

Grund- og nærhedsnotat - Modernisering af EU-Mexico partnerskabsaftale

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Rådet ventes i løbet af første halvår af 2016 at skulle tage stilling til forslag til rådsbeslutning med tilhørende forhandlingsdirektiver om, at EU kan indlede forhandlinger med Mexico om en modernisering af den eksisterende globale aftale. Formålet med en modernisering er at indgå en ny, omfattende aftale med henblik på at styrke det bilaterale politiske og økonomisk-kommercielle samarbejde.

2. Baggrund

EU og Mexico indgik i 1997 en aftale om økonomisk partnerskab, politisk dialog og samarbejde (den "globale aftale"). Aftalen mundede efterfølgende ud i en frihandelsaftale, der trådte i kraft for henholdsvis varer i 2000 og tjenesteydelser i 2001. I 2008 blev Mexico udpeget til en af EU's strategiske partnere som det ene af blot to latinamerikanske lande. Under EU-Latinamerika (EU-CELAC) topmødet i 2013 blev EU og Mexico enige om at se nærmere på potentialet i at modernisere samarbejdet. Baseret på et fælles visionspapir genbekræftede parterne ønsket om at modernisere den globale aftale i forbindelse med EU-Mexico topmødet i juni 2015.

3. Formål og indhold

Rådet ventes i løbet af første halvår af 2016 at skulle tage stilling til forslag til rådsbeslutning med tilhørende forhandlingsdirektiver om, at EU kan indlede forhandlinger med Mexico om en modernisering af den eksisterende globale aftale. Formålet er at indgå en ny, omfattende aftale om politisk samarbejde på det udenrigs- og sikkerhedspolitiske område samt om økonomisk-kommercielt samarbejde. Der ses behov for at tilpasse samarbejdet i lyset af udviklingen i det bilaterale forhold og nye globale politiske og økonomiske udfordringer.

En kommende aftale forventes at uddybe den *politiske dialog og samarbejde* mellem EU og Mexico på en lang række områder af fælles interesse. Det gælder bl.a. retsvæsenet og konsulære emner; miljø og energi; højere uddannelse; sundhed; transport; vækst, beskæftigelse og social sammenhængskraft; den digitale agenda; forskning og innovation; kultur; katastrofeberedskab; korruptionsbekæmpelse; menneskerettigheder og retsstatsprincipper; international migration; narkotikabekæmpelse; udviklingsbistand; samt international sikkerhed og konfliktforebyggelse.

En modernisering af det *økonomisk-kommercielle samarbejde* har til formål at øge handlen og investeringerne mellem EU og Mexico. Forhandlingerne ventes at medføre yderligere gensidig liberalisering af handel med varer og tjenesteydelser samt udvide adgang til offentlige udbud. Hertil forventes forhandlingerne bl.a. at omfatte et moderne investeringsfremme og -beskyttelsessystem samt reduktion af ikke-toldmæssige handelshindringer, hvor hensyntagen til legitime offentlige hensyn, fx forbrugerhensyn, sundhed og miljø, vil stå centralt. Endelig sigtes mod, at en modernisering af frihandels- og investeringsaftalen understøtter social og miljømæssig bæredygtig udvikling samt andre tværgående hensyn.

Der stiles også mod, at en kommende aftale vil indeholde standardklausuler om menneskerettigheder og ikke-spredning af masseødelæggelsesvåben.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal i henhold til TEUF artikel 207, stk. 3, og jf. artikel 218, godkende en eventuel aftale.

5. Nærhedsprincippet

EU har enekompetence på området for den fælles handelspolitik, og det er derfor alene EU, der kan indgå handelsaftaler med tredjelande. Det er på den baggrund regeringens vurdering, at nærhedsprincippet er overholdt for så vidt angår de handelspolitiske elementer i aftalen.

Det er muligt, at aftalen vil indeholde elementer, der også vedrører medlemsstaternes kompetenceområder. I det tilfælde kan aftalen indgås som en blandet aftale.

Eftersom der er tale om en international aftale mellem EU og Mexico, der skal regulere EU's samlede relationer med Mexico, er det regeringens vurdering, at medlemsstaterne ikke alene kan opfylde formålet, og at nærhedsprincippet også i den forbindelse er overholdt.

6. Gældende dansk ret

En modernisering af den globale aftale, herunder frihandelsaftalen, mellem EU og Mexico forventes ikke at få konsekvenser for gældende dansk ret.

7. Konsekvenser

En modernisering af den Globale Aftale mellem EU og Mexico, herunder frihandelsaftalen, må forventes at få positive *samfundsøkonomiske* og *erhvervsøkonomiske* konsekvenser i form af øget samhandel med deraf afledte effekter i form af øget eksport, højere vækst, et højere beskatningsgrundlag og lavere forbrugerpriser.

For så vidt angår eventuelle *statsfinansielle* konsekvenser af en eventuel moderniseret aftale forventes disse hovedsageligt at ske indirekte via EU-budgettet i form af lavere toldindtægter. Lavere indtægter til EU-budgettet vil alt andet lige medføre et højere dansk bidrag.

Såfremt frihandelsaftalens investeringskapitel i deres endelige udformning kommer til at omfatte investeringsbeskyttelse, og såfremt en investor skulle få medhold i en sag mod EU eller Danmark, vil det kunne have statsfinansielle konsekvenser for Danmark i form af betaling af erstatning.

En frihandelsaftale forventes ikke umiddelbart at få konsekvenser for miljøet eller beskyttelsesniveauet. En aftales bestemmelser på området for bæredygtig udvikling kan dog på sigt have positive konsekvenser for miljøet og beskyttelsesniveauet.

8. Høring

Danske interessenter i form af erhvervsliv og relevante civilsamfundsorganisationer høres fsva. handelsrelaterede interesser, ligesom Handelspolitisk Specialudvalg løbende orienteres om EU's frihandelsforhandlinger.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

EU's medlemslande forventes generelt at stille sig positive over for at indlede forhandlinger om en modernisering af den globale aftale mellem EU og Mexico.

10. Regeringens *foreløbige* generelle holdning

Regeringen støtter, at EU indleder forhandlinger om en modernisering af den eksisterende globale aftale med Mexico, herunder med henblik på at styrke dels den bilaterale politiske dialog og dels et ambitiøst og omfattende resultat ift. at styrke samhandel og investeringer.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg, men den hænger sammen med den oprindelige globale aftale med Mexico, hvor Folketingets Europaudvalg forud for Rådsmøde (udenrigsanliggender) den 13.-14. maj 1998 fik forelagt Kommissionens forslag til forhandlingsdirektiver til forhandlingsoplæg. Udvalget er efterfølgende blevet løbende orienteret om særligt forhandlingerne om frihandelsaftalen frem mod dens samlede ikrafttræden i 2002. Udvalget blev senest orienteret om EU's forhold til Mexico forud for topmødet mellem EU og Mexico den 18. juni 2012.