

Folketingets Europaudvalg

Sagsnr.
2015 - 5121

Doknr.
244326

Dato
15-06-2015

Skriftlig forelæggelse af dagsordenen for ECOFIN d. 19. juni 2015

Sagen vedrørende bankstruktur-forordningen forelægges Folketingets Europaudvalg til forhandlingsoplæg. De øvrige sager forelægges til orientering. Denne forelæggelse giver et prioriteret uddrag af de centrale aspekter i sagerne. Der henvises generelt til samlenotatet.

Bankstruktur-forordningen (forhandlingsoplæg)

ECOFIN vil på rådsmødet den 19. juni 2015 muligvis kunne opnå politisk enighed på grundlag af formandskabets kompromisforslag vedrørende bankstrukturforordningen.

Sagen har på det seneste udviklet sig hurtigt under de tekniske forhandlinger. Formandskabets kompromisforslag indeholder en række væsentlige ændringer i forhold til Kommissionens forslag. Sagen vil efter enighed i Rådet skulle forhandles med Europa-Parlamentet.

Sagen forelægges til forhandlingsoplæg med henblik på, at man fra dansk side kan tilslutte sig en eventuel politisk enighed på grundlag af kompromisforslaget.

Forslaget omfatter de største kreditinstitutter i Europa, omkring 30 i alt. Forslaget har fokus på disse institutters handelsaktiviteter, dvs. deres handel med aktier, obligationer, derivater m.v. Målet med forslaget er at forbedre kreditinstitutternes robusthed og reducere systemiske risici.

Kommissionens forslag

Kommissionens forslag forbyder handelsaktiviteter, der foretages for institutternes egenbeholdning, dvs. for deres egenkapital eller lånte penge, med det formål at skabe profit for instituttet selv uden sammenhæng til kundeaktivitet ("egenhandel").

Kommissionens forslag stiller endvidere krav om, at handelsaktiviteter udover egenhandel adskilles fra den almindelige bankforretning, hvis handelsaktiviteternes omfang når over en given tærskel. Disse handelsaktiviteter udgør også handel, som vedrører fx aktier, obligationer, derivater m.v., men som ikke er egenhandel. Disse aktiviteter må i givet fald udelukkende foregå via en såkaldt handelsenhed (der ikke må tage imod indskud), som er økonomisk, juridisk og organisatorisk adskilt fra den traditionelle bankforretning – kernekreditinstituttet (der godt må tage imod indskud).

Ifølge Kommissionens forslag skal tilsynsmyndighederne i vurderingen af behovet for adskillelse have fokus på handelsaktiviteter, hvor institutterne må formodes at påtage sig et vist niveau af risici. Her fremhæver Kommissionen blandt andet, at såkaldt marked making og sekuritisering kan indebære sådanne risici.



Market making omfatter handler med fx værdipapirer, hvor et kreditinstitut har forpligtet sig til løbende at stille både købs- og salgspriser i markedet. Market making spiller en vigtig rolle på fx det danske statsobligationsmarked og realkreditmarked og bidrager til at reducere udsving mellem købs- og salgspriser (og reducerer dermed udsving i prisen for fx at finansiere sit hus). Market making bidrager således til at understøtte likviditet og en effektiv prisdannelse på de finansielle markeder.

Kommissionens forslag blev blandt andet derfor under forhandlingerne mødt af generel kritik fra hovedparten af landene. Kritikken gik blandt andet på risikoen for negative effekter på realøkonomien som følge af at institutterne ville nedskalere handelsaktiviteter, som styrker likviditeten på markederne og den finansielle stabilitet.

Formandskabets kompromisforslag

Kompromisforslaget fra formandskabet ændrer på en række centrale punkter på Kommissionens forslag.

Kompromisforslaget indebærer, at egenhandel ikke længere forbydes, men alene kræves adskilt til en separat handelsenhed. Desuden definerer forslaget en række aktiviteter, som ikke er egenhandel. Det drejer sig blandt andet om market making, ydelse af finansierings- og investeringservices til kunder, samt handler, der har til formål at afdække instituttets risici.

Kompromisforslaget fastholder, at også andre handelsaktiviteter end egenhandel skal kunne adskilles fra kernebankforretningen. Kompromisforslaget giver dog betydeligt større beføjelser til tilsynsmyndigheden, der skal vurdere, i hvor høj grad handelsaktiviteterne udgør en risiko for den finansielle stabilitet og derfor skal adskilles. Tilsynsmyndigheden skal lave en grundig undersøgelse af de konkrete aktiviteter og deres funktion, og ikke kun se på, om de i omfang overskrider en given tærskel.

Derudover udvides beføjelserne til tilsynet, således at eventuel risikabel adfærd som følge af handelsaktiviteter kan håndteres gennem forskellige tiltag, hvoraf en egentlig adskillelse af visse handelsaktiviteter kun er et af de mulige tiltag. Tilsynsmyndighederne kan eksempelvis stille øgede kapitalkrav. Det er præciseret, at tilsynsmyndighederne i sin vurdering af handelsaktiviteterne skal tage særligt hensyn til den betydning, som market making har for de finansielle markeder og realøkonomien.

Dansk holdning

På baggrund af kompromisforslagets markante forbedringer i forhold til Kommissionens forslag kan man fra dansk side støtte kompromisforslaget.

De danske erfaringer fra finanskrisen var generelt, at det blandt andet snarere var en for risikobetonet udlånspolitik i institutterne end deres handelsaktiviteter, der gav udfordringer. Det kan dog ikke udelukkes, at nye risici i den danske finansielle sektor kan opstå i fremtiden. Derfor støttes det, at Finanstilsynet med forslaget får en række værktøjer og skønsmæssige beføjelser til at håndtere en situation, hvor de største institutters handelsaktiviteter vurderes at udgøre en risiko for finansiell stabilitet og realøkonomien, fx adskillelse af handelsaktiviteterne fra kernebankforretningen.

Da kreditinstitutternes market making-funktion er særligt vigtig for at styrke likviditeten på bl.a. det danske marked for realkreditobligationer, og dermed i sidste ende er til gavn for danske boligejere, lægges der fra dansk side vægt på, at der ikke lægges forhindringer i vejen for disse aktiviteter, hvilket blandt andet en automatisk adskillelse uden nogen grundig undersøgelse ellers kunne indebære. Kompromisforslaget vurderes ikke at indebære sådanne hindringer.

Desuden støttes fra dansk side, at et forbud mod egenhandel erstattes af et krav om adskillelse af sådanne aktiviteter til en separat handelsenhed. Det kan være vanskeligt at foretage en klar afgrænsning af, hvornår der er tale om handelsaktiviteter relateret til



kundeaktivitet frem for egentlig egenhandel. Fra dansk side finder man, at adskillelse af egenhandel er en mere proportionel håndtering af sådanne aktiviteter end et forbud.

Endelig lægges fra dansk side afgørende vægt på, at forslaget gør det muligt frit at vælge mellem administrative og strafferetlige sanktioner, som der er praksis for i Danmark, og som det er tilfældet i kompromisforslaget.

Fra dansk side kan man derfor støtte en enighed i Rådet på grundlag af disse centrale elementer i formandskabets kompromisforslag.

Moms på vouchers (værdikuponer)

Direktivet om den momsmæssige behandling af værdikuponer (vouchers) har til formål at sikre en ensartet momsbehandling af alle typer vouchere i alle EU-lande, når de sælges og indløses, og uanset om transaktionerne gennemføres i en enkelt medlemsstat eller på tværs af flere lande.

Forslaget skelner mellem "vouchere til ét formål", hvor man ved udstedelsen af voucheren kender det land, hvor varen leveres og kender momssatsen, og "vouchere til flere formål", hvor man ikke kender landet og momssatsen.

Forslaget indebærer, at "vouchere til ét formål" pålægges moms allerede ved første salg, ligesom voucheren også pålægges moms ved et evt. efterfølgende videresalg (fx en voucher til et hotelophold i Danmark, som sælges med moms fra hotellet til en butik og videresælges med moms fra butikken til en kunde). "Vouchere til flere formål" pålægges derimod først moms, når den indløses af kunden og man dermed kender landet og momssatsen (fx en voucher, der gælder til et hotelophold i Danmark eller Tyskland).

De foreslåede ændringer svarer på nær få mindre justeringer til gældende dansk praksis. Hvis forslaget vedtages, vil de danske momsregler skulle justeres, således at reglerne for vouchere fremgår klart af momsloven.

Det er usikkert om ECOFIN kan opnå enighed om forslaget, da der fortsat er nogle tekniske udeståender. Fra dansk side kan man støtte forslaget.

Direktiv om obligatorisk automatisk udveksling af oplysninger om grænseoverskridende skatteafgørelser

Direktivet om grænseoverskridende skatteafgørelser skal sikre obligatorisk automatisk udveksling af oplysninger mellem EU-landene om deres myndigheders afgørelser vedrørende beskatning af selskabers grænseoverskridende økonomiske aktiviteter.

Det foreliggende kompromisforslag indeholder en forpligtigelse til, at EU-landene skal udveksle oplysninger om grænseoverskridende skatteafgørelser, der er udstedt, ændret eller annulleret inden for fem år før datoen for direktivets ikrafttrædelse den 1. januar 2016. Der foreslås et centralt register, hvor oplysningerne samles, og hvor Kommissionen og EU-landene har adgang.

Forslaget vil medføre, at EU-landene obligatorisk og automatisk skal udveksle oplysninger om forhåndsgodkendte grænseoverskridende afgørelser og prisfastsættelsesordninger med de andre EU-lande. En forhåndsgodkendt grænseoverskridende afgørelse kan eksempelvis være, at et selskab beder en myndighed om et bindende svar på hvilke skattemæssige konsekvenser en given transaktion vil have. En forhåndsgodkendt grænseoverskridende prisfastsættelsesordning kan være en aftale mellem to landes myndigheder om de interne afregningspriser for grænseoverskridende transaktioner mellem to koncernforbundne selskaber i de to lande.



Der ventes en drøftelse af status for forslaget på ECOFIN. Fra dansk side forventer man at kunne tilslutte sig en enighed på grundlag af det foreliggende kompromisforslag. Der ventes at være behov for yderligere tekniske drøftelser efter ECOFIN, inden der senere kan opnås endelig enighed.

Rente-/royaltydirektivet

ECOFIN skal drøfte formandskabets kompromisforslag om ændring af rente-/royaltydirektivet. Det nuværende direktiv forhindrer dobbeltbeskatning og medfører, at et EU-land (kildeland) ikke må beskatte renter og royalties, som et selskab i dette land betaler til et associeret selskab i et andet EU-land (modtagerland).

Forslaget indfører en obligatorisk omgåelsesklausul, der fastsætter en obligatorisk minimumsbestemmelse vedrørende antimisbrug, som landene skal indarbejde i national lov og som supplerer eksisterende nationale bestemmelser om bekæmpelse af misbrug. Forslaget lægger også op til et krav om beskatning af det selskab, der modtager rente- og royaltybetalingerne. Forslaget fra Kommissionen går ud på, at kildelandet alene skal undlade kildebeskatning af betalingen, hvis betalingen bliver beskattet i modtagerlandet. En række lande ønsker yderligere, at der skal fastsættes en egentlig minimumsbeskatning for derved at sikre, at der sker en effektiv selskabsbeskatning.

Formandsskabet foreslår i et kompromisforslag, at ændringerne af direktivet deles op. Formandsskabet ønsker således, at ECOFIN i første omgang vedtager en obligatorisk omgåelsesklausul og visse tekniske justeringer. Formandsskabet foreslår, at ECOFIN efter yderligere tekniske drøftelser opnår enighed i spørgsmålet om minimumsbeskatning og visse yderligere tekniske justeringer. Nogle lande foretrækker en sådan opdeling af direktivet, mens andre lande ønsker en samlet pakke.

Fra dansk side kan man principielt støtte elementerne i den samlede løsning. På teknisk niveau er der således udtrykt principiel støtte til både omgåelsesklausulen og en bestemmelse om minimumsbeskatning samt de tekniske justeringer. Der er udtrykt støtte til en pragmatisk fremgangsmåde, hvor omgåelsesklausulen og visse tekniske justeringer som foreslået af formandsskabet vedtages som første trin.

Sagen ventes drøftet på ECOFIN, hvor det er usikkert, om der kan opnås enighed om formandskabets forslag.

EU's investeringsfond (EFSI)

Formandsskabet ventes på ECOFIN at orientere om den aftale om EU's nye investeringsfond (EFSI), som er indgået mellem Rådet, Europa-Parlamentet og Kommissionen primo juni 2015. ECOFIN ventes på den baggrund at endossere aftalen. EFSI forventes at være etableret i løbet af 2. halvår 2015.

EFSI skal skabe op til 315 mia. euro i nye investeringer i 2015-17 via garantier på 21 mia. euro, heraf 16 mia. euro fra EU-budgettet samt 5 mia. euro fra Den Europæiske Investeringsbank (EIB). EU-garantien til EIB på 16 mia. euro understøttes ved, at der overføres 8 mia. euro fra EU-budgettet til en ny EU-garantifond.

Mht. *finansieringen af EFSI* indebærer kompromiset, at de 8 mia. euro, som overføres fra EU-budgettet til EU-garantifonden, finansieres via omprioritering af 5 mia. euro fra EU-budgetprogrammerne Horizon 2020 (2,2 mia. euro) og Connecting Europa-faciliteten (2,8 mia. euro) (CEF) samt ved anvendelse af EU-budgettets margin (3 mia. euro). Kompromiset indebærer anvendelse af yderligere 1 mia. euro af EU-budgettets margin i forhold til forslaget fra Kommissionen og Rådet. For Danmark betyder brugen af margin på 3 mia. euro, at vores EU-bidrag alt andet lige øges med knap en halv mia. kr., hvoraf størstedelen forventeligt skal betales i indeværende MFF-periode



2014-20. Kompromiset indebærer desuden en reduktion på 500 mio. euro af de midler i CEF'en, der kan anvendes til finansielle instrumenter. Disse midler påtænkes i stedet anvendt som direkte støttemidler under CEF-transport.

Mht. *styringen af EFSI* indebærer kompromiset, at Europa-Parlamentet vil skulle godkende EFSI's administrerende direktør og vicedirektør.

Mht. *udvælgelseskriterier* slår kompromiset fast, at EFSI skal understøtte projekter, som er konsistente med EU's politikker, herunder vækst, beskæftigelse og samhørighed, er økonomisk og teknisk holdbare, levere merværdi ift. eksisterende institutioner og instrumenter (såkaldt additionalitet), samt i videst mulige omfang søge at mobilisere privat kapital. EFSI skal understøtte projekter, som generelt har højere risiko end dem, som EIB normalt finansierer. Kompromiset indebærer ingen kvoter ift. sektorer eller geografi.

Mht. *EFSI's levetid* indebærer kompromiset, at Rådet og Europa-Parlamentet aktivt skal træffe en ny beslutning, hvis EFSI skal fortsætte efter juni 2020. Det skal ske på grundlag af en uafhængig evaluering samt på forslag fra Kommissionen.

Fra dansk side kan man på linje med den hidtidige danske holdning støtte den opnåede aftale mellem Rådet og Europa-Parlamentet om EFSI. Kompromiset imødekommer nogle vigtige danske prioriteter og er på centrale områder på linje med Rådets kompromis, fx et stærkt fokus på at tiltrække private investorer.

Fra dansk side lægger man vægt på, at EU-budgettets udgiftslofter respekteres og at finansieringen af EFSI sker via omprioriteringer på EU-budgettet. Regeringen kan støtte kompromiset om finansieringen af EFSI, som delvist sker via omprioriteringer fra Horizon 2020 og Connecting Europa-faciliteten (CEF). Dog bemærkes, at finansieringen af EFSI via CEF og Horizon 2020 kan have en række u hensigtsmæssige konsekvenser. Erfaringer viser, at programmerne er forbundet med stor EU-merværdi. Kompromiset vurderes delvist at imødekomme dette.

Status på bankunionen

Kommissionen og evt. ECB ventes på ECOFIN at orientere om status for det styrkede banksamarbejde.

Orienteringen ventes især at dreje sig om status for etableringen af den fælles afviklingsinstans (SRM), som aktuelt er under opbygning, status for ratifikationen af den mellemstatslige aftale om den fælles afviklingsfond (IGA) samt status for national implementering af EU28-direktivet om genopretning og afvikling af nødlidende kreditinstitutter (BRRD). Der er ikke lagt op til substansdrøftelser eller nærmere beslutninger herom på ECOFIN.

I Danmark blev de to lovforslag om implementering af BRRD vedtaget i Folketinget den 26. marts 2015. Den nye lovgivning, som implementerer BRRD i Danmark, er trådt i kraft den 1. juni 2015.

Kommissionen har den 28. maj 2015 anmodet 11 medlemslande om at implementere BRRD (Bulgarien, Tjekkiet, Frankrig, Italien, Litauen, Luxembourg, Holland, Malta, Polen, Rumænien og Sverige).

Fra dansk side vil man tage statusorienteringen til efterretning.

Kapitalmarkedsunionen

Som led i ambitionen om at styrke vækst og beskæftigelse har EU-Kommissionen taget initiativ til at etablere en kapitalmarkedsunion. Hensigten er blandt andet at



fremme virksomheders investeringer, særligt de små og mellemstore virksomheder (SMV'er), at tiltrække flere investeringer til EU fra resten af verden, og at gøre det finansielle system mere stabilt ved at fremme flere kilder til finansiering, herunder uden for det traditionelle banksystem.

Der er tale om et langsigtet projekt med en række delforslag, der ventes fremsat og behandlet de kommende år.

ECOFIN ventes at vedtage konklusioner om Rådets foreløbige overordnede prioriteter for kapitalmarkedsunionen. Kommissionen skal fremlægge en handlingsplan i efteråret 2015 mhp. udvikling af kapitalmarkedsunionen.

Udkastet til konklusioner udtrykker overordnet støtte til kapitalmarkedsunionen. Rådet støtter en skridt-for-skridt tilgang, hvor der med afsæt i grundige analyser planlægges initiativer på kort og lang sigt. Rådet finder, at kapitalmarkedsunionen vil kunne styrke alternativer til den traditionelle bankfinansiering, men også at bankfinansiering fortsat vil spille en nøglerolle.

Rådet understreger, at kapitalmarkedsunionen skal omfatte alle 28 EU-lande, og at gevinsterne ved en kapitalmarkedsunion skal opnås i hele EU. Rådet finder, at udbygning af det indre marked, fremme af langsigtede investeringer og adgangen til finansiering bør være nogle af de primære mål med en kapitalmarkedsunion.

Udkastet til konklusioner prioriterer nogle tiltag på kort sigt. Der peges blandt andet på, at såkaldt sekuritisering kan være en effektiv måde, hvorpå virksomheder kan finde finansiering. Sekuritisering er generelt udstedelse af værdipapirer, fx obligationer, med sikkerhed i en pulje af aktiver, fx lån, med det formål at tilvejebringe finansiering på mere attraktive vilkår. Rådet opfordrer Kommissionen til i år at foreslå en ramme for enkel, gennemsigtig og sammenlignelig sekuritisering.

Rådet peger derudover på, at der er behov for at skabe mere enkle prospekter, hvor der findes en passende balance mellem tilstrækkelig investorbekyttelse og -tillid og reduktion af virksomhedernes byrder vedrørende prospekter. Et prospekt indeholder oplysninger om en udsteder, fx en virksomhed, til potentielle investorer ifm. værdipapirudstedelser.

Udkastet til konklusioner finder, at en fuldt udviklet kapitalmarkedsunion kan kræve yderligere tiltag på mellemlang og lang sigt inden for en bred vifte af områder.

Rådet finder, at der vil være behov for at sikre konsistens på tværs af sektorer og for at evaluere den samlede effekt af regulatoriske tiltag i lyset af krisen. Et videre arbejde skal desuden vurdere behovet for proportionale tiltag, der kan styrke likviditeten på markederne, investeringer og adgangen til finansiering i EU.

Der kan også være behov for at overveje effekter af gældende ordninger og eventuelle nye tiltag mht. det erhvervs- og konkursretslige område samt den skattemæssige behandling af aktiekapital og gæld. Rådet peger på vigtigheden af, at der tages hensyn til nationale kompetencer på disse områder.

Fra dansk side kan man generelt støtte udkastet til rådskonklusioner, og forventer at kunne støtte den enighed herom, som vil kunne opnås på ECOFIN. Nærmere stillingtagen til tiltag som led i kapitalmarkedsunionen vil skulle afvente konkrete forslag.

Forberedelse af DER 25.-26. juni 2015: Det europæiske semester - Landeanbefalinger mv.

ECOFIN skal opnå enighed om Rådets udtalelser om EU-landenes stabilitets- og konvergensprogrammer og nationale reformprogrammer samt om Rådets anbefalinger til



landene for det kommende år. DER skal tilslutte sig anbefalingerne på topmødet den 25.-26. juni, hvorefter de formelt vedtages på ECOFIN den 14. juli.

EU-landene har samlet set gjort nogle fremskridt i forhold til at følge op på anbefalingerne fra 2014. Der er dog forskel på, i hvor høj grad de enkelte lande har taget hånd om deres udfordringer. Kommissionens forslag til nye anbefalinger afspejler de enkelte landes specifikke økonomiske udfordringer og der er generelt foreslået færre og mere fokuserede anbefalinger end tidligere.

Anbefalingerne afspejler generelt, at der stadig er behov for en indsats i forhold til blandt andet at sikre mere velfungerende arbejdsmarkeder og produktmarkeder samt offentlige finanser, der er holdbare på lang sigt. Anbefalingerne afspejler også, at der i 16 lande er behov for at korrigere forskellige makroøkonomiske ubalancer.

Fra dansk side tages Kommissionens udkast til udtalelser og anbefalinger til de øvrige EU-lande til efterretning. Danmark kan tilslutte sig den enighed, som kan opnås på baggrund af Kommissionens udkast.

Kommissionen lægger op til, at Danmark i år får to anbefalinger, én om finanspolitik og én om produktivitet. Det er én mindre end sidste år, hvor der var en anbefaling vedrørende beskæftigelse og uddannelse.

Anbefalingen om finanspolitik handler om, at Danmark skal føre en ansvarlig finanspolitik, og konkret undgå at afvige fra det mellemfristede budgetmål, dvs. et strukturelt underskud på de offentlige finanser på højst 0,5 pct. af BNP, i 2016.

Anbefalingen om produktivitet handler om, at produktiviteten skal øges i den indenlandske orienterede servicesektor, herunder særligt i detailbranchen samt i bygge- og anlægssektoren. Det anbefales specifikt at mindske barriererne for etablering af detailvirksomhed og fjerne tilbageværende barrierer forårsaget af autorisations- og certificeringsordninger inden for byggeriet.

Regeringen har noteret sig Kommissionens udkast til Rådets udtalelser og anbefalinger til Danmark og har ikke bedt om ændringer.

Der ventes enighed om udtalelser og anbefalinger til EU-landene på ECOFIN. Fra dansk side kan man tilslutte sig den ventede enighed.

Forberedelse af DER den 25.-26. juni 2015: En styrket ØMU (rapport fra Kommissionsformanden m.fl.)

Spørgsmålet om yderligere styrkelser af den økonomiske og monetære union (ØMU) blev drøftet på det uformelle møde i Det Europæiske Råd (DER) 12.-13. februar i år, hvor Kommissionen fremlagde et analysedokument med en række åbne spørgsmål. Kommissionens formand skal forud for DER 25.-26. juni udarbejde en rapport om sagen sammen med formændene for DER, eurogruppen, ECB og Europa-Parlamentet. Rapporten ventes fremlagt en gang i uge 25. Sagen skal drøftes på det kommende ECOFIN forud for DER.

Det er uklart, hvad arbejdet vedrørende en styrket ØMU kan munde ud i, da det vil afhænge af indholdet af rapporten og dens modtagelse i EU-landene og på DER. Rapporten vil formentlig nævne både kort- og mellemsigtede tiltag, der sigter på at styrke det økonomiske samarbejde i EU og euroområdet inden for de eksisterende rammer, samt mere langsigtede tiltag, som formentlig vil kræve større ændringer, herunder evt. ændringer i traktaterne mv.

Rapporten ventes at komme ind på tiltag som fx en styrkelse af det indre marked for EU28, herunder arbejdet med kapitalmarkedsunionen, færdiggørelse af det styrkede



banksamarbejde og evt. udvidelse med en fælles indskydergaranti, samt en øget indsats for strukturreformer. Rapporten ventes også at indeholde overvejelser om en finanspolitisk union, herunder evt. et fælles budget for eurolandene, der kan agere som en "stødabsorberingsmekanisme" for euroområdet. Spørgsmål om øget demokratisk legitimitet og Europa-Parlamentets rolle samt den sociale dimension af ØMU'en ventes også behandlet i rapporten.

Alle EU-lande er inddraget i arbejdet, primært på sherpa-niveau (dvs. repræsentanter for stats- og regeringscheferne). Forventningen er dog, at rapporten især vil afspejle institutionernes syn på sagen, da formændene har ansvar for rapporten, som ikke skal godkendes af landene.

Fra dansk side har man i de hidtidige ØMU-drøftelser lagt vægt på, at det centrale bør være at gennemføre og håndhæve de mange styrkelser af det økonomiske samarbejde, som allerede er vedtaget, og at eventuelle nye ØMU-tiltag skal være åbne for alle EU-lande, herunder ikke-eurolande, som måtte ønske at deltage, og transparente for alle lande.

Overordnede økonomisk-politiske retningslinjer (BEPG)

ECOFIN skal opnå enighed om udkast til de overordnede økonomisk-politiske retningslinjer (BEPG), som er nogle generelle mellemfristede retningslinjer for alle EU-lande, som vedtages med nogle års mellemrum.

Den *første* retningslinje går på, at EU og de enkelte lande bør fremme investeringer, herunder gennem styrkelse af rammevilkårene. Den *anden* retningslinje fremfører, at der bør gennemføres ambitiøse strukturreformer i EU-landene for at fremme væksten, herunder reformer på produkt- og arbejdsmarkedene. Den *tredje* retningslinje specificerer, at der bør være fokus på at fjerne centrale barrierer for vækst og jobskabelse på EU-niveau, blandt andet ved at sikre et velfungerende digitalt indre marked samt ved etablering af en kapitalmarkedsunion og en energiunion. Den *fjerde* retningslinje fastslår, at EU-landene skal sikre langsigtet finanspolitisk holdbarhed og føre finanspolitik inden for de fælles regler, navnlige Stabilitets og Vækstpagten.

Kommissionens udkast til BEPG er på linje med prioriteterne i landeanbefalingerne og vækstundersøgelsen for 2015.

Retningslinjerne ventes endosseret på Det Europæiske Råd den 25.-26. juni, hvorefter de formelt vedtages på ECOFIN den 14. juli.

Danmark kan støtte de ventede overordnede retningslinjer.

Implementering af Stabilitets- og Vækstpagten

Kommissionen har fremlagt forslag til Rådet om ophævelse af henstillinger under proceduren for uforholdsmæssigt store underskud for Malta og Polen.

Ifølge Stabilitets- og Vækstpagten kan en henstilling ophæves, hvis underskuddet er bragt holdbart under grænsen på 3 pct. af BNP, og gældsreglen samtidig ventes overholdt fremadrettet. Det indebærer, at det faktiske observerede underskud er bragt under 3 pct. af BNP til fristen, og at det skønnes at forblive under grænsen i hele prognoseperioden, og at der samtidig er udsigt til, at gæld over 60 pct. af BNP nedbringes i et tilstrækkeligt tempo.

De endelige opgørelser for 2014 viser, at Malta, som havde frist i 2014, opfylder kravene i friståret. Polen, som først har frist i 2015, opfylder allerede kravene et år før fristen. Derfor lægger Kommissionen op til at ophæve Maltas og Polens henstillinger.



Kommissionen har også fremlagt forslag til Rådet vedrørende UK. UK havde frist for at korrigere sit uforholdsmæssigt store underskud senest i det britiske budgetår 2014-15, som udløb med udgangen af marts i år. Kommissionen har udarbejdet en rapport, som viser, at UK ikke har efterlevet sin henstilling, da UK hverken har nedbragt det faktiske underskud tilstrækkeligt til fristen eller gennemført tilstrækkelige strukturelle budgetforbedringer mhp. at nå målet.

Kommissionen har på den baggrund fremsat forslag til Rådet om en beslutning om utilstrækkelig efterlevelse af henstillingen. Da UK ikke er et euroland, er der ikke mulighed for at optrappe proceduren, men Kommissionen har fremlagt forslag om en revideret henstilling, der forlænger UK's frist for at bringe underskuddet under 3 pct. af BNP med to år til budgetåret 2016-17. Den reviderede henstilling indeholder både nye strammingskrav og krav om strukturelle reformer.

Kommissionen har desuden udarbejdet en rapport om Finland, som ikke har en henstilling på nuværende tidspunkt. Rapporten viser, at Finland er i fare for at overskride både 3-procentsgrænsen for underskuddet og 60-procentsgrænsen for gælden. Kommissionen vil dog vente med yderligere skridt i proceduren, til man har færdiggjort en vurdering af de finanspolitiske planer, som den nye finske regering har fremlagt primo juni. ECOFIN skal derfor ikke tage stilling til en henstilling til Finland ved det kommende ECOFIN.

Øvrige sager

Der er ingen bemærkninger til sagen om rapporten til Det Europæiske Råd om skattepolitiske emner og rapporten om skatteemner under Konkurrenceanvepnepagten samt sagen om adfærdskodeks for erhvervsbeskatning.

ECOFIN's dagsorden ventes aktuelt ikke at omfatte andre sager end ovenstående.

Med venlig hilsen
Morten Østergaard