

Samlenotat til ECOFIN 19. juni 2015

Enhed International Øko- nomi	1.	Moms på vouchers - <i>Politisk aftale</i> KOM(2012) 206 Materialet er udarbejdet af Økonomi- og Indenrigsministeriet og Skatteministeriet	Følger
Sagsbehandler DEPTLK			
Koordineret med			
Sagsnr.	2.	Standardiserede momsangivelser - <i>Status</i> 2013/0343 Materialet er udarbejdet af Økonomi- og Indenrigsministeriet og Skatteministeriet	Følger
Doknr.			
Dato 10-06-2015	3.	Direktiv om obligatorisk automatisk udveksling af oplysninger af grænseoverskridende skatteafgørelser - <i>Status</i> KOM(2015) 135 Materialet er udarbejdet af Økonomi- og Indenrigsministeriet og Skatteministeriet	Følger
	4.	Rente-/royaltydirektivet - <i>Politisk aftale</i> KOM(2011) 714 Materialet er udarbejdet af Økonomi- og Indenrigsministeriet og Skatteministeriet	Side 3
	5.	Investeringsplan for Europa: Kommissionens forslag til en europæisk fond for strategiske investeringer - <i>Information fra formandskabet</i> KOM(2014)903, KOM(2015)10 Materialet er udarbejdet af Økonomi- og Indenrigsministeriet, Erhvervs- og Vækstministeriet og Finansministeriet	Side 8
	6.	Implementeringen af det styrkede banksamarbejde - <i>Status</i> KOM-dokument foreligger ikke Materialet er udarbejdet af Økonomi- og Indenrigsministeriet og Erhvervs- og Vækstministeriet	Side 13
	7.	Kapitalmarkedsunion - <i>Rådskonklusioner</i> KOM-dokument foreligger ikke Materialet er udarbejdet af Økonomi- og Indenrigsministeriet og Erhvervs- og Vækstministeriet	Følger



- | | | |
|-----|--|---------|
| 8. | <p>Rapport til Det Europæiske Råd om skattepolitiske emner og finansministrenes rapport om skatteemner under Konkurrenceevnepagten
- <i>Endossering</i>
KOM-dokument foreligger ikke
Materialet er udarbejdet af Økonomi- og Indenrigsministeriet og Skatteministeriet</p> | Følger |
| 9. | <p>Adfærdskodeks for erhvervsbeskatning
- <i>Rådskonklusioner</i>
KOM-dokument foreligger ikke
Materialet er udarbejdet af Økonomi- og Indenrigsministeriet og Skatteministeriet</p> | Følger |
| 10 | <p>Forberedelse af DER den 25.-26. juni 2015:
a: Det europæiske semester: Landeanbefalinger mv.
b: Rapport om ØMU
KOM(2015) 250-277
Materialet er udarbejdet af Økonomi- og Indenrigsministeriet</p> | Side 15 |
| 11. | <p>Overordnede økonomisk-politiske retningslinjer (BEPG)
- <i>Rapport til DER</i>
KOM(2015) 99
Materialet er udarbejdet af Økonomi- og Indenrigsministeriet</p> | Side 30 |
| 12. | <p>Implementering af Stabilitets- og Vækstpagten
- <i>Vedtagelse</i>
KOM(2015) 242, 243, 244, 245 og 246
Materialet er udarbejdet af Økonomi- og Indenrigsministeriet</p> | Side 33 |



Dagsordenspunkt 4: Rente-/royaltydirektivet

KOM(2011) 714

Resumé

Kommissionen fremsatte den 11. november 2011 et direktivforslag om ændring af rente-/royalty-direktivet (2003/49/EF). Det nuværende direktiv forhindrer dobbeltbeskatning og medfører, at et EU-land (kildeland) ikke må beskatte renter og royalties, som et selskab i dette land betaler til et associeret selskab i et andet EU-land (modtagerland).

De to væsentligste materielle ændringsforslag er for det første en obligatorisk omgængelsesklausul (svarende til den, der er vedtaget i moder-/datterselskabsdirektivet), der fastsætter en obligatorisk minimumsbestemmelse vedrørende antimisbrug, som landene skal indarbejde i national lov og som supplerer landenes eksisterende bestemmelser om bekæmpelse af misbrug. For det andet er det spørgsmålet om (minimums)beskatning af det selskab, der modtager rente- og royaltybetalingerne. Forslaget fra Kommissionen går ud på, at kildelandet alene skal undlade kildebeskatning af betalingen, hvis betalingen bliver beskattet i modtagerlandet. En række lande ønsker, at der skal fastsættes en minimumsbeskatning for derved at sikre en effektiv selskabsbeskatning.

Formandsskabet foreslår, at direktivforslaget deles op. Formandsskabet ønsker således i første omgang, at ECOFIN vedtager en obligatorisk omgængelsesklausul og visse tekniske justeringer, herunder en opdatering af listen over de typer selskaber, der er omfattet af direktivet. Formandsskabet foreslår, at en udvidelse af definitionen af begrebet "associerede selskaber" og spørgsmålet om minimumsbeskatning drøftes videre i ECOFIN i 2. halvår af 2015 under det luxembourgske formandskab.

Baggrund

Kommissionen fremsatte den 11. november 2011 forslag til et nyt rente-/royalty-direktiv.

Formålet med det nuværende direktiv er at forhindre dobbeltbeskatning af grænseoverskridende betalinger af renter og royalties. Tidligere blev disse beskattet hårdere end tilsvarende indenlandske betalinger. Ved rent indenlandske betalinger sker der alene selskabsbeskatning af modtageren af renter og royalties. Ved grænseoverskridende betalinger kunne der både ske kildeskat af betalingen i det land, hvorfra betalingen af renter og royalties hidrører, og beskatning i det land, hvor modtageren er hjemmehørende.

Rente-/royalty-direktivet indførte derfor den regel, at det EU-land, hvorfra en grænseoverskridende rente- og royaltybetaling hidrører, ikke kan beskatte betalingen, når modtageren er et associeret selskab i et andet EU-land. Det betyder, at den grænseoverskridende betaling alene beskattes i det land, hvor modtageren er hjemmehørende, på samme måde som en indenlandsk betaling. Det er en betingelse, at det modtagende selskab er den retmæssige ejer af betalingen.

Tilsvarende gælder, hvis betaleren eller modtageren er et fast driftssted (filial). Hvis f.eks. et dansk selskab har et fast driftssted (en filial) i Sverige, som betaler renter eller royalties til et selskab i Tyskland, som er associeret med det danske selskab, skal betalingen ikke beskattes i Sverige, men alene i Tyskland.



Direktivet omfatter en række nærmere bestemte selskabsformer. I Danmark finder direktivet anvendelse på aktieselskaber og anpartsselskaber, der betaler selskabs-skat.

Betingelsen om associerede selskaber medfører, at det ene selskab direkte skal eje mindst 25 pct. af kapitalen i det andet selskab (moderselskab og datterselskab), eller at et tredje selskab direkte skal eje mindst 25 pct. af kapitalen i både det betalende og det modtagende selskab (søsterselskaber).

Det nuværende direktiv indeholder en frivillig bestemmelse om bekæmpelse af misbrug, som medfører, at medlemsstaterne kan indføre bestemmelser til bekæmpelse af misbrug.

Indhold

Kommissionens forslag til et nyt direktiv indeholder en række væsentlige ændringer i forhold til det gældende direktiv. Formandskabet har udarbejdet et kompromisforslag, hvor en del af ændringsforslagene foreslås vedtaget på ECOFIN den 19. juni 2015, mens den resterende del kræver yderligere drøftelser under luxembourgsk formandskab i 2. halvår af 2015.

Ændringsforslag til vedtagelse på ECOFIN den 19. juni 2015

Omgåelsesklause

Formandskabet har foreslået, at bestemmelsen om bekæmpelse af misbrug skal være en obligatorisk minimumsbestemmelse, som supplerer den eksisterende frivillige bestemmelser om bekæmpelse af misbrug. Dette svarer til den minimumsstandard for bekæmpelse af misbrug af moder-/datterselskabsdirektivet, som Rådet vedtog i januar 2015. Dette betyder, at medlemsstaterne ikke nødvendigvis vil være forpligtede til at ændre deres eksisterende misbrugsbestemmelser, hvis disse bestemmelser allerede dækker minimumsstandarden. De eksisterende bestemmelser kan være i såvel national lovgivning som dobbeltbeskatningsoverenskomsterne.

Skattemyndighederne skal efter bestemmelsen foretage en objektiv analyse af alle relevante forhold og omstændigheder for at vurdere, hvorvidt der er tale om et ikke reelt arrangement eller en serie af ikke reelle arrangementer, hvor et af hovedformålene er at opnå en skattefordel, der virker mod direktivets formål. Et arrangement eller en serie af arrangementer skal anses for at være ikke reelle, i det omfang de ikke er foretaget af velbegrundede forretningsmæssige årsager, som afspejler økonomisk realitet.

Sammenskrivning og tekniske justeringer

Formandskabet foreslår desuden en række tekniske justeringer, herunder:

- Listen over omfattede selskabstyper udvides og ændres så den er i overensstemmelse med moder- og datterselskabsdirektivet. Det medfører, at listen også kommer til at omfatte det europæiske selskab og det europæiske andelsselskab.

Ændringsforslag til videre drøftelser under luxembourgsk formandskab

(Minimums)beskatning

I Kommissionens oprindelige forslag til et nyt direktiv indsættes der en ny betingelse om, at det EU-land, hvorfra renter og royalties betales, kun har pligt til at undlade beskatning, hvis det selskab (eller det faste driftssted), som modtager betalingen, reelt beskattes af indkomst, der er afledt af betalingen.



Efter det gældende direktiv er det alene en betingelse, at det modtagende selskab er omfattet af selskabsbeskatning uden fritagelse.

Imidlertid har nogle EU-lande særlige skatteordninger for visse selskaber, så de ikke skal medregne modtagne renter eller royalties i den skattepligtige indkomst. I disse tilfælde kan det gældende direktiv føre til dobbelt *ikke*-beskatning.

Kommissionens nye forslag er derfor, at indsætte en betingelse om, at det EU-land, hvorfra renter eller royalties betales, kun skal undlade beskatning, hvis det modtagende selskab (eller faste driftssted) reelt skal beskattes af de modtagne renter eller royalties i det andet EU-land.

En række lande mener ikke, at dette krav er tilstrækkeligt og ønsker, at der skal fastsættes et krav om en minimumsbeskatning i modtagerlandet for derved at sikre en effektiv selskabsbeskatning af rente- og royaltyindkomsten.

Definition af, hvornår selskaber anses som associerede

For det første foreslår Kommissionen, at kapitalkravet nedsættes fra mindst 25 pct. til mindst 10 pct. Kapitalkravet i rente-/royalty-direktivet svarer herved til kapitalkravet i moder/datterselskabsdirektivet for, hvornår to selskaber anses for at være moder- og datterselskab.

For det andet foreslår Kommissionen, at det hidtidige krav om direkte ejerskab blev opgivet, så to selskaber anses for associerede, hvis det ene selskab direkte eller indirekte ejer mindst 10 pct. af kapitalen i det andet selskab, eller et tredje selskab direkte eller indirekte ejer mindst 10 pct. af kapitalen i de to selskaber. Ved indirekte ejerskab forstås, at ejerskabet sker via et andet associeret selskab, fx et datterselskab.

Hjemmelsgrundlag

Forslaget har hjemmel i TEUF-traktatens artikel 115, som kræver enstemmig vedtagelse af medlemsstaterne.

Nærhedsprincippet

Kommissionen anfører i direktivforslaget, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet. Kommissionen anser forslaget for berettiget under henvisning til dette princip, fordi individuelle tiltag fra medlemsstaternes side ikke ville kunne give de ønskede resultater.

Den danske regering er enig i, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet. Det bemærkes, at der er tale om en revision af allerede gældende EU-regler, som dels indeholder en sammenskrivning af direktivet fra 2003 med senere ændringer som følge af de nye EU-landes tiltrædelse, dels indeholder ændringer i forhold til de nuværende regler.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal høres i overensstemmelse med proceduren i TEUF artikel 115. Europa-Parlamentet afgav den 11. september 2012 en udtalelse om direktivforslaget, hvor de foreslog en række ændringer af direktivet, herunder at betingelsen om 25 pct. ejerskab i definitionen af associerede selskaber opretholdes og at der indsættes en betingelse om minimumsbeskatning af det modtagende selskab.



Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor

Det gældende rente-/royaltydirektiv medfører, at Danmark ikke kan beskatte renter og royalties, som danske selskaber (og faste driftssteder her i landet af selskaber fra andre EU-lande) betaler til associerede selskaber i andre EU-lande (og faste driftssteder i andre EU-lande af associerede selskaber fra EU-lande). Betingelsen om associeret selskab medfører, at de to selskaber skal være forbundet med mindst 25 pct. direkte ejerskab.

Efter selskabsskattelovens § 2, stk. 1, litra d, er et udenlandsk selskab skattepligtig til Danmark af renter, som det modtager fra et dansk selskab (eller et fast driftssted her i landet af et udenlandsk selskab), hvis der er tale om renter af såkaldt kontrolleret gæld. Det forudsætter, at det betalende og det modtagende selskab er forbundet ved, at det ene selskab direkte eller indirekte ejer mindst 50 pct. af kapitalen i det andet selskab eller det ene selskab råder over mindst 50 pct. af stemmerne i det andet selskab. Skattepligten omfatter dog ikke renter, hvis beskatningen skal frafaldes eller nedsættes efter rente-/royalty-direktivet, eller en dobbeltbeskatningsoverenskomst.

Efter selskabsskattelovens § 2, stk. 1, litra g, er et udenlandsk selskab skattepligtig til Danmark af royalties, som det modtager fra kilder her i landet. Skattepligten omfatter dog ikke royalties, der er omfattet af rente-/royalty-direktivet.

Omgåelsesklausulen, som Rådet vedtog vedr. moder-/datterselskabsdirektivet og som er implementeret i ligningslovens § 3, finder ligeledes anvendelse i forhold til misbrug af rente-/royaltydirektivet. Vedtagelse af den obligatoriske omgåelsesklausul i rente-/royaltydirektivet vil således ikke kræve lovændring i Danmark. Det gør de øvrige ændringer i formandsskabets kompromisforslag heller ikke.

Statsfinansielle konsekvenser

En vedtagelse af de dele af direktivet, som formandsskabet foreslår, skønnes ikke at have nævneværdige provenumæssige konsekvenser.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

En vedtagelse af de dele af direktivet, som formandsskabet foreslår, skønnes ikke at have nævneværdige samfundsmæssige eller erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Høring

Direktivforslaget har været sendt i høring hos Advokatsamfundet, AE Rådet, AmChamDenmark, ATP, Børsmæglerforeningen, CEPOS, Cevea, Danmarks Rederiforening, Danmarks Skibskreditfond, Dansk Aktionærforening, Dansk Byggeri, Dansk Erhverv, Dansk Iværksætterforening, Danske Advokater, Dansk Revisorforening, Datatilsynet, Den Danske Fondsmæglerforening, Den danske Skatteborgerforening, DI, DVCA, Ejendomsforeningen Danmark, Finansrådet, Danske Revisorer FSR, Forsikring & Pension, Håndværksrådet, InvesteringsForeningsRådet, Landbrug & Fødevarer, Lokale Pengeinstitutter, Nasdaq OMX Copenhagen A/S, Nationalbanken, Realkreditforeningen, Realkreditrådet, Skatterevisorforeningen og Videnscentret for Landbrug.

DI hilser det velkomment, at kravet om direkte associering ophæves, så den givne koncernstruktur ikke længere er bestemmende for kildeskat eller ej. DI mener, at den danske version af direktivforslaget trænger til revision, idet visse udtryk ikke forekommer korrekt i forhold til den engelske tekst. Hertil kan bemærkes, at man er enig og vil gennemgå den danske tekst.

Danske Advokater hilser direktivforslaget velkomment. Danske Advokater ville dog ønske, at rente-/royaltydirektivet blev udvidet til at omfatte alle rente- og royalty-



betalinger inden for EU, uanset om betaler og modtager er associeret eller ikke. Hertil kan bemærkes, at man kan være enig, men der er ikke udsigt til, at EU-landene kan blive enige om et sådant forslag.

Advokatrådet har foretaget en summarisk gennemgang og har ikke umiddelbart indholdsmæssige bemærkninger. Rådet klager over den korte høringsfrist på 16 dage.

Danske Erhverv bakker op om de foreslåede indholdsmæssige ændringer.

Datatilsynet og Skatterevisorforeningen har ikke bemærkninger.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.

Holdning

Dansk holdning

Danmark støtter en pragmatisk holdning, hvor omgåelsesklausulen og øvrige punkter foreslået af formandsskabet vedtages som første trin.

Danmark kan principielt også støtte sigtet i de øvrige elementer i den samlede løsning, herunder ændringen af definitionen af associerede selskaber. På teknisk niveau er der udtrykt principiel støtte til en bestemmelse om minimumsbeskatning. Det vil imidlertid være sværere at finde enighed om de øvrige punkter. De kan derfor med fordel drøftes og evt. vedtages på et senere tidspunkt.

Andre landes holdning

Et flertal af lande forventes at støtte formandsskabets kompromis. Der er dog en række lande, der ønsker en samlet pakke. De mener, at forslaget skal ses som en helhed – og ønsker således ikke en opdeling af forslaget.



Dagsordenspunkt 5: En europæisk fond for strategiske investeringer (EFSI)

KOM(2014) 903, KOM(2015)10

Resumé

Formandskabet ventes på ECOFIN d. 19. juni 2015 at orientere om den foreløbige aftale om forslaget til forordning om en europæisk strategisk investeringsfond (EFSI), som er opnået i trilogforhandlingerne mellem Rådet, Europa-Parlamentet og Kommissionen primo juni 2015. ECOFIN ventes på den baggrund at endossere aftalen.

Et videre teknisk arbejde på EFSI-forordningen vil nu pågå. Endelig politisk vedtagelse af forordningen i Rådet og i Europa-Parlamentet ventes at ske ultimo juni 2015.

Fra dansk side kan man på linje med den hidtidige danske holdning vedr. EFSI støtte den opnåede aftale, som imødekommer nogle vigtige danske prioriteter og på centrale områder er på linje med Rådets kompromis.

Sagen og den opnåede foreløbige aftale om EFSI er beskrevet i et prioriteret uddrag. For en nærmere redegørelse om EU's investeringsplan og EFSI henvises til samlenotater forelagt Folketingets Europaudvalg.

Baggrund og indhold

EFSI etableres som en integreret men klart adskilt del i EIB.

Sigtet med EFSI er at mobilisere op til 315 mia. euro i nye investeringer i 2015-17 via garantier på 21 mia. euro, heraf 16 mia. euro fra EU-budgettet samt 5 mia. euro fra Den Europæiske Investeringsbank (EIB). EFSI skal på denne måde tiltrække private investorer, så målet om et samlet investeringsomfang på 315 mia. euro kan nås.

EU-garantien til EIB på 16 mia. euro understøttes af en konkret hensættelse på 8 mia. euro fra EU-budgettet til en EU-garantifond, hvorfra EIB kan betales i tilfælde af, at EU-garantien til EIB aktiveres.

Udover EFSI indebærer Kommissionens forslag også etableringen af et investeringsrådgivningsorgan (EIAH) samt etablering af en portefølje af investeringsprojekter på EU-niveau til generel information for investorer om projekter ('project pipeline').

Centrale elementer i den foreløbige aftale om EFSI er beskrevet nedenfor.

Anvendelse af EU's budget til finansiering af EFSI

Kompromiset mellem Rådet og Europa-Parlamentet om EFSI indebærer, at de 8 mia. euro til EU-garantifonden finansieres via omprioritering af tilsammen 5 mia. euro fra EU-budgetprogrammerne Horizon 2020 (2,2 mia. euro) og Connecting Europa-faciliteten (2,8 mia. euro) (CEF) samt ved anvendelse af EU-budgettets margin (3 mia. euro), jf. tabel 1.

Tabel 1				
Finansieringen af EFSI (mia. euro)				
	Kommissionen	Rådet	Europa-Parlamentet	Kompromis
EU-budgettets margin	2	2	8	3
Omprioritering	6	6	0	5
- heraf fra Connecting Europe-faciliteten	3,3	3,3	0	2,8
- heraf fra Horizon 2020	2,7	2,7	0	2,2
I alt til hensættelse i EU-garantifonden	8	8	8	8



Kompromiset er udtryk for, at Kommissionen og Rådet på den ene side og Europa-Parlamentet på den anden side i udgangspunktet havde markant forskellige forslag til, hvordan EFSI skulle finansieres.

Rådets kompromis fastholdt Kommissionens forslag til finansiering af EFSI. Europa-Parlamentet ønskede på den anden side ikke, at CEF og Horizon 2020 skulle bidrage til finansieringen af EFSI. Parlamentet foreslog ikke nogen konkret alternativ finansiering, men foreslog bl.a. at anvende mulige tilgængelige midler under den flerårige finansielle ramme 2014-20 (MFF), særligt ved anvendelse af EU-budgettets margin og de såkaldte fleksibilitetsinstrumenter.¹

Kompromiset indebærer anvendelse af yderligere 1 mia. euro af EU-budgettets margin til finansiering af EFSI, end Kommissionens og Rådets forslag lagde op til. Reduktionen af omprioriteringen fra Horizon 2020 og CEF på 1 mia. euro som følge af yderligere anvendelse af EU-budgettets margin fordeles ligeligt på de to programmer. Dvs. støttemidlerne i Horizon 2020 og CEF reduceres hver med 500 mio. euro *mindre* end foreslået i Kommissionens oprindelige forslag.

Kompromiset indebærer desuden en reduktion på 500 mio. euro af de midler i CEF'en, der kan anvendes til finansielle instrumenter (jf. artikel 14 stk. 2 i CEF-forordningen). Disse midler påtænkes i stedet anvendt som direkte støttemidler under CEF-transport. Det indebærer, at andelen af midler i CEF'en der højest kan anvendes til finansielle instrumenter (anvendes fx til det såkaldte projektobligationsinitiativ) reduceres fra 10 til 8,4 pct. Andelen vil kunne forhøjes af Kommissionen til 10 pct. igen via en delegeret retsakt, såfremt optaget af midler til finansielle instrumenter overstiger 6,5 pct. og en evaluering af projektobligationsinitiativet viser sig positiv.

Kommissionen ventes i forlængelse heraf at fremsætte en erklæring, hvor Kommissionen bekræfter, at den ikke vil benytte muligheden for at forøge andelen af midler under CEF'en der højest kan anvendes til finansielle instrumenter fra 10 til 20 pct. (jf. artikel 21 stk. 4 i CEF-forordningen).

Det bemærkes, at Danmark aktuelt ikke gør anvendelse af de finansielle instrumenter under CEF'en, men derimod søger de direkte støttemidler.

Kompromiset indebærer desuden, at forskningsprogrammerne under Horizon 2020 Marie Skłodowska-Curie, Det Europæiske Forskningsråd (European Research Council – ERC) samt "Spreading Excellence and Widening Participation" ikke beskæres, som Kommissionen ellers lagde op til.

Kommissionen ventes desuden at fremsætte en erklæring om, at Kommissionen fremadrettet i lyset af deres bidrag til finansieringen af EFSI vil analysere funktionaliteten af programmerne under Horizon 2020, og såfremt Kommissionen finder det passende, vil man foreslå en justering af midlerne til programmerne under Horizon 2020.

Kommissionen lægger op til, at 7,4 af de 8 mia. euro kommer til udbetaling til EU-garantifonden i indeværende MFF-periode (2014-2020). 600 mio. euro udskydes til efter 2020, for at sikre en overholdelse af EU-budgettets udgiftslofter.

Ledelse (governance) af EFSI

Kompromiset fastholder generelt Rådets kompromis om ledelsen af EFSI.

¹ EU-budgettets margin udgøres af forskellen mellem det aftalte udgiftsniveau i de årlige budgetter og det fastlagte udgiftsloft i den flerårige finansielle aftale (MFF). Anvendelse af margin svarer derfor til flere udgifter på EU's budget, som fører til højere EU-bidrag fra medlemslandene. De særlige fleksibilitetsinstrumenter på EU's budget består af Nødhjælpsreserven, Globaliseringsfonden, Solidaritetsfonden og Fleksibilitetsinstrumentet. Fleksibilitetsinstrumentet kan anvendes til at finansiere udgifter, der ikke kan finansieres inden for én eller flere lofter for udgiftsområder.



Kompromiset indebærer, at der oprettes en bestyrelse i EFSI ("Steering Board"). Bestyrelsen skal fastlægge EFSI's strategiske orientering, politikker og procedurer, risikoprofil mv. i overensstemmelse med forordningen.

Der nedsættes en investeringskomité, som sammensættes af eksperter på området. Komitéen skal udpeges af og rapportere til bestyrelsen. Komitéen skal bl.a. godkende brug af EU-garantien for projekter, som opfylder kriterierne herfor. Retningslinjer for EFSI's investeringer vil blive fastlagt i et annekst til EFSI-forordningen.

Det vil alene være Kommissionen og EIB, som skal sidde i EFSI's bestyrelse. Medlemslandene og andre tredjeparter vil kunne bidrage direkte til EFSI gennem kapitalindskud eller garantier, men dette vil ikke give plads og stemmer i EFSI's bestyrelse.

Der skal desuden udpeges en administrerende direktør, som vil varetage den daglige ledelse af EFSI og indgå i investeringskomitéen. Kompromiset indebærer, at Europa-Parlamentet vil skulle godkende EFSI's administrerende direktør og vicedirektør.

Kriterier for udvælgelse af projekter under EFSI

Kompromiset fastholder i al væsentlighed Rådets kompromis om kriterier for udvælgelse af projekter under EFSI. Kompromiset indebærer således, at EFSI skal understøtte projekter, som er konsistente med EU's politikker, herunder vækst, beskæftigelse og samhørighed, er økonomisk og teknisk holdbare, leverer merværdi ift. eksisterende institutioner og instrumenter (såkaldt additionalitet), samt i videst mulige omfang søger at mobilisere privat kapital. Der vil desuden ikke være begrænsninger ift. størrelsen af de projekter, som kan komme i betragtning til finansiering via EFSI.

Additionalitet betyder, at EFSI skal adressere markedsfejl og suboptimale investeringsbetingelser og understøtte finansieringen af projekter, som ikke kunne være gennemført uden EFSI. Additionalitet indebærer også, at EFSI skal understøtte projekter, som generelt har højere risiko end dem, som EIB normalt finansierer.

Områder hvor EFSI skal understøtte investeringer

Kompromiset indebærer, at EFSI skal understøtte investeringer inden for områderne

- Forskning, udvikling og innovation,
- Udvikling af energisektoren, i overensstemmelse med prioriteterne for EU's energionion
- Udvikling af infrastruktur, udstyr og innovative teknologier inden for transport
- Udvikling og anvendelse af informations- og kommunikationsteknologier
- Finansiering til virksomheder, herunder særligt SMV'er
- Miljø- og ressourceeffektivitet
- Uddannelse, kultur og sundhed

Kompromiset indebærer ingen kvoter ift. sektorer eller geografi. Retningslinjerne for EFSI's investeringer fastslår dog, at en uforholdsmæssig stor eksponering af investeringerne ift. sektorer eller geografi bør undgås.

EFSI's levetid

Kompromiset indebærer, at Rådet og Europa-Parlamentet aktivt skal træffe en ny beslutning efter en uafhængig evaluering samt på forslag fra Kommissionen, om hvorvidt EFSI skal fortsætte efter juni 2020. Denne evaluering skal finde sted tre år efter, at EFSI er etableret. Det er på linje med Rådets kompromis. Evalueringen af EFSI skal se på, om målene med EFSI nås, og om det hensigtsmæssigt eller ej at bevare en investeringsfacilitet som EFSI.

Anvendelse af EFSI

Kompromiset indebærer, at investeringer understøttet af EFSI skal foregå i EU. EFSI kan dog også på nogle betingelser understøtte projekter, som involverer virksomheder



hjemmehørende i et medlemsland og strækker sig til et tredjeland omfattet af EU's naboskabspolitik, kandidatlande, EØS/EFTA-lande eller Overseas Countries and Territories (OCT), fx Grønland. Sådanne projekter vil, som alle projekter under EFSI, skulle opfylde de relevante kriterier for at kunne finansieres via EFSI, jf. ovenfor.

Kompromiset giver derved mulighed for, at et projekt – såfremt betingelserne herfor er opfyldte – kan finde sted uden for EU i de nævnte tredjelande.

EFSI-aftalen mellem Kommissionen og EIB

Specifikke, ikke-essentielle og afgrænsede bestemmelser vedr. EFSI skal udmøntes i en særskilt EFSI-aftale mellem Kommissionen og EIB. Sammenlignet med Kommissionens forslag præciserer og afgrænser kompromiset i højere grad de bestemmelser, som skal indeholdes i EFSI-aftalen.

Evaluerings af effekter af EFSI

Kompromiset indebærer, at der oprettes et såkaldt 'scoreboard' bestående af centrale indikatorer mhp. at vurdere de makroøkonomiske konsekvenser af EFSI.

Nærhedsprincippet

Kommissionen vurderer, at forslaget om etablering af EFSI er i overensstemmelse med nærhedsprincippet og at formålet med EFSI, herunder fremme af investeringerne i EU og virksomheders adgang til finansiering, ikke i tilstrækkelig grad kan nås af medlemslandene på egen hånd, men bedre kan nås på EU-niveau.

Fra dansk side er man enig i, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet støtter et styrket fokus i EU på at fremme investeringer. Parlamentet støtter generelt EU's investeringsplan og etableringen af EFSI.²

Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

Statsfinansielle konsekvenser

Den konkrete hensættelse af 8 mia. euro fra EU-budgettet til EU-garantifonden medfører statsfinansielle konsekvenser.

Idet Danmark finansierer ca. 2 pct. af udgifterne på EU's budget, svarer omprioriteringerne fra EU-budgetprogrammerne Horizon 2020 og Connecting Europa-faciliteten for 5 mia. euro. i alt til en dansk finansieringsandel på 746 mio. kr. Herudover medfører anvendelsen af EU-budgettets margin på 3 mia. euro merudgifter for det danske EU-bidrag på 448 mio. kr.

7,4 mia. euro af den samlede hensættelse kommer til udbetaling til EU-garantifonden i perioden 2016-2020. Den endelige profilering af betalingerne er endnu ukendt. Udgifterne forventes at kunne afholdes inden for EU-budgettets udgiftslofter.

Den samlede forpligtigelse for EU-budgettet som følge af EU-garantien til EIB kan ikke overstige 16 mia. euro. Såfremt der viser sig behov for at hensætte mere til EU-

² <http://www.europarl.europa.eu/news/en/news-room/content/20150417STO42603/html/MEPs-vote-on-new-fund-to-put-EU-investment-plan-into-practice>.



garantifonden, end den konkrete hensættelse på 8 mia. euro, som foretages i udgangspunktet, skal der tages stilling hertil i de årlige EU budgetforhandlinger.

Omprioriteringen af midler fra Horizon 2020 og Connecting Europe-faciliteten kan føre til færre EU-tilskud til danske forsknings- og infrastrukturprojekter, som typisk modtager støtte fra disse to budgetprogrammer. Det er uvist, hvorvidt dette kan modsvares af nye investeringsprojekter afledt af EFSI.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Initiativer til fremme af investeringerne i EU, herunder etablering af EFSI, vil kunne have positive samfundsøkonomiske konsekvenser, i det omfang investeringerne bidrager til et højere og mere stabilt niveau af velstand og beskæftigelse.

Høring

Sagen har ikke været i ekstern høring.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen om EU's investeringsplan, herunder EFSI, er forelagt Folketingets Europaudvalg til forhandlingsoplæg forud for ECOFIN d. 9. december 2014. Samlenotat vedr. Rådets kompromis om EFSI er forelagt forud for ECOFIN d. 10. marts 2015. Samlenotat vedr. trilogforhandlingerne om EFSI er forelagt forud for ECOFIN d. 12. maj 2015.

Holdning

Dansk holdning

Fra dansk side kan man på linje med den hidtidige danske holdning vedr. EFSI støtte den opnåede aftale om EFSI, som imødekommer nogle vigtige danske prioriteter og på centrale områder er på linje med Rådets kompromis. Det gælder fx, at EFSI med det opnåede kompromis vil have et stærkt fokus på at tiltrække private investorer.

Fra dansk side lægger man vægt på, at EU-budgettets udgiftslofter respekteres og at finansieringen af EFSI sker via omprioriteringer på EU-budgettet. Fra dansk side kan man støtte kompromiset om finansieringen af EFSI, som delvist sker via omprioriteringer fra Horizon 2020 og Connecting Europa-faciliteten (CEF). Dog bemærkes, at finansieringen af EFSI, herunder via CEF og Horizon 2020, kan have en række uhenigtsmæssige konsekvenser. Erfaringer viser, at programmerne er forbundet med stor EU-merværdi. Kompromiset vurderes delvist at imødekomme dette.

Fra dansk side støtter man, at Rådet og Europa-Parlamentet efter en evaluering og et evt. forslag fra Kommissionen, aktivt skal beslutte, om EFSI skal fortsætte efter juni 2020.

Andre landes holdning

Medlemslandene forventes at kunne støtte kompromiset om EFSI.



Dagsordenspunkt 6: Implementering af det styrkede banksamarbejde

KOM-nr. foreligger ikke.

Resumé

Kommissionen og evt. ECB ventes på ECOFIN d. 19. juni 2015 at orientere om status for det styrkede banksamarbejde.

Orienteringen ventes især at dreje sig om status for etableringen af den fælles afviklingsinstans (SRM), status for ratifikationen af den mellemstatslige aftale om den fælles afviklingsfond (IGA) samt status for national implementering af direktivet om genopretning og afvikling af nødlidende kreditinstitutter (BRRD).

Der er ikke lagt op til substansdrøftelser eller nærmere beslutninger herom på ECOFIN.

Baggrund og indhold

Den fælles tilsynsmekanisme (Single Supervisory Mechanism – SSM) er aktiveret pr. 4. november 2014. Dette skete efter gennemførelsen af en omfattende sundhedsvurdering af de største kreditinstitutter i de deltagende lande.

Den fælles afviklingsmekanisme (Single Resolution Mechanism – SRM) er aktuelt under opbygning. Rådet har udpeget de faste medlemmer af bestyrelsen i den fælles afviklingsinstans, og de er nu indtrådt i deres positioner. Afviklingsinstansen vil først kunne anvende afviklingsværktøjerne og den sektorfinansierede afviklingsfond fra 1. januar 2016. Indtil da vil afviklingsinstansen påbegynde krisehåndteringsplanlægning for institutterne i de deltagende lande (herunder udarbejdelse af afviklingsplaner).

Etableringen af den fælles afviklingsfond forudsætter national ratifikation af den mellemstatslige aftale (Intergovernmental Agreement – IGA) i de lande, der deltager i det styrkede banksamarbejde. Kun få lande har imidlertid endnu ratificeret den mellemstatslige aftale.

Den fælles afviklingsmekanisme bygger på regelsættet fra direktivet om genopretning og afvikling af nødlidende kreditinstitutter (BRRD), herunder de nationale afviklingsmyndigheder, som hvert land skal etablere i medfør af direktivet, og som skal være repræsenterede i afviklingsinstansen. Fristen for national implementering af BRRD var 1. januar 2015, men kun få lande har nået dette, herunder etableret deres nationale afviklingsmyndigheder.

I Danmark blev de to lovforslag om implementering af BRRD vedtaget i Folketinget den 26. marts 2015. Den nye lovgivning, som implementerer BRRD i Danmark, er trådt i kraft den 1. juni 2015.

Kommissionen har den 28. maj 2015 anmodet 11 medlemslande om at implementere BRRD (Bulgarien, Tjekkiet, Frankrig, Italien, Litauen, Luxembourg, Holland, Malta, Polen, Rumænien og Sverige).

Hjemmelsgrundlag

Ikke relevant.

Nærhedsprincippet

Ikke relevant.



Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig.

Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Orienteringen har ingen konsekvenser for gældende dansk ret.

Statsfinansielle konsekvenser

Sagen har ingen statsfinansielle konsekvenser.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Sagen har ingen samfundsøkonomiske konsekvenser i Danmark.

Høring

Sagen har ikke været i ekstern høring i Danmark.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.

Holdning

Dansk holdning

Fra dansk side vil man tage statusorienteringen til efterretning.

Andre landes holdning

De øvrige lande ventes generelt at tage statusorienteringen til efterretning.



Dagsordenspunkt 10: Forberedelse af DER den 25.-26. juni 2015 A: Europæisk semester: Landeanbefalinger mv.

KOM(2015) 250-277

Resumé

Der skal på ECOFIN d. 19. juni opnås enighed om Rådets udtalelser om EU-landenes stabilitets- og konvergensprogrammer og nationale reformprogrammer for 2015 samt landeanbefalinger og anbefalinger til euroområdet som helhed. Det Europæiske Råd skal på mødet d. 25.-26. juni 2015 tilslutte sig de landespecifikke anbefalinger, hvorefter de formelt vedtages på ECOFIN den 14. juli.

Baggrund og indhold

EU-landene skal under det europæiske semester hvert år senest i april fremlægge både stabilitets- eller konvergensprogrammer (SCP) samt nationale reformprogrammer (NRP).

I *stabilitets- og konvergensprogrammerne* (programmer for henholdsvis eurolande og ikke-eurolande) fremlægger det enkelte land mål og økonomisk-politiske tiltag i relation til udviklingen i de offentlige finanser på kort og mellemlang sigt samt mål for finanspolitikens langsigtede holdbarhed. Ikke-eurolandene redegør desuden for deres penge- og valutakurspolitik. Programmerne redegør for landenes planer for overholdelse af reglerne i Stabilitets- og Vækstpagten, herunder efterlevelse af eventuelle henstillinger om at bringe underskuddet under 3 pct. af BNP, samt landenes fremskridt mod deres mellemfristede finanspolitiske mål (MTO).

I de *nationale reformprogrammer* redegør landene dels for opfølgningen på de landespecifikke anbefalinger fra 2014 dels for udviklingen i igangsatte og eventuelle nye tiltag for at bidrage til opfyldelsen af Europa 2020 strategiens overordnede mål vedr. beskæftigelse, forskning, innovation, energi og social inklusion.

Kommissionen har den 13. maj 2015 offentliggjort udkast til Rådets landeanbefalinger (herunder et sæt anbefalinger til euroområdet) og Rådets udtalelser om landenes stabilitets- og konvergensprogrammer (for hhv. eurolande og ikke-eurolande). Kommissionen har ligeledes den 28. maj offentliggjort tekniske vurderinger af landenes stabilitets- og konvergensprogrammer.

Kommissionen har sammenlignet med sidste år generelt foreslået færre og mere fokuserede anbefalinger, der afspejler de mest presserende makroøkonomiske udfordringer i de enkelte lande, og som kræver handling på kort sigt. Se *bilag 1* for en kategorisering af Kommissionens anbefalinger til de enkelte lande.

Landeanbefalingerne afspejler for 16 lande, i varierende grad, specifikke behov for korrektion af makroøkonomiske ubalancer. Kommissionen har vurderet, at der eksisterer uforholdsmæssig store ubalancer i fem af disse lande (Bulgarien, Frankrig, Kroatien, Italien og Portugal). Kommissionen annoncerede i februar, at den ville vurdere ambitionsniveauet af Frankrigs og Kroatiens politiktiltag specificeret i bl.a. de nationale reformprogrammer og på den baggrund vurdere, om der skulle tages yderligere skridt under makroudbalancesprocedures korrigerende arm overfor de to lande. Efter en vurdering af de to landes programmer har Kommissionen konkluderet, at der ikke er behov for en yderligere skærpelse af makroudbalancesprocedures i de to lande. Se *bilag 2* for kategoriseringen af makroubalancer i EU-landene.

Udkastet til rådsudtalelser om EU-landenes stabilitets- og konvergensprogrammer indeholder bl.a. en vurdering af landenes efterlevelse af Stabilitets- og Vækstpagten.



Danmarks konvergensprogram

Danmarks konvergensprogram 2015 er fremlagt 27. marts 2015 og fastlægger, på basis af forventningerne til det samfundsøkonomiske forløb frem til 2020, de overordnede mål og strategier for finanspolitikken og udviklingen i den offentlige saldo og gæld frem til 2020. Af konvergensprogrammet fremgår bl.a. at:

- Der er fremgang i dansk økonomi. Produktionen steg støt i løbet af 2014, og det har skabt yderligere fremgang på arbejdsmarkedet, hvor den private beskæftigelse er vokset med 38.000 personer siden midten af 2013. Samtidig er boligmarkedet i fremgang, og forbrugertilliden er steget til samme niveau som i midten af 00'erne. En betydeligt styrket konkurrenceevne og stigende vækst på de vigtigste danske eksportmarkeder danner grundlag for øget eksport.
- BNP voksede med 1 pct. i 2014, især drevet af vækst i den private sektor. Her steg BVT (BNP fratrukket nettoafgifter) med 1,4 pct., hvis der ses bort fra råstofudvikling, som trækkes ned af lave oliepriser og en faldende produktion i Nordsøen som følge af udtømningen af de tilgængelige ressourcer.
- Fundamentet for et holdbart opsving er til stede, og væksten i BNP skønnes at blive omkring 1,6 pct. i år og 2,0 pct. næste år. Fremgangen ventes drevet af tiltagende privatforbrug, som understøttes af bedringen på arbejdsmarkedet, lave renter og lave oliepriser, samt af stigende eksport i takt med fremgangen i den globale økonomi. Samtidig styrkes virksomhedernes konkurrencedygtighed også af skatte- og afgiftslettelser og andre initiativer, der forbedrer virksomhedernes rammevilkår, herunder som led i *Vækstplan DK* og *Vækstpakke 2014*. Den mellemfristede fremskrivning frem til 2020 indebærer, at væksten i gennemsnit vil udgøre godt 2 pct. om året i perioden 2017-20.
- Sunde offentlige finanser og tillid til den førte politik er afgørende for, at Danmark kan fastholde lave renter, som bidrager til at understøtte fremgangen i dansk økonomi. Den økonomiske politik planlægges inden for rammerne af budgetloven og overholder EU's fælles regler, herunder Stabilitets- og Vækstpagtens underskudsgrænse for den faktiske saldo på 3 pct. af BNP. Fremskrivningen indebærer, at afstanden til budgetlovens grænse for det strukturelle underskud på ½ pct. af BNP gradvist øges frem mod målet om strukturel balance i 2020.
- Forløbet frem til 2020 er baseret på, at den samlede genopretningsperiode – fra den globale krise satte ind i efteråret 2008, til konjunkturerne igen er normale – kan være ganske lang. Forløbet indebærer en gradvis genopretning af økonomien, således at outputgabets lukkes omkring 2019. Den lange periode med normalisering af konjunkturerne skal ses i lyset af, at genopretning efter tilbageslag, der har været forbundet med finansielle kriser, tager særlig lang tid, samt at fremgangen i potentielt BNP som følge af reforminitiativer ventes at tage til i de kommende år.

Danmarks konvergensprogram 2015 er oversendt til Folketingets Europaudvalg til orientering.

Rådets udtalelse vedr. Danmarks konvergensprogram

ECOFIN ventes på baggrund af Kommissionens udkast at vedtage en udtalelse om det danske konvergensprogram med følgende indhold:

- Danmark er i øjeblikket underlagt den forebyggende del af Stabilitets- og Vækstpagten. Ifølge konvergensprogrammet for 2015 ventes det samlede offentlige underskud øget fra 1,6 pct. af BNP i 2015 – hvor det er blevet understøttet af betydelige ekstraordinære indtægter – til 2,6 pct. af BNP i 2016. Herefter ventes underskuddet reduceret og nå et budget i balance i 2020.



- Ifølge konvergensprogrammet forventes den mellemfristede budgetmålsætning opfyldt fra 2016 og frem, dvs. et strukturelt underskud på 0,5 pct. af BNP.
- Den offentlige gældskvote forventes gradvist at falde fra 39,8 pct. i 2015 til 36,7 pct. i 2020.
- Det makroøkonomiske scenarie, der ligger til grund for budgetfremskrivningerne, er realistisk.
- Ifølge Kommissionens forårsprognose fra 2015 vil den strukturelle saldo være i overensstemmelse med den mellemfristede målsætning i 2015. Ud fra en helhedsvurdering ser der dog ud til at være risiko for en vis afvigelse fra reglerne vedr. den mellemfristede målsætning (MTO) i 2016, hvor væksten i de offentlige udgifter, opgjort efter den fælles metode, overstiger udgiftsreglens grænse med 0,3 pct. af BNP. Selv om denne afvigelse ventes at være midlertidig, eftersom stigningen i nettoudgifterne i 2016 påvirkes af udfasningen af engangstiltag vedrørende beskatning af pensionsopsparinger, kan der blive behov for yderligere tiltag i 2016.
- På baggrund af vurderingen af konvergensprogrammet og under hensyntagen til Kommissionens forårsprognose fra 2015 er Rådet af den opfattelse, at den danske finanspolitik generelt vil være i overensstemmelse med bestemmelserne i Stabilitets- og Vækstpagten.

Danmarks nationale reformprogram

Danmarks Nationale Reformprogram for 2015 gør status over opfølgningen på de landeanbefalinger, som blev rettet til Danmark under det europæiske semester 2014. Anbefalingerne er i stort omfang i overensstemmelse med målene for regeringens politik. Regeringen fører en ansvarlig økonomisk politik, som sikrer sunde offentlige finanser inden for rammerne af budgetloven. Reforme af arbejdsmarkedet og initiativer på uddannelsesområdet sigter blandt andet på at forbedre beskæftigelsesmulighederne for personer på kanten af arbejdsmarkedet, og på at få mere afkast af uddannelsessystemet. Og en række konkrete initiativer er taget for at øge konkurrencen i servicesektoren.

Endelig redegør programmet for de tiltag, som Danmark har taget og vil tage for at bidrage til opfyldelsen af Europa 2020-strategiens overordnede mål samt for den danske strategi for grøn, økonomisk og social bæredygtighed.

Der henvises i øvrigt til *Danmarks nationale reformprogram 2015* af 27. marts 2015, der er oversendt til Folketingets Europaudvalg til orientering.

Vurdering af Danmarks nationale reformprogram

Kommissionen lægger op til følgende vurdering af Danmarks nationale reformprogram:

- En forudsætning for holdbar vækst i Danmark er, at der sikres et udbud af tilstrækkeligt kvalificeret arbejdskraft på lang sigt. Danmark har med reformen af beskæftigelsesindsatsen i 2014 forbedret beskæftigelsesegnetheden for personer, der befinder sig på kanten af arbejdsmarkedet. Gennemførelsen af reformen er dog på et tidligt stadie, og resultaterne heraf skal overvåges nøje. Det vurderes samtidig, at der stadig er behov for yderligere tiltag rettet mod de personer, der har sværest ved at komme ind på arbejdsmarkedet, i overensstemmelse med anbefalingerne i Carsten Koch-udvalgets anden rapport. Nogle af de vigtigste faktorer i den forbindelse synes at være uddannelsesniveau, begrænset arbejdsmarkedserfaring og de unges og indvandrernes baggrund.
- Til trods for de store udgifter til uddannelse i Danmark er uddannelsesresultaterne kun gennemsnitlige, navnlig blandt elever med indvandrerbaggrund. Folkeskolereformen og reformen af erhvervsuddannelserne søger at adressere denne udfordring. Disse reformer skal gennemføres fuldt ud mhp. at forbedre uddannelsesresultaterne.



- En bedre konkurrenceevne er fundamental for at styrke den økonomiske vækst i Danmark. Produktivitetsvæksten, som er afgørende i den henseende, har gennemgående været svag i de sidste tyve år og er blevet hæmmet af adgangsbarrierer og en stærk regulering i de dele af servicesektoren, der er rettet mod hjemmemarkedet. Produktivitetskommissionen har peget på bygge- og anlægsbranchen samt detailsektoren som områder, hvor produktiviteten kunne forbedres.
- Reglerne for placering af butikker er meget strenge, og der er ikke gjort noget for at lempe dem. Bygge- og anlægsbranchen er kendetegnet ved strenge byggeregler og et stort antal godkendelsesordninger. I november 2014 fremlagde regeringen en strategi for bygge- og anlægsbranchen, der søger at forenkle reglerne, strømline de tekniske elementer i byggeansøgninger, indføre internationale standarder, harmonisere de nationale standarder og reducere den tid, det tager at udstede en byggetilladelse. Strategien mangler dog at blive omsat til konkrete tiltag.
- Der findes stadig overlappende godkendelses- og autorisationsordninger, som i visse tilfælde også skal anvendes ved levering af tjenesteydelser over grænser. De autorisationer og godkendelser, der udstedes i andre medlemsstater, anerkendes desuden ikke altid, når en tjenesteyder ønsker at etablere virksomhed i Danmark.

Rådets landespecifikke anbefalinger til Danmark

Rådet anbefaler, at Danmark i 2015 og 2016 træffer foranstaltninger mhp. at:

1. Undgå en afvigelse fra den mellemfristede målsætning (MTO) i 2016.
2. Øge produktiviteten, særligt i den indenlandsk orienterede servicesektor, herunder detailsektoren og bygge- og anlægssektoren, og at mindske barriererne for etablering af detailvirksomhed og tage yderligere skridt mhp. at fjerne tilbageværende barrierer forårsaget af autorisations- og certificeringsordninger inden for byggesektoren.

Rådets udtalelser og anbefalinger til de enkelte EU-lande og euroområdet

Belgien anbefales:

- 1) at sikre en strukturel tilpasning på mindst 0,6 pct. af BNP mod den mellemfristede målsætning i hhv. 2015 og 2016; at anvende ekstraordinære indtægter til at nedbringe den offentlige gældsrate og knytte den lovpligtige pensionsalder til forventet levetid; at nå til enighed om en forpligtende fordeling af finanspolitiske mål på tværs af alle statslige niveauer.
- 2) at gennemføre en omfattende skattereform, som udvider skattebasen, flytter beskatningen fra arbejde til andre skattebaser og eliminerer ineffektive skatteudgifter;
- 3) at reducere negative incitamenter til arbejde, styrke adgangen til arbejdsmarkedet for særlige grupper og adressere manglende færdigheder og mismatch i arbejdsstyrken;
- 4) at genoprette konkurrenceevnen ved i samarbejde med arbejdsmarkedets parter at sikre en lønudvikling, der følger produktiviteten.

Bulgarien anbefales:

- 1) at undgå en strukturel forringelse af de offentlige finanser i 2015 og sikre en strukturel tilpasning på 0,5 pct. af BNP i 2016; at gennemføre tiltag for at styrke skatteopkrævningen og håndtere skyggeøkonomien; at øge omkostnings-effektiviteten i sundhedssystemet;
- 2) til december 2015 at have gennemført en uafhængig kvalitetskontrol af værdipapirer og en bottom-up stresstest af hele banksektoren i tæt samarbejde med europæiske institutioner; at udføre en porteføljescreening i pensions- og forsikringssektoren; at forny og styrke tilsyn med den finansielle sektor, bl.a.



en styrkelse af rammebetingelserne for bankafvikling og indskudsgarantier; at sikre bedre drift i finansielle institutioner;

- 3) at fremme beskæftigelsen af grupper på kanten af arbejdsmarkedet; at fastsætte minimumslønninger og minimumssatser for sociale ydelser i samarbejde med sociale parter under hensyntagen til ydelsernes effekt på fattigdom blandt arbejdere, jobskabelse og konkurrenceevne;
- 4) at vedtage planlagte reformeringer af skolesystemet og øge undervisningsdeltagelsen for de dårligst stillede børn, særligt romaer;
- 5) at forberede en omfattende reform af konkurslovgivning, særligt mhp. at forbedre mekanismerne vedr. konkurs og gældsomstrukturering.

Estland anbefales:

- 1) at undgå at afvige fra de mellemfristede finanspolitiske mål i 2015 og 2016;
- 2) at forbedre arbejdsmarkedsdeltagelsen ved bl.a. at gennemføre planlagte reformer på området; at styrke incitamenter til at arbejde ved tiltag rettet mod lavtlønnede; at sikre ligeløn kønnene imellem; at sikre sociale ydelser og børnepasningsordninger af høj kvalitet;
- 3) at øge deltagelsen i erhvervsuddannelser og sikre uddannelsessystemers arbejdsmarkedsrelevans bl.a. ved at forbedre udbuddet af lærepladser; at fokusere den offentlige indsats inden for forskning og innovation på få specialiserede områder.

Finland anbefales:

- 1) at sikre at det uforholdsmæssigt store underskud rettidigt og holdbart bringes under 3 pct. af BNP i tråd med Finlands kommende henstilling; at fortsætte indsatsen for at forbedre den finanspolitiske holdbarhed og styrke vækstvilkårene;
- 2) at implementere den vedtagne pensionsreform og gradvist fjerne mulighederne for tidlig tilbagetrækning; at sikre effektiv implementering af de administrative reformer i regionale myndigheder og social- og sundhedssektoren mhp. på at øge omkostningseffektivitet og kvalitetssikring;
- 3) at fortsætte arbejdet med at forbedre erhvervsdeltagelsen blandt unge, ældre arbejdere og langtidsledige; at sikre, i samarbejde med sociale parter, at lønudviklingen følger produktiviteten;
- 4) At gennemføre tiltag med henblik på at øge konkurrencen i detailbranchen.

Frankrig anbefales:

- 1) at gennemføre tilstrækkelige finanspolitiske tiltag for at sikre en holdbar korrektion af underskuddet inden henstillingens frist i 2017 ved at styrke budgetstrategien, foretage nødvendige skridt i alle år og anvende ekstraordinære indtægter til at reducere det offentlige underskud; at specificere planlagte udgiftsreduktioner og tilvejebringe en uafhængig evaluering af effekten af centrale tiltag;
- 2) at styrke arbejdet med udgiftsanalyser og udpege konsolideringsmuligheder på tværs af alle offentlige administrative niveauer; at begrænse lokale myndigheders administrative udgifter; at tage yderligere skridt inden marts 2016 mhp. at sikre pensionsordningers holdbarhed på lang sigt;
- 3) at sikre at de reducerede lønomkostninger som følge af virksomhedsskattefradraget ifm. beskæftigelses- og konkurrenceevneforbedrende reformer fastholdes bl.a. ved at gennemføre reformerne fuldt ud i 2016; at reformere lønfastsættelsessystemet, i samarbejde med sociale parter, så lønninger udvikler sig i tråd med produktiviteten; at sikre at udviklingen i minimumslønningerne fremmer beskæftigelse og konkurrenceevne;
- 4) inden udgangen af 2015 at reducere lovgivningsmæssige barrierer for virksomheders vækst; at fjerne restriktioner på adgang til og konkurrence i regulerede erhverv fra 2015, særligt i sundhedssektoren;



- 5) at simplificere og effektivisere skattesystemet særligt ved at fjerne ineffektive skatteudgifter; at reducere produktions- og selskabsskatter mhp. at fremme investeringer, mens forbrugsskattebasen udvides;
- 6) at reformere arbejdsmarkedsløvgivningen mhp. at skabe incitamenter for arbejdsgivere til at ansætte folk på ikke-tidsbegrænsede kontrakter; at muliggøre afvigelser fra de generelle arbejdstidsbestemmelser på virksomheds- og sektorniveau; at reformere overenskomstlovgivningen inden udgangen af 2015; at reformere arbejdsløshedsunderstøttelsessystemet mhp. at gøre det økonomisk holdbart og fremme incitamenter til at vende tilbage til arbejdsmarkedet.

Irland anbefales:

- 1) at sikre en holdbar korrektion af det uforholdsmæssigt store underskud inden henstillingens frist i 2015; at sikre en strukturel tilpasning på 0,6 pct. af BNP mod det mellemfristede mål (MTO) i 2016; at anvende ekstraordinære indtægter til at mindske budgetunderskuddet; at begrænse muligheden for diskretionært og uden særlige betingelser at kunne ændre udgiftslofterne; at udvide skattebasen og vurdere skatteudgifterne, herunder som følge af nedsat moms;
- 2) at forbedre omkostningseffektiviteten i sundhedssystemet ved bl.a. at reducere udgifter til medicin omfattet af patent; at indføre aktivitetsbaseret finansiering i hele sundhedssystemet;
- 3) at øge husholdningernes arbejdsudbud og adressere risiko for børnefattigdom ved at mindske husholdningers tilbagebetaling af ydelser ved tilbagevenden til arbejdsmarkedet samt gennem bedre adgang til fuldtidsbørnepasning;
- 4) at færdiggøre en holdbar omstrukturering af boliglån med udløb inden udgangen af 2015; at udvikle yderligere tiltag for SMV'er ift. adgang til kapital og gældsomstrukturering; at sikre at et centraliseret kreditregister er i funktion inden 2016.

Italien anbefales:

- 1) at sikre en finanspolitisk tilpasning på mindst 0,25 pct. af BNP mod det mellemfristede mål (MTO) i 2015 og på mindst 0,1 pct. i 2016 ved at gennemføre de nødvendige strukturelle tiltag i begge år og under hensyntagen til de tilladte afvigelser i forbindelse med implementering af strukturreformer; hurtigt og grundigt at gennemføre privatiseringsprogrammet og anvende ekstraordinære indtægter til at sikre fremskridt med nedbringelse af den offentlige gældsrate; at implementere skattereformer særligt mhp. justering af skatteudgifter og ejendomsværdier samt overholdelse af skattereglerne;
- 2) at implementere den planlagte nationale strategiske plan for havne og logistik særligt for at fremme kombineret transport gennem bedre forbindelser; at sikre bedre forvaltning af EU-midler.
- 3) at vedtage og implementere verserende love mhp. at forbedre de institutionelle rammer og modernisere den offentlige administration; at sikre at vedtagne reformer, der har til hensigt at effektivisere den civile retsproces, reducerer sagsforløbets længde;
- 4) at introducere forpligtende tiltag inden udgangen af 2015 for at håndtere svagheder i banksektoren og fremskynde reduktionen af misligholdte lån;
- 5) at vedtage og gennemføre lovgivning vedr. løntilskudsordninger, ændringer i kontraktuelle forhold og styrkelse af aktiv arbejdsmarkedspolitik; i samarbejde med sociale parter at sikre effektive rammer for kontraktforhandlinger; at implementere den vedtagne skolereform og udvide erhvervsorienteret tertiær uddannelse mhp. at nedbringe ungdomsarbejdsløsheden;
- 6) at implementere simplificeringsdagsordenen for 2015-17 for at lette administrative og lovgivningsmæssige byrder; at indføre konkurrencefremmende tiltag i alle sektorer omfattet af konkurrenceloven og eliminere øvrige barrierer; at sikre at alle lokale offentlige servicekontrakter lever op til gældende krav inden udgangen af 2015.



Kroatien anbefales:

- 1) at sikre en holdbar korrektion af det uforholdsmæssigt store underskud inden henstillingens frist i 2016 ved at gennemføre nødvendige tiltag i 2015 og styrke budgetstrategien for 2016; at offentliggøre og implementere resultaterne af den gennemførte gennemgang af offentlige udgifter; at forbedre udgiftskontrollen på centralt og lokalt niveau; at vedtage den planlagte lov vedr. finanspolitisk ansvarlighed og styrke statsrevisionens rolle; at introducere en løbende ejendomsbeskatning og sikre overholdelse af momsregler; at styrke kontrollen med den offentlige gæld særligt ved årligt at offentliggøre en gældsstyringsstrategi;
- 2) at mindske tidlig tilbagetrækning; at effektivisere pensionsudgifter ved at stramme definitionen af vanskelige og farlige erhverv; at omkostningseffektivisere sundhedsvæsenet;
- 3) at forbedre rammerne for lønfastsættelse i samarbejde med sociale parter og at fremme sammenhængen mellem lønninger og produktivitet og makroøkonomiske betingelser; at styrke incitamentet for at arbejde for arbejdsløse personer; at gennemføre reformer af systemet for sociale ydelser;
- 4) at reducere overlap mellem forvaltningslag; at øge transparens og troværdighed i den offentlige sektor; at fremme privatisering af offentlige selskaber;
- 5) at reducere afgifter og fjerne uhensigtsmæssige barrierer for serviceudbydere; at øge effektivitet og kvalitet i det juridiske system;
- 6) at forstærke rammerne for konkurshåndtering mhp. at omstrukturere gæld; at styrke den finansielle sektor i lyset af et stort omfang af misligholdte lån i fremmed valuta samt svag drift af visse institutioner.

Letland anbefales:

- 1) at sikre at afvigelsen fra det mellemsigtede mål (MTO) i 2015 og 2016 er begrænset til et omfang i overensstemmelse med det tilladte ved gennemførelsen af den planlagte pensionsreform;
- 2) at forbedre erhvervsuddannelserne, fremskynde den planlagte studiereform og øge udbuddet af lærepladser; at sikre at den nye finansieringsmodel for videregående uddannelser belønner kvalitet; at målrette forskningsfinansiering og fremme private investeringer i innovation;
- 3) at reformere socialhjælpen, sikre tilstrækkelige ydelser og øge erhvervsdeltagelsen; at reducere de høje indkomstskatter for lavtlønnede ved at flytte skattebyrden til andre områder; at forbedre adgangen til og kvaliteten af sundhedssystemet og sammenkoble finansiering af hospitaler med deres ydeevne;
- 4) at forbedre effektiviteten i det juridiske system ved bl.a. at sikre tilstrækkelige midler til at bekæmpe skattesvig; at forbedre lovgivning om udbud af offentlig service.

Litauen anbefales:

- 1) at undgå at afvige fra de mellemfristede mål (MTO) i 2015 og at sikre at afvigelsen i 2016 er begrænset til et omfang i overensstemmelse med det tilladte ved gennemførelsen af den planlagte pensionsreform; at udvide skattebasen og styrke skatteopkrævningen;
- 2) at imødekomme udfordringerne ved en mindsket befolkningsandel i den arbejdsdygtige alder ved at øge arbejdsmarkedsrelevansen af udbudte uddannelser, forbedre sundhedssystemet; at reducere de høje indkomstskatter for lavtlønnede ved at flytte skattetrykket til andre områder;
- 3) at vedtage en reform af pensionssystemet der bl.a. adresserer udfordringer vedr. utilstrækkelige pensionsmidler; at udvide dækningen af arbejdsløshedsunderstøttelse og øge beskæftigelsesegnetheden blandt de jobsøgende.

Luxembourg anbefales:

- 1) at udvide skattebasen særligt for forbrugsgoder, løbende ejendomsbeskatning og miljøafgifter;



- 2) at eliminere forskellen mellem den lovbestemte og den effektive pensionsalder ved at begrænse tidlig tilbagetrækning og ved at knytte den lovpligtige pensionsalder til den forventede levetid;
- 3) at reformere lønfastsættelsessystemet i samarbejde med sociale parter mhp. at sikre, at lønninger udvikler sig i tråd med produktiviteten.

Malta anbefales:

- 1) efter korrektionen af det uforholdsmæssigt store underskud, at sikre en strukturel tilpasning på 0,6 pct. af BNP mod det mellemfristede mål (MTO) i 2015 og 2016;
- 2) at forbedre basale færdigheder og fortsat reducere frafaldet i grundskolen ved at fremme den løbende faglige udvikling af lærerne;
- 3) at fremskynde forhøjelsen af den lovbestemte pensionsalder og knytte denne til den forventede levetid;
- 4) at forbedre adgangen til finansieringsmulighederne for små virksomheder.

Nederlandene anbefales:

- 1) at omprioritere offentlige udgifter mhp. at fremme investeringer i forskning og udvikling og sikre rammebetingelser, der understøtter private investeringer i forskning og udvikling mhp. at øge vækstopotentialet;
- 2) at fremskynde nedtrapningen af skattefradraget for boliglån; at tilvejebringe en mere markedsorienteret prismekanisme på lejemarkedet;
- 3) at reducere omfanget af bidrag til pensionssystemet for personer i de tidlige år af arbejdslivet.

Polen anbefales:

- 1) efter korrektionen af det uforholdsmæssigt store underskud, at sikre en strukturel tilpasning på 0,5 pct. af BNP mod det mellemfristede mål (MTO) i 2015 og 2016; at etablere et uafhængigt finanspolitisk råd; at begrænse anvendelsen af reducerede momssatser;
- 2) at påbegynde en udligning af forskelle på pensionsordningerne mellem landmænd samt minearbejdere og andre arbejdere; at oprette et system til at registrere landmænds indkomst;
- 3) at reducere den høje anvendelse af midlertidige kontrakter på arbejdsmarkedet;
- 4) at fjerne barrierer for investeringer i jernbaneprojekter.

Portugal anbefales:

- 1) at sikre en holdbar tilpasning af det uforholdsmæssigt store underskud inden henstillingens frist i 2015; at opnå en strukturel tilpasning på 0,6 pct. af BNP mod det mellemfristede mål (MTO) i 2016; at styrke lovgivning mhp. at kontrollere offentlige udgifter; at forbedre den mellemfristede holdbarhed af pensionssystemet; at sikre den finansielle holdbarhed af statsejede selskaber; at forbedre skatteopkrævningen og effektiviteten af skatteadministrationen;
- 2) at fremme sammenhængen mellem lønninger og produktivitet i samarbejde med sociale parter; at sikre at udviklingen i minimumslønningerne er konsistent med målet om at fremme beskæftigelse og konkurrenceevne;
- 3) at forbedre offentlig arbejdsformidling særligt for ikke-registrerede unge; at sikre effektiv aktivering af modtagere af sociale ydelser;
- 4) at tage tiltag mhp. at reducere virksomhedsgæld: at adressere virksomhedernes misligholdte låneforpligtelser overfor bankerne og at reducere virksomhedernes gældsbias; forbedre effektiviteten af gældssaneringsværktøjer til levedygtige virksomheder.
- 5) at øge gennemsigtigheden ved udbud af kontrakter i transportsektoren og i forbindelse med offentlig-private partnerskaber på lokalt og regionalt niveau.

Rumænien anbefales:



- 1) at anvende alle nødvendige midler for at afvikle det igangværende låneprogram;
- 2) at begrænse afvigelsen fra det mellemfristede mål (MTO) i 2015 til maksimalt 0,25 pct. af BNP og vende tilbage til det mellemfristede mål (MTO) i 2016; at implementere skatteopkrævningsstrategien, bekæmpe ikke-registeret arbejde og fremskynde harmoniseringen af pensionsalderen for mænd og kvinder;
- 3) at styrke den aktive arbejdsmarkedspolitik i særdeleshed mhp. beskæftigelse af unge og langtidsledige; at sætte klare retningslinjer for fastsættelse af minimumslønninger i samarbejde med sociale parter; at introducere en minimumsløn; at øge adgang til og kvalitet af undervisning og pasning af mindre børn særligt romaer; at reducere frafald i skolerne; at forfølge den nationale sundhedsstrategi 2014-2020 for at adressere problemer med lav tilgængelighed, manglende finansiering og ineffektive ressourcer;
- 4) at vedtage den planlagte lov vedr. drift af statsejede selskaber.

Slovakiet anbefales:

- 1) at øge omkostningseffektiviteten i sundhedssektoren blandt andet ved at forbedre hospitalsledelsen og styrke den primære sundhedspleje; at forbedre skatteopkrævningen;
- 2) at nedbringe langtidsledighed ved at introducere aktiveringskrav, efteruddannelse og opkvalificering; at øge incitamenterne for kvinder til at forblive i eller returnere til beskæftigelse ved at forbedre udbuddet af børnepasningstilbud;
- 3) at forbedre uddannelsen af lærere og attraktiviteten af lærerhvervet mhp. at dæmme op for forringelsen af uddannelsesresultater; at øge undervisningsdeltagelsen blandt romabørn;
- 4) at fremme investeringer i infrastruktur ved at ensrette de administrative procedurer for ret til jordanvendelse og byggetilladelser; at øge konkurrencen i offentlige udbud og forbedre kontrollen af offentlige indkøb.

Slovenien anbefales:

- 1) at sikre en holdbar korrektion af det uforholdsmæssigt store underskud inden henstillingens frist i 2015 og sikre en strukturel tilpasning på 0,6 pct. mod det mellemfristede mål (MTO) i 2016; at vedtage og implementere en national budgetregel; at fremme langsigtede reformer af pensionssystemet; ved udgangen af 2015 at have vedtaget en sundheds- og ældreplejereform;
- 2) at revurdere lønfastsættelsesmekanismerne i samarbejde med sociale parter; at højne arbejdsmarkedsparathed blandt ældre arbejdere og personer, der har få færdigheder; at bekæmpe langtidsledighed og sørge for tilstrækkelige incitament til at forlænge arbejdslivet;
- 3) at nedbringe andelen af misligholdte lån i bankerne; at forbedre bankernes muligheder for overvågning og kontrol af kreditrisiko; at forsætte omstruktureringen i banksektoren og sikre en effektiv drift af det offentlige selskab for omstrukturering og afvikling af banker; at forbedre adgangen til finansiering for SMV'er; at vedtage en strategi for det statslige selskab for drift af statslig virksomhed;
- 4) at sikre at de reformer, som er vedtaget mhp. at forbedre effektiviteten af den civile retsproces, reducerer sagsforløbets længde.

Spanien anbefales:

- 1) at sikre en holdbar korrektion af det uforholdsmæssigt store underskud inden henstillingens frist i 2016 ved at gennemføre strukturelle tiltag i 2015 og 2016; at styrke gennemsigthed og troværdighed ved regionale myndigheders brug af offentlige midler; at forbedre omkostningseffektiviteten i sundhedssektoren og rationalisere hospitalernes udgifter til medicin;
- 2) at færdiggøre reformen af sparekassesektoren bl.a. vha. lovmæssige tiltag og færdiggøre omstrukturering og privatisering af statsejede sparekasser;
- 3) at fremme sammenhængen mellem lønninger og produktivitet i samarbejde med sociale parter og under hensyntagen økonomisk udvikling på tværs af



regioner, sektorer og virksomheder; at forbedre kvalitet og effektivitet af vejledning i forbindelse med jobsøgning bl.a. mhp. at nedbringe ungdomsarbejdsløshed; at strømline minimumslønninger og sociale ydelser og fremme regional mobilitet;

- 4) at fjerne vækstbarrierer for virksomheder; at implementere vedtagne reformer af regulerede erhverv; at fremskynde implementering af loven om et indre marked i Spanien.

Storbritannien anbefales:

- 1) at gennemføre tilstrækkelige finanspolitiske tiltag under proceduren for uforholdsmæssigt store underskud og bestræbe sig på at tilpasse underskuddet på holdbar vis inden henstillingens frist i 2016-2017;
- 2) at øge boligudbuddet blandt andet ved at implementere reformer af den nationale byggeplanlægningsramme;
- 3) at adressere kvalifikationsflaskehalse ved at øge arbejdsgivernes interesse i at udbyde flere lærepladser; at reducere antallet af unge med begrænsede basale færdigheder; yderligere at forbedre adgangen til prisvenlig kvalitets fuldtidsbørnepasning.

Sverige anbefales:

- 1) at adressere stigningen i husholdningernes gæld ved at justere finanspolitiske incitamenter særligt ved gradvist at begrænset skattefradraget for rentebetalinger på boliglån eller ved at hæve den løbende ejendomsbeskatning og ved at øge afdragsraten på boliglån; at ensarte regler og fremme konkurrencen i byggesektoren mhp. at afhjælpe underudbuddet af boliger.

Tjekkiet anbefales:

- 1) at sikre en strukturel tilpasning på 0,5 pct. af BNP i 2016; at forbedre omkostningseffektiviteten og driften i sundhedssektoren;
- 2) at bekæmpe skattesvig, forenkle skattesystemet og implementere anti-korrupsionsstrategien; at øge gennemsigtigheden og effektiviteten af offentlige indkøbsprocedurer særligt ved at etablere et centralt register for offentlige kontrakter;
- 3) at reducere den høje indkomstbeskatning af lavtlønnede ved at flytte skatten til andre områder; fortsat øge adgangen til børnepasning til overkommelige priser;
- 4) at implementere reformen for videreuddannelse; at sikre tilstrækkelig efteruddannelse af lærere, støtte udfordrede skoler, og øge deltagelsen af dårligt stillede børn, herunder romaer.

Tyskland anbefales:

- 1) at anvende det finanspolitiske råderum til at fremme offentlige investeringer i infrastruktur, uddannelse og forskning; at forbedre effektiviteten af skattesystemet mhp. at fremme private investeringer; at forbedre strukturen af de finanspolitiske relationer mellem staten, delstaterne og kommunerne særligt for at sikre tilstrækkelige offentlige investeringer på alle niveauer;
- 2) at øge incitamentet til senere tilbagetrækning; at reducere høje indkomstskatter, særligt for lavtlønnede; at revidere beskatningen af deltidsarbejde for at lette overgangen til andre typer af beskæftigelse.
- 3) at tage tiltag for at fremme konkurrencen i servicesektoren, særligt i de regulerede erhverv; at fjerne de resterende barrierer for konkurrence på jernbanemarkederne.

Ungarn anbefales:

- 1) at sikre en strukturel tilpasning på 0,5 pct. af BNP mod det mellemfristede mål (MTO) i 2015 og på 0,6 pct. af BNP i 2016;
- 2) at gennemføre tiltag mhp. at genoprette normal långivning i realøkonomien; at mindske risikoen ved øget statsligt ejerskab i banksektoren.



- 3) at reducere konkurrenceforvridende sektorspecifik beskatning; at fjerne barrierer i servicesektoren; at reducere skatten for lavtlønnede; fortsat at bekæmpe skattesvig, reducere omkostninger forbundet ved efterlevelse af regulering og styrke skatteopkrævningen; at øge konkurrence og gennemsigtighed i offentlige indkøb og fortsat at reducere korruption.
- 4) at omlægge ressourcer allokeret til offentlig aktivering på det private arbejdsmarked; forbedre tilstrækkelighed og dækning af sociale ydelser;
- 5) at øge undervisningsdeltagelsen blandt dårligt stillede grupper, særligt romaer, og forbedre den tilbudte støtte til disse grupper gennem målrettet undervisning; at lette overgang mellem forskellige uddannelsesstrin og arbejdsmarkedet og forbedre oplæringsmuligheder.

Østrig anbefales:

- 1) at undgå afvigelse fra de mellemfristede mål (MTO) i 2015 og 2016; at sikre budgetneutralitet af skattereformen, der har til formål at reducere indkomstskattetrykket; at strømline de budgetmæssige relationer mellem de forskellige forvaltningslag; at forbedre den langsigtede holdbarhed af pensionssystemet særligt ved at harmonisere pensionsalderen for mænd og kvinder og sikre sammenhæng mellem pensionsalderen og forventet levetid;
- 2) at øge arbejdsmarkedsdeltagelsen for ældre arbejdere og kvinder ved at forbedre udbuddet af børnepasning og langsigtet ældreplejeservice; at forbedre de uddannelsesmæssige resultater blandt dårligt stillede unge;
- 3) at fjerne væsentlige barrierer for serviceudbydere og for etablering af visse typer af virksomheder;
- 4) adressere de potentielle sårbarheder i den finansielle sektor i forhold til udenlandsk eksponering og utilstrækkelig kvalitet af aktiver;

Euroområdet anbefales:

- 1) at gøre det til en politisk prioritet at fremme strukturreformer, der reducerer intern og ekstern gæld og fremmer investeringer; løbende at vurdere reformudviklingen i medlemslande med alvorlige makroøkonomiske ubalancer; i foråret 2016 at tage beslutning om opfølgningen på den koordinerede drøftelse om at reducere skatteken på arbejde og reformere servicesektoren;
- 2) at koordinere finanspolitikken i eurolandene så den overordnede finanspolitiske position i euroområdet afspejler holdbarhedsrisici og konjunkturforskel; i foråret 2016 at have afholdt en tematisk diskussion af kvalitetsforbedringer og holdbarhed af offentlige finanser og af at sikre mere vækstvenlige skattesystemer; at overvåge og vurdere funktionaliteten af de nyligt forstærkede nationale finanspolitiske rammer;
- 3) at sikre færdiggørelsen af opfølgningen på ECB's sundhedstjek af de europæiske banker (Comprehensive Assessment), implementeringen af direktivet om genopretning og afvikling af banker og fuldendelse af ratificeringen af den mellemstatslige aftale om den fælles afviklingsfond og gøre fonden fuldt operationel fra januar 2016; fremme markedsbaseret finansiering mhp. at forbedre adgangen til finansiering for SMV'er samt udvikle alternative finansieringskilder; at tilskynde reformer af rammerne for konkursbehandling;
- 4) at fortsætte arbejdet med videreudvikling af den Økonomiske og Monetære Union og bidrage til at forbedre rammen for det økonomiske samarbejde.

ECOFIN drøfter den 19. juni rådsudtalelser og landeanbefalinger om økonomisk politik, finansielle forhold m.v. Beskæftigelsesrådet (EPSCO) drøfter den 18. juni landeanbefalingerne om beskæftigelse. Det Europæiske Råd ventes at tilslutte sig landeanbefalingerne den 25.-26. juni mhp. endelig formel vedtagelse på ECOFIN den 14. juli.

Hjemmelsgrundlag

Vedtagelse af landespecifikke anbefalinger har hjemmel i traktatens artikel 121 stk. 2 og artikel 148, stk. 4. For så vidt angår anbefalinger på baggrund af processen vedr.



makroøkonomiske ubalancer, har dette endvidere hjemmel i forordning 1176/2011. Vedtagelse af udtalelse om stabilitets- og konvergensprogrammer har hjemmel i Stabilitets- og Vækstpagtens forordning 1466/97 som senest ændret ved forordning 1175/2011.

Nærhedsprincippet

Ikke relevant

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet har offentliggjort tre rapporter vedr. det europæiske semester. Rapporterne omhandler hhv. den årlige vækstundersøgelse 2015, sociale og beskæftigelsesmæssige aspekter i vækstundersøgelsen 2015 samt forvaltning af det indre marked i regi af det europæiske semester. Europa-Parlamentet skal ikke høres om landeanbefalingerne.

Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Sagen har ikke lovgivningsmæssige konsekvenser.

Statsfinansielle konsekvenser

Sagen har ikke statsfinansielle konsekvenser.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Det europæiske semester og landenes efterfølgende implementering af national økonomisk politik i lyset af Rådets anbefalinger på baggrund af medlemslandenes stabilitets- og konvergensprogrammer og nationale reformprogrammer vil kunne bidrage til sikring af sunde og holdbare offentlige finanser samt velfungerende økonomier i landene og generelt understøtte vækst og beskæftigelse i EU og i Danmark.

Høring

Sagen har ikke været i ekstern høring.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen om landeanbefalingerne har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg. Øvrige sager relateret til det europæiske semester, særligt sagerne om Kommissionens årlige vækstundersøgelse 2015 og varslingsrapporten under makroubalanceproceduren for 2015 samt rådkonklusioner vedr. Kommissionens landerapporter, blev senest forelagt Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN hhv. den 17. februar og den 12. Maj 2015.

Holdning

Dansk holdning

Fra dansk side noterer man sig Kommissionens udkast til Rådets udtalelser og anbefalinger til Danmark. Fra dansk side har man ikke bedt om ændringer, men alene en uddybning fsva. anbefalingen om styrkelse af produktiviteten.

Fra dansk side kan man tage Kommissionens udkast til Rådets udtalelser og anbefalinger til de øvrige EU-lande til efterretning og tilslutte sig den enighed, som måtte kunne opnås i Rådet på dette grundlag.



Andre landes holdning

EU-landene ventes generelt at kunne støtte Kommissionens udkast til Rådets udtalelser og anbefalinger til landenes stabilitets- og konvergensprogrammer og nationale reformprogrammer.

Bilag 1 – Kategorisering af landeanbefalinger til de enkelte lande

	Offentlige finanser og velfærdssystemer				Finansiel sektor		Arbejdsmarked			Produkt- og servicemarkeder		Uddannelse	Social inklusion	Administration
	Offentlige finanser	Beskatning	Pensions-system	Sundheds-system	Bankvæsen og adgang til finansiering	Boliger og privat gæld	Arbejds-marked	Indkomst-beskatning	Lønsætning	Service- og netværks-industrier	Innovation og forretnings-miljø	Uddannelse og færdig-heder	Fattigdom og social inklusion	Administrativ modernisering og retsstat
AT														
BE														
BG														
CZ														
DE														
DK														
EE														
ES														
FI														
FR														
HR														
HU														
IE														
IT														
LT														
LU														
LV														
MT														
NL														
PL														
PT														
RO														
SE														
SI														
SK														
UK														
EU														

Kilde: EU-Kommissionen

Bilag 2 - Kommissionens kategorisering af makroøkonomiske ubalancer i EU-landene

Makroubalance kategori	EU-land
Ingen ubalancer	Danmark, Estland, Letland, Litauen, Luxembourg, Malta, Polen, Slovakiet, Tjekkiet og Østrig
Ubalancer, der kræver politiktiltag og overvågning	Belgien, Finland, Nederlandene, Rumænien, Storbritannien og Sverige
Ubalancer, der kræver beslutsomme politiktiltag og overvågning	Tyskland og Ungarn
Ubalancer, der kræver beslutsomme politiktiltag og særlig overvågning	Irland, Slovenien og Spanien
Alvorlige ubalancer, der kræver beslutsomme politiktiltag og særlig overvågning	Bulgarien, Frankrig, Italien, Kroatien og Portugal
Alvorlige ubalancer, der kræver beslutsomme politiktiltag og aktivering af proceduren for uforholdsmæssigt store ubalancer	Ingen

Kilde: EU-Kommissionen



Dagsordenspunkt 11: Overordnede økonomisk-politiske retningslinjer (BEPG)

KOM(2015) 99

Resumé

ECOFIN skal den 19. juni opnå enighed om de overordnede økonomisk-politiske retningslinjer (BEPG) for EU. BEPG ventes endosseret på Det Europæiske Råd den 25.-26. juni. De endelige BEPG vedtages formelt af Rådet herefter. Kommissionen offentliggjorde den 2. marts 2015 forslag til BEPG indeholdende fire overordnede retningslinjer: 1) Fremme af investeringer, 2) Øge vækst ved gennemførelse af strukturreformer i EU-landene, 3) Fjerne centrale barrierer for vækst og jobskabelse på EU-niveau, 4) Øge holdbarhed og vækstvenlighed af offentlige finanser.

Baggrund

De nuværende økonomisk-politiske retningslinjer (BEPG), vedtaget af ECOFIN den 13. juli 2010, udstikker følgende retningslinjer for EU's og EU-landenes økonomiske politikker: 1) Sikre de offentlige finansers kvalitet og holdbarhed, 2) Rette op på makroøkonomiske ubalancer, 3) Reducere ubalancerne i euroområdet, 4) Optimere støtten til forskning, udvikling og innovation, styrke videntrekanten (sammenhængen mellem uddannelse, forskning og innovation) og udnytte den digitale økonomis potentiale, 5) Forbedre ressourceeffektiviteten, 6) Forbedre erhvervsklimaet og forbrugernes situation og modernisere industrigrundlaget for at sikre et fuldt fungerende inde marked.

De økonomisk-politiske retningslinjer indgår i de integrerede retningslinjer, der også omfatter retningslinjer for EU-landenes beskæftigelsespolitikker. De to sæt retningslinjer vedtages med hver sin hjemmel i traktaten. BEPG er hjemlet i traktatens artikel 121. Beskæftigelsesretningslinjerne er hjemlet i traktatens artikel 148.

Indhold

Kommissionen offentliggjorde den 2. marts 2015 forslag til nye integrerede retningslinjer sammensat af dels de overordnede økonomisk-politiske retningslinjer (BEPG) og dels retningslinjerne for EU-landenes beskæftigelsespolitikker. ECOFIN ventes på baggrund af Kommissionens forslag at vedtage udkast til BEPG på rådsmødet den 19. juni 2015. BEPG ventes herefter endosseret af Det Europæiske Råd den 25.-26. juni og efterfølgende formelt vedtaget af Rådet. Udkast til beskæftigelsesretningslinjerne ventes vedtaget i beskæftigelsesrådet den 18. juni.

Kommissionens udkast til BEPG indeholder fire overordnede retningslinjer for EU's og EU-landenes økonomiske politikker med følgende hovedindhold:

Retningslinje 1: Fremme af investeringer:

Indsatsen skal fokusere på at mobilisere finansiering til rentable investeringsprojekter, at finansiering når realøkonomien og at investeringsklimaet forbedres. Makroøkonomisk og finansiell stabilitet samt forudsigelig regulering, åbenhed og transparens i den finansielle sektor er afgørende for, at EU er attraktiv for private investeringer, herunder udenlandske investeringer. Potentialet af EU-midler, herunder Den Europæiske Fond for Strategiske Investeringer og strukturfonde, samt nationale fonde til vækstfremme bør udnyttes fuldt ud. At sikre, at finansiering når realøkonomien kræver øget transparens og informationstilgængelighed, særligt gennem oprettelse af en investeringsrådgivningsinstans i regi af den Europæiske Investeringsbank og etablering af en projektpipeline på både nationalt og EU-niveau.

Retningslinje 2: Øge vækst ved gennemførelse af strukturreformer i EU-landene:



En ambitiøs implementering af strukturelle reformer i EU-landene på både produkt- og arbejdsmarkeder samt af velfærds- og pensionssystemer er essentielt for at styrke den økonomiske genopretning, sikre holdbare offentlige finanser, øge konkurrenceevnen, korrigere makroøkonomiske ubalancer i henhold til makroudbalanceproceduren og frigøre EU-økonomiernes vækstpotentiale. EU-landene skal koordinere reformindsatsen og betragte økonomiske politikker som et fælles anliggende for at minimere negative spillover-effekter og skabe positive synergier. Der skal gennemføres reformer af arbejdsmarkeder og sociale systemer for at fremme vækst og beskæftigelse, alt imens adgang til holdbare sociale ydelser og service sikres. Reformen og yderligere integration af produktmarkederne skal fortsættes, mhp. at sikre lavere priser og øget produkt- og serviceudvalg for forbrugere og erhvervsliv. Reformindsatsen skal samtidig fokusere på at strømline de lovgivningsmæssige rammer for erhvervslivet, bl.a. gennem modernisering af den offentlige administration, reduktion af administrative byrder, bekæmpelse af skattesvig og korruption samt forbedring af de juridiske systemer og rammerne for konkursbehandling. Indsatsen skal ligeledes inkludere reformer, der moderniserer forsknings- og innovationssystemer, styrker det offentlige-private samarbejde og forbedrer rammerne for et mere videnbaseret erhvervsliv.

Retningslinje 3: Fjerne centrale barrierer for vækst og jobskabelse på EU-niveau:

For at sikre, at Europa er et attraktivt sted for erhvervslivet, skal det indre marked integreres yderligere, konkurrencen øges og erhvervsklimaet styrkes. For at forbedre produktivitetspotentialet er det nødvendigt at øge innovation og sikre et integreret og velfungerende digitalt indre marked. Ligeledes skal der sikres en velfungerende finansiel sektor, hvor den styrkede lovgivning og tilsynsmæssige regler gennemføres fuldt ud, og der etableres en egentlig kapitalmarkedsunion. Etablering af en stærk energiunion skal sikre vedvarende energi, og der skal arbejdes for implementering af 2030 klima- og energimålene, særligt med fokus på energi- og transportsektoren. Bedre og mere forudsigelige rammebetingelser er ikke mindst vigtigt i netværksindustrierne. EU-lovgivning bør fokusere på områder, der bedst behandles på EU-niveau og formuleres under hensyntagen til økonomiske, miljømæssige og sociale virkninger.

Retningslinje 4: Øge holdbarhed og vækstvenlighed af offentlige finanser:

Sunde offentlige finanser er essentielt for vækst og jobskabelse og vitalt for at sikre investortillid og det nødvendige finanspolitiske råderum for at kunne reagere på uforudsete økonomiske udviklinger. EU-landene skal sikre langsigtet finanspolitisk holdbarhed og føre finanspolitik inden for de fælles regler, navnlig Stabilitets- og Vækstpagten. Finanspolitikkerne skal afspejle holdbarhedsrisici og generelle økonomiske forhold i EU-landene samtidig med, at der skal sikres en god koordinering af de økonomiske politikker. Ved finanspolitisk konsolidering skal produktivtets- og vækstfremmende udgiftsposter, som uddannelse, samt forskning og udvikling prioriteres. Reformen af offentlige udgifter skal fokusere på effektivisering af den offentlige administration og effektiv ressourceallokering mhp. vækstfremme og beskæftigelse. Reformen af indtægtssiden skal fokusere på modernisering af de offentlige skattesystemer og et fælles selskabsskattegrundlag bør fortsat udforskes. Skattesystemernes effektivitet kan forbedres ved udvidelse af skattebasen, styrkelse af skatteadministrationen, generel simplificering og bekæmpelse af skattesvig.

Hjemmelsgrundlag

De overordnede økonomisk-politiske retningslinjer har hjemmel i Traktaten om Den Europæiske Unions Funktionsmådes artikel 121, stk. 2.

Nærhedsprincippet

Ikke relevant.



Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet ventes ikke at udtale sig om de økonomisk-politiske retningslinjer.

Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

De overordnede økonomisk-politiske retningslinjer har ikke i sig selv lovgivningsmæssige konsekvenser.

Statsfinansielle konsekvenser

De overordnede økonomisk-politiske retningslinjer har ikke i sig selv statsfinansielle konsekvenser.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

De overordnede økonomisk-politiske retningslinjer ventes ikke i sig selv at have samfundsøkonomiske konsekvenser. Koordineringen af den økonomiske politik i EU på linje med de foreslåede integrerede retningslinjer forventes at have positive samfundsøkonomiske konsekvenser samt positive langsigtede erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Høring

De overordnede økonomisk-politiske retningslinjer har ikke været i ekstern høring.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen blev præsenteret for Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN den 12. marts 2015.

Holdning

Dansk holdning

Det foreliggende udkast til BEPG vurderes at være på linje med EU's øvrige anbefalinger under det europæiske semester, herunder de økonomisk-politiske prioriteter i Kommissionens landeanbefalinger og årlige vækstundersøgelse for 2015. Fra dansk side kan man støtte de overordnede økonomisk-politiske retningslinjer, der kan nå enighed om.

Andre landes holdning

EU-landene ventes generelt at kunne støtte Kommissionens forslag til BEPG.



Dagsordenspunkt 12: Implementering af Stabilitets- og Vækstpagten

KOM(2015) 242, 243, 244, 245 og 246

Resumé

Forslag om ophævelse af henstillinger til Malta og Polen

Kommissionen har forud for det kommende ECOFIN fremsat forslag om ophævelse af henstillinger for to lande, som har korrigeret deres uforholdsmæssigt store underskud. Det drejer sig om Malta, som havde frist i 2014, og Polen, som har frist i 2015.

Forslag om tildeling af revideret henstilling til UK

Kommissionen har udarbejdet en rapport om UK's efterlevelse af deres henstilling med frist i budgetåret 2014-15 (1. april 2014 til 31. marts 2015). I rapporten vurderer Kommissionen, at UK ikke har bragt det offentlige underskud under 3 pct. til fristen og heller ikke har gennemført tilstrækkelige strukturelle finanspolitiske tiltag mhp. at nedbringe underskuddet. På den baggrund fremsætter Kommissionen forslag om en beslutning om mangel på virkningsfulde foranstaltninger, dvs. utilstrækkelig efterlevelse af henstillingen. Samtidig fremsættes forslag om en revideret henstilling med nye stramningskrav og frist for at bringe det offentlige underskud under grænsen på 3 pct. af BNP i budgetåret 2016-17.

Kommissionens rapport om Finland

Kommissionen har udarbejdet en rapport om Finland, som ikke på nuværende tidspunkt har en henstilling, men som er i fare for at overskride Stabilitets- og Vækstpagtens regler om uforholdsmæssigt store underskud. Kommissionen vil vente med yderligere skridt i proceduren, til man har foretaget en vurdering af de finanspolitiske planer, som Finlands nyvalgte regering har indsendt primo juni.

Baggrund

Kommissionen har forud for det kommende ECOFIN fremsat forslag om håndtering af de igangværende procedurer for uforholdsmæssigt store underskud for Malta, Polen og UK. Kommissionen har desuden udarbejdet en rapport om Finland, som ikke på nuværende tidspunkt har en henstilling, men som er i fare for at overskride Stabilitets- og Vækstpagtens regler om uforholdsmæssigt store underskud.

Indhold

Kommissionen har stillet forslag om ophævelse af henstillingerne for Malta og Polen.

Ifølge Stabilitets- og Vækstpagten kan en henstilling ophæves, hvis underskuddet er bragt holdbart under grænsen på 3 pct. af BNP – dvs. at det faktiske observerede underskud er bragt under 3 pct. af BNP til fristen, og det skønnes at forblive under grænsen i hele prognoseperioden – og gældsreglen (som indebærer, at den del af gælden, der overstiger 60 pct. af BNP, i gennemsnit skal nedbringes med 1/20 per år opgjort over en periode på tre år) samtidig ventes overholdt fremadrettet.

Malta – Ophævelse af henstilling

Malta modtog i 2013 en henstilling under proceduren for uforholdsmæssigt store underskud, efter at landet i 2012 overtrådte Stabilitets- og Vækstpagtens grænse på 3 pct. af BNP for det offentlige underskud og samtidig ikke overholdt Pagtens gældsregel, som indebærer et krav om tilstrækkelig nedbringelse af gæld over 60 pct. af BNP. Henstillingen har frist i 2014.

Både Kommissionens forårsprognose og Maltas stabilitetsprogram peger på, at kravene for ophævelse af henstillingen er opfyldt, idet underskuddet er bragt holdbart



under 3 pct. af BNP til fristen og gældsreglen ventes overholdt. På den baggrund har Kommissionen fremsat forslag om at ophæve Maltas henstilling.

Tabel 1 - Kommissionens skøn for Maltas offentlige finanser

	2012	2013	2014	2015	2016
Underskud (Pct. af BNP)	3,6	2,6	2,1	1,8	1,5
Struktursaldo (Pct. af BNP)	-3,9	-2,6	-2,6	-2,1	-1,6
Gæld (Pct. af BNP)	67,4	69,2	68,0	67,2	65,4

Kilde: Kommissionens forårsprognose 2015

Polen – Ophævelse af henstilling

Polen modtog i 2009, på baggrund af et offentligt underskud der oversteg grænsen på 3 pct. af BNP, en henstilling om at bringe det offentlige underskud holdbart under 3 pct. af BNP senest i 2012. Henstillingen er siden blevet revideret og forlænget to gange. Den nuværende reviderede henstilling fra 2014 har frist i 2015.

Polen havde et underskud på 3,2 pct. af BNP i 2014. Hvis der, i overensstemmelse med reglerne, korrigeres for omkostninger relateret til en tidligere gennemført pensionsreform, udgør underskuddet dog kun 2,8 pct. af BNP. Underskuddet ventes reduceret yderligere i de kommende år. Polens underskud vurderes på den baggrund at være bragt holdbart under 3 pct. af BNP - et år før fristen. Samtidig ventes Polens gæld at forblive under 60 pct. af BNP, og gældsreglen er således overholdt. Polen opfylder dermed Pagtens krav til ophævelse, og Kommissionen har derfor fremsat forslag om at ophæve Polens henstilling.

Tabel 2 - Kommissionens skøn for Polens offentlige finanser

	2014	2015	2016
Underskud (Pct. af BNP)	3,2*	2,8	2,6
Struktursaldo (Pct. af BNP)	-2,7	-2,5	-2,3
Gæld (Pct. af BNP)	50,1	50,9	50,8

Anm.: *Underskuddet i 2014 udgør 2,8 pct. af BNP efter korrektion for udgifter til en pensionsreform

Kilde: Kommissionens forårsprognose 2015

UK - mangel på virkningsfulde foranstaltninger og tildeling af revideret henstilling

UK modtog i 2008, på baggrund af en planlagt overskridelse af grænsen på 3 pct. af BNP for det offentlige underskud, en henstilling om at bringe underskuddet under 3 pct. af BNP senest i budgetåret 2009-10. I 2009 konkluderede Kommissionen og Rådet, at UK ikke havde gennemført tilstrækkelige tiltag mhp. at nedbringe underskuddet. UK blev efterfølgende tildelt en revideret henstilling af Rådet (den nuværende) med frist for at bringe underskuddet under 3 pct. af BNP i budgetåret 2014-15. Henstillingen indebærer, udover kravet om at nedbringe den faktiske saldo, også krav om at gennemføre strukturelle budgetforbedringer 1¾ pct. af BNP årligt.

De seneste tal viser, at UK havde et underskud på 5,2 pct. af BNP i budgetåret 2014-15, og det står dermed klart, at det faktiske underskud ikke er nedbragt tilstrækkeligt til fristen. Konjunkturerne kan have stor indvirkning på det faktiske underskuds størrelse, og Kommissionen skal derfor, i henhold til reglerne, undersøge om UK har gennemført de krævede strukturelle budgetforbedringer. Kommissionens analyse viser, at UK i løbet af henstillingsperioden gennemsnitligt har forbedret struktursaldoen med 1,1 pct. af BNP årligt³ – betydeligt mindre end henstillingens krav på 1¾ pct. af BNP - og en samlet vurdering af UK's finanspolitiske tiltag bekræfter, at UK ikke har leveret de nødvendige stramninger.

³ Tallet er korrigeret for ændringer i strukturelle faktorer og stemmer derfor ikke overens med tabel 3.



Kommissionen har på grundlag af sin analyse fremsat forslag til Rådet om en beslutning om mangel på virkningsfulde foranstaltninger. Da UK ikke er et euroland, er det dog ikke muligt at optrappe proceduren for uforholdsmæssigt store underskud⁴.

Kommissionen fremsætter samtidig forslag til Rådet om tildeling af en revideret henstilling, der forlænger UK's frist for at bringe underskuddet under 3 pct. af BNP med to år til budgetåret 2016-17. Den reviderede henstilling indebærer krav om at gennemføre årlige strukturelle stramninger svarende til ½ pct. af BNP i budgetåret 2015-16 og 1,1 pct. af BNP i 2016-17. Desuden anbefales UK at hæve den offentlige pensionsalder og gennemføre strukturelle reformer på linje med de landespecifikke anbefalinger.

Tabel 3 – UK's offentlige finanser under henstillingen og mål under den reviderede henstilling (markeret med gråt)

	2009-10	2010-11	2011-12	2012-13	2013-14	2014-15	2015-16	2016-17
Underskud (Pct. af BNP)	10,9	9,1	7,7	7,6	5,8	5,2	4,1	2,7
Struktursaldo (Pct. af BNP)	-8,0	-7,0	-5,9	-5,9	-4,6	-4,7	-4,2	-3,2
Strukturel stramning (Pct. af BNP)	-2,2	1,0	1,1	0,0	1,3	-0,1	0,5	1,1

Kilde: Kommissionens arbejdsrapport om UK, SWD(2015) 112

Anm.: Afrunding medfører, at nogle decimaler ikke stemmer

Finland – Kommissionens rapport

De reviderede tal for Finland for 2014 viser, at underskuddet udgjorde 3,2 pct. af BNP (mod en tidligere forventning om 2,7 pct. af BNP) og dermed overskred Stabilitets- og Vækstpagtens 3 pct.-grænse. Kommissionens forårsprognose, samt Finlands eget stabilitetsprogram (begge er, grundet det finske valg, baseret på en mekanisk frem-skrivning), peger på, at underskuddet forbliver over 3 pct. af BNP i 2015 og 2016. Der gives som udgangspunkt ikke en henstilling, hvis underskuddet er *tæt på* grænsen (i praksis vil det sige højst 3,5 pct. af BNP) og samtidig er midlertidigt (i praksis maks. ét år). Kommissionen vurderer, at underskuddet er *tæt på* grænsen i alle årene, men ikke *midlertidigt*, idet det strækker sig over flere år. Kommissionens vurdering er på den baggrund, at *Finland ikke overholder underskudsreglen*.

Finlands bruttogæld er steget betydeligt de seneste år og ventes at overskride grænsen på 60 pct. af BNP i år og næste år. Overskridelsen i 2015 kan forklares af de ugunstige konjunkturer og gæld, der er blevet optaget for at yde finansiel assistance til andre eurolande, i 2016 overskrides grænsen dog selv om der korrigeres for nævnte faktorer. Kommissionens vurdering er på den baggrund, at *Finland ikke overholder gældsreglen*.

Kommissionen vil vente med yderligere skridt i proceduren, til man har foretaget en vurdering af de finanspolitiske planer, som den nye finske regering har indsendt primo juni. ECOFIN skal derfor ikke tage stilling til en henstilling til Finland ved det kommende ECOFIN.

Tabel 4 - Kommissionens skøn for Finlands offentlige finanser

	2014	2015	2016
Underskud (Pct. af BNP)	3,2	3,3	3,2
Gæld (Pct. af BNP)	59,3	62,6	64,8
Gæld – Konjunkturkorrigeret (Pct. af BNP)	57,1	56,9	61,3

Kilde: Kommissionens rapport om Finland, COM(2015) 246

⁴ UK har desuden et forbehold, der undtager landet fra traktatens artikel 126(1) om, at "medlemsstaterne skal undgå uforholdsmæssigt store offentlige underskud". I stedet skal UK "bestræbe sig på at undgå et uforholdsmæssigt stort offentligt underskud".



Hjemmelsgrundlag

EU's procedure for uforholdsmæssigt store underskud har hjemmel i Traktatens artikel 126.

For så vidt angår beslutninger vedr. eurolande (herunder Malta og Finland) vedtages disse af Rådet med kvalificeret flertal blandt eurolandene på nær det pågældende land, jf. Traktatens artikel 136. Finanspagten indførte desuden, at beslutninger omhandlende eurolande, som overtræder *underskudsreglen*, vedtages med *omvendt* kvalificeret flertal (dvs. at Kommissionens forslag vedtages, medmindre et kvalificeret flertal blandt eurolandene stemmer imod). Det land, som beslutningen vedrører, har aldrig selv stemmeret.

Beslutninger vedr. ikke-eurolande (herunder Polen og UK) vedtages med kvalificeret flertal blandt alle EU-lande, undtagen det land, som beslutningen vedrører.

Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

Europa-Parlamentets udtalelser

Ikke relevant

Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Sagen har ingen konsekvenser for dansk ret.

Statsfinansielle konsekvenser

Sagen har ingen statsfinansielle konsekvenser.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Sikring af sunde og holdbare offentlige finanser i EU-landene generelt, herunder efterlevelse af landenes henstillinger og dermed lavere underskud, gæld og renter, vil understøtte vækst og beskæftigelse i EU og i Danmark.

Andre EU-landes konsolidering af de offentlige finanser har positive effekter på den langsigtede samlede økonomiske udvikling i Europa, herunder tilliden til finanspolitikken.

Høring

Ikke relevant.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sager under dagsordenspunktet *Implementering af Stabilitets- og Vækstpagten* er løbende forelagt Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN-møderne. De aktuelle sager er alle indledt og behandlet i perioden 2008-15.

Holdning

Fra dansk side lægger man generelt vægt på, at EU-landene lever op til EU's fælles regler om finanspolitik, herunder at landene efterlever deres konkrete henstillinger,



således at der sikres en sund økonomisk udvikling i de enkelte lande og i EU som helhed, og der forhindres en ny eskalering af gældskrisen.

Fra dansk side støtter man Kommissionens forslag vedr. de pågældende landes underskudsprocedurer (om end Danmark kun har stemmeret vedr. beslutningerne for Polen og UK).

Specifikt støttes det, at Malta og Polens henstillinger ophæves, at det vedtages, at UK ikke har gennemført tilstrækkelige finanspolitiske tiltag mhp. nedbringelse af det uforholdsmæssigt store underskud, samt at UK tildeles en revideret henstilling med frist for at bringe underskuddet under 3 pct. af BNP senest i budgetåret 2016-17.

Fra dansk side støttes det desuden, at man først træffer en endelig beslutning om Finland, efter Kommissionen har vurderet den nyvalgte finske regerings finanspolitiske planer.