

Enhed
KOMØK

Sagsbehandler
BS

Koordineret med

Sagsnr.
2014-18620

Doknr.

Dato
03-08-2015

Høringsnotat til genfremsatte forslag til lov om ændring af lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner (Lovforslag nr. L 1 om tilpasninger i udligningssystemet som følge af omlægning af refusionssystemet på beskæftigelsesområdet)

1. Hørte myndigheder og organisationer

Det tidligere lovforslag var i høring hos KL i perioden den 6. februar til den 6. marts 2015 (lovforslag nr. L 171, FT 2014-2015, 1. samling). Det genfremsatte lovforslag har været i høring hos KL i perioden fra den 3. juli til den 3. august 2015 (lovforslag nr. L 1, FT 2014-2015, 2. samling).

2. Høringssvar fra KL

KL henviser i høringssvaret til KL's bemærkninger til det tidligere fremsatte lovforslag.

I høringssvaret til det tidligere fremsatte lovforslag angiver KL, at KL tidligere har udtrykt støtte til omlægningen af refusionerne på beskæftigelsesområdet under den forudsætning, at der tages hånd om utilsigtede byrdefordelingsvirkninger. KL noterer sig i den forbindelse, at fordelingsvirkningerne med lovforslaget bl.a. imødegås gennem et løft af det generelle udligningsniveau for kommunerne og oprettelse af en midlertidig kompensationsordning. KL finder det endvidere fornuftigt, at reformens fordelingsvirkninger i 2016 og 2017 genberegnes, når regnskabet for 2015 kendes i 2016.

Den midlertidige kompensationsordning er efter KL's opfattelse speciel sammenlignet med tidligere ordninger, idet den rummer et loft for tab og gevinster opgjort som kronebeløb, hvor grænserne for tilskud og bidrag i overgangsordninger almindeligvis fastsættes alene som en procent af kommunernes beskatningsgrundlag. KL ønsker dog ikke at tage stilling til udformningen af den midlertidige kompensationsordning, da forholdet har betydning for den konkrete fordeling mellem kommunerne. Tilsvarende gælder for det generelle løft af udligningsniveauet.

Med hensyn til særtilskudspuljen finder KL det hensigtsmæssigt, at der med lovforslag i 2016 og 2017 afsættes ekstra midler til fordeling til særligt vanskeligt stillede kommuner. KL finder, at der erfaringsmæssigt vil være kommuner, der på den korte bane har svært ved at håndtere tab på op til 0,2 pct. af beskatningsgrundlaget.

Social- og Indenrigsministeriets bemærkninger:

Som bemærket i forhold til KL's høringssvar til det tidligere fremsatte lovforslag indebærer lovforslaget, at der gennemføres initale tilpasninger i udligningssystemet som følge af omlægningen af refusionssystemet på beskæftigelsesområdet, som omhandler overordnede stilleskruer i udligningssystemet, hvor udligningsniveauet i landsudlig-



ningen øges, mens grænserne for henholdsvis overudligningsordningen og ordningen for kommuner med højt strukturelt underskud tilpasses med virkning fra 1. januar 2016. Der vil endvidere blive igangsat et arbejde i Finansieringsudvalget under Social- og Indenrigsministeriet med henblik på en permanent tilpasning af det kommunale tilskuds- og udligningsystem, som vil kunne træde i kraft pr. 1. januar 2018.

Det blev endvidere bemærket i forhold til KL's høringssvar til det tidligere fremsatte lovforslag, at den foreslåede overgangsordning, som indebærer en begrænsning af de byrdefordelingsmæssige konsekvenser både relativt i forhold til den enkelte kommunes beskatningsgrundlag og absolut set med en beløbsmæssig tabs- og gevinstgrænse på 10 mio. kr. i 2016 og 20 mio. kr. i 2017, har til formål at sikre, at refusionsomlægningen ikke giver utilsigtede byrdefordelingsmæssige virkninger i den mellem-liggende periode, hvor kommunerne også har en opgave med at omstille beskæftigelsesindsatsen. Udformningen af overgangsordningen skal således ses i dette lys.

Supplerende skal det bemærkes, at der ved genfremsættelsen er foretaget en opdatering af beregningen af overgangsordningen vedrørende absolutte tab og gevinster. Den indebærer, at der ikke umiddelbart vil være et overskud til at overføre til særtilskudspuljen for særlig vanskeligt kommuner for 2016.

Der henvises i forlængelse heraf til, at tilskudsrammen for særlig vanskeligt stillede kommuner for 2016 i henhold til aktstykke nr. 147 af 6. juli 2015 er forhøjet ekstraordinært med 112,8 mio. kr. til i alt 300 mio. kr. i 2016. Af forhøjelsen er 50 mio. kr. reserveret til særlig vanskeligt stillede kommuner, hvor refusionsomlægningen på beskæftigelsesområdet efter overgangsordninger indebærer en belastning af disse kommuners økonomiske situation.