



Folketingets Finansudvalg
Christiansborg

Den 21. juni 2016

Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 8 (Aktstykke nr. 133 - § 7) af 17. juni 2016

Spørgsmål

Vil ministeren oplyse udgiftstrækket i kommunerne som følge af den forventede tilstrømning af flygtninge?

Svar

Der er med nedenstående opgørelse af udgiftstrækket i kommuner og regioner taget udgangspunkt i beregninger baseret på det demografiske udgiftstræk. Det bemærkes, at der er tale om en beregningsteknisk udvikling, som ikke kan siges at afspejle forventninger til den faktiske udgiftsudvikling i kommuner og regioner som følge af den forventede tilstrømning af flygtninge.

Som redegjort i *Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 321 (Alm. del) af 24. maj 2016 stillet efter ønske fra Rune Lund (EL)* vil tilstrømningen af flygtninge og familiesammenførte med de nuværende forudsætninger medføre en større stigning i befolkningen end tidligere ventet. Befolkningsforøgelsen øger udgiftspresset på de offentlige finanser. Det kommer blandt andet til udtryk ved en generelt højere efterspørgsel efter almindelige offentlige serviceydelser som sundhed og undervisning.

For at vise omfanget af det underliggende udgiftstræk kan det såkaldte demografiske træk beregnes. Det demografiske træk illustrerer groft sagt udgiftstrækket på det offentlige forbrug, som befolkningsudviklingen isoleret set medfører, såfremt den reale udgift pr. bruger fastholdes uændret.¹

Som udgangspunkt er det demografiske træk ikke sektorfordelt på kommuner, regioner og stat. Der kan imidlertid foretages en grov fordeling af udgiftsområder for det individuelle offentlige forbrug med den usikkerhed, jf. *Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 7 (Aktstykke nr. 133 - § 7) af 17. juni 2016 stillet efter ønske fra Pelle Dragsted*.

Opjusteringen af det demografiske træk som følge af den øgede flygtningetilstrømning fordelt på kommuner og regioner i 2017 fremgår af *tabel 1*.

¹ I beregningen korrigeres der delvis for sund aldring. Det betyder, at der for blandt andet sundhedsudgifterne indregnes en lavere vækst i takt med bedre helbred og lavere dødelighed i den enkelte aldersgruppe. I beregningen tages der endvidere højde for forskelle på tværs af herkomst, alder og køn.

Tabel 1**Opjustering af det demografiske træk i 2017 fordelt på kommuner og regioner**

	Opdateret 2020-forløb, september 2015	KP16	Opjustering
Mia. kr. (2016-priser)			
Kommunerne			
Træk på individuelt offentligt forbrug	0,6	1,4	0,8
Træk på kollektivt offentligt forbrug	0,2	0,4	0,2
Regionerne			
Træk på individuelt offentligt forbrug	1,1	1,4	0,3

Anm.: I sektoropdelingen af det demografiske træk henføres 1/3 af trækket på det kollektive forbrug til kommunerne, mens der henføres 2/3 til staten.

Kilde: Danmarks Konvergensprogram 2016.

Det skal understreges, at beregningen af det demografiske træk er af ren mekanisk karakter. Det demografiske træk anvendes primært som et element i en langsigtet holdbarhedsberegning og er således ikke møntet på at foretage beregninger af fx det præcise udgiftstræk for de offentlige delsektorer.

Der er således en række forbehold, som skal holdes for øje i forbindelse med fortolkningen af det demografiske træk. Fx tager beregningen ikke højde for eventuelt faldende marginalomkostninger for nye brugere af den offentlige service. Navnlig hvad angår det kollektive forbrug, vil en stigning i befolkningen ikke automatisk afstedkomme en proportional stigning i disse udgifter.

Derudover inddrager det demografiske træk ikke adfærdsændringer som fx ændret uddannelsesstilbøjelighed, ændret træk på sundhedsvæsenet pga. af nye mere effektive behandlingsmuligheder eller ændret efterspørgsel efter hjælp og støtte fra det offentlige som følge af øget rehabilitering. Ligeledes tages der ikke højde for eventuelle offentlige produktivitetsforbedringer som følge af ny teknologi, bedre organisering af arbejdet mv.

Det bemærkes endvidere, at det demografiske træk beregnes med udgangspunkt i det offentlige forbrug i nationalregnskabet, mens opgørelsen af kommunale og regionale henholdsvis service- og driftsudgifter er baseret på budgetform. Der er ikke *en-til-en* sammenhæng mellem de to opgørelser, jf. svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 20 af 10. oktober 2014.

Set i lyset af disse forbehold indgår det demografiske træk kun som ét blandt mange inputs i grundlaget for udgiftspolitikken, og det demografiske træk kan som nævnt ikke uden videre fortolkes som den merudgift, en stigende befolkning vil give anledning til.

Med venlig hilsen

Claus Hjort Frederiksen
Finansminister