

UDENRIGSMINISTERIET
Center for Europa og Nordamerika

EUK, sagsnr: 2015-217
Den 9. april 2015

Rådsmøde (almindelige anliggender) den 21. april 2015

SAMLENOTAT

<u>1. Ny inter-institutionel aftale om bedre lovgivning</u>	<u>2</u>
<u>2. Ændret sammensætning af EU's Økonomiske og Sociale udvalg (ØSU).....</u>	<u>4</u>
<u>3. FYROM/Makedonien.....</u>	<u>6</u>

1. Ny inter-institutionel aftale om bedre lovgivning

KOM-dokument foreligger ikke.

Revideret notat

1. Resumé

Revision af den inter-institutionelle aftale om bedre lovgivning fra 2003 er sat på dagsordenen for Rådet (almindelige anliggender) den 21. april. Kommissionens forslag hertil foreligger endnu ikke men forventes præsenteret ultimo april. Det er forventningen, at Rådet vil have en indledende drøftelse af ønsker til indholdet af en inter-institutionel aftale mhp. at kunne tilkendegive over for Kommissionen, hvilke elementer Rådet gerne ser berørt i Kommissionens kommende forslag. Flere lande, herunder Danmark, har tilkendegivet generelle og overordnede ønsker til en revideret inter-institutionel aftale, herunder bl.a. nationale parlamenters rolle, delegerede retsakter, transparens samt bedre regulering. Sidstnævnte ventes under alle omstændigheder at blive et hovedemne for aftalen.

2. Baggrund

Rådet (almindelige anliggender) vil på rådsmødet den 21. april 2015 have en indledende drøftelse af Rådets ønsker til indholdet af en ny inter-institutionel aftale om bedre lovgivning. Den eksisterende inter-institutionelle aftale trådte i kraft i 2003. Kommissionen har i sit arbejdsprogram for 2015 oplyst, at man vil fremlægge et forslag til en revision af 2003-aftalen i april d.å.

Rådet har i efteråret 2014 i forbindelse med drøftelserne om Kommissionens arbejdsprogram for 2015 berørt enkelte elementer, der vil kunne indgå i en kommende revision af den inter-institutionelle aftale fra 2003, herunder programmering af lovgivningen. Derudover havde Rådet en uformel frokostdrøftelse af samme emne på rådsmødet den 17. marts 2015.

Det kommende forslag om en revision af den inter-institutionelle aftale er sat på den tentative dagsorden for Rådet (almindelige anliggender) i maj og juni.

3. Formål og indhold

Der er endnu ikke udsendt dokumenter til drøftelsen på rådsmødet d. 21. april 2015, ligesom Kommissionens forslag til en revision af den inter-institutionelle aftale fra 2003 ikke foreligger. Det er dog forventningen, at formandskabet inden rådsmødet vil udarbejde et non-paper til at styre drøftelsen.

Non-paperet vil basere sig på drøftelser i Rådet på arbejdsgruppeniveau og i Coreper, hvortil der er udarbejdet seks korte positionspapirer vedr. følgende emner: bedre regulering, årlig og flerårig programmering, nationale parlamenters rolle, delegerede og implementerende retsakter, transparensregistret samt triloger. Det er forventningen, at Rådet vil have en drøftelse af ønsker til indholdet af en inter-institutionel aftale baseret på disse seks elementer mhp. at kunne tilkendegive over for Kommissionen, hvilke elementer Rådet gerne ser berørt i Kommissionens kommende forslag.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet har ikke udtalt sig, da der ikke foreligger et grundlag at udtale sig på.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Drøftelsen af en ny inter-institutionel aftale om bedre lovgivning forventes i sig selv ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, erhvervslivet, miljøet eller beskyttelsesniveauet. En ny inter-institutionel aftale kan muligvis medføre positive konsekvenser. Der vil blive taget konkret stilling til mulige konsekvenser i forbindelse med behandlingen af Kommissionens forslag, når det foreligger.

8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der er bred opbakning i Rådet til at revidere den inter-institutionelle aftale fra 2003.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen støtter, at den inter-institutionelle aftale fra 2003 revideres. Udover at sikre Rådets tidlige involvering i udarbejdelsen af Kommissionens årlige og flerårige arbejdsprogram vil man fortsat arbejde for, at en ny inter-institutionel aftale adresserer bedre regulering-dagsordenen (herunder stakeholder involvering), samt inddrager andre væsentlige tværgående spørgsmål, herunder fx inddragelsen af nationale parlamenter, transparens og åbenhed, trilogforhandlinger samt implementerende og delegerede retsakter.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen blev forelagt for Folketingets Europaudvalg til orientering den 9. marts 2015.

2. Ændret sammensætning af EU's Økonomiske og Sociale udvalg (ØSU)

KOM (2014) 0227

Nyt notat.

1. Resumé

Forslaget vedrører tilpasning af fordelingen af medlemmer mellem EU-landene og er en konsekvens af udvidelsen med Kroatien og traktatens begrænsning på maksimalt 350 medlemmer. Forslaget er nødvendigt for at kunne vedtage lovgivning efter 20. september 2015, som kræver høring af det Økonomiske og Sociale udvalg. Regeringen støtter forslaget. Danmarks repræsentation i det Økonomiske og Sociale udvalg berøres ikke af denne tilpasning af udvalgets sammensætning.

2. Baggrund

Kommissionen har ved KOM (2014) 227 af den 13. juni 2014 fremsendt forslag til Rådets afgørelse om Det Økonomiske og Sociale Udvalgs sammensætning. Forslaget er oversendt til Rådet i dansk sprogversion. Forslaget er fremsat med hjemmel i Traktaten om Den Europæiske Unions Funktionsmåde (TEUF) artikel 301 og skal vedtages af Rådet, der træffer afgørelse med enstemmighed. Europa-Parlamentet skal ikke høres.

3. Formål og indhold

Som følge af Kroatiens optagelse i EU pr. 1. juli 2013 er der behov for at tilpasse antallet af medlemmer i Det Økonomiske og Sociale Udvalg, da antallet af medlemmer ifølge TEUF artikel 301 ikke må overstige 350. I henhold til artikel 23, stk. 1 og stk. 2 i akten om Republikken Kroatiens optagelse i EU, forhøjes antallet af medlemmer midlertidigt til 353 frem til udløbet af den nuværende mandatperiode for Det Økonomiske og Sociale Udvalg.

Traktaten indeholder ikke bestemmelser om, hvordan Det Økonomiske og Sociale Udvalg skal sammensættes inden for rammerne af det maksimale antal på 350 medlemmer. Kommissionen har i sit forslag til ændring af udvalgets sammensætning i videst mulig omfang søgt at bevare den nuværende fordeling af pladserne i udvalget, idet sammensætningen er resultatet af flere regeringskonferencer. Kommissionen har samtidig søgt at tage hensyn til, at alle medlemslandes lokale og regionale myndigheder bliver hørt i udvalget.

I det fremlagte forslag vil de nationale delegationer, der repræsenterer de mindst befolkede lande, blive beskåret med ét medlem hver især, dog under hensyntagen til, at alle medlemslande skal være repræsenteret ved mindst 5 medlemmer i udvalgene. De berørte lande er Cypern, Estland og Luxembourg. Danmark bliver ikke berørt i denne tilpasning af udvalgets sammensætning.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant

7. Konsekvenser

Vedtagelse af forslaget vil ikke indebære statsfinansielle konsekvenser eller konsekvenser for EU's budget, for samfundsøkonomien, erhvervslivet, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

8. Høring

Sagen er den 9. marts 2014 sendt i høring i en bred kreds af danske organisationer, hvoraf LO, Børnesagens Fællesråd, Kvinderådet og Forbrugerrådet har svaret, at de ingen bemærkninger har til forslaget.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Det lettiske formandskab lægger op til en løsning baseret på Kommissionens forslag og præcedens fra den tilsvarende sag vedrørende Regionsudvalgets sammensætning, herunder at afgørelsen ikke foruddiskonterer sammensætningen af nogen EU-institution, og at de berørte medlemsstater skal friholdes næste gang ØSU's sammensætning skal fastsættes (embedsperioden fra 2020 eller med henblik på den næste udvidelse af EU). Forslaget forventes at give anledning til diskussion, idet de berørte lande har forbehold for den foreslåede fordeling af de enkelte landes antal medlemmer.

10. Regeringens generelle holdning

Danmark kan støtte Kommissionens forslag til tilpasning af antallet af medlemmer i EU's Økonomiske og Sociale Udvalg. Der lægges vægt på, at den foreslåede reduktion indebærer, at antallet af nationale medlemmer ikke reduceres til under 5, samt at fordelingen af pladser i udvalget berøres mindst muligt.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg. Grund- og nærhedsnotat er oversendt den 30. juni 2014.

3. FYROM/Makedonien

KOM-dokument foreligger endnu ikke.

Nyt notat

1. Resumé

Rådet ventes at vedtage konklusioner som reaktion på den forværrede politiske situation i FYROM/Makedonien. Baggrunden er dels regeringens tiltale mod oppositionslederen for forsøg på affresning og planlægning af statskup, dels oppositionspartiets offentliggørelse af aflytninger, der ifølge oppositionen afslører en række grove og forfatningsstridige ulovligheder begået af regeringen. Der forventes ikke substansdrøftelse af konklusionsteksten på selve rådsmødet.

2. Baggrund

Lederen af FYROM/Makedoniens socialdemokratiske oppositionsparti SDSM, Zoran Zaev, blev den 31. januar 2015 tiltalt for forsøg på affresning af regeringen og mistanke for planlægning af statskup. Zaev er ikke anholdt, men han har fået inddraget sit pas. Premierminister Gruevski begrundede sigtelsen med, at Zaev under møder i løbet af september – november 2014 havde truet Gruevski med at offentliggøre aflytninger af en lang række telefonsamtaler mellem bl.a. fremtrædende medlemmer af regeringen, præsidenten, parlamentet, oppositionen og medier, såfremt der ikke blev udnævnt en teknokratisk overgangsregering og udskrevet nyvalg.

Gruevski hævder at aflytningerne kun kan være tilvejebragt i ledtog med en udenlandsk efterretningstjeneste. Dette afvises af Zaev, som anfører, at aflytningerne er foretaget af den makedonske efterretningstjeneste.

Siden sigtelsen har Zaev ad flere omgange offentliggjort dele af aflytningerne, som ifølge SDSM beviser en lang række grove forfatningsstridige ulovligheder begået af Gruevski og hans nærmeste allierede. Ifølge oppositionen afslører aflytningerne bl.a. valgsvindel, chikanering af civilsamfund og medier, politisk indblanding i domstolene samt regeringens aflytning af ca. 20.000 personer, herunder udenlandske diplomater i Skopje.

Situationen har forværret det i forvejen dårlige forhold mellem regeringspartiet VMRO-DPMNE og oppositionspartiet SDSM, som har rødder tilbage til præsident- og parlamentsvalget i april 2014. Siden valget har SDSM fastholdt en boykot af parlamentet i protest over både valghandlingen og den forudgående valgkamp. Ifølge SDSM havde VMRO-DPMNE anvendt sin magt over statsapparatet til at dominere valget. Siden da har oppositionen krævet midlertidig indsættelse af en teknokratisk overgangsregering samt udskrivning af nyvalg.

De næste skridt i processen med sigtelsen er endnu ikke klarlagt, men der er forlydender om, at sagen kan vare et par år. Den fælles udenrigstjeneste har udtrykt bekymring over den politiske situation og henvist til Kommissionens omtale af tegn på selektiv justits i FYROM i seneste udsendelsesrapport fra oktober 2014.

Under et i forvejen planlagt besøg i Skopje den 17. februar 2015 opfordrede Kommissær Hahn regeringen og oppositionen til at finde en løsning på situationen i parlamentet. Hahn påpegede også nødvendigheden af, at de kompetente myndigheder foretog en tilbundsgående og transpa-

rent undersøgelse af eventuelle ulovligheder. Endvidere foreslog Hahn mægling ved europaparlamentarikere med henblik på at facilitere oppositionens tilbagevenden til parlamentet. Forslaget blev positivt modtaget af både regeringen og oppositionen.

3. Formål og indhold

Der forventes vedtagelse af rådskonklusioner, der udtrykker bekymring over den politiske situation i FYROM/Makedonien, understreger vigtigheden af en tilbunds gående og uvildig undersøgelse af eventuelle ulovligheder og opfordrer parterne til at finde en bæredygtig løsning på den forværrede politiske situation. Der forventes ikke substansdrøftelse af konklusionsteksten på selve rådsmødet.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres i sagen.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Sagen forventes ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, erhvervslivet, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

9. Generelle forventninger til de andre landes holdning

Der forventes at kunne opnå enighed om konklusionsteksten på rådsmødet.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen støtter en fælles reaktion fra EU-kredsen på den forværrede politiske situation i kandidatlandet FYROM/Makedonien. Vedtagelsen af rådskonklusioner vil samtidig sende et vigtigt signal om fortsat EU-engagement i forhold til landets europæiske integration og reform dagsordenen.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Den aktuelt forværrede politiske situation i FYROM/Makedonien har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.