

NOTAT

Miljø- og Fødevareministeriet  
Miljøstyrelsen

Organisation & Jura  
J.nr. 759-00009  
Ref. aki  
Den 21. juli 2015

**Notat til Folketingets Europaudvalg og Miljø- og Fødevareudvalget om Kommissionens supplerende åbningsskrivelse nr. 2011/2056 om gennemførelse af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2006/21/EF af 15. marts 2006 om håndtering af affald fra udvindingsindustrien**

Kommissionen har ved brev af 26. februar 2015 fremsendt en supplerende åbningsskrivelse vedrørende gennemførelse af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2006/21/EF af 15. marts 2006 om håndtering af affald fra udvindingsindustrien (herefter direktivet).

Kommissionen indledte den 26. april 2010 en EU-pilotprojekt sag om manglende gennemførelse af direktivet, som Miljøministeriet besvarede den 2. oktober 2010. Kommissionen sendte derefter den 30. september 2011 en åbningsskrivelse vedr. manglende gennemførelse af direktivet, som regeringen besvarede den 30. januar 2012.

Den supplerende åbningsskrivelse angår 31 punkter, som Kommissionen mener ikke er korrekt gennemført i dansk ret.

Regeringen er enig med Kommissionen i, at der er behov for en række ændringer i dansk ret for bringe den danske gennemførelseslovgivning i overensstemmelse med direktivet. Det drejer sig i al væsentlighed om følgende:

Direktivet indeholder i artikel 7, stk. 4, krav om jævnlige revurderinger af betingelserne for miljøgodkendelse til affaldsanlæg. I den danske implementering er det kun visse affaldsanlæg, der er omfattet af et sådant krav.

Direktivet indeholder i artikel 8, stk. 1, litra b, krav om, at offentligheden skal oplyses om, at der er igangsat konsultationer mellem de berørte medlemsstater som følge af anlæggets mulige grænseoverskridende skadelige virkninger. I den danske implementering er det ved en fejl ikke udtrykkeligt præciseret, hvilken procedure der er tale om.

Af direktivets artikel 10, stk. 1, nr. 1, fremgår, at medlemsstaterne skal sikre, at driftsherren træffer foranstaltninger til at sikre udvindingsaffaldets stabilitet, når udvindingsaffald redeponeres i tomme brud. I den danske implementering er der fastsat krav til affaldsanlæggets stabilitet, men der er ikke specifikke regler om udvindingsaffaldets stabilitet.

Direktivets artikel 11, stk. 2, litra b, stiller krav om, at affaldsanlægget opføres, forvaltes og vedligeholdes på en måde, så bl.a. skader på landskabet undgås mest

muligt. Af artikel 11, stk. 2, litra d, fremgår endvidere, at der skal tages passende skridt til bl.a. rehabilitering af landområdet. Med den danske implementering er det muligt i et vist omfang at sikre hensynet til landskabet, men der mangler regler som fuldt ud kan imødekomme direktivets krav.

Direktivets artikel 16, stk. 2, stiller krav om, at medlemsstaterne som led i bilaterale konsultationer mellem medlemsstater skal give sin egen offentlighed adgang til at udtale sig om et projekt i en anden medlemsstat, hvor driften vil kunne få betydelige skadevirkninger i medlemsstaten. Reglen efterleveres i praksis, men en sådan bestemmelse mangler af formelle grunde (af hensyn til offentligheden) i de danske regler.

Direktivets artikel 16, stk. 3, indeholder krav om videregivelse af visse oplysninger i tilfælde af uheld, der vil kunne få betydelige skadevirkninger i en anden medlemsstat. Det vurderes, at bestemmelsen i sig selv ikke kræver en gennemførelse i dansk ret. Visse oplysninger om uheld skal imidlertid indhentes fra de kommunale myndigheder. De danske regler vil derfor blive ændret, således at de kommunale myndigheder forpligtes til at indberette sådanne oplysninger.

Af direktivets bilag 1, bestemmelse 1, nr. 1, fremgår, at driftsherrens strategi for forebyggelse af større uheld og sikkerhedssystem skal være proportional med risikoen for større uheld på affaldsanlægget. Kravet om, at strategien skal være proportional med risikoen for større uheld mangler i de danske regler.

I svaret oplyses, at ændringerne vil blive gennemført ved ændring af bekendtgørelse nr. 1150 af 28. november 2012 om håndtering af udvindingsaffald. Da enkelte ændringer tillige forudsætter ændringer af miljøbeskyttelsesloven, tilkendegives det endvidere, at der forventes fremsat lovforslag i folketingsåret 2015/16.

Herudover anerkender regeringen, at den danske gennemførelseslovgivning indeholder visse andre overgangsfrister end dem, der gælder efter direktivet. Dette skyldes, at direktivet blev gennemført for sent i dansk ret.

Der vurderes imidlertid ikke at være affaldsanlæg i Danmark, der er eller har været omfattet af direktivet. Den ukorrekte frist har derfor ikke fået nogen konsekvenser for den danske efterlevelse af direktivets forpligtigelser.

I besvarelsen af Kommissionens supplerende åbningsskrivelse gennemgås og besvares Kommissionens 31 punkter ét for ét. På baggrund af gennemgangen er det regeringens opfattelse, at direktivet bortset fra ovenstående punkter er gennemført korrekt i dansk ret.

Regeringen har svaret Kommissionen i overensstemmelse med det ovenfor anførte.