

Udenrigsministeriet

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg

Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Telefon +45 33 92 00 00
Telefax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
http://www.um.dk
Girokonto 3 00 18 06

Sagsnummer
2015-337

Kontor
EUK

. juni 2015

Skriftlig forelæggelse af rådsmødet (almindelige anliggender) den 23. juni 2015

Dagsordenen for rådsmødet (almindelige anliggender) den 23. juni 2015 omfatter: 1. *Forberedelse af Det Europæiske Råd den 25.-26. juni 2015*; 2. *Det Europæiske Semester 2015*; 3. *Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet og Rådet – forslag til en interinstitutionel aftale om bedre regulering samt 4. FYROM/Makedonien.*

Punkterne forelægges hermed Folketingets Europaudvalg til orientering. Der henvises i øvrigt til samlenotatet for rådsmødet, der er oversendt til Europaudvalget den 10. juni 2015. Følgende af dagsordenspunkterne kan fremhæves:

1. Forberedelse af Det Europæiske Råd den 25.-26. juni 2015 (udkast til konklusioner)

Der er lagt op til en relativ tung dagsorden på Det Europæiske Råd den 25.-26. juni 2015 med en lang række emner.

Migrationsudfordringen, som følge af situationen i Middelhavet, står fortsat højt på dagsordenen. Det Europæiske Råd forventes at gøre status vedrørende den erklæring, som stats- og regeringscheferne vedtog på det ekstraordinære møde den 23. april 2015. Erklæringen indeholder en række konkrete indsatsområder i forhold til håndteringen af migrationsudfordringen. Europa-Kommissionen fremlagde den 13. maj 2015 sin meddelelse om en ”Europæisk dagsorden for migration” (A European Agenda on Migration). Kommissionens meddelelse har til formål at fastlægge en fælles ramme for EU’s fremtidige asyl- og migrationspolitik i opfølgning af Det Europæiske Råds erklæring.

Meddelelsen indeholder både forslag til den øjeblikkelige håndtering af migrationsstrømme og forslag til mere langsigtede initiativer til bekæmpelse af ulovlig migration og menneskesmugling, sikring af EU’s ydre grænser, etablering af et stærkt fælles asylsystem samt indførelse af en ny politik for lovlig migration.

Kommissionen har fremsat et konkret forslag til en midlertidig omfordelingsmekanisme for de asylansøgere, der har et åbenbart behov for international beskyttelse. Formålet vil være omfordeling fra henholdsvis Italien og Grækenland til andre EU-medlemsstater. Danmark er pga. retsforbeholdet ikke omfattet af forslaget. Kommissionen har desuden i en henstilling opfordret medlemsstaterne til at etablere et europæisk genbosætningsprogram, som skal omfatte i alt 20.000 anerkendte flygtninge fra lande uden for EU. Programmet skal gennemføres over de næste to år. Danmark vil pga. retsforbeholdet ikke være omfattet af en evt. retsakt om sådan et genbosætningsprogram.

Kommissionen er også fremkommet med en meddelelse om en europæisk handlingsplan mod menneskesmugling, der skal gælde for 2015-2020. En del af denne indsats er udmøntet af Rådets (udenrigs- og forsvarsansvarlige) beslutning den 18. maj 2015 om at etablere en militær operation til at ødelægge menneskesmuglingsnetværk i det sydlige og centrale Middelhav (EUNAVFOR MED). Som følge af forsvarsforbeholdet er Danmark ikke omfattet af beslutningen og deltager ikke i den militære operation.

Kommissionen understreger også vigtigheden af partnerskaber med tredjelande samt adressering af de bagvedliggende årsager til irregulær og tvungen migration gennem udviklingssamarbejdet. Europa-Kommissionen foreslår bl.a. etablering af regionale udviklings- og beskyttelsesprogrammer i Nordafrika og på Afrikas Horn samt videreudvikling af programmet i Mellemøsten. Der er endvidere planlagt et EU-AU topmøde om migration, der afholdes den 6.-7. november 2015 i Valletta. Regeringen støtter op om en øget indsats i nærområderne.

På Det Europæiske Råd i december 2013 blev udenrigsrepræsentanten anmodet om at udarbejde en analyse af den globale udenrigs- og sikkerhedspolitiske udvikling med fokus på, hvilke muligheder og udfordringer, udviklingen har medført for EU og medlemsstaterne. På denne baggrund forventes Det Europæiske Råd at træffe beslutning om udarbejdelsen af en ny udenrigs- og sikkerhedspolitisk strategi for EU. Den nuværende strategi blev vedtaget i 2003 og revideret i 2008, men siden har den udenrigs- og sikkerhedspolitiske situation ændret sig markant. Drøftelsen af selve den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik (CSDP) forventes desuden at tage bestik af de opdrag, som blev givet ved Det Europæiske Råd i december 2013 til udviklingen af CSDP'en og samtidig give strategisk retning ift. nye trusler, herunder eksempelvis i forhold til hybride trusler.

Det Europæiske Råd vil også vende tilbage til terrorbekæmpelse i forlængelse af sin erklæring, der blev vedtaget på det uformelle møde den 12. februar 2015.

Erklæringen fokuserer på tre områder: (1) Sikkerhed for befolkningen med særligt fokus på oprettelse af et europæisk Passenger Name Record-system og styrkelse af kontrollen ved EU's ydre grænser. (2) Forebyggelse af radikaliserings og beskyttelse af værdier med fokus på bl.a. monitorering af internettet mhp. at undgå promovning af terror og vold, bl.a. gennem samarbejde med internetindustrien. (3) Samarbejde med internationale partnere hvor særligt behovet for styrket samarbejde med sydlige naboer og en strategisk tilgang til konflikter i nærområdet fremhæves. Det Europæiske Råd forventes på mødet at gøre status på implementeringen af tiltagene fra erklæringen.

Det Europæiske Råd forventes også at drøfte arbejdet med en ny strategi for EU's interne sikkerhed, med fokus på 1) bekæmpelse af terrorisme og forebyggelse af radikaliserings, 2) bekæmpelse af organiseret kriminalitet og 3) bekæmpelse af cyberkriminalitet.

Der er tidligere lagt op til, at stats- og regeringscheferne vil vende tilbage til spørgsmålet om forholdet til Rusland og situationen i Ukraine. På Det Europæiske Råd i marts 2015 var der enighed om at lave en klar kobling mellem de økonomiske sanktioner mod Rusland, som pt. udløber den 31. juli 2015, og gennemførelsen af Minsk-aftalen, som udløber den 31. december 2015. Det kan på den baggrund ikke udelukkes, at stats- og regeringscheferne vil træffe beslutning om at forlænge de økonomiske sanktioner mod Rusland, hvis ikke spørgsmålet er afklaret inden topmødet. Der er kun sket begrænsede fremskridt i gennemførelsen af Minsk-aftalen. Samtidig fortsætter Rusland med at støtte de pro-russiske separatister i det østlige Ukraine og forsyner dem med tunge våben, udstyr og træning, ligesom der fortsat sker daglige krænkelser af våbenhvilen. I angrebet på Maryienka den 3. juni 2015, der er det hidtil mest alvorlige, enkeltstående angreb siden februar, deltog et stort antal pro-russiske separatister støttet af tunge våben, der ellers skulle være trukket tilbage fra kontaktlinjen. Samlet set tilsiger situationen derfor, at det er nødvendigt at opretholde presset for at få Rusland til at gøre sin indflydelse gældende over for separatisterne og for at få Rusland til at indstille destabiliseringen af Ukraine.

Det forventes på den baggrund, at der på Det Europæiske Råd vil være opbakning til – sandsynligvis i uændret form – at forlænge de nuværende økonomiske sanktioner frem til minimum udgangen af 2015. Det er i øvrigt også på linje med den bredere, internationale linje over for Rusland/Ukraine-konflikten, som der var enighed om på det nylige G7-møde. Fra dansk side vil man – på baggrund af mandat fra Folketingets Europaudvalg den 25. juli 2014 – kunne medvirke til en eventuel beslutning om at forlænge sanktionerne, som fortsat bør være bundet op på Minsk-aftalen. Fra dansk side vil det, som hidtil, være afgørende at opretholde en fælles EU-linje over for Rusland.

Det digitale indre marked er også på dagsordenen. Kommissionen offentliggjorde den 6. maj 2015 meddelelsen ”A Digital Single Market Strategy for Europe”, som udstikker Kommissionens strategi for det digitale indre marked. Kommissionens mål er et digitalt indre marked, hvor varer, tjenesteydelser og kapital frit kan bevæge sig på tværs af grænser, samt hvor borgere og virksomheder kan udøve online aktivitet uanset nationalitet eller bopæl. Kommissionen finder, at udviklingen af et digitalt indre marked vil styrke Europas position inden for informations- og kommunikationsteknologi.

Det Europæiske Råd forventes at modtage en orientering om status for forhandlingerne om frihandelsaftalen mellem EU og USA, kaldet Trans-Atlantic Trade and Investment Partnership (TTIP), der har været i gang siden juni 2013.

Endelig forventes Det Europæiske Råd at drøfte styrkelsen af den Økonomiske og Monetære Union, det europæiske semester 2015 og den europæiske fond for strategiske investeringer (EFSD). Fra dansk side har man generelt i de løbende ØMU-drøftelser lagt vægt på, at eventuelle nye ØMU-tiltag er åbne for alle EU-lande, der ønsker at deltage (herunder også ikke-eurolande), og er transparente for de lande, der ikke deltager. Økonomi- og Indenrigsministeren forelægger disse emner for udvalget i forbindelse med den skriftlige forelæggelse forud for Rådsmødet (økonomi og finans) den 19. juni 2015.

Det er derudover forventningen, at den britiske premierminister på mødet i Det Europæiske Råd vil redegøre kort for de britiske ønsker til EU-reformer. Der forventes ikke en drøftelse af substansen men derimod vedtagelse af proceduremæssige konklusioner, der skal lede hen mod et senere møde i Det Europæiske Råd.

3. Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet og Rådet - forslag til en interinstitutionel aftale om bedre regulering

På rådsmødet vil der være en drøftelse af Kommissionens pakke om bedre regulering, der bl.a. indeholder et udkast til en inter-institutionel aftale (IIA). Forslaget skal erstatte den inter-institutionelle aftale om bedre lovgivning fra 2003 samt den inter-institutionelle aftale om konsekvensanalyser fra 2005. Pakken blev fremsat den 19. maj 2015. Den inter-institutionelle aftale er det eneste element i pakken, der skal forhandles mellem Europa-Parlamentet og Rådet. Forslaget har til formål at få alle tre institutioner til at lovgive bedre og til at arbejde bedre sammen til gavn for borgere, virksomheder og samfundet. På rådsmødet forventes en drøftelse primært af de dele af bedre reguleringspakken, der særligt bidrager til at øge konkurrenceevnen i Europa, herunder ikke mindst for SMVer.

Forhandlingerne i Bruxelles er lige gået i gang på arbejdsgruppeniveau. Rådsmødet den 23. juni 2015 vil være den første lejlighed for ministrene til at have en drøftelse af pakken. Det er forventningen, at sagen vil være på dagsordenen i Rådet for almindelige anliggender kontinuerligt henover efteråret. Det er Kommissionens forhåbning, at en aftale kan være færdigforhandlet ved udgangen af indeværende år.

Fra regeringens side støtter man, at den inter-institutionelle aftale om bedre lovgivning fra 2003 revideres. Udover at sikre Rådets tidlige involvering i udarbejdelsen af Kommissionens årlige og flerårige arbejdsprogram vil regeringen arbejde for, at en ny inter-institutionel aftale adresserer bedre reguleringsdagsordenen (herunder involvering af interessenter), samt andre væsentlige tværgående spørgsmål af betydning for EU's lovgivningsproces, herunder fx inddragelsen af nationale parlamenter, transparens og åbenhed,ilogforhandlinger samt gennemførelsesretsakter og delegerede retsakter.

4. FYROM/Makedonien

Rådet ventes at vedtage konklusioner vedr. den politiske situation i FYROM/Makedonien, der anerkender de indgåede aftaler ang. nyvalg inden udgangen af april 2016 og for overgangsperioden frem til valget. Rådet ventes at se forsigtigt positivt på de skridt der er taget for at bryde det politiske dødvande, der har hersket siden valgene i 2014, og den afledte optrapning af konflikter mellem regering og opposition, der har fundet sted over foråret. Situationen er fortsat skrøbelig, og meget vil afhænge af en fortsat inklusiv politisk dialog.

Martin Lidegaard

Dagsordenspunkterne henhører under Udenrigsministeriets ressort