

## **8. Libyen**

KOM-dokument foreligger ikke

### **1. Resumé**

*Det forventes, at Rådet vil drøfte den seneste udvikling i Libyen, herunder den foreløbige politiske aftale mellem konfliktens parter indgået ved FN's mellemkomst den 11. juli 2015. Desuden forventes en drøftelse af EU's fremadrettede engagement i Libyen. FN's Særlige Repræsentant for Libyen, Bernardino León, ventes at deltage i drøftelsen. Det er endnu uvist, om der vil blive vedtaget rådskonklusioner.*

### **2. Baggrund**

Libyen har siden juni 2014 været præget af eskalerende væbnede kampe mellem to rivaliserende lejre. Den ene lejr er samlet omkring parlamentet, House of Representatives (HoR), i Tobruk i det østlige Libyen nær grænsen til Egypten og støttes af militsalliancen "Dignity". HoR er domineret af vestligt orienterede og tidligere Gadaffi-regimekræfter og nyder på baggrund af sejren ved parlamentsvalget i juni 2014 international anerkendelse. Den anden lejr har base i Tripoli og er samlet omkring den tidligere Nationalkongres (GNC), der ikke anerkender parlamentsvalget i juni 2014 og dermed HoR's legitimitet. Tripoli-lejren og GNC har et islamistisk islæt og nyder opbakning fra militsalliancen "Dawn".

Efter intensive bestræbelser fra FN's Særlige Repræsentant for Libyen, Bernardino León, lykkedes det den 11. juli 2015 at indgå en foreløbig politisk aftale mellem flere af parterne i Libyen-konflikten, herunder HoR. GNC derimod har ikke tilsluttet sig den foreløbige aftale grundet utilfredshed med, at fremsendte ændringsforslag ikke var medtaget. Den foreløbige aftale vil danne grundlag for en endelig aftale, som tidligst forventes formelt underskrevet om en måned. Det internationale samfund, herunder EU, har budt den foreløbige aftale velkommen som et vigtigt første skridt mod genoprettelsen af fred og stabilitet i Libyen. Fra international side betones vigtigheden af, at GNC og andre grupperinger tilslutter sig den endelige aftale.

I den kommende fase af aftaleprocessen, vil parterne skulle komme til enighed om en række centrale og vanskelige spørgsmål (som vil behandles i annekserne til den endelige aftale) såsom udnævnelse af premierminister og to vicepremierministre, sammensætning og beføjelser for det såkaldte 'High State Council' samt opbygning af de libyske væbnede styrker. Målet er med den endelige aftale at få etableret en våbenhvile samt en national samlingsregering.

EU har fra starten aktivt støttet op om FN's bestræbelser på at opnå en politisk løsning på konflikten og har gentagne gange har understreget sin vilje til at støtte en kommende libysk samlingsregering.

Optrapningen af den væbnede konflikt har haft meget negative konsekvenser for Libyen og landets befolkning. Fraværet af centrale og effektive statslige myndigheder og strukturer har bidraget til manglende lov og orden samt en markant forværring af den humanitære situation. Ifølge tal fra FN fra maj 2015 er op mod ca. 400.000 internt fordrevne, og der rapporteres om civile tab, mangel på vand, el, medicin og fødevarer samt basale offentlige services. Den forværrede sikkerhedssituation har tillige tvunget de fleste humanitære aktører til at evakuere

deres internationale medarbejdere. Det samme gælder EU, FN m.fl., der midlertidigt har lukket deres repræsentationer og i de flestes tilfælde pt. opererer fra Tunis.

Den væbnede konflikt i Libyen er en stærkt medvirkende faktor til, at Libyen har udviklet sig til et af de primære transitlande for migranter og flygtninge, fra bl.a. Syrien og Somalia, der søger mod Europa. Det skyldes ikke mindst, at optrapningen af konflikten har medført øget rum for menneskesmuglere

### **3. Formål og indhold**

Det forventes, at Rådet vil drøfte den seneste udvikling i Libyen, herunder den foreløbige politiske aftale mellem konfliktens parter, samt processen frem mod en endelig aftale og etableringen af en national samlingsregering. Desuden forventes en drøftelse af EU's fremadrettede engagement i Libyen.

### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

### **5. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

### **6. Gældende dansk ret**

Ikke relevant.

### **7. Konsekvenser**

Drøftelsen af Libyen forventes ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

### **8. Høring**

Ikke relevant.

### **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der forventes bred opbakning blandt medlemslandene til den foreløbige politiske aftale mellem de libyske parter samt enighed blandt medlemslandene om behovet for en aktiv EU-indsats i Libyen i samarbejde med relevante internationale og regionale aktører med sigte på at sikre fred og stabilitet i Libyen. Der forventes fortsat EU-støtte til FN's rolle som facilitator af den politiske dialog.

### **10. Regeringens foreløbige generelle holdning**

Libyen-konflikten bidrager til migrationsstrømme og udbredelsen af ekstremistiske grupper i regionen og har således direkte og negative konsekvenser for EU og nabolandene, i særdeleshed Tunesien. Regeringen byder den foreløbige politiske aftale mellem de libyske parter velkommen som et vigtigt skridt mod at genoprette fred og stabilitet i Libyen og etablere en national samlingsregering. Regeringen bakker op om bestræbelserne på at opnå en så bred og inkluderende endelig aftale som muligt. Danmark støtter fuldt op om en fortsat aktiv rolle for FN.

Regeringen støtter desuden et stærkt EU-engagement i Libyen i samarbejde med relevante internationale og regionale partnere. Fra dansk side lægges der vægt på, at en EU-indsats i videst muligt omfang koordineres med FN samt, at den er efterspurgt af de libyske parter.

#### **11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg den 20. april 2015 til orientering.