



3. november 2014
5. kontor/ ASBRI

Samlenotat vedrørende ECOFIN-Budget den 14. nov. 2014

1. Kommissionens forslag til ændringsbudget 6 til EU's 2014-budget

1. Resume

Kommissionen har fremlagt forslag til ændringsbudget 6 til EU's 2014-budget. Ændringsforslaget vedrører primært en opjustering af skønnet for medlemsstaternes toldbidrag og en bagudrettet teknisk justering af medlemsstaternes BNI- og momsbidrag. Konsekvensen heraf er – isoleret set – en reduktion af det danske EU-bidrag på 1.400 mio. kr.

Forslaget til ændringsbudget 6 er ledsaget af en bagudrettet teknisk justering af medlemsstaternes BNI- og momsbidrag, som skyldes særligt implementeringen af en ny regnskabsstandard. Dette har betydning for den relative fordeling af BNI- og momsbidraget imellem medlemslandene. Den bagudrettede justering fører isoleret set til en yderligere reduktion af det danske EU-bidrag i 2014 på 936 mio. kr.

Det bemærkes, at det pga. det sene fremsættelsestidspunkt er usikkert, hvor stor en del af reduktionen i det danske EU-bidrag, der vil falde i 2014 og/eller i 2015.

Det bemærkes endvidere, at Kommissionen tidligere har fremsat en række ændringsbudgetter i løbet af 2014, som isoleret set øger det danske EU-bidrag. Der forhandles fortsat om ændringsforslagene, og der forventes tidligst klarhed om udgiftsniveauet i både 2014 og 2015 i forbindelse med ECOFIN-Budget d. 14. november.

Regeringen er positiv overfor ændringsforslaget, idet der er tale om en teknisk justering, hvor skønnet for medlemsstaternes toldbidrag opdateres, og hvor medlemsstaternes BNI- og momsbidrag justeres i henhold til den økonomiske udvikling. Det anerkendes dog, at der er tale om en meget markant – uforudset – omfordeling af EU-bidragene mellem medlemslandene, som stiller en række medlemslande i en vanskelig situation.

2. Baggrund

Kommissionen har fremlagt ændringsforslag 6 til EU's budget for 2014 (COM (2014) 649).

3. Hjemmelsgrundlag

Traktatens art. 314 (beslutningsprocedure for budgettet), finansforordningens art. 41 samt artikel 18 stk. 3, MFF-forordningens art. 13 samt gennemførselsforordningens art. 10 og art. 16 (vedr. justering af skønnet for medlemsstaternes EU-bidrag).

4. Nærhedsprincippet

Eftersom der er tale om et forslag i relation til EU's budget, kan det kun behandles på EU-niveau. Forslaget vurderes derfor at være i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

5. Formål og indhold

Kommissionen fremlagde d. 17. oktober forslag til ændringsbudget 6 til EU's 2014-budget. Langt størstedelen af ændringsbudgettet fremlægges i henhold til gennemførselsforordningens (EF 1150/2000 af 22. maj 2000) art. 16, hvorefter det fremgår, at Kommissionen inden udgangen af oktober i hvert regnskabsår, skal opstille et skøn over størrelsen over EU's egne indtægter for hele året. Det fremgår endvidere, at såfremt der forekommer væsentlige afvigelser i forhold til det oprindelige skøn for EU's egne indtægter, kan Kommissionen udarbejde et ændringsbudget.

For 2014 har Kommissionen vurderet, at der var tale om væsentlige afvigelser i forhold til det oprindelige skøn, hvorfor forslaget til ændringsbudget 6 er blevet fremsat.

De samlede konsekvenser af Kommissionens forslag til ændringsbudget 6 fremgår af tabel 1.

Tabel 1

Konsekvenser for det danske EU-bidrag ved forslaget til ændringsbudget 6 samt teknisk justering af BNI

	Opjustering af skøn for toldindtægter	Teknisk justering for 1995-2013	Nedjustering af BNI- bidrag	I alt
BNI-bidrag	-60	-877	-1.400	-2.337
Momsbidrag	-	-59	-	-59
Told- og sukkerbidrag	60	-	-	60
I alt EU-bidrag	-	-936	-1.400	-2.336

Anm.: Det bemærkes, at der fsva. den tekniske justering for 1995-2013 er tale om foreløbige tal.

Opjustering af skønnet for EU's toldindtægter

Forslaget til ændringsbudget 6 indeholder en opjustering af skønnet for medlemsstaternes samlede toldbidrag på 420 mio. euro. Opjusteringen skyldes, at der i løbet af de seneste måneder har været en opadgående udvikling i medlemsstaternes samlede import af varer fra lande, der ligger uden for EU. Derved stiger medlemsstaternes toldindtægter, hvorefter 75 pct. skal overføres til EU's budget.

For Danmarks vedkommende er skønnet opjusteret med 60 mio. kr., som fører til en tilsvarende reduktion i det danske BNI-bidrag på 60 mio. kr. Reduktionen i BNI-bidraget skyldes, at EU's udgifter og indtægter i et regnskabsår altid skal gå i nul. BNI-bidraget fungerer i EU-sammenhæng som en residual på EU's samlede indtægter. Når EU forventer flere indtægter fra toldbidrag, reduceres medlemsstaternes BNI-bidrag derfor tilsvarende. Samlet set har opjusteringen af skønnet for medlemsstaternes toldbidrag derfor ikke nogen konsekvenser for det samlede danske EU-bidrag, jf. tabel 1.

Teknisk justering for 1995-2013

I henhold til gennemførselsforordningens art. 10 stk. 4 til 7, har Kommissionen orienteret om, at der skal foretages en bagudrettet teknisk justering af medlemssta-

ternes BNI- og momsbidrag. Den tekniske justering skyldes, at der på EU-niveau er opnået enighed om implementeringen af en ny regnskabsstandard til at opgøre BNP, som gælder med tilbagevirkende kraft fra 1995. Enigheden om den nye regnskabsstandard vedrører særligt hvor stor en andel af den sorte økonomi, der skal tælles med i opgørelsen af BNP.

Det bemærkes, at den tekniske justering for 1995-2013 *ikke* er en del af Kommissionens forslag til ændringsbudget 6, men blot er en orientering til medlemsstaternes om de store ændringer i EU-bidragene, som justeringen fører til. Der er således alene tale om en teknisk justering, der følger af gældende regler i gennemførelsesforordningen, og som følger en anden procedure end vedtagelsen af ændringsbudgetter. Ændringerne, der følger af den tekniske justering for 1995-2013, får i princippet effekt for medlemsstaternes EU-bidrag i forbindelse med decemberindbetalingen til EU i 2014. Det bemærkes, at der er tale om foreløbige tal, som kan blive justeret i løbet af november 2014.

Den nye opgørelsesmetode af BNP indebærer, at en række landes BNI- og momsbaser bliver enten op- eller nedjusteret. For Danmarks vedkommende fører den bagudrettede tekniske justering isoleret set til en reduktion af det danske BNI-bidrag på 936 mio. kr. (125,7 mio. euro), *jf. tabel 1 og tabel 2*.

Den bagudrettede justering for 1995-2013 fører samlet set til øgede indtægter til EU's budget i 2014 på ca. 9,5 mia. euro, *jf. tabel 2*.

Tabel 2**Oversigt over nettoeffekt på medlemsstaternes EU-bidrag af ændringsbudget 6 samt teknisk justering for 1995-2013**

Mio. euro	Teknisk justering 1995-2013	ÆB 6: Reducerede BNI-bidrag	Samlet nettoeffekt på EU-bidrag
Belgien	+18,9	-289,4	-170,5
Bulgarien	+36,5	-29,5	+7,0
Tjekkiet	+78,5	-100,1	-21,6
Danmark	-125,7	-195,7	-321,4
Tyskland	+1.359,0	-2.138,2	-779,2
Estland	+7,3	-13,7	-6,4
Irland	+112,2	-105,7	+6,5
Grækenland	+222,0	-132,6	+89,4
Spanien	+589,2	-758,1	-168,9
Frankrig	+562,3	-1.578,6	-1.016,3
Kroatien	-1,4	-31,1	-32,5
Italien	+1.502,3	-1.162,2	-340,1
Cypern	+53,7	-11,3	+42,4
Letland	+24,6	-18,1	+6,5
Litauen	+7,5	-25,7	-18,2
Luxembourg	-66,9	-24,0	-90,9
Ungarn	+39,8	-72,2	-32,4
Malta	+18,3	-5,2	+13,1
Nederlandene	+1.103,4	-460,7	+642,7
Østrig	-57,1	-237,2	-294,3
Polen	-26,8	-289,9	-316,7
Portugal	+121,6	-122,1	-0,5
Rumænien	+75,1	-106,5	-31,4
Slovenien	+8,1	-26,0	-17,9
Slovakiet	-6,7	-53,5	-60,2
Finland	-34,3	-146,2	-180,5
Sverige	+190,1	-322,9	-132,8
UK	+3.616,5	-1.491,2	+2.125,3
I alt	+9.527,8	-9.947,7	-419,9

Anm.: Den samlede nettoeffekt af den tekniske justering for 1995-2013 og de reducerede BNI-bidrag i ændringsbudget 6 summer til -419,9 mio. kr. som følge af, at Kommissionen også i ændringsbudget skønner, at toldindtægterne øges med ca. 420 mio. euro. Reduktionen af BNI-bidragene indeholder derfor både konsekvensen af EU's øgede indtægter fra den tekniske justering for 1995-2013 og øgede toldindtægter for ca. 420 mio. euro.

Kilde: Kommissionens informationsnote til medlemsstaterne om justeringer i BNI- og momsbidrag, COMBUD 369/14 af 17. oktober 2014.

Nedjustering af BNI-bidrag

Den bagudrettede tekniske justering for 1995-2013 fører således til øgede indtægter til EU i 2014 på ca. 9,5 mia. euro, og de nye skøn for medlemsstaternes toldbidrag fører til yderligere øgede indtægter til EU på ca. 420 mio. euro. I alt øges EU's indtægter i 2014 med ca. 9,9 mia. euro.

Forslaget til ændringsbudget 6 indeholder imidlertid kun marginale ekstra udgifter, *jf. nedenfor*. Da EU's budget hvert år skal være i balance, skal medlemsstaternes BNI-bidrag derfor reduceres med samlet set ca. 9,9 mia. euro, pga. de øgede indtægter. For Danmarks vedkommende fører dette element isoleret set til en reduktion i det danske BNI-bidrag på 1.400 mio. kr. (195,7 mio. euro), *jf. tabel 1 og 2*.

Den samlede nettoeffekt af forslaget til ændringsbudget 6 og den bagudrettede tekniske justering for 1995-2013, er dermed en reduktion af det danske EU-bidrag på ca. 2,3 mia. kr. (321,4 mio. euro). Omvendt er der en række medlemslande, der som følge af de tekniske korrektioner skal betale et betydeligt højere EU-bidrag, herunder særligt UK og Nederlandene, *jf. tabel 2*.

Reducerede bevillinger til Den Europæiske Fiskerifond

Kommissionen foreslår, at forpligtigelserne og betalingerne til Den Europæiske Fiskerifond reduceres med hhv. 5,3 og 1,6 mio. euro i 2014. Årsagen til reduktionen skal ses i lyset af den sene vedtagelse af forordningsgrundlaget for fiskerifonden, hvorved en række aktiviteter, som var planlagt til at finde sted i 2014, ikke vil kunne gennemføres alligevel.

Reducerede bevillinger til partnerskabsaftalen om bæredygtigt fiskeri

Kommissionen foreslår, at forpligtigelserne og betalingerne under en reserve, der er afsat til partnerskabsaftalen om et bæredygtigt fiskeri, reduceres med hhv. 71,0 og 4,6 mio. euro i 2014. De foreslåede reduktioner skal ifølge Kommissionen ses i lyset af en ny vurdering af tidspunktet for ikrafttrædelse af den nye partnerskabsaftale om et bæredygtigt europæisk fiskeri.

Øgede betalinger til Nødhjælpsreserven

Kommissionen foreslår, at de reducerede betalinger til Den Europæiske Fiskerifond (1,6 mio. euro) og partnerskabsaftalen om et bæredygtigt fiskeri (4,6 mio. euro) omfordeles til Nødhjælpsreserven, for at kunne bidrage til håndteringen af eventuelle yderligere behov til humanitære kriser i løbet af året. Dermed opjusteres betalingsniveauet til Nødhjælpsreserven med ca. 6,2 mio. euro i betalinger i 2014.

Den Europæiske Ombudsmand

Kommissionen foreslår endelig, at opjustere udgiftsniveauet til Den Europæiske Ombudsmand med ca. 0,1 mio. euro som følge af en retroaktiv effekt af lønjusteringssagen tilbage fra 2012. Den samlede effekt af lønjusteringssagen fører til øgede udgifter for Den Europæiske Ombudsmand på knap 0,2 mio. euro. Den Europæiske Ombudsmand kan via interne omprioriteringer afholde halvdelen af merudgiften inden for den eksisterende ramme. Man ønsker dog yderligere bevillinger til den anden halvdel på 0,1 mio. euro (i forpligtigelser og betalinger).

De samlede konsekvenser af forslaget til ændringsbudget 6 på udgiftssiden er dermed en stigning i betalingerne på 0,1 mio. euro og en reduktion af forpligtigelserne på 76,2 mio. euro.

6. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentets holdning kendes endnu ikke. Det kan dog forventes, at Europa-Parlamentet ønsker at koble vedtagelsen af ændringsbudget 6 sammen med

de øvrige fremsatte ændringsbudgetter til EU's 2014-budget, samt forhandlingerne om EU's 2015-budget.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

En vedtagelse af forslaget vil ikke have lovgivningsmæssige konsekvenser.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Den tekniske justering for 1995-2013, reducerer isoleret set det danske EU-bidrag med 936 mio. kr. i 2014.

Vedtages Kommissionens forslag til ændringsbudget 6 uændret, reduceres det samlede danske EU-bidrag til EU yderligere med 1.400 mio. kr. Samlet nettoeffekt af forslaget til ændringsbudget 6 og den tekniske justering, er dermed en reduktion af det samlede danske EU-bidrag på 2.336 mio. kr.

Det bemærkes imidlertid, at der pga. det sene fremsættelsestidspunkt er stor tvivl om, hvornår ændringsbudget 6 får konsekvenser for det danske EU-bidrag. Det skyldes, at ændringsbudgetter til EU's 2014-budget senest skal vedtages af Rådet og Europa-Parlamentet d. 13. november, hvis de skal have effekt medlemsstaternes EU-bidrag i 2014. Ændringsbudgetter der vedtages efter d. 13. november, vil først få konsekvenser for medlemsstaternes – herunder det danske – EU-bidrag i 2015.

I lyset af den komplicerede forhandlingssituation om både ændringsbudgetterne for 2014 og det kommende 2015-budget er det muligt, at ændringsbudget 6 først vil få konsekvenser for det danske EU-bidrag i 2015.

Det bemærkes endvidere, at Kommissionen har fremsat en række ændringsbudgetter i løbet af 2014 der øger medlemsstaternes EU-bidrag, som endnu ikke er vedtaget. Såfremt disse også først vedtages efter d. 13. november, vil merudgifterne til de udgiftsdrivende ændringsbudgetter først få konsekvenser for det danske EU-bidrag i 2015.

En aftale om alle de udestående ændringsbudgetter ventes tidligst at kunne falde på plads i forbindelse med ECOFIN-Budget d. 14. november, hvor EU's 2015-budget også skal forhandles. Endelig skal der regnes med, at Kommissionen vil fremsætte flere ændringsbudgetter i løbet af 2015, som erfaringsmæssigt vil føre til flere udgifter til EU. Eksempelvis vil stigningen i det britiske EU-bidrag føre til en betydelig stigning i UK-rabatten, som igen vil føre til en stigning i det danske EU-bidrag i 2015.

9. Høring

Ikke relevant.

10. Regeringens holdning

Regeringen kan støtte Kommissionens forslag til ændringsbudget nr. 6, idet der er tale om en årlig teknisk øvelse.

Regeringen har dog forståelse for de medlemslande, hvis EU-bidrag stiger markant som følge af ændringsbudget 6 og den bagudrettede tekniske justering. Regeringen finder det ikke rimeligt, at der med kort varsel foretages så store ændringer i medlemsstaternes EU-bidrag på baggrund af tekniske justeringer, som medlemslandene ikke har nogen mulighed for at forudse.

Regeringen vil derfor arbejde sammen med andre medlemslande og Kommissionen for, at der igangsættes et arbejde, så udsving i medlemsstaternes EU-bidrag, der skyldes tekniske justeringer, varsles så tidligt som muligt.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

En række af de medlemslande, som står til at få forøget deres EU-bidrag betydeligt, gav i forlængelse af Det Europæiske Råd d. 24. oktober udtryk for stor frustration over, at en statistisk revision kunne føre til øgede EU-bidrag i den størrelsesorden, som det er tilfældet i forslaget til ændringsbudget 6. Det må derfor forventes, at ændringsbudgettet vil blive sat på dagsordenen for et kommende møde i ECOFIN – og på ECOFIN-Budget d. 14. november.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Forslaget har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.