

NOTAT

Miljø- og Fødevareministeriet
Miljøstyrelsen

Miljøteknologi
J.nr. MST-5200-00089
Ref. Kaasm/masch
Den 10. november 2015

Opdateret GRUNDNOTAT til FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

Revideret forslag til kommissionsforordning for testprocedure, der skal ligge til grund for krav om holdbarhed til udskiftede røgrensningssystemer samt revision af krav til bærbare emissionsmålingssystemer (PEMS).

KOM(2015)xxx (foreløbig udgave)

1. Resumé

Forslaget (komité-sag) har til formål at,

- 1) Sikre holdbarheden af forureningsbegrænsende udskiftningsanordninger, der anvendes ved erstatning af eksisterende fabriksmonterede systemer på køretøjer,*
- 2) De testbrændstoffer der anvendes kan overholde udledningskravene,*
- 3) Udvide testproceduren for test af udledninger ved virkelig kørsel for tunge køretøjer, så disse fremover også omfatter ultrafine partikler.*

Der fastsættes en akkumuleret testmetode, der skal sikre, at køretøjerne overholder luftemissionskravene i euro 5/6 og euro VI normerne for køretøjers udledninger, også ved længere tids brug, når der anvendes forureningsbegrænsende udskiftningsanordninger til røgrensningen. Herudover fastsættes regler for anvendelse af testbrændstoffer og det tilkendegives, at der senest ved udgangen af 2018 vil blive introduceret en test for partikel antal. Endelig indføres ændringer i forhold til en række testparametre. Det forventes, at forslaget vil blive sat til afstemning i motorkomitéen den 8. december 2015. Forslaget vurderes ikke at have statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser for staten, regionerne og kommunerne. Forslaget vurderes at indebære marginale besparelser for erhvervet, idet det nye testsystem vil betyde en billiggørelse af test af forurenings-begrænsende udskiftningsanordninger, som samlet vil betyde en mindre udgift til indkøb af udskiftningsanordningerne. Forslaget er neutralt i forhold til beskyttelsesniveauet. Regeringens foreløbige generelle holdning: Regeringen er enig i relevansen af at få etableret en testprocedure, der sikrer, at også forureningsbegrænsende udskiftningsanordninger overholder holdbarhedskravene, og på den

baggrund agter regeringen at stemme for kommissionens forslag.

2. Baggrund

Kommissionen har fremsat et opdateret forslag til kommissionsforordning vedr. supplerende krav til testprocedure til markedsovervågning af eksisterende tunge køretøjers udledninger ved virkelig kørsel.

Forslagets element om holdbarhedskrav til testprocedurer blev fremsat i februar 2015 og en regeringsholdning blev ved den lejlighed fastlagt.

Forslaget kom dog ikke til afstemning, da medlemsstaterne ønskede forslaget udvidet med flere elementer. Indeværende forslag er derfor udvidet med krav til testbrændstoffer og testmålinger for ultrafine partikler.

Forslaget har hjemmel i Europa Parlamentet og Rådets forordning nr. 2009/595/EF om emissioner fra tunge køretøjer (euro VI) samt forordninger vedr. adgang til vedligeholdelsesinformationer 2007/715/EU (euro 5/6), 2007/46/EF artikel 4(3) og Artikel 5(4).

Forslaget forventes at komme til afstemning den 8. december 2015.

Afstemningen afholdes i Komitéen for Motorkøretøjer efter forskriftsproceduren med kontrol efter artikel 5 stk. 3, jf. art. 15, stk. 3 i forordning 2007/715/EF.

Komitéen træffer afgørelse efter forskriftsproceduren med kontrol i henhold til forordning nr. 2011/182 artikel 12 jf. forordning 2006/512. Hvis der i komitéen er kvalificeret flertal for forslaget, udsteder Kommissionen direktivet/forordningen efter at Europa-Parlamentet har gennemført en legalitetskontrol af forslaget. Opnås der ikke kvalificeret flertal i komitéen, forelægger Kommissionen sagen for Rådet, og underretter samtidig Europa-Parlamentet. Hvis der i Rådet er kvalificeret flertal imod forslaget, skal Kommissionen behandle sagen på ny. Vedtager Rådet forslaget med kvalificeret flertal, eller udtaler Rådet sig ikke inden en frist på højst to måneder, kan Kommissionen udstede direktivet/forordningen efter at Europa-Parlamentet har gennemført en legalitetskontrol af forslaget.

3. Formål og indhold

Kommissionen fremsætter forslag om at:

1. Testkrav til nye røgrensningssystemers holdbarhed;
2. Testbrændstoffer;
3. Mindre ændringer af krav til test af tunge køretøjer ved virkelig kørsel.

Ad 1. Testkrav til nye røgrensningssystemers holdbarhed

Kommissionen har udarbejdet et forslag til en ny supplerende testprocedure, der har til hensigt at sikre nye røgrensningssystemers holdbarhed, der anvendes ved erstatning af eksisterende fabriksmonterede systemer på biler, busser og lastbiler. Der er i dag ikke en sådan procedure, men det er tilkendegivet behov herfor i forordning 2011/582/EU Bilag XI (4.3.2.4).

Udskiftningssystemerne anvendes i situationer, hvor det fabriksmonterede udstyr ikke længere er funktionsdygtigt, og forslag til testprocedure af udskiftningssystemerne skal sikre beskyttelsesniveauet, som vedtaget af Europa Parlamentet og Rådet i forbindelse med euro 5/6 og euro VI, også for disse systemer.

Den nye test skal sikre, at udledningerne fra et udskiftningssystem er under de tilladte grænser også efter ca. 115.000 km for lette køretøjer og 500.000 km for tunge køretøjer. Dette svarer til 3000 og 12.500 timer. Af praktiske og økonomiske hensyn er det centrale i det nye testforslag, at der kan anvendes en såkaldt akkumuleret ældningsprocedure. I stedet for at teste over 3.000 til 12.500 timer, kan der anvendes en intensiveret test over kortere tid.

Ad 2. Testbrændstoffer

Kommissionen foreslår, at der kan anvendes markedstilgængelige brændstoffer såsom høj kvalitets paraffin brændstoffer såsom B100 til test af køretøjer. Der stilles i forslaget krav om, at skal køretøjet godkendes til at kunne bruge disse brændstoffer, skal der foreligge en testrapport, og det skal demonstreres, at emissionsgrænseværdier mv. kan overholdes.

Ad 3. Mindre ændringer af krav til test af tunge køretøjer ved virkelig kørsel (udledning af partikler)

Med henblik på overensstemmelseskontrol efter ibrugtagning er der indført en procedure for brug af bærbare emissionsmålingssystemer (portable emissions measurement systems, benævnt PEMS). Kommissionens forslag til test af ibrugtagne tunge køretøjer indebærer, at det tilkendegives, at der senest ved udgangen af 2018 vil blive introduceret en test for partikel antal (ultrafine partikler). I dag testes kun gasser ved virkelig kørsel som følge af mangel på passende partikel-måleudstyr. Kommissionen har igangsat et pilotprojekt, der skal se på dette.

Endvidere indebærer Kommissionens forslag ændring af fordelingen mellem by, land og motorvejskørsel for visse køretøjskategorier, hvor bykørsel øges fra at udgøre 34 % til nu at skulle udgøre 45 % i testkørslen.

Hertil kommer en række forslag til mindre ændringer, hvor kølemiddeltemperaturen ved teststart skal være 30°C i stedet for 70°C, en præcisering af den statistiske behandling af prøveresultaterne, mere præcise referencer for gasdrevne køretøjer samt afrapporteringskrav.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Der foreligger endnu ingen udtalelser fra Europa Parlamentet.

5. Nærhedsprincippet

Kommissionens nærhedsvurdering:

Forslaget er en ændring til eksisterende EU-lovgivning, der regulerer det indre marked med hensyn til godkendelse af motorer til vejgående køretøjer. En harmoniseret tilgang vurderes at være mest omkostningseffektivt set i forhold til fabrikanter og slutbrugere. Reglerne er etableret af hensyn til beskyttelse af befolkningen og reduktion af luftforurening.

Regeringens nærhedsvurdering:

Da formålet vedrører realiseringen af det indre marked, og idet forslaget vedrører en indsats overfor grænseoverskridende luftforurening, finder regeringen, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

6. Gældende dansk ret

Forordningen har direkte retsvirkning for Danmark og ændringerne vil derfor også være bindende for Danmark.

7. Konsekvenser

Forslagets økonomiske og erhvervsadministrative konsekvenser:

Det nye testsystem vil betyde en billiggørelse af test af udskiftningssystemer, som samlet vil betyde en mindre udgift end nu til indkøb af røgrensningssystemer. Besparelsen for erhvervet vil dog være marginal. Der vurderes ikke at være yderligere erhvervsomkostninger som

følge af de øvrige ændringsforslag.

Statsfinansielle og erhvervsadministrative konsekvenser.:

Ingen.

Samfundsøkonomiske konsekvenser:

Der vil være en marginal besparelse for erhvervet ved indkøb af udskiftningssystem.

Beskyttelsesniveau:

Forslaget er neutralt ift. beskyttelsesniveauet.

8. Høring

Det tidligere rammenotat om udskiftningsanordninger for røgrensningssystemer har været i høring i specialudvalgene for miljø og transport fra den 3. – 6 marts 2015. Der kom høringssvar fra 3f, som gav udtryk for at de støttede indstillingen.

Det reviderede rammenotat har været i høring i EU-specialudvalgene for miljø og transport fra den 6. – 9. november 2015. Der blev ikke modtaget substantielle høringssvar i den forbindelse.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Det oprindelige forslag blev drøftet i komitéen for motorkøretøjer den 15. oktober 2014. Udkast til revideret forslag har været indledende drøftet i motorkomitéen den 6. oktober 2015.

Der forventes at være generel tilslutning til at vedtage proceduren for testen af udskiftningsanordninger til røgrensning samt de mindre ændringer til PEMS-testen.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen er enig i relevansen af at få etableret en testprocedure, der sikrer, at også udskiftnings-røgrensningssystemer overholder holdbarhedskravene for hhv. euro 5/6 og euro VI, der er fastsat af Europa Parlamentet og Rådet.

Regeringen finder, at den nye testprocedure skal implementeres hurtigst muligt, af hensyn til at sikre køretøjernes overholdelse af luftemissionskravene også ved længere tids brug, når der anvendes

erstatningssystemer til røgrensningen.

Regeringen ønsker at støtte arbejdet med at få testet ibrugtagne tunge køretøjers emissioner ved virkelig kørsel (PEMS testen). Særligt finder regeringen det positivt, at kommissionen har igangsat et udredningsarbejde med henblik på inden 2018 at få medtaget ultrafine partikler (partikel antal) af testen.

På den baggrund agter regeringen at stemme for kommissionens forslag.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har været forelagt Folketingets Europaudvalg den 13. marts 2015.