

14. november 2014  
14/08025-6  
cmi-dep

**Samlenotat til rådsmødet (KKE) den 4.-5. december 2014 – supple-  
rende ifølge rev. dagsorden**

**Indhold**

Punkt 3: Forordning om tovbaneanlæg .....	2
Punkt 4: Forordning om personlige værnemidler (PV) .....	11
Punkt 5: Industriel konkurrenceevne – en dagsorden for vækst og jobs .....	20
Punkt 6: Prioriteter for det indre marked .....	28
Punkt 9: Rådskonklusioner om risikoforvaltning .....	32

### **Punkt 3: Forordning om tovbaneanlæg**

*Revideret notat. Ændringer er markeret med fed og kursiv.*

#### **1. Resumé**

*Kommissionen har den 27. marts 2014 fremsat et forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om tovbaneanlæg, **KOM (2014) 187**. Forslaget skal erstatte direktiv 2000/9/EF om tovbaneanlæg til personbefordring og har til formål at foretage en tilpasning af kravene til tovbaneanlæg til de nye retlige rammer i "varepakken", som blev vedtaget i 2008, og navnlig til afgørelse nr. 768/2008/EF om fælles rammer for markedsføring af produkter.*

*Hensigten er at sikre et højere sikkerhedsniveau og opnå lige konkurrencevilkår for erhvervsdrivende inden for tovbaneanlæg samt at afhjælpe nogle af de vanskeligheder, der har været forbundet med anvendelsen af direktiv 2000/9/EF, herunder præcisering af anvendelsesområdet og ensretning af overensstemmelsesvurdering.*

*Europa-Parlamentets holdning til forslaget foreligger endnu ikke.*

*Forslaget vil have lovgivningsmæssige konsekvenser.*

***Sagen er sat på dagsordenen for rådsmødet (konkurrenceevne) den 4.-5. december 2014 til generel indstilling.***

#### **2. Baggrund**

Kommissionen har den 28. marts 2014 fremsendt et forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om tovbaneanlæg til Rådet.

Forslaget er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 114 og skal behandles efter den almindelige lovgivningsprocedure i TEUF artikel 294. Rådet træffer afgørelse med kvalificeret flertal.

### **3. Formål og indhold**

Forslaget har til formål at foretage en tilpasning af kravene til tovbaneanlæg til ”varepakken”, som blev vedtaget i 2008, og navnlig til afgørelse nr. 768/2008/EF om fælles rammer for markedsføring af produkter.

Afgørelsen har ikke direkte juridisk virkning, men fungerer som en værktøjskasse i relation til udarbejdelse af ny lovgivning og revision af eksisterende EU-lovgivning. Afgørelsen indeholder en række centrale definitioner og bestemmelser om generelle forpligtelser for de erhvervsdrivende (dvs. fabrikanten, fabrikantens bemyndigede repræsentant, importør og distributør), krav til produktets sporbarhed (identifikation af produktet/den erhvervsdrivende), krav til indhold i fabrikantens overensstemmelseserklæring, der ledsager produktet, krav til anbringelse af CE-mærkningen, detaljerede krav til bemyndigede organer mv., samt beskrivelse af moduler for vurderingen af overensstemmelsen mellem produktet og direktivets væsentlige sikkerheds- og sundhedskrav.

Forslaget har endvidere til formål at forbedre den praktiske anvendelse af direktiv 2000/9/EF og derved skabe større retssikkerhed og en bedre specificering af de erhvervsdrivendes forpligtelser. Erfaringerne ved anvendelse af direktiv 2000/9/EF har vist, at der har været forskellige holdninger til anvendelsesområdet samt forskellige fortolkninger og anvendelse af overensstemmelsesvurdering. Disse vanskeligheder vurderes at have ført til retsusikkerhed og ulig konkurrenceforhold på det indre marked. Kommissionen vil derfor med nærværende forslag skabe større juridisk klarhed om anvendelsesområdet og ensretning af overensstemmelsesvurdering af delsystemer og sikkerhedskomponenter. Det er samtidig et led i at opnå Kommissionens mål om at forenkle EU-lovgivningen.

Den følgende gennemgang fokuserer på ændringer af anvendelsesområdet og overensstemmelsesvurdering ift. direktiv 2000/9/EF samt ændringer, som tilpasninger af forslaget til forordning som afgørelse 768/2008/EF medfører.

#### *Almindelige bestemmelser*

Sprogbrugen i afgørelsens bestemmelser er i stor udstrækning bibeholdt i forslaget.

Forslaget præciserer og ajourfører det nuværende anvendelsesområde og undtagelser.

I forslaget indføres en række yderligere definitioner dels for at præcisere og ajourføre definitioner dels for at skabe overensstemmelse med afgørelse 768/2008 for at skabe en ensartet forståelse af de centrale begreber.

Det foreslås at tilpasse eller indsætte følgende definitioner i direktivet: Tovbaneanlæg, delsystem, infrastruktur, svævebane, slæbelift, skinnbundne tovbaner, gøre tilgængelig på markedet, bringe i omsætning, ibrugtagning, fabrikant, bemyndiget repræsentant, importør, distributør, erhvervsdrivende, teknisk specifikation, harmoniseret standard, akkreditering, nationalt akkrediteringsorgan, overensstemmelsesvurdering, overensstemmelsesvurderingsorgan, tilbagekaldelse, tilbagetrækning, CE-mærkning og unionens harmoniseringslovgivning.

#### *Erhvervsdrivendes forpligtelser*

Denne del af forslaget indebærer ændringer som følge af tilpasning til afgørelse 768/2008/EF

#### Fabrikantens forpligtelser

Fabrikanter forpligtes til at levere den påkrævede tekniske dokumentation til at sikre produktets overensstemmelse med de væsentlige krav i direktivet samt at opbevare overensstemmelseserklæringen tredive år efter, produktet er gjort tilgængeligt på markedet. Fabrikanten skal desuden sikre, at produktet kan spores, og at fabrikanten kan identificeres gennem et varemærke eller navn samt adresse. Derudover skal fabrikanten levere en forståelig brugsanvisning på det påkrævede sprog. Hvis fabrikanten har mistanke om, at et produkt ikke er i overensstemmelse med denne forordning, skal han træffe nødvendige foranstaltninger for at rette op på det og orientere de kompetente nationale myndigheder, såfremt produktet udgør en risiko.

#### Bemyndigede repræsentanter

Fabrikanten kan udpege en bemyndiget repræsentant, der i givet fald skal kunne levere den dokumentation og information, som er nødvendig for at konstatere produktets overensstemmelse med lovgivningen. Det er dog fortsat fabrikantens opgave at sikre, at produkterne overholder de væsentlige krav.

#### Importørens forpligtelser

Importørens forpligtelser er med undtagelse af selve overensstemmelsesvurderingsproceduren meget lig den, der gælder for fabrikanten. Importøren skal sikre sig, at fabrikanten har gennemført overensstemmelsesvurderingen og har udarbejdet den nødvendige dokumentation, herunder CE-mærkning. I det tilfælde, at produktet udgør en risiko, skal importøren underrette fabrikanten samt markedsovervågningsmyndighederne. Derudover skal importøren sikre, at kontaktoplysninger fremgår af produktet, og at der udføres stikprøvekontrol af produktet, når det er nødvendigt. Hvis importøren bringer produktet i omsætning under sit eget navn, tilfalder der importøren de samme forpligtelser som for fabrikanten.

### Distributørens forpligtelser

Distributøren er ikke direkte ansvarlig for produktets overensstemmelse med lovgivningen. Distributøren skal dog kontrollere, at produktet er ledsaget af den krævede dokumentation og sikkerhedsinformation. Såfremt distributøren forårsager en ændring af produktet som følge af fx opbevaring eller transport, er det distributørens ansvar at sikre, at produktet er i overensstemmelse med kravene. Distributøren har tillige en forpligtelse til at foretage de nødvendige foranstaltninger, hvis risici ved produktet opdages, og til at samarbejde med de relevante myndigheder.

### Tilfælde, hvor fabrikantens forpligtelser finder anvendelse for importører og distributører

Hvis importør eller distributør bringer produktet i omsætning under sit eget navn, tilfalder der importøren og distributøren de samme forpligtelser som for fabrikanten.

### Identifikation af erhvervsdrivende

Forslaget forpligter erhvervsdrivende til inden for en nærmere bestemt periode at kunne identificere a) enhver erhvervsdrivende, som har leveret dem et produkt, og b) enhver erhvervsdrivende, som de har leveret et produkt til.

### *Delsystemers og sikkerhedskomponenters overensstemmelse*

Denne del af forslaget indebærer ændringer som følge af tilpasning til afgørelse 768/2008/EF og samtidig er det en præcisering i forhold til direktiv 2000/9/EF med henblik på at opnå ensartethed i overensstemmelsesvurdering.

### Overensstemmelsesvurdering

I forslaget indføres afgørelsens bestemmelser om overensstemmelsesvurderingsprocedurer. De hidtidige overensstemmelsesvurderingsprocedurer ændres ikke i substansen, men opdateres blot i forhold til afgørelsens moduler. Forslaget indeholder desuden bestemmelser om udarbejdelse af en overensstemmelseserklæring fsva. delsystemer. Overensstemmelseserklæringen skal indeholde de relevante elementer, som specificeret i direktivet.

De overordnede bestemmelser for så vidt angår CE-mærkning fremgår af forordning 765/2008/EF om kravene til akkreditering og markedsovervågning i forbindelse med markedsføring af produkter, som har direkte virkning i medlemsstaterne. Som følge af afgørelsen foreslås der indført tilsvarende regler om, hvordan CE-mærkning skal anbringes. CE-mærkning skal være synlig, let læselig og ikke kunne slettes, ligesom det skal anbringes, før produktet bringes i omsætning.

### *Notifikation af overensstemmelsesvurderingsorganer*

Direktivets bestemmelser om bemyndigede organer, også kaldt overensstemmelsesvurderingsorganer, præciseres i overensstemmelse med afgørelse 768/2008/EF, herunder præciseres det, hvem der kan udpege dem, og hvilke kriterier de skal leve op til.

Medlemsstaterne forpligtes til at udpege en bemyndigende myndighed, som vil være ansvarlig for vurdering, notifikation og senere overvågning af de bemyndigede organer, også kaldet overensstemmelsesvurderingsorganer. Bemyndigelsen af disse organer skal desuden meddeles Kommissionen og de øvrige medlemsstater. Der må ikke være interessekonflikter mellem den bemyndigende myndighed og de bemyndigede organer.

De bemyndigede organer skal være et tredjepartsorgan og uafhængigt af den organisation eller det produkt, det vurderer. Organets medarbejdere må bl.a. ikke udøve et erhverv eller andre aktiviteter, der har relation til de produkter, som vurderes. Hvis et bemyndiget organ benytter sig af underentreprise eller anvender en dattervirksomhed, skal det sikre sig, at den pågældende virksomhed lever op til de samme krav, som stilles til det bemyndigede organ. Organet er fortsat ansvarligt for alle de opgaver, der udføres.

Der fastsættes desuden en række kriterier for ansøgnings- og notifikationsprocedurer. Ansøgning om notifikation afhænger overordnet af, om et overensstemmelsesvurderingsorgan er akkrediteret eller ej. Hvis der foreligger akkreditering, skal ansøgningen om notifikation ledsages af denne. Hvis organet ikke er akkrediteret, vil det være nødvendigt at levere anden dokumentation, der er nødvendig for at kontrollere, om kravene til organet er opfyldt. Hvis notifikationen er baseret på et akkrediteringscertifikat, kan det pågældende organ udføre aktiviteter som bemyndiget organ efter to uger, såfremt der ikke gøres indsigelser. Tidsperioden er derimod to måneder, hvis notifikationen ikke er baseret på et akkrediteringscertifikat.

Forslaget fastlægger regler om ændringer af notifikationer, som sker på baggrund af, at et bemyndiget organ ikke opfylder sine forpligtelser. Det er den bemyndigende myndighed, som foretager vurderingen og underretter Kommissionen og de øvrige medlemsstater, hvis der sker ændringer. Kommissionen forpligtes desuden til at undersøge alle sager, hvor et bemyndiget organs kompetence betvivles, og om nødvendigt anmode den bemyndigende myndighed om at træffe de fornødne foranstaltninger.

De bemyndigede organer forpligtes til at underrette den bemyndigende myndighed om bl.a. tilfælde, hvor udstedelse af en attest er blevet nægtet eller, hvor der er sket ændringer i notifikationen og forhold, der har indflydelse på omfanget af og betingelserne for notifikationen.

### *Overgangsbestemmelser og afsluttende bestemmelser*

Der indføres generelle overgangsbestemmelser, der fastslår, at produkter, som er gjort tilgængelige inden den foreslåede implementeringsfrist, og som er i overensstemmelse med de tidligere krav, fortsat skal anses for lovlige, samt at overensstemmelsescertifikater, der er udstedt i henhold til de tidligere krav, fortsat skal anses for gyldige.

Det foreslås, at forordningen træder i kraft tyve dage efter offentliggørelsen i Den Europæiske tidende og anvendes to år efter ikrafttræden. Samtidig ophæves direktiv 2000/9/EF.

#### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal i henhold til TEUF art. 294 høres. Der foreligger endnu ikke en udtalelse.

Forslaget vil blive behandlet af Europa-Parlamentets Udvalg for det Indre Marked og Forbrugerbeskyttelse (IMCO).

#### **5. Nærhedsprincippet**

Der er tale om forenkling, præcisering og en teknisk tilpasning til allerede gældende fællesskabsregulering og den foreslåede tilpasning gennemføres på EU-niveau. Regeringen vurderer på det foreliggende grundlag, at nærhedsprincippet er overholdt.

#### **6. Gældende dansk ret**

Direktiv 2000/9/EF er implementeret i dansk lovgivning ved:

- Bekendtgørelse nr. 686 af 10. juni 2013 om indretning m.v. af tovbaneanlæg til personbefordring, der erstatter bekendtgørelse nr. 177 af 14. marts 2002 om tovbaneanlæg til personbefordring.

#### **7. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser**

En vedtagelse af forslaget vil medføre behov for ændring af lov nr. 155 af 20. februar 2013 om indretning m.v. af visse produkter, og af den relevante bekendtgørelse, der implementerer direktiv 2000/9/EF, jf. ovenfor.

Det vurderes, at forslaget ikke har statsfinansielle konsekvenser.

#### **8. Samfundsøkonomiske konsekvenser**

Det vurderes, at forslaget i begrænset omfang kan have positive samfundsøkonomiske konsekvenser.

Det bemærkes, at tovbaneanlæg er et meget lille nicheområde i Danmark, som pt. kun omfatter få personlifte ved skibakker.

## **9. Administrative konsekvenser for erhvervslivet**

Forslaget indeholder ikke nye administrative konsekvenser for det danske erhvervsliv. Der foretages derimod en række lovgivningsmæssige præciseringer, som gør det mere overskueligt for erhvervslivet at danne overblik over de gældende regler for etablering og anvendelse af tovbaner til personbefordring.

Det er således forventningen, at forslaget vil medvirke til administrative lettelser for erhvervslivet, idet tilpasningen af diverse direktiver til afgørelse 768/2008/EF vil sikre en ensretning af bl.a. definitioner og forpligtelser. Dette vil gøre det lettere for virksomhederne at følge reglerne, navnlig hvis deres produkter skal opfylde kravene i flere regelsæt, og myndighedernes håndhævelse af reglerne vil blive mere ensartet og dermed mindre bebyrdende.

## **10. Høring**

Forslaget er sendt i høring i EU-specialudvalget for Konkurrenceevne, Vækst og Forbrugerspørgsmål samt Dansk Handicapforbund (DH) med frist den 30. april 2014.

*Kun Dansk Handicapforbund (DH) har afgivet høringssvar.*

*DH finder, at der er behov for at understrege, at hvis der er tale om befordring af personer, skal der også være mulighed for befordring af personer med handicap. Derfor er det nødvendigt at stille dette krav og revidere denne passus: "Børn og bevægelseshæmmede skal kunne benytte tovbaneanlægget sikkert, hvis det er tanken, at tovbaneanlægget skal befordre sådanne personer". Som udgangspunkt kan man ikke på forhånd sige, at der er nogle grupper af personer, der ikke skal kunne benytte en befordringsmulighed.*

*DH finder i forlængelse af dette, at der er behov for at understrege, at enhver form for befordring bør kunne imødekomme de sikkerhedsforanstaltninger og garantier for tryghed, der er en forudsætning for, at personer, som pga. deres handicap, benytter forskellige former for mobilitetshjælpemidler, kan beføres uden risiko for liv eller lemmer.*



## **11. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

*Det er vurderingen, at der er generel opbakning til forslaget.*

*En række lande har under forhandlingerne rejst spørgsmålet om begrundelsen for, at direktivet bliver lavet om til en forordning. Kommissionen har redegjort for, at hensigten er at sikre ensretning og at styrke det indre markeds funktionsmåde.*

*Da Kommissionen skrev det oprindelige forslag til forordning om tobaneanlæg, var der en ny forordning om markedsovervågning på tegnebrættet. Arbejdet med denne forordning er imidlertid gået i stå grundet uenighed om oprindelseslandsmærkning. Bestemmelsen om tilpasnings til forordning om markedsovervågning er derfor fjernet. Der er i stedet indskrevet markedsovervågningsbestemmelser, som følger bestemmelserne i "varepakken".*

## **12. Regeringens foreløbige generelle holdning**

Regeringen støtter, at der sker en præcisering af anvendelsesområdet og ensretning af overensstemmelsesvurderingen, da dette skaber forenkling og forbedret konkurrenceforhold i det indre marked.

Regeringen er generelt positivt indstillet over for initiativer, der kan styrke det indre markeds funktionsmåde, da det indre marked har en afgørende betydning for vækst og velfærd i EU.

I forbindelse med vedtagelsen af Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse 768/2008/EF om fælles rammer for markedsføring af produkter anerkendte man fra dansk side, at afgørelsen ville være med til at skabe større gennemsigtighed samt et mere entydigt og forenklet regelgrundlag til gavn for virksomhedernes konkurrenceevne og beskyttelse af forbrugerne. Regeringen støtter derfor introduktionen af harmoniserede definitioner og procedurer for fællesskabslovgivningen på produktområdet.

Regeringen lægger vægt på at få bestemmelserne i afgørelse 768/2008/EF implementeret i den relevante sektorlovgivning. En konsistent og sammenhængende lovgivning er ikke kun i overensstemmelse med EU's strategi for bedre regulering, men vil også gøre det lettere for virksomhederne at forholde sig til lovgivningen – navnlig i de tilfælde, hvor deres produkter skal overholde bestemmelserne i mere end et direktiv. Forpligtelserne for de økonomiske operatører og for produktoverensstemmelsen vil også skabe et mere sikkert indre marked for forbrugere, arbejdstagere og formuegoder.

*Regeringen arbejder for, at der ved befordring af personer skal være krav om, at der er mulighed for befordring af personer med handicap.*

**13. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.

#### **Punkt 4: Forordning om personlige værnemidler (PV)**

*Revideret notat. Ændringer er markeret med fed og kursiv.*

##### **1. Resumé**

*Den 27. marts 2014 har Kommissionen fremsat et forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om personlige værnemidler, **KOM (2014) 186**.*

*Forslaget erstatter direktiv 89/686/EØF af 21. december 1989 om indbyrdes tilnærmelse af medlemsstaternes lovgivninger om personlige værnemidler som ophæves ved forordningens ikrafttræden.*

*Formålet med forslaget er en tilpasning til "varepakken", som blev vedtaget i 2008, og navnlig til afgørelse nr. 768/2008/EF om fælles rammer for markedsføring af produkter.*

*Formålet er endvidere at højne beskyttelsesniveauet og sikre bedre konkurrencevilkår ved at afhjælpe en række problemer, der er konstateret ved direktivet om personlige værnemidler.*

*Forordningen indfører en mindre udvidelse af anvendelsesområdet ved bl.a. ikke længere at undtage personlige værnemidler til privat brug til beskyttelse mod varme, fugtighed og vand. Visse bestemmelser i forordningen er desuden præciseret og forenklet i forhold til tilsvarende bestemmelser i direktivet.*

*Forslaget indeholder i øvrigt tilpasninger til Kommissionens forslag af 13. februar 2013 til en forordning om markedsovervågning af produkter.*

*Europa-Parlamentets holdning til forslaget foreligger endnu ikke. Forslaget vil have lovgivningsmæssige konsekvenser.*

*Forslaget er på dagsordenen for rådsmødet (konkurrenceevne) den 4.-5. december 2014 til generel indstilling.*

##### **2. Baggrund**

Kommissionen har den 28. marts 2014 fremsendt et forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om personlige værnemidler, KOM(2014) 186.

Forslaget er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 114 og skal behandles efter den almindelige lovgivningsprocedure i TEUF artikel 294. Rådet træffer afgørelse med kvalificeret flertal.

### **3. Formål og indhold**

Formålet med forslaget til forordningen er at få tilpasset direktiv 89/686/EØF om indbyrdes tilnærmelse af medlemsstaternes lovgivninger om personlige værnemidler til ”varepakken”, som blev vedtaget i 2008, og navnlig til afgørelse nr. 768/2008/EF om fælles rammer for markedsføring af produkter.

Afgørelsen har ikke direkte juridisk virkning, men fungerer som en værktøjskasse i relation til udarbejdelse af ny lovgivning og revision af eksisterende EU-lovgivning. Afgørelsen indeholder en række centrale definitioner og bestemmelser om generelle forpligtelser for de erhvervsdrivende (dvs. fabrikanten, fabrikantens bemyndigede repræsentant, importør og distributør), krav til produktets sporbarhed (identifikation af produktet/den erhvervsdrivende), krav til indhold i fabrikantens overensstemmelseserklæring, der ledsager produktet, krav til anbringelse af CE-mærkningen, detaljerede krav til bemyndigede organer mv., samt beskrivelse af moduler for vurderingen af overensstemmelsen mellem produktet og forordningens væsentlige sundheds- og sikkerhedskrav.

Forslaget har endvidere til formål at højne sundheden og sikkerheden for brugere af personlige værnemidler ved bl.a. at udvide anvendelsesområdet til også at omfatte personlige værnemidler til privat brug til beskyttelse mod varme, fugtighed og vand. Dette gøres ved at ophæve undtagelsen på området. Herudover er visse bestemmelser præciseret og forenklet bl.a. ved en sammenstilling af risikofaktorer for personlige værnemidler. Sammenstillingen giver en forenklet og mere overskuelig måde at klassificere personlige værnemidler, samt kontrollere efterfølgende at det pågældende værnemiddel er placeret i den korrekte risikokategori under hensyntagen til dets indretning og anvendelse.

Formålet er endvidere at tilpasse direktivet til Kommissionens forslag af 13. februar 2013 til forordning om markedsovervågning af produkter, KOM(2013) 75, som stadig er under forhandling. Formålet med markedsovervågningsforslaget er overordnet at ensrette og strømline markedsovervågningen af produkter i EU.

Den følgende gennemgang fokuserer på den tilpasning af direktivet om personlige værnemidler, som afgørelse 768/2008/EF medfører samt de ændringer og præciseringer forslaget indebærer ift. direktivet om personlige værnemidler.

### *Almindelige bestemmelser*

Sprogbrugen i afgørelsens bestemmelser er i stor udstrækning bibeholdt i forslaget til forordningen.

Anvendelsesområdet er udvidet i moderat grad i forhold til direktivet 89/686/EØF, idet direktivet udvides til at omfatte personlige værnemidler til privat brug til beskyttelse mod varme, fugtighed og vand. Disse er i dag undtaget for direktivets regler.

I forslaget indføres en række definitioner i overensstemmelse med afgørelse 768/2008 for at skabe en ensartet forståelse af de centrale begreber.

Det foreslås at indsætte eller tilpasse følgende definitioner i forordningen: Gøre tilgængelig på markedet, bringe i omsætning på markedet, fabrikant, bemyndiget repræsentant, importør, distributør, erhvervsdrivende, teknisk specifikation, harmoniseret standard, akkreditering, nationalt akkrediteringsorgan, overensstemmelsesvurdering, overensstemmelsesvurderingsorgan, tilbagekaldelse, tilbagetrækning, CE-mærkning og unionens harmoniseringslovgivning.

### *Forpligtelser for økonomiske operatører*

Forslaget indebærer, at der i overensstemmelse med afgørelsen introduceres forpligtelser for de økonomiske operatører (dvs. fabrikant, fabrikan- tens bemyndigede repræsentant, importør og distributør). Rationalet bag forpligtelserne er at fremme et effektivt sporbarhedssystem, der gør det nemmere for markedsovervågningsmyndigheder at identificere økonomiske operatører, der har gjort ulovlige eller farlige produkter tilgængelige på markedet.

### Fabrikantens forpligtelser

Fabrikanter forpligtes til at levere den påkrævede tekniske dokumentation til at sikre produktets overensstemmelse med de væsentlige krav i direktivet samt at opbevare overensstemmelseserklæringen ti år efter, produktet er gjort tilgængeligt på markedet. Fabrikanten skal desuden sikre, at produktet kan spores, og at fabrikanten kan identificeres gennem et varemærke eller navn samt adresse. Derudover skal fabrikanten levere en forståelig brugsanvisning på det påkrævede sprog. Når det er nødvendigt som følge af risikoen ved produktet, skal fabrikanten desuden foretage stikprøvekontrol af produktet, efter at det er markedsført.

### Bemyndigede repræsentanter

Fabrikanten kan udpege en bemyndiget repræsentant, der i givet fald skal kunne levere den dokumentation og information, som er nødvendig for at konstatere produktets overensstemmelse med lovgivningen. Det er dog

fortsat fabrikantens opgave af sikre produkterne overholder de væsentlige krav.

#### Importørens forpligtelser

Importørens forpligtelser er med undtagelse af selve overensstemmelsesvurderingsproceduren meget lig den, der gælder for fabrikanten. Importøren skal sikre sig, at fabrikanten har gennemført overensstemmelsesvurderingen og har udarbejdet den nødvendige dokumentation. I det tilfælde, at produktet udgør en risiko, skal importøren underrette fabrikanten samt markedsovervågningsmyndighederne. Derudover skal importøren sikre, at kontaktoplysninger fremgår af produktet, og at der udføres stikprøvekontrol af produktet, når det er nødvendigt. Hvis importøren bringer produktet i om-sætning under sit eget navn, tilfalder der importøren de samme forpligtelser som for fabrikanten.

#### Distributørens forpligtelser

Distributøren er ikke direkte ansvarlig for produktets overensstemmelse med lovgivningen. Distributøren skal dog kontrollere, at produktet er ledsaget af den krævede dokumentation og sikkerhedsinformation. Såfremt distributøren forårsager en ændring af produktet som følge af fx opbevaring eller transport, er det distributørens ansvar at sikre, at produktet er i overensstemmelse med kravene. Distributøren har tillige en forpligtelse til at foretage de nødvendige foranstaltninger, hvis risici ved produktet opdages, og til at samarbejde med de relevante myndigheder.

#### Identifikation af erhvervsdrivende

Forslaget forpligter erhvervsdrivende til inden for en nærmere bestemt periode at kunne identificere a) enhver erhvervsdrivende, som har leveret dem et produkt, og b) enhver erhvervsdrivende, som de har leveret et produkt til.

#### *Personlige værnemidlers overholdelse af kravene og klassificering*

Forslaget indeholder en mindre skærpelse af kravene til visse produkter som følge af, at forordningen ændrer risikokategori for enkelte typer personlige værnemidler (i forhold til direktiv 89/686/EØF) til kategori III og dermed bliver underlagt en grundigere overensstemmelsesvurderingsprocedure. Det gælder personlige værnemidler til beskyttelse mod drukning, snitsår fra håndholdte kædesave, støjgener mv. Yderligere indfører forordningen supplerende krav vedrørende indholdet og længden af EU-typeafprøvningsattesternes gyldighed, samt krav om særlige foranstaltninger for individuelt tilpassede og/eller skræddersyede personlige værnemidler.

I forslaget indføres desuden bestemmelserne fra afgørelse 768/2008/EF om overensstemmelsesvurderingsprocedurer (procedure for dokumentati-

on om at produktet lever op til forordningens krav). De hidtidige overensstemmelsesvurderingsprocedurer ændres ikke væsentligt i substansen, men opdateres blot i forhold til afgørelse 768/2008/EF. Forslaget indeholder desuden bestemmelser om udarbejdelse af en overensstemmelseserklæring. Overensstemmelseserklæringen skal indeholde de relevante elementer, som specificeret i forordningen.

De overordnede bestemmelser for så vidt angår selve CE-mærkningen fremgår af forordning 765/2008/EF om kravene til akkreditering og markedsovervågning i forbindelse med markedsføring af produkter, som har direkte virkning i medlemsstaterne. Som følge af afgørelsen foreslås der indført tilsvarende regler om, hvordan CE-mærkning skal anbringes. CE-mærkning skal være synlig, let læselig og ikke kunne slettes, ligesom det skal anbringes, før produktet bringes i omsætning.

#### *Notifikation af overensstemmelsesvurderingsorganer*

Forordningens bestemmelser om bemyndigede organer, også kaldt overensstemmelsesvurderingsorganer, præciseres i overensstemmelse med afgørelse 768/2008/EF, herunder præciseres det, hvem der kan udpege dem, og hvilke kriterier de skal leve op til.

Medlemsstaterne forpligtes til at udpege en bemyndigende myndighed, som vil være ansvarlig for vurdering, notifikation og senere overvågning af de bemyndigede organer. Bemyndigelsen af disse organer skal desuden meddeles Kommissionen og de øvrige medlemsstater. Der må ikke være interessekonflikter mellem den bemyndigende myndighed og de bemyndigede organer.

De bemyndigede organer skal være et tredjepartsorgan og uafhængigt af den organisation eller det produkt, det vurderer. Organets medarbejdere må bl.a. ikke udøve et erhverv eller andre aktiviteter, der har relation til de produkter, som vurderes. Hvis et bemyndiget organ benytter sig af underentreprise eller anvender en dattervirksomhed, skal det sikre sig, at den pågældende virksomhed lever op til de samme krav, som stilles til det bemyndigede organ. Organet er fortsat ansvarligt for alle de opgaver, der udføres.

Der fastsættes desuden en række kriterier for ansøgnings- og notifikationsprocedurer. Ansøgning om notifikation afhænger overordnet af, om et overensstemmelsesvurderingsorgan er akkrediteret eller ej. Hvis der foreligger akkreditering, skal ansøgningen om notifikation ledsages af denne. Hvis organet ikke er akkrediteret, vil det være nødvendigt at levere anden dokumentation, der er nødvendig for at kontrollere, om kravene til organet er opfyldt. Hvis notifikationen er baseret på et akkrediteringscertifikat, kan det pågældende organ udføre aktiviteter som bemyndiget organ efter

to uger, såfremt der ikke gøres indsigelser. Tidsperioden er derimod to måneder, hvis notifikationen ikke er baseret på et akkrediteringscertifikat.

Forslaget fastlægger regler om ændringer af notifikationer, som sker på baggrund af, at et bemyndiget organ ikke opfylder sine forpligtelser. Det er den bemyndigende myndighed, som foretager vurderingen og underretter Kommissionen og de øvrige medlemsstater, hvis der sker ændringer. Kommissionen forpligtes desuden til at undersøge alle sager, hvor et bemyndiget organs kompetence betvivles, og om nødvendigt anmode den bemyndigende myndighed om at træffe de fornødne foranstaltninger.

De bemyndigede organer forpligtes til at underrette den bemyndigende myndighed om bl.a. tilfælde, hvor udstedelse af en attest er blevet nægtet eller, hvor der er sket ændringer i notifikationen og forhold, der har indflydelse på omfanget af og betingelserne for notifikationen.

#### *Overgangsbestemmelser og afsluttende bestemmelser*

Der indføres generelle overgangsbestemmelser, der fastslår, at produkter, som er gjort tilgængelige inden den foreslåede implementeringsfrist, og som er i overensstemmelse med de tidligere krav, fortsat skal anses for lovlige, samt at EF-typeafprøvningsattester, der er udstedt i henhold til de tidligere krav, fortsat skal anses for gyldige indtil seks år efter anvendelsesdatoen for forordningen, medmindre de udløber inden denne dato.

#### *Forordningens bilag II: Væsentlige sundheds- og sikkerhedskrav*

Forslaget medfører en marginal ændring af tre væsentlige sundheds- og sikkerhedskrav som fastsat i bilag II, for at fjerne krav, der ikke har kunnet gennemføres, eller som skaber forvirring.

#### *Delegationsbeføjelser*

Det fremgår af forslaget til forordningen, at Kommissionen får beføjelser til at vedtage delegerede retsakter med henblik på at ændre kategori for en specifik risiko, så der tages hensyn til udviklingen i teknisk viden eller ny videnskabelig dokumentation.

#### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal i henhold til TEUF art. 294 høres. Der foreligger endnu ikke en udtalelse.

Forslaget vil blive behandlet af Europa-Parlamentets Udvalg for det Indre Marked og Forbrugerbeskyttelse (IMCO).

#### **5. Nærhedsprincippet**

Der er tale om en teknisk tilpasning til allerede gældende fællesskabsregulering og den foreslåede tilpasning gennemføres på EU-niveau. Rege-



ringen vurderer på det foreliggende grundlag, at nærhedsprincippet er overholdt.

## **6. Gældende dansk ret**

Direktivet er implementeret i dansk lovgivning ved:

- Bekendtgørelse nr. 683 af 10. juni 2013 om indretning m.v. af personlige værnemidler, som erstatter Arbejdstilsynets bekendtgørelse nr. nr.1273 af 18. december 1996 om sikkerhedskrav m.v. til personlige værnemidler.
- Bekendtgørelse nr. 413 af 08. maj 2007 om personligt sikkerhedsudstyr, der anvendes på færdselslovens område (cykelhjelme, personreflekser m.m.)

## **7. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser**

En vedtagelse af forslaget vil medføre behov for ændring af lov nr. 155 af 20. februar 2013 om indretning m.v. af visse produkter og af de relevante bekendtgørelser, der i dag implementerer direktivet, jf. ovenfor.

Det vurderes, at forslagene ikke vil få væsentlige statsfinansielle konsekvenser.

## **8. Samfundsøkonomiske konsekvenser**

Tilpasningen af forordningen til afgørelsen vurderes overordnet at ville medføre positive samfundsøkonomiske konsekvenser. En ensretning af terminologien i lovgivningen og forpligtelserne for de økonomiske operatører vil forenkle reglerne og give mere klare vilkår for både myndigheder og økonomiske operatører.

Forordningen vurderes at medføre begrænsede øgede omkostninger for fabrikanter og importører af personlige værnemidler, som følge af ændrede tekniske krav og dokumentationskrav for visse personlige værnemidler.

## **9. Administrative konsekvenser for erhvervslivet**

Forslaget til forordningen må fsva. tilpasning til afgørelsen forventes at indebære administrative byrder i forbindelse med de erhvervsdrivendes omstilling til de nye forpligtelser, som indføres.

På kortere sigt vurderes forslaget at medføre administrative byrder som følge af bestemmelser om, at importøren skal mærke udstyret med navn, varemærke etc., at importøren/distributøren skal oversætte dokumenter til et

letforståeligt sprog, hvis fabrikanten ikke har gjort det, og at de erhvervsdrivende forpligtes til at opbevare diverse oplysninger.

På længere sigt er det dog forventningen, at forslaget vil medvirke til administrative lettelser for erhvervslivet, idet tilpasningen til afgørelse 768/2008/EF vil sikre en ensretning af bl.a. definitioner og forpligtelser. Dette vil gøre det lettere for virksomhederne at følge reglerne, navnlig hvis deres produkter også skal opfylde andre krav, end de krav som følger direkte af forordningen og myndighedernes håndhævelse af reglerne vil blive mere ensartet og dermed mindre bebyrdende.

#### **10. Høring**

Forslaget er sendt i høring i EU-specialudvalget for Konkurrenceevne, Vækst og Forbrugerspørgsmål med frist den 30. april 2014.

*Der er ikke modtaget bemærkninger.*

#### **11. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

*Det er vurderingen, at der er generel opbakning til forslaget.*

*En række lande har under forhandlingerne rejst spørgsmålet om begrundelsen for, at direktivet bliver lavet om til forordning. Kommissionen har redegjort for, at hensigten er at sikre ensretning og at styrke det indre markeds funktionsmåde.*

*Da Kommissionen skrev det oprindelige forslag til forordning for personlige værnemidler, var der en ny forordning om markedsovervågning på tegnebrættet. Arbejdet med denne forordning er imidlertid gået i stå grundet uenighed om oprindelseslandsmærkning. Bestemmelsen om tilpasnings til forordning om markedsovervågning er derfor fjernet. Der er i stedet indskrevet markedsovervågningsbestemmelser, som følger bestemmelserne i "varepakken".*

*Kommissionen forslag indførte en ny type EU-overensstemmelseserklæring, som er anderledes end den som blev forhandlet på plads som en del af "varepakken". Dette element er nu fjernet, således at der nu kun er én type overensstemmelseserklæring, som følger konceptet i "varepakken".*

*Formandskabet har som kompromis foreslået indførelse af krav om at EU-overensstemmelseserklæringen enten skal følge med produktet eller kunne findes på en internetside. En løsning der kendes fra andre sektorer.*

## **12. Regeringens generelle holdning**

Regeringen er generelt positivt indstillet over for initiativer, der kan styrke det indre markeds funktionsmåde, da det indre marked har en afgørende betydning for vækst og velfærd i EU.

I forbindelse med vedtagelsen af Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse 768/2008/EF om fælles rammer for markedsføring af produkter anerkendte man fra dansk side, at afgørelsen ville være med til at skabe større gennemsigtighed samt et mere entydigt og forenklet regelgrundlag til gavn for virksomhedernes konkurrenceevne og beskyttelse af forbrugerne. Regeringen støtter derfor introduktionen af harmoniserede definitioner og procedurer for fællesskabslovgivningen på produktområdet.

Regeringen lægger vægt på at få bestemmelserne i afgørelse 768/2008/EF implementeret i den relevante sektorlovgivning. En konsistent og sammenhængende lovgivning er ikke kun i overensstemmelse med EU's strategi for bedre regulering, men vil også gøre det lettere for virksomhederne at forholde sig til lovgivningen – navnlig i de tilfælde, hvor deres produkter skal overholde bestemmelserne i mere end en retsakt. Forpligtelserne for de økonomiske operatører og for produktoverensstemmelsen vil også skabe et mere sikkert indre marked for forbrugere, arbejdstagere og miljøet.

Regeringen støtter desuden, at der sker en tilpasning til forslaget om en ny markedsovervågningsforordning for at sikre en ensartet tilgang til markedsovervågning.

Danmark har tidligere, som følge af Præstø Fjord ulykken, skrevet til Kommissionen og foreslået, at Kommissionen i forbindelse med revision af direktivet om personlige værnemidler, stiller krav, der harmoniserer farver på rednings- og svømmeveste, således at det bliver lettere at identificere en person i vandet. Kommissionen har ikke imødekommet Danmarks ønske i det fremlagte forslag.

*Regeringen arbejder derfor for, at der stilles farvekrav (om såkaldte pangfarver) til svømmeveste, for derved at give større synlighed og derved højne sikkerheden for brugeren af svømmevesten.*

## **13. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Forslaget har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.

## **Punkt 5: Industriel konkurrenceevne – en dagsorden for vækst og jobs**

*Nyt notat.*

### **1. Resumé**

*Det italienske formandskab vil på rådsmødet den 4.-5. december 2014 vedtage rådskonklusioner, der omhandler industriens generelle konkurrenceevne.*

*Rådskonklusionerne indeholder generelle anbefalinger til, hvordan industriens konkurrenceevne kan styrkes og opfordrer Kommissionen til konkrete fremtidige initiativer.*

*Under samme dagsordenspunkt vil det italienske formandskab præsentere den første årsrapport fra det såkaldte SME Envoy netværk. Netværket består af repræsentanter fra EU's medlemslande, og årsrapporten for SMV'ernes konkurrenceevne er den første af sin slags.*

*Rapporten beskriver den generelle tilstand for SMV'erne i EU og giver indspil til den kommende nye handlingsplan (Small Business Act) for SMV'erne.*

*Sagen er sat på dagsordenen til rådsmødet (konkurrenceevne) den 4.-5. december 2014 til præsentation af SME Envoy-rapporten, vedtagelse af rådskonklusioner og politisk debat.*

### **2. Baggrund**

*Rådskonklusioner om industripolitik*

Indsatsen vedrørende europæisk industripolitik er forankret i Europa 2020 flagskibsinitiativet, "En integreret industripolitik for en globaliseret verden" (KOM(2010) 614), der blev fremsat i 2010 som et led i Europa 2020 strategien. Industripolitikken er senest ajourført ved Kommissionens meddelelse af den 22. januar 2014 "En industriel renæssance i Europa" (KOM(2014) 14), hvor Kommissionen præsenterede en overordnet målsætning om, at industrien i 2020 skal bidrage med 20 pct. af EU's BNP, bl.a. ved at sikre, at industriens konkurrenceevne tænkes sammen med andre politikområder.

Det Europæiske Råd understregede i konklusionerne fra marts 2014, at Europa har brug for et stærkt og konkurrencedygtigt industrigrundlag og opfordrede Kommissionen til at forelægge en køreplan for, hvordan målsætningerne i meddelelsen "En industriel renæssance i Europa" skulle nås. Det

Europæiske Råd opfordrede ligeledes til, at aspekter vedrørende industriens konkurrenceevne systematisk integreres i alle EU's politikområder og indgå i konsekvensanalyser. Det Europæiske Råd vedtog med konklusionerne i juni 2014 bilaget ”Strategisk dagsorden for Unionen i en tid med forandringer”, hvor et stærkt og konkurrencedygtigt industrigrundlag blev fremhævet som et vigtigt element i at styrke EU's globale attraktivitet.

Konkurrenceevnerådet vedtog senest på rådsmødet den 25. september 2014 rådskonklusioner om industripolitik. Her blev en konkret målsætning om, at industriens andel skal fylde 20 % af BNP, forkastet, da de fleste medlemslande kun kunne støtte målsætningen som en hensigtserklæring.

Ligeledes blev det af medlemslandene fremhævet, at Kommissionen bør analysere konsekvenserne af at sammentænke industriens konkurrenceevne i andre politikker. Der blev opnået enighed blandt konkurrenceevne-ministrene om, at Konkurrenceevnerådet skulle have en større rolle og være med til at sikre, at lovforslag i andre rådsformationer ikke gik ud over virksomhedernes konkurrenceevne. Desuden var der støtte til at styrke højniveaugruppen for konkurrenceevne og vækst.

#### *SME Envoys årsrapport*

Europæisk SMV-politik er forankret i Kommissionens meddelelse ”*Tænk småt først – En ”Small Business Act” for Europa (SBA)*”, (KOM(2008) 394). SBA'en er EU's handlingsplan for små og mellemstore virksomheder (SMV'er) og indeholder en række forslag og principper for politik til fremme af SMV'ere på europæisk og nationalt niveau.

Kommissionens evaluering af SBA'en, ”*Evaluering af en ”Small Business Act” for Europa*” (KOM(2011) 78), rettede fokus mod fire områder, der er centrale for at sikre SMV'ernes vækst: 1) færre administrative byrder, 2) adgang til finansiering, 3) bedre adgang til nye markeder, 4) øget iværksæteri. Evalueringen førte også til, at Kommissionen etablerede det såkaldte SME Envoy netværk, der består af repræsentanter fra alle EU's medlemsstater. Danmark repræsenteres på direktorniveau af Erhvervs- og Vækstministeriet.

Kommissionen har igangsat en høring af SBA'en version 2.0, der skal gælde fra 2015 til 2020. Kommissionen lægger op til, at SBA'en fortsat skal fokusere på de fire nævnte fokusområder samt adgangen til kvalificeret arbejdskraft.

I forbindelse med rådsmødet (konkurrenceevne) i september 2013 blev SME Envoy netværket inviteret til årligt at afgive en rapport til rådet om tilstanden for europæisk SMV-politik. Til rådsmødet i december 2014 vil

SME Envoy rapporten derfor være den første af sin slags. Rapporten fokuserer på fokusområderne for SBA'en fra 2015 til 2020.

Efter præsentationen af SME Envoy rapporten vil der være en diskussion af emnet mellem medlemsstaterne.

Det italienske formandskab vil på rådsmødet (konkurrenceevne) den 4.- 5. december vedtage rådskonklusioner om industriens konkurrenceevne, samt præsentere SME Envoy-rapporten, der er den første af sin slags. Rapporten fokuserer på fokusområderne for SBA'en fra 2015 til 2020. Der lægges derefter op til politisk drøftelse.

### **3. Formål og indhold**

#### *Rådskonklusioner om industripolitik*

Udkastet til rådskonklusioner indleder med at hilse Kommissionens konkurrenceevnerapporter velkommen og opfordre Kommissionen til at styrke monitoreringen af konkurrenceevnen. Det fremhæves, at den nye organisering i Kommissionen, hvor det indre marked, industri, iværksætter og SMV'er er samlet samme generaldirektorat, giver gode muligheder for at styrke industripolitikken.

Udkastet beskriver efterfølgende industriens generelle udfordringer inden for specifikke områder, herunder behov for investeringer og adgangen til finansiering, hvor der mindes om, at adgang til finansiering er af stor betydning for private investeringer og vækst. Derudover hilses Kommissionens intention om at præsentere en investeringsplan velkommen idet der opfordres til tæt involvering af Rådet (konkurrenceevne) i udarbejdelsen af planen. Endelig opfordres medlemslandene til at sikre tilstrækkelig adgang til finansiering for særligt små og mellemstore virksomheder.

Der opfordres til en ambitiøs og åben handelspolitik, ligesom medlemslandene opfordres til at forenkle administrationen forbundet med at etablere og drive virksomhed. Kommissionen opfordres ligeledes til at gå i dialog med interessenter om, hvordan de digitale muligheder kan udnyttes bedre, herunder hvordan innovation og digitalisering kan understøttes i udarbejdelsen af Kommissionens konsekvensanalyser. Endelig opfordres Kommissionen til systematisk at monitorere implementering og håndhævelse af reglerne i det indre marked samt styrke markedsovervågningsmyndighederne.

Udkastet omhandler ligeledes sammentænkning af industriens konkurrenceevne i andre politikområder, hvor Kommissionen opfordres til en moderne, grøn og innovativ sektortilgang til at fjerne uberettigede og disproportionale barrierer i det indre marked ved at se på alle relevante politikområder. Endelig opfordres Kommissionen til at fremsætte forslag til, hvordan omstilling

af den europæiske industri i lyset af digitalisering, ressourceeffektivitet og energiomkostninger kan håndteres, samt opfordrer Kommissionen til at iværksætte sektorspecifikke initiativer.

#### *SME Envoys årsrapport*

SME Envoy rapporten 2014 beskriver bl.a. udviklingen for europæiske SMV'er, hvor der generelt forventes en forsigtig positiv udvikling. Både værditilvækst genereret af SMV'er og beskæftigelsen vil stige over de kommende år.

Derudover beskriver rapporten, at den kommende opdatering af Small Business Act (SBA) bør indeholde følgende fokusområder:

- *Reduktion af administrative byrder:* En ”SME test” skal være obligatorisk del af medlemsstaternes konsekvensanalyser.
- *Adgang til finansiering:* Markedet for venture kapital bør blive styrket, og der skal udvikles nye former for finansiering (f.eks. crowdfunding).
- *Adgang til markeder:* Enterprise Europe Netværket bør styrkes, og Kommissionen bør udvikle en samlet strategi for internationalisering.
- *Iværksætter:* Indenfor EU's Entrepreneurship 2020 Action Plan skal der bl.a. udvikles en platform for kvindelige iværksættere og en klyngestrategi for vækst.
- *Styrke færdigheder:* Nyt fokusområde ift. at sikre kvalificeret arbejdskraft.

Den oprindelige SBA fra 2008 indeholder ti principper for udformning og gennemførelse af politikker i både EU og medlemsstaterne.

1. Skabe et miljø, hvor iværksættere og familieforetagender kan trives, og hvor iværksætterånd belønnes.
2. Sikre en ærlig iværksætter, der har været gennem en konkurs, hurtigt får en ny chance.
3. Udarbejde regler ud fra princippet ”tænk småt først”.
4. Skabe forståelse for SMV'ernes behov hos de offentlige myndigheder.
5. Tilpasse offentlige politikværktøjer til SMV'ernes behov; gøre det lettere for SMV'er at deltage i offentlige indkøbskontrakter og udnytte statsstøttemulighederne til fordel for SMV'erne bedre.
6. Give SMV'erne lettere adgang til finansiering og udvikle et lovgivnings- og erhvervsmiljø, der fremmer rettidig betaling i forretningstransaktioner.
7. Hjælpe SMV'erne til bedre at udnytte mulighederne på det indre marked.

8. Fremme en opgradering af viden og kompetencer i SMV'erne sammen med alle former for innovation.
9. Sætte SMV'erne i stand til at gøre miljødforringer til nye muligheder.
10. Tilskynde SMV'erne til at udnytte væksten i markederne og støtte dem i dette arbejde.

#### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Ikke relevant.

#### **5. Nærhedsprincippet**

Ikke relevant.

#### **6. Gældende dansk ret**

Ikke relevant.

#### **7. Lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser**

Rådskonklusionerne har ikke i sig selv lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

#### **8. Samfundsøkonomiske konsekvenser**

Rådskonklusionerne har ikke i sig selv samfundsøkonomiske konsekvenser.

#### **9. Administrative konsekvenser for erhvervslivet**

Rådskonklusionerne har ikke i sig selv administrative konsekvenser for erhvervslivet.

#### **10. Høring**

SME Envoys årsrapport skal ikke sendes i høring.

Rådskonklusionerne om industripolitik er sendt i høring i EU-specialudvalget for konkurrenceevne, vækst og forbrugerspørgsmål med frist for bemærkninger den 27. oktober.

I den forbindelse er der indkommet følgende bemærkninger fra Dansk Erhverv, Dansk Industri og Landsorganisationen i Danmark:



Dansk Erhverv finder generelt konklusionerne fornuftige, særligt at Rådet (konkurrenceevne) vil have fokus på initiativer med potentielle konsekvenser for konkurrenceevnen, men havde gerne set større fokus på servicesektoren. Dansk Erhverv finder ikke behov for at se på en udvidelse af ETS til import fra tredjelande, samt mener, at forslaget om databeskyttelse skal finde en balance for ikke bare de små og mellemstore virksomheder, men også mere generelt. Endelig støtter Dansk Erhverv fuldt ud punkterne 16-20.

Dansk Industri hilser udkastet til konklusionerne velkomment og ser industriel konkurrence som afgørende for at skabe vækst og beskæftigelse. DI understreger dog, at der er brug for, at der fra politisk hold bliver sat fokus på at skabe optimale rammebetingelser for innovative, produktive og konkurrencedygtige europæiske virksomheder.

DI bifalder, at udkastet til rådskonklusioner er præget af en horisontal tilgang til industriel konkurrenceevne. Der er ifølge organisationen brug for at integrere industriel konkurrenceevne i alle politikområder.

DI er enig i, at der fortsat skal arbejdes på at forbedre adgang til kapital – også i Danmark – særligt for MMV'er. DI understreger også, at der er et behov for at kunne tiltrække udenlandske investeringer i form af FDI og indgåelse af bilaterale investeringsaftaler.

Landsorganisationen i Danmark støtter, at der sættes fokus på at styrke den europæiske industris konkurrenceevne. Det er positivt, at medlemslandene opfordres til at sikre, at særligt små- og mellemstore virksomheder har adgang til nødvendige finansieringsmuligheder.

LO understreger vigtigheden af at skabe merværdi i udnyttelsen af forsknings- og innovationssystemer og nødvendigheden af at anvende en bæredygtig industripolitik til at skabe kvalitetsjob. LO ser gerne, at man også fokuserer på at hæve kvaliteten i de erhvervsrettede uddannelser, så de bedst muligt bidrager til den europæiske konkurrenceevne.

I forbindelse med regelforenkling understreger LO, at en bred kreds af interessenter bør involveres i arbejdet med at se på regelforenkling. Fx bør repræsentanter for arbejdstagerorganisationer indgå på lige fod med virksomhedsrepræsentanter. Det er ligeledes positivt, hvis SMV'ers behov og vilkår i lovgivningsprocessen indtænkes yderligere, idet LO understreger, at fokus ikke ensidigt må være på virksomheders konkurrenceevne på bekostning af det grundlæggende formål med reguleringen, f.eks. beskyttelse af arbejdstageres sikkerhed på arbejdspladsen.

Danske Maritime bemærker, at udkastet går let henover det problem, at europæisk fremstillingsindustri er afhængig af eksport. Ligeledes påpeges, at der eksisterer en udfordring mht. såkaldte 'dual use' produkter, der kan anvendes i militære og civile sammenhæng. Hvis den civile anvendelse skal være global konkurrencedygtig, må man sikre, at eksportmarkedet for 'dual use' produkter til civil anvendelse ikke blokeres.

Danske Maritime understreger, at hvis disse 'dual use' teknologier ikke kan eksporteres til civilt brug, er der ikke megen mening i at udvikle dem til fremstilling i Europa. Det vil derimod give mening at producere produkterne udenfor EU og markedsføre dem globalt – også til EU.

## **11. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Det forventes, at der vil være generel opbakning til de endelige råskonklusioner. Dog vil det naturligvis afhænge af konklusionernes endelige udformning. Det bemærkes, at der er ændret væsentligt i indholdet i formandskabets seneste udkast til råskonklusioner i forhold til første udkast, hvorfor flere bemærkninger i ovenstående høringssvar ikke længere er relevante. Det gælder for eksempel Kommissionens regelforenklingsindsats og såkaldte dual use-produkter, der ikke længere er omtalt i råskonklusionerne. Det forventes ligeledes, at Rådet noterer sig SME Envoys årsrapport.

## **12. Regeringens generelle holdning**

Regeringen er enig i, at europæisk industri spiller en central rolle ift. at skabe vækst og jobs i Europa. Regeringen støtter, at der sikres gode rammer for den europæiske industri til gavn for bl.a. produktionsarbejdspladser i Europa.

Regeringen er enig i, at der er behov for at integrere konkurrenceevne i andre politikområder, men finder, at der bør være tale om konkurrenceevne generelt frem for specifikt for industrien. Regeringen vil imidlertid lægge vægt på, at konkurrenceevnehensyn integreres på lige fod med andre politikområder.

Regeringen kan overordnet støtte rapporten fra SME Envoys. I forhold til indholdet i den kommende opdatering af "Small Business Act" er regeringen dog opmærksom på en række tiltag.

Regeringen ser gerne, at medlemsstaterne overlades et vist spillerum i forhold til implementering af "SMV-testen". I Danmark er testen ikke direkte implementeret. Kravene i testen overholdes dog, da der for alle lovforslag laves en konsekvensvurdering, bl.a. af de administrative kon-

sekvenser for erhvervslivet. Derudover er over 99 % af alle danske virksomheder SMV'ere efter de europæiske definitioner.

I forhold til adgang til finansiering ser regeringen gerne, at Kommissionen er opmærksom på, at venture kapital og nye finansieringsformer udgør en lille del af markedet.

Derudover arbejder regeringen for at understøtte iværksætteres vækstbetingelser generelt snarere end at udpege bestemte målgrupper såsom seni- oriværksættere eller kvindelige iværksættere.

Regeringen støtter overordnet den oprindelige ”Small Business Act” for Europa og dens 10 principper. Principperne reflekterer flere danske prioriteter og er koblet til de overordnede EU-mål om bedre regulering, bedre adgang til offentlige udbud, bedre adgang til og beskyttelse af intellektuelle ophavsrettigheder samt fokus på iværksættere og adgang til finansiering.

For så vidt angår bedre regulering er det muligt, at der på rådsmødet (konkurrenceevne) kommer en diskussion om, hvorvidt SMV'er under en bestemt størrelse skal undtages bestemte lovgivningskrav. Dette kan ikke støttes fra dansk side, da en undtagelse kan føre til øgede administrative byrder for de små SMV'er, og da det kan underminere beskyttelsesniveauet for fx arbejdstagere, sundhed og sikkerhed. Denne linje støttes også af dansk erhvervsliv.

### **13. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

## **Punkt 6: Prioriteter for det indre marked**

*Nyt notat.*

### **1. Resumé**

*Der lægges op til en politisk drøftelse af, hvad EU skal fokusere på i forhold til det indre marked i de kommende år.*

*Kommissionens prioriteter for det indre marked for de næste år er pt. ved at blive fastlagt. Der forventes blandt andet fortsat stort fokus på det digitale indre marked. I forhold til tjenesteydelser forventes fokus blandt andet at være på reel implementering af lovgivningen.*

*Danmarks prioriteter for det indre marked handler om at sikre reel implementering og håndhævelse af lovgivningen for varer og tjenesteydelser i det indre marked. Derudover er Danmark fortsat opmærksom på de potentialer, der er ved at have et fuldt udviklet digitalt indre marked.*

*Det italienske formandskab har sat prioriteterne for det indre marked på dagsordenen for rådsmødet (konkurrenceevne) til politisk drøftelse.*

### **2. Baggrund**

Det italienske formandskab har sat punktet om prioriteter for det indre marked på dagsordenen til en politisk drøftelse. Drøftelsen forventes at tage udgangspunkt i den generelle debat om, hvordan den nye Kommission kan styrke det indre marked.

### **3. Formål og indhold**

Formålet med dagsordenspunktet er, at formandskabet og Kommissionen får klarlagt, hvad medlemslandene ser som de vigtigste prioriterer for det indre marked i de kommende år. Det kan være relevant at tage en drøftelse af prioriteterne nu, da den nye Kommission netop er tiltrådt. Kommissionen er i gang med at fastlægge sine fokusområder for blandt andet det indre marked.

Kommissionen ønsker at undersøge, hvordan medlemslandene arbejder med og organiserer de såkaldte ”indre markeds-redskaber”. Disse redskaber er kontaktpunkter, der kan assistere virksomheder, der importerer og eksporterer varer eller tjenesteydelser i det indre marked, eller ønsker at etablere sig i andre medlemsstater. Alle medlemsstater er forpligtede til at have disse kontaktpunkter.

Et af redskaberne er Kvikskranken, der er tilknyttet servicedirektivet. For eksempel kan Tysklands kvikskranke hjælpe, hvis en dansk håndværker ønsker at etablere sig i Tyskland. Via kvikskranken kan håndværkeren få oplysninger om de tyske regler for den pågældende branche.

Et andet ”indre markeds-redskab” er produktkontaktpunkterne. Her er medlemsstaterne forpligtede til at oplyse udenlandske virksomheder om landets særregler for produkter. Det vil sige, at virksomheden på en nem måde skal kunne få overblik over, hvad der gælder af særlige nationale regler for sit produkt.

Derudover forventes det, at Kommissionen vil sætte fokus på at forbedre den gensidige anerkendelse af varer og tjenesteydelser i det indre marked.

Gensidig anerkendelse af varer handler grundlæggende om, at et produkt, som på lovlig vis er fremstillet i en medlemsstat, ikke kan forbydes solgt i en anden medlemsstat.

I forhold til tjenesteydelser er der EU-regler, der beskriver kravene for gensidig anerkendelse af visse uddannelser (for eksempel en sygeplejerskeuddannelse). For en række uddannelser gælder det, at en persons uddannelse, der er godkendt i én medlemsstat, også godkendes i en anden.

Det digitale indre marked vil også fortsat være en vigtig prioritet for Kommissionen. Kommissionen anslår, at et digitalt indre marked uden barrierer for virksomheder og forbrugere kan bidrage med mellem 250 til 500 mia. euro til EU's bruttonationalprodukt. Her er blandt andet et integreret marked for teleoperatører og lavere roamingpriser for forbrugerne centralt.

#### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

#### **5. Nærhedsprincippet**

Ikke relevant.

#### **6. Gældende dansk ret**

Ikke relevant.

#### **7. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser**

Ikke relevant.

## 8. Samfundsøkonomiske konsekvenser

Ikke relevant.

## 9. Administrative konsekvenser for erhvervslivet

Ikke relevant.

## 10. Høring

Sagen skal ikke sendes i høring.

## 11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes en drøftelse baseret på medlemsstaternes holdning til, hvad prioriteterne skal være for det indre marked.

## 12. Regeringens generelle holdning

Regeringen støtter, at der er en drøftelse af prioriteterne for EU's indre marked.

Fra dansk side kan regeringen støtte en forbedring af det indre marked på en række områder. Danmark arbejder blandt andet for, at de såkaldte "indre markeds-redskaber" (for eksempel Produktkontaktpunkterne) forbedres væsentligt.

På området for tjenesteydelser ser Danmark gerne, at alle EU's medlemsstater reelt implementerer servicedirektivet og sikrer, at Kvikskrankerne fungerer optimalt. Direktivet og Kvikskrankerne danner grundlaget for, at for eksempel en revisor eller en tømrer nemt kan levere tjenester inden for EU's indre marked eller etablere sig i en anden medlemsstat.

Derudover ser Danmark gerne, at der sker en forbedring af det digitale indre marked. Danmark arbejder blandt andet for, at ny EU-lovgivning skal være digitaliseringsparat. Desuden er det centralt, at forbrugerne er trygge ved at handle over grænserne via internettet, og regeringen vil derfor arbejde for initiativer, der kan understøtte forbrugernes færd i det digitale indre marked.

Regeringen mener desuden, at det indre marked for hhv. varer og tjenesteydelser i højere grad bør tænkes sammen, så reguleringen afspejler virkeligheden, hvor de to ikke længere kan adskilles, idet de fleste virksomheder, der producerer varer, også leverer tjenesteydelser i relation hertil i form af for eksempel vedligehold og udvikling.

**13. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

## **Punkt 9: Rådskonklusioner om risikoforvaltning**

### **1. Resumé**

*Det italienske EU-formandskab har fremlagt udkast til rådskonklusioner om risikoforvaltning på toldområdet.*

*Konklusionerne følger op på en række forskellige elementer af arbejdet med risikoforvaltning på toldområdet, herunder EU-Kommissionens meddelelse om EU's strategi og handlingsplan for toldrisikostyring: Håndtering af risici, styrkelse af sikkerhed i forsyningskæden og lettelse af handel, samt flere tidligere beslutninger og anbefalinger. Konklusionerne understreger behovet for samarbejde mellem medlemsstaterne og EU-Kommissionen.*

*Konklusionerne har ingen lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.*

*Rådskonklusionerne er på dagsordenen for rådsmødet (konkurrenceevne) den 4.-5. december 2014 til vedtagelse.*

### **2. Baggrund**

Der har gennem en årrække været arbejdet med risikoanalyse og risikoforvaltning på EU-plan, idet reglerne omkring forudmeldelser m.v. fra 2005 er baseret på elektronisk risikovurdering, herunder på fælles EU-risikokriterier og risikoprofiler. Anvendelsen af elektroniske løsninger har generelt øget kravene til de data, der afgives af de forskellige aktører og indgår i analyserne. Der er således arbejdet med metoder og ideer til forbedring af risikoanalyser og -profiler m.v. og ikke mindst til forbedring af datakvaliteten i en række fora, særligt i regi af EU-Kommissionens arbejdsgrupper og komiteer, herunder i tolddirektørkredsen.

### **3. Formål og indhold**

Rådskonklusionernes formål er at bakke op det allerede igangværende samarbejde mellem EU-Kommissionen og medlemsstaterne omkring forbedringer af de eksisterende regler og løsningen af opgaverne omkring risikostyring og risikoforvaltning.

Konklusionerne noterer sig således de allerede igangsatte tiltag og aktiviteter, og understreger behovet for forbedret datakvalitet og øget samarbejde dels mellem EU-Kommissionen og medlemsstaterne og internt mellem myndighederne i de enkelte medlemsstater, hvis der skal opnås tilstrækkelige resultater m.v. af arbejdet.



Hertil kommer opbakning fra Rådet til den strategi, som EU-Kommissionen har lagt for at opnå ovennævnte, herunder den action plan, som EU-Kommissionen – efter drøftelser og enighed blandt tolldirektørerne i medlemsstaterne – har fremlagt for de konkrete aktiviteter og tiltag, der synes nødvendige for at øge sikkerheden uden at opstille forhindringer for den legale handel.

Rådet inviterer EU-Kommissionen til at assistere medlemsstaterne med passende initiativer og til at aflægge en rapport til Rådet omkring fremdrift m.v.

#### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet har ikke udtalt sig.

#### **5. Nærhedsprincippet**

Ikke relevant.

#### **6. Gældende dansk ret**

Ikke relevant.

#### **7. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser**

Rådskonklusionerne har ingen lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

#### **8. Samfundsøkonomiske konsekvenser**

Rådskonklusionerne har ingen samfundsøkonomiske konsekvenser.

#### **9. Administrative konsekvenser for erhvervslivet**

Rådskonklusionerne har ingen administrative konsekvenser for erhvervslivet.

#### **10. Høring**

Rådskonklusionerne har ikke været i ekstern høring.

#### **11. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der forventes at være generel opbakning blandt medlemslandene til udkastet til rådskonklusioner.

## **12. Regeringens generelle holdning**

Regeringen er generelt positiv over for rådskonklusionerne.

## **13. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Rådskonklusionerne har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.