet ændringsbudget 5 endnu.

### *5.2.5 Ændringsbudget 6*

Kommissionens forslag til ændringsbudget 6 blev fremlagt d. 17. oktober og vedrører en opjustering af skønnet for medlemsstaternes toldbidrag samt en bagudrettet teknisk justering af medlemsstaternes BNI- og momsbidrag. Den isolerede konsekvens heraf er en reduktion af det danske EU-bidrag på 1.400 mio. kr.

Forslaget til ændringsbudget 6 er ledsaget af en bagudrettet teknisk justering af medlemsstaternes BNI- og momsbidrag. Den bagudrettede justering fører isoleret set til en yderligere reduktion af det danske EU-bidrag i 2014 på 936 mio. kr.

En række af de medlemslande, som står til at få forøget deres EU-bidrag betydeligt, kritiserede ifbm. med Det Europæiske Råd d. 24. oktober, at en statistisk revision kunne føre til øgede EU-bidrag i den størrelsesorden, som det er tilfældet i forslaget til ændringsbudget 6. Det blev derfor aftalt, at forslaget til ændringsbudget 6 og den bagudrettede tekniske revision skulle drøftes blandt EU's finans- og økonomiministre på et kommende møde i ECOFIN. Ændringsbudget 6 er derfor ikke godkendt i Rådet endnu.

Europa-Parlamentet har heller ikke behandlet forslaget til ændringsbudget 6 endnu. Det er muligt, at Europa-Parlamentet vil betinge en godkendelse af ændringsbudget 6 af en aftale om ændringsbudget 3 og EU's 2015-budget.

#### *5.2.6 Ændringsbudget 7*

Kommissionen fremlagde d. 17. oktober ændringsforslag 7 til EU's 2014-budget vedrørende aktivering af Solidaritetsfonden som følge af en række naturkatastrofer tidligere på året i Serbien, Kroatien og Bulgarien. Det samlede forslag omfatter et beløb på 79,7 mio. euro i forpligtigelses- og betalingsbevillinger.

Forslaget er ikke ledsaget af forslag om omprioriteringer og vil derfor isoleret set indebære merudgifter på EU-budgettet på 79,7 mio. euro samt en deraf følgende stigning i det danske EU-bidrag på ca. 12 mio. kr. i 2014.

Ændringsbudget 7 er blokeret i Rådet, idet gruppen af Danmarks ligesindede lande ønsker, at merudgifter til EU's budget som udgangspunkt skal finansieres via omprioriteringer og ikke via øgede EU-bidrag som foreslået af Kommissionen. Europa-Parlamentet har derfor ikke behandlet ændringsbudget 7 endnu.

### **6. Europa-Parlamentets holdning**

Europa-Parlamentet har i sin behandling af 2015-budgettet stillet forslag om at ophæve de fleste af Rådets reduktioner. Samtidig har Europa-Parlamentet på nogle områder forøget udgiftsniveauet i forhold til Kommissionens forslag.

Fsva. de udestående ændringsbudgetter til EU's 2014-budget, har Europa-Parlamentet ønsket, at en godkendelse af disse kobles med en endelig aftale om EU's 2015-budget.

### **7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor**

Når der er opnået enighed om EU's budget for 2015, vil det få betydning for niveauet for det danske EU-bidrag i 2015, der vil blive opført på finansloven for 2015.

### **8. Statsfinansielle konsekvenser**

Det danske EU-bidrag er på FL14 budgetteret til 20,4 mia. kr. På FFL15 er EU-bidraget budgetteret til 21,1 mia. kr., svarende til en stigning på 0,7 mia. kr. ift. 2014.

Det er på det nuværende grundlag vanskeligt at vurdere konsekvenserne af en endelig aftale for det danske EU-bidrag både i 2014 og 2015. Det skyldes, at der er historisk stor forskel på Rådets og Europa-Parlamentets holdning til forslaget til EU's 2015-budget. Dertil kommer, at de mange udestående ændringsbudgetter til EU's 2014-budget, kan få konsekvenser for EU-bidraget både i 2014 og 2015.

På det foreliggende grundlag vurderes det dog sandsynligt, at det danske EU-bidrag kan blive reduceret både i 2014 og i 2015 ift. budgetteringen. Størrelsen på en evt. reduktion i EU-bidraget i 2014 og 2015 vil afhænge af udfaldet af forhandlingerne.

## **9. Høringer**

Forslaget er ikke sendt i høring.

## **10. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

### *10.1 EU's 2015-budget*

Rådet har ved sin behandling af Kommissionens forslag til 2015-budgettet reduceret udgiftsniveauet, så der er skabt en margin op til lofterne i den flerårige finansielle ramme på hhv. 2.001 mio. euro i forpligtigelser og 2.129 mio. euro i betalinger. Rådets holdning er udtryk for et kompromis, hvor en gruppe af budgetansvarlige medlemsstater – herunder Danmark – har arbejdet for, at der skal være en tilstrækkelig margin til finansiering af uforudsete udgifter under udgiftsloftet i 2015.

En del af de budgetansvarlige medlemsstater – herunder Danmark – har desuden arbejdet for en reduktion i forpligtigelsesbevillingerne for at undgå en ophobning af ikke-udbetalte udgifter, som det var tilfældet i indeværende finansielle rammeperiode.

Rådets position er vedtaget med enstemmighed.

Fsva. ændringsbrev 1 til 2015-budgettet, har et flertal af medlemsstaterne udtrykt modstand mod aktiveringen af krisereserven. En snæver gruppe af de budgetansvarlige medlemsstater – herunder Danmark – støtter omprioriteringerne, omend processen findes kritisabel.

### *10.2 Udestående ændringsbudgetter til EU's 2014-budget*

Fsva. de udestående ændringsbudgetter til EU's 2014-budget, har Rådet godkendt Kommissionens forslag til ændringsbudget 2 og 4, mens Rådet endnu ikke har fastlagt sin position vedr. de øvrige udestående ændringsbudgetter (3, 5, 6 og 7).

## **11. Regeringens generelle holdning**

### *11.1 EU's 2015-budget*

Danmark er som udgangspunkt positiv over for fordelingen af udgifterne i Kommissionens budgetforslag. Fra dansk side finder man det positivt, at Kommissionen har valgt at prioritere de områder, der giver mest europæisk merværdi. Det drejer sig ikke mindst om udgifterne til forskning og uddannelse. Danmark er



desuden positiv overfor Kommissionens anerkendelse af, at Grønlandsinstrumentet skal prioriteres på lige fod med andre EU-naboskabsområder.

Danmark er desuden positiv overfor Kommissionens tiltag i forslaget til ændringsbrev 1 til 2015-budgetforslaget, hvor Kommissionen har reduceret det samlede forpligtelsesniveau med 448,5 mio. euro. Det støtter Danmark, idet der herigennem frigives midler til andre politikområder.

Fra dansk side lægges afgørende vægt på overholdelse af de udgiftslofter, der er fastsat i den flerårige finansielle ramme.

Fra dansk side lægges der, sammen med andre budgetsansvarlige lande, desuden betydelig vægt på, at der sikres en tilstrækkelig margen til, at der kan tages højde for uforudsete udgifter. Regeringen finder ikke, at Kommissionens og Europa-Parlamentets forslag indeholder tilstrækkelige marginer til at kunne tage højde for eventuelle uforudsete udgifter i løbet af 2015.

Regeringen finder, at Rådets forhandlingsposition udgør et fornuftigt kompromis, der sikrer tilstrækkelige marginer. Regeringen vil derfor i forbindelse med forligs-proceduren lægge vægt på, at Rådets position i videst muligt omfang fastholdes.

Fra dansk side lægges der også betydelig vægt på, at stigningen i EU's budget afspejler de konsolideringsbestrebelse, som fortsat i betydelig udstrækning sætter rammerne for stigningen i de offentlige udgifter i EU's medlemsstater.

Danmark vil så vidt muligt søge at friholde danske prioriteter fra reduktioner. Ingen af de danske prioriteter befinder sig inden for de to mest udgiftskrævende udgiftsområder.

Inden for oven nævnte ramme vil regeringen arbejde for følgende mere specifikke prioriteter.

Angående *kategori 1a vækstpolitikkerne* arbejdes der fra dansk side for, at der sikres en tilstrækkelig margen til at tage højde for uforudsete udgifter. I det lys virker den af Kommissionen foreslåede betalingsstigning på 36 pct. (4 mia. euro) til dette område meget høj. Under hensynstagen til dette, og inden for en samlet set reduceret ramme, vil regeringen arbejde for at prioritere udgifterne til vækstpolitikkerne. Det gælder særligt forskning, energi, uddannelse og SMV'er.

Angående *kategori 1b samhørighedspolitik* arbejdes der for, at kategorien også bidrager til en samlet reduktion i forhold til Kommissionens forslag. I lyset af ophobningen af store ubetalte regninger (RAL) på udgiftsområdet, vil regeringen sammen med andre ligesindede lande arbejde aktivt for, at niveauet for forpligtelsesbevillinger reduceres.

Med hensyn til *kategori 2 landbrugspolitik* arbejdes der for, at der afsættes realistiske betalingsbevillinger til landbrugspolitikken. Danmark anerkender, at langt hovedparten af udgifterne til landbrugspolitikken i form af direkte støtte ikke kan redu-

ceres udover det i forordningen fastlagte niveau. Fra dansk vil man dog fortsat arbejde for, at kategorien bidrager til reduktionen i det overordnede betalingsniveau.

For så vidt angår *kategori 3 sikkerhed og borgerskab* arbejdes der for, at der sikres et råderum, som kan tage højde for uforudsete udgifter. Inden for dette vil Danmark prioritere RIA-området.

For *kategori 4 globale EU* arbejdes der på baggrund af tidligere års erfaringer for, at der for denne kategori sikres tilstrækkelige margener til uforudsete udgifter. Danmark vil arbejde for, at EU's udviklingsbistand prioriteres inden for rammerne af kategori 4. Danmark vil arbejde for, at finansieringen af Grønlandsinstrumentet fastholdes.

Med hensyn til *kategori 5 administration* vægtes en stram og budgetansvarlig linje. Fra dansk side arbejdes der således for, at udviklingen i EU's administrationsudgifter afspejler situationen i mange medlemslande, hvor der er et betydeligt fokus på at reducere administrationsudgifterne. Det gælder også for de administrationsudgifter, som er budgetteret under de øvrige udgiftskategorier, herunder især agenturer. Der lægges derfor vægt på, at der tilvejebringes effektiviseringsgevinster i institutionerne bl.a. som følge af nye IT-løsninger, øget samarbejde på tværs af institutionerne og strukturelle reformer.

Fra dansk side lægger man betydelig vægt på, at alle institutioner som led i aftalen om den flerårige finansielle ramme, reducerer antallet af årsværk med 5 pct. fra 2013 – 2017.

Vedrørende *de særlige fleksibilitetsinstrumenter* finder regeringen at aktiveringen af disse til enhver tid skal være retfærdiggjort, og at afsættelse af reserver til disse i forbindelse med det årlige budget bør reduceres til et minimum, idet det endnu er uvist, om der bliver behov herfor. Regeringen lægger afgørende vægt på, at de særlige fleksibilitetsinstrumenter finansieres inden for EU's betalingslofter.

#### *Udestående ændringsbudgetter til EU's 2014-budget*

Fsva. de udestående ændringsbudgetter til EU's 2014-budget arbejder regeringen særdeles aktivt for, at bestemmelserne i MFF-forordningen overholdes, og at udgifterne i Kommissionens forslag til ændringsbudgetter minimeres mest muligt.

Regeringen finder, at reelle øgede udgiftsbehov på EU-budgettet som udgangspunkt bør finansieres via omprioriteringer, og under alle omstændigheder inden for udgiftslofterne.

Regeringen lægger, i lighed med tidligere, afgørende vægt på, at marginen til uforudsete udgifter udelukkende kan aktiveres som følge af uforudsete begivenheder, i overensstemmelse med bestemmelserne i MFF-forordningen.

Regeringen lægger, i lighed med tidligere, afgørende vægt på, at de særlige fleksibilitetsinstrumenter på EU's budget finansieres inden for EU's betalingslofter, dvs. at de aftalte betalingslofter overholdes.

Regeringens position er fastlagt i alliance med de toneangivende lande, og der vil løbende blive taget bestik af forhandlingssituationen.

Fsva. de ændringsbudgetter, der relaterer sig til tekniske ændringer på EU-budgettets indtægtsside (2, 4 og 6), kan regeringen støtte Kommissionens forslag, idet der er tale om årligt tilbagevendende tekniske justeringer, som relaterer sig til den økonomiske udvikling.

Regeringen har dog forståelse for de medlemslande, hvis EU-bidrag stiger markant som følge af ændringsbudget 6 og den bagudrettede tekniske justering. Regeringen finder det ikke rimeligt, at der uden yderligere varsel foretages så store ændringer i medlemsstaternes EU-bidrag på baggrund af tekniske justeringer, som medlemslandene ikke har nogen mulighed for at forudse.

Regeringen vil derfor arbejde sammen med andre medlemslande og Kommissionen for, at der igangsættes en proces, så udsving i medlemsstaternes EU-bidrag, der skyldes tekniske justeringer, minimeres.

## **12. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg**

Folketingets Europaudvalg fik den 20. juni 2014 forelagt forhandlingsmandat vedrørende Danmarks holdning til forhandlingerne om EU's budget for 2015 samt Danmarks holdning til Kommissionens forslag til ændringsbudget 3.