



Bruxelles, den 11. marts 2016  
(OR. en)

7033/16

PARLNAT 57

**NOTE**

---

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	Nationale parlamenter
Vedr.:	Rapport til Europa-Parlamentet og de nationale parlamenter om arbejdet i Den Stående Komité for det Operationelle Samarbejde om den Indre Sikkerhed for perioden juli 2014 til december 2015

---

Formandskabet for Rådet har forelagt Rådet vedlagte rapport om arbejdet i Den Stående Komité for det Operationelle Samarbejde om den Indre Sikkerhed for perioden juli 2014 til december 2015<sup>1</sup>.

I overensstemmelse med artikel 71 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde og artikel 6, stk. 2, i Rådets afgørelse om nedsættelse af Den Stående Komité for det Operationelle Samarbejde om den Indre Sikkerhed (COSI) fremsender Rådet hermed nævnte rapport til de nationale parlamenter.

---

<sup>1</sup> Dok. 5299/16.

**Resumé**

Denne rapport er den fjerde rapport til Europa-Parlamentet og de nationale parlamenter i overensstemmelse med artikel 71 i TEUF og artikel 6, stk. 2, i Rådets afgørelse 2010/131/EU<sup>2</sup> om nedsættelse af Den Stående Komité for det Operationelle Samarbejde om den Indre Sikkerhed (COSI), hvori det fastsættes, at Rådet skal holde Europa-Parlamentet og de nationale parlamenter orienteret om den stående komités arbejde.

Arbejdet i COSI<sup>3</sup> var i den 18 måneder lange rapporteringsperiode (den 1. juli 2014 til den 31. december 2015) i høj grad påvirket af terrorangrebene i Europa, navnlig i Frankrig den 7.-9. januar og den 13. november 2015. Umiddelbart efter disse angreb blev der afholdt to ekstraordinære møder i COSI for at udarbejde en række terrorbekæmpelsesforanstaltninger, som blev drøftet og godkendt på samlingen i Rådet (retlige og indre anliggender) den 29. og 30. januar og på samlingen i RIA-Rådet den 20. november 2015<sup>4</sup>. Terrorbekæmpelse var naturligvis en prioritet i COSI-arbejdet, og COSI vil føre tilsyn med, at de operationelle foranstaltninger gennemføres effektivt i de kommende måneder.

---

<sup>2</sup> Rådets afgørelse 2010/131/EU.

<sup>3</sup> Antallet af COSI-møder er steget i løbet af de seneste 18 måneder: Der blev afholdt 15 COSI-møder under den italienske-lettiske-luxembourgiske formandskabstrio, herunder fælles møder med CATS (to) og SCIFA (et). Repræsentanter fra COSI har fortsat med at mødes med Interpols repræsentanter én gang pr. formandskab for at styrke det gensidige samarbejde og undgå dobbeltarbejde. Den 11. november 2014, den 4. juni og den 22. november 2015 blev der desuden afholdt tre møder med Den Udenrigs- og Sikkerhedspolitiske Komité (PSC).

<sup>4</sup> Fra den 1. juli 2014 til december 2015 mødtes COSI-støttegruppen 20 gange. Der blev for første gang afholdt et ekstraordinært møde i COSI den 28. februar 2013 for at drøfte følgerne for EU's indre sikkerhed af situationen i Sahel/Maghreb efter krisen i Mali og angrebet i Algeriet. Formålet med mødet var at forberede drøftelserne af dette emne på samlingen i RIA-Rådet den 7.-8. marts 2013.

Fornyelsen af strategien for EU's indre sikkerhed var en anden prioritet for COSI i løbet af rapporteringsperioden. Som følge af de strategiske retningslinjer for den lovgivningsmæssige og operationelle programudformning for de kommende år i området med frihed, sikkerhed og retfærdighed, som blev fastsat af Det Europæiske Råd på mødet den 26.-27. juni 2014, navnlig opfordringen til en gennemgang og ajourføring af strategien for den indre sikkerhed senest medio 2015, udarbejdede COSI den fornyede strategi for EU's indre sikkerhed i anden halvdel af 2014, hvilket førte til vedtagelsen af Rådets konklusioner om udarbejdelsen af en fornyet strategi for den indre sikkerhed for Den Europæiske Union<sup>5</sup> den 4.-5. december 2014. Disse konklusioner udgjorde Rådets bidrag til Kommissionens meddelelse om den europæiske dagsorden om sikkerhed<sup>6</sup>.

Rådet vedtog den 16. juni 2015 konklusioner om den fornyede strategi for Den Europæiske Unions indre sikkerhed 2015-2020<sup>7</sup>, som blev udarbejdet af COSI. Gennemførelsen af denne fornyede strategi begyndte straks under det luxembourgske formandskab i juli 2015, og regelmæssige fremskridtsrapporter blev drøftet og efterfølgende forelagt for Rådet. Dette arbejde vil blive videreført i de kommende måneder på grundlag af et retningsgivende gennemførelsesdokument, som blev udarbejdet under det luxembourgske formandskab.

Som i tidligere år drøftede COSI gennemførelsen af EU-politikcyklussen, som fortsat var et tilbagevendende tema på hvert møde i COSI. Merværdien af og succesen med politikcyklussen som en effektiv model i bekæmpelsen af organiseret og grov international kriminalitet blev anerkendt af Rådet<sup>8</sup>. Inden for politikcyklussen blev der gennemført målrettede fællesaktionsdage, nemlig operation "Archimedes" i 2014 og operation "Blue Amber" i 2015. Takket være en koordinering af mange retshåndhævende myndigheders tiltag i hele Unionen har fællesaktionsdagene ført til mange anholdelser og medført betydelige slag for organiserede kriminelle grupper. COSI ydede strategisk vedledning til disse operationer, som blev gennemført af medlemsstaternes retshåndhævende myndigheder med støtte fra Europol. Operationerne har vist, at EU er i stand til at etablere et tæt operationelt samarbejde om bekæmpelse af grov og organiseret kriminalitet, og har givet væsentlige resultater.

---

<sup>5</sup> 15670/14.

<sup>6</sup> COM(2015) 185 final.

<sup>7</sup> 9798/15.

<sup>8</sup> 15670/14.

Europol udsendte for første gang en foreløbig EU-trusselsvurdering af grov og organiseret kriminalitet (SOCTA) i marts 2015, som indeholdt en opdatering af SOCTA 2013. På grundlag af denne foreløbige SOCTA besluttede COSI, at EU's prioriteter vedrørende kriminalitet, som der blev opnået enighed om i 2013<sup>9</sup>, bør forblive gyldige i anden del af politikcyklussen for 2014-2017.

Gennemførelsen af cyklussen blev nøje overvåget på grundlag af regelmæssige rapporter. Finansieringen af de operationelle foranstaltninger blev ændret i 2015 efter undertegnelsen af EMPACT-delegeringsaftalen den 22. december 2014 mellem Europa-Kommissionens Generaldirektorat for Migration og Indre Anliggender og Europol. 7 mio. EUR blev finansieret via Fonden for Intern Sikkerhed (politi) til at støtte gennemførelsen af EU-politikcyklussen i 2015 og 2016. Som reaktion på migrationskrisen og terrorangrebene blev der tildelt flere midler til prioriteterne ulovlig indvandring og skydevåben i 2016.

Der vil blive gennemført en uafhængig evaluering af politikcyklussen<sup>10</sup> i 2016, og COSI nåede til enighed om en række principper, der skal tages hensyn til<sup>11</sup>.

2015 blev ikke blot præget af terrorangreb, men også af en hidtil uset migrationsstrøm. Det var derfor stadig en prioritet i COSI at optræve organiserede kriminelle grupper, som var involveret i hjælp til irregulær indvandring og menneskehandel. Optrævling af netværk for menneskesmugling og menneskehandel blev også drøftet på møder mellem COSI og Det Strategiske Udvalg for Indvandring, Grænser og Asyl (SCIFA) og med Den Udenrigs- og Sikkerhedspolitiske Komité (PSC).

---

<sup>9</sup> 12095/13.

<sup>10</sup> Under foranstaltning nr. 42 i EU-politikcyklussen (15358/10) opfordres Kommissionen til sammen med medlemsstaterne at udarbejde en uafhængig evalueringsmekanisme for EU-politikcyklussen i 2015.

<sup>11</sup> 13837/15.

Der blev fortsat lagt særlig vægt på øget informationsudveksling, navnlig i bekæmpelsen af terrorisme. Ved flere lejligheder har komitéen drøftet nødvendigheden af at bidrage bedre til de eksisterende informationssystemer eller -platforme såsom SIS II, Europols informationssystem og kontaktpunktet Travellers eller Interpols databaser. Dette blev også drøftet på møder med Interpol og førte i sidste ende til vedtagelsen af Rådets konklusioner om styrkelse af brugen af Interpols database over stjålne og bortkomne rejsedokumenter<sup>12</sup>.

En lang række andre spørgsmål er også blevet forelagt for og drøftet i COSI, herunder Det Europæiske Netværk af Teknologiske Tjenester inden for Retshåndhævelse (ENLETS), det uformelle netværk af kontaktpunkter for den administrative tilgang til bekæmpelse af organiseret kriminalitet og Maritime Analysis and Operations Centre - Narcotics (MAOC-N).

Repræsentanter fra RIA-agenturerne – navnlig Europols direktør, formanden for Eurojusts kollegium, direktøren for Frontex og Cepols direktør – har systematisk deltaget i komitéens møder for så vidt angik de punkter, der vedrørte deres kompetenceområde. Desuden har repræsentanter fra Det Europæiske Agentur for den Operationelle Forvaltning af Store IT-systemer inden for Området med Frihed, Sikkerhed og Retfærdighed (eu-LISA), Agenturet for Grundlæggende Rettigheder (FRA) og Det Europæiske Asylstøttekontor (EASO) regelmæssigt været til stede ved møderne.

---

<sup>12</sup> 13525/14.

## 1. Aktiviteter

### 2.1. Den fornyede strategi for EU's indre sikkerhed 2015-2020

Fornyelse af strategien for EU's indre sikkerhed var en prioritet under det italienske og det lettiske formandskab. Drøftelserne om en fornyelse af strategien for EU's indre sikkerhed blev indledt under det italienske formandskab, som for første gang var vært for et uformelt møde mellem COSI og CATS, som blev holdt den 22. juli 2014 med det formål at overveje, hvad den fornyede strategi for EU's indre sikkerhed skulle indeholde. Ved at afholde dette møde fulgte det italienske formandskab hurtigt op på opfordringen fra Det Europæiske Råd den 26.-27. juni 2014 til en gennemgang og ajourføring af strategien for EU's indre sikkerhed senest medio 2015.

Den 29. september 2014 afholdt formandskabet og Kommissionen i fællesskab en højniveaukonference om den fornyede strategi for EU's indre sikkerhed med repræsentanter fra medlemsstaterne, Europa-Parlamentet, den private sektor, civilsamfundet og akademiske kredse. Med udgangspunkt i resultaterne af højniveaukonferencen og drøftelserne i COSI besluttede det italienske formandskab at forberede Rådets konklusioner om udarbejdelsen af en fornyet strategi for EU's indre sikkerhed, som ville udgøre Rådets bidrag til Kommissionens meddelelse om den fornyede strategi for EU's indre sikkerhed. Disse rådskonklusioner<sup>13</sup> blev vedtaget den 4.-5. december 2014. Kommissionens meddelelse blev udsendt i foråret 2015.

Det lettiske formandskab holdt et uformelt COSI-møde den 7. maj 2015 i Riga for at drøfte Kommissionens meddelelse om den europæiske dagsorden om sikkerhed af 28. april 2015. Disse drøftelser tog højde for Europa-Parlamentets beslutning af 17. december 2014<sup>14</sup> og førte til vedtagelsen af den fornyede strategi for EU's indre sikkerhed den 16. juni 2015. Den fornyede strategi for EU's indre sikkerhed 2015-2020 omfatter:

- Rådets konklusioner af 16. juni 2015 om den fornyede strategi for Den Europæiske Unions indre sikkerhed 2015-2020, der bygger på Kommissionens meddelelse "Den europæiske dagsorden om sikkerhed", og
- Rådets konklusioner af 4.-5. december 2014 om udarbejdelsen af en fornyet strategi for den indre sikkerhed for Den Europæiske Union.

---

<sup>13</sup> 15670/14.

<sup>14</sup> Europa-Parlamentets beslutning 2014/2918.

I den fornyede strategi for EU's indre sikkerhed fastlægges følgende prioriteter for de kommende år på området Den Europæiske Unions indre sikkerhed:

1. bekæmpelse og forebyggelse af terrorisme, radikalisering til terrorisme og rekruttering samt finansiering vedrørende terrorisme med særlig vægt på spørgsmålet om udenlandske terrorkrigere, øget grænsesikkerhed gennem systematisk og koordineret kontrol i de relevante databaser på grundlag af risikovurdering samt integration af terrorbekæmpelsens interne og eksterne aspekter
2. forebyggelse og bekæmpelse af grov og organiseret kriminalitet på grundlag af EU-politikcyklussen
3. forebyggelse og bekæmpelse af cyberkriminalitet samt styrkelse af cybersikkerhed.

Disse prioriteter blev også udpeget i Europa-Parlamentets beslutning om den europæiske dagsorden om sikkerhed af 9. juli 2015. En lang række vejledende principper er også identiske, herunder styrkelse af det operationelle samarbejde, udvikling af en tværfaglig tilgang, sammenkædning af den indre og den ydre sikkerhed, bedre anvendelse af eksisterende redskaber og bedre informationsudveksling. Yderligere eksempler herpå er respekt for grundlæggende rettigheder, betydningen af forebyggelse, passagerlister, anvendelse af fælles efterforskningshold, forbedring af grænseforvaltningen, finansiering, uddannelse, betydningen af RIA-agenturerne og indefrysning af udbytte af kriminelle aktiviteter.

I konklusionerne af 16. juni 2015 om den fornyede strategi for EU's indre sikkerhed understregede Rådet, at den fornyede strategi for EU's indre sikkerhed 2015-2020 udgjorde en samlet og realistisk fælles dagsorden for Rådet, Kommissionen og Europa-Parlamentet. Rådet anså det for yderst vigtigt, at der blev udviklet en reaktionsdygtig og operationel tilgang i forbindelse med gennemførelsen af den fornyede strategi for EU's indre sikkerhed 2015-2020.

Rådet anmodede i disse konklusioner om, at COSI i tæt samarbejde med Kommissionen og eventuelt ved at inddrage andre relevante aktører udformede et nøje målrettet gennemførelsesdokument med en liste over prioriterede foranstaltninger til gennemførelse af den fornyede strategi for EU's indre sikkerhed 2015-2020. Dette gennemførelsesdokument skulle udformes så hurtigt som muligt og senest i december 2015.

I overensstemmelse med sin særlige rolle i planlægningen og programmeringen af Rådets arbejde på RIA-området i anden halvdel af 2015 forelagde det luxembourgske formandskab i samarbejde med de kommende formandskaber og Kommissionen et gennemførelsesdokument<sup>15</sup> for COSI og CATS på mødet den 22.-23. juli 2015. Dette dokument indeholdt en liste over 40 tiltag og fungerede som et konkret program for forskellige rådsarbejdsgrupper. Det fremlagde også en model, som den nederlandske-slovakiske-maltesiske formandskabstrio har besluttet fortsat at anvende.

COSI drøftede forskellige foranstaltninger i den fornyede strategi for EU's indre sikkerhed på sine møder i september, oktober, november og december 2015 og udarbejdede rapporter til Rådet i samarbejde med Kommissionen. Efter en foreløbig mundtlig rapport, der blev fremlagt for Rådet den 8. oktober 2015, blev en detaljeret gennemførelsesrapport<sup>16</sup> om de opnåede resultater forelagt Rådet den 3. og 4. december 2015.

Denne rapport viste, at der var sket store fremskridt i forbindelse med en lang række operative, strategiske og lovgivningsmæssige foranstaltninger. Terrorangrebene i Paris, men også skudepisoden i Thalystoget samt migrationskrisen havde fremskyndet gennemførelsen af disse foranstaltninger.

De vigtigste resultater i gennemførelsen af den fornyede strategi for EU's indre sikkerhed i anden halvdel af 2015 kan sammenfattes således:

1. Terrorbekæmpelse (jf. også punkt 2.2)
  - Med udgangspunkt i tidligere retningslinjer fra Det Europæiske Råd og Rådet blev Rådets konklusioner om terrorbekæmpelse vedtaget den 20. november 2015. Disse konklusioner lægger større vægt på en konkret gennemførelse af vedtagne foranstaltninger.
  - Rådets konklusioner om styrkelse af bekæmpelsen af ulovlig handel med skydevåben blev vedtaget den 9. oktober 2015. Der blev ligeledes indledt drøftelser om den revision af direktivet om skydevåben, som Kommissionen foreslog den 18. november 2015.
  - Det europæiske center for terrorbekæmpelse under Europol blev oprettet i januar 2016 for at styrke samarbejdet mellem retshåndhævende myndigheder.

---

<sup>15</sup> 10854/15.

<sup>16</sup> 14636/15.



- Der blev opnået enighed mellem Europa-Parlamentet og Rådet om EU's direktiv om anvendelse af passagerlisteoplysninger (PNR) til at forebygge, opdage, efterforske og retsforfølge terrorhandlinger og grov kriminalitet.
- Rådets konklusioner om den integrerende og supplerende tilgang til bekæmpelse af terrorisme og voldelig ekstremisme på det vestlige Balkan<sup>17</sup> blev vedtaget den 3.-4. december 2015.

## 2. Grænser

- De fælles risikoindikatorer blev færdigbehandlet og er ved at blive gennemført af medlemsstaterne med støtte fra Frontex og Europol. Merværdien af denne tilgang bør undersøges nærmere.

## 3. Toldvæsen

- Der blev vedtaget en ny handlingsplan for 2016-2017 med fokus på samarbejde med retshåndhævende myndigheder. Formålet med handlingsplanen er at styrke forbindelsen til EU-politikcyklussen, navnlig med hensyn til bekæmpelse af ulovlig handel med skydevåben, narkotika, varemærkeforfalskede varer og moms- og toldsvig.

Den nederlandske-slovakiske-maltesiske formandskabstrio har allerede tilkendegivet, at gennemførelsen af den fornyede strategi for EU's indre sikkerhed (2015-2020) vil blive prioriteret højt. På mødet i COSI den 16. december 2015 forelagde det nederlandske formandskab et nyt gennemførelsesdokument, der indeholdt en oversigt over de aktiviteter, som skal gennemføres under den nederlandske-slovakiske-maltesiske formandskabstrio. Dokumentet indeholdt dog ikke de tiltag i det luxembourgske formandskabs gennemførelsesdokument, som ikke er blevet fuldt gennemført (eller endnu ikke er påbegyndt) (14636/15). Et mere omfattende gennemførelsesdokument vil blive forelagt COSI den 3. marts 2016.

---

<sup>17</sup> 14986/15 + COR 1.

## 2.2. Terrorisme

2015 var præget af en række terrorangreb i Europa og andre steder i verden. Disse angreb har understreget behovet for at intensivere terrorbekæmpelsen. Der blev afholdt to ekstraordinære COSI-møder umiddelbart efter terrorangrebene i Frankrig:

4. Den 20. januar 2015 blev der i kølvandet på angrebene på Charlie Hebdo og antiterrorrazziaerne i Verviers og andre byer i Belgien indkaldt til et ekstraordinært møde for at forberede drøftelserne på det uformelle møde mellem justits- og indenrigsministrene den 29. og 30. januar<sup>18</sup>. Dette resulterede i vedtagelsen af den fælles Rigaerklæring<sup>19</sup>.
5. Den 16. november 2015 blev der efter angrebene i Paris den 13. november indkaldt til et ekstraordinært møde for at forberede RIA-Rådets samling den 20. november 2015. Dette førte til vedtagelsen af Rådets konklusioner om terrorbekæmpelse<sup>20</sup>.

Terrorbekæmpelse blev en tilbagevendende prioritet på COSI's dagsorden i 2015, og komitéen fokuserede på gennemførelsen af en række foranstaltninger i den fælles Rigaerklæring og erklæringen om terrorbekæmpelse fra medlemmerne af Det Europæiske Råd af 12. februar 2015. EU-antiterrorkoordinatoren forelagde regelmæssigt rapporter for COSI om status for gennemførelsen af erklæringen fra medlemmerne af Det Europæiske Råd den 12. februar 2015. Denne erklæring indeholdt en ambitiøs dagsorden bestående af tre søjler: garanti af borgernes sikkerhed, forebyggelse af radikaliserings og beskyttelse af værdier og samarbejde med vores internationale partnere. Rådet blev anmodet om at aflægge rapport om den nærmere gennemførelse af disse prioriteter på Det Europæiske Råds møde i juni.

På samlingen i RIA-Rådet den 12. marts 2015 besluttede indenrigsministrene at fokusere på fire prioriterede områder for at opnå konkrete fremskridt senest i juni:

- styrket anvendelse af Schengenreglerne
- øget informationsudveksling og operationelt samarbejde
- bekæmpelse af ulovlige skydevåben og
- styrkede kapaciteter til indberetning af internetindhold, navnlig i Europol.

---

<sup>18</sup> 5866/15.

<sup>19</sup> 5855/15.

<sup>20</sup> 14406/15 + COR 1.

Parallelt hermed blev arbejdet med Kommissionens forslag om et direktiv om passagerlister (PNR) betragtet som en prioritet.

COSI bidrog mellem marts og juni 2015 til at gøre fremskridt på ovennævnte områder på følgende vis:

– *Øget informationsudveksling og operationelt samarbejde*

Den 26. marts 2015 drøftede COSI forslag fra Europol og Eurojust<sup>21</sup> til, hvordan deres eksisterende platforme og tjenester kan udnyttes bedre. Et af forslagene gik ud på at etablere et europæisk center for bekæmpelse af terrorisme inden for Europolis eksisterende organisatoriske ramme, som skal give medlemsstaternes kompetente myndigheder fordele og operativ merværdi i forbindelse med aktiviteter inden for nøje fastlagte prioriterede terrorbekæmpelsesområder. RIA-Rådet nåede på samlingen den 12. marts 2015 til enighed om, at Europol med udgangspunkt i "Check the web"-projektet skulle udvikle en europæisk enhed for indberetning af internetindhold (EU IRU) inden den 1. juli 2015, som skulle blive en integrerende del af det europæiske center for bekæmpelse af terrorisme. Det europæiske center for bekæmpelse af terrorisme, som blev officielt oprettet på RIA-ministrenes uformelle møde den 25. januar 2016, skal fokusere på at øge udvekslingen af informationer og kriminalefterretning.

– *Skydevåben*

Bekæmpelse af ulovlig handel med skydevåben blev i erklæringen af 12. februar 2015 fra medlemmerne af Det Europæiske Råd, den fælles Rigaerklæring og Pariserklæringen<sup>22</sup> og erklæringen fra Rådet den 9. februar<sup>23</sup> og den 12. marts 2015<sup>24</sup> identificeret som en af de foranstaltninger til bekæmpelse af terrorisme, der bør gøres yderligere fremskridt med.

---

<sup>21</sup> 7272/15 og 7445/15.

<sup>22</sup> 5322/15.

<sup>23</sup> 5897/15.

<sup>24</sup> 6891/15.

Den 26. marts 2015 drøftede COSI en række konkrete foranstaltninger og aktiviteter, hvis gennemførelse skulle fremskyndes, navnlig med hensyn til informationsudveksling, begrænsning af adgangen til ulovlige skydevåben, aflevering og deaktivering af skydevåben samt samarbejde med tredjelande<sup>25</sup>. COSI støttede disse fire arbejdsområder og understregede betydningen af en revision af direktivet om skydevåben (direktiv 91/477/EØF om erhvervelse og besiddelse af våben som ændret ved direktiv 2008/51/EF), navnlig med henblik på at skabe et højt niveau af minimumsstandarder for deaktivering af skydevåben. Drøftelserne i COSI mundede ud i konklusioner om styrkelse af brugen af midler til bekæmpelse af ulovlig handel med skydevåben, som Rådet vedtog på sin 3415. samling den 8. oktober 2015<sup>26</sup>. Konklusionerne fastlægger foranstaltninger, der skal udføres af medlemsstaterne, Kommissionen og EU-agenturer, og omfatter mål og tidsfrister.

Den 16. december 2015 drøftede komitéen Kommissionens handlingsplan for bekæmpelse af ulovlig handel med og brug af skydevåben og eksplosivstoffer<sup>27</sup>.

Der udføres et vigtigt stykke arbejde i forbindelse med den operationelle handlingsplan om skydevåben (skydevåben er en af EU's prioriteter vedrørende kriminalitet), og COSI opfordrede medlemsstaterne til at deltage i den operationelle handlingsplan. Som følge heraf er antallet af medlemsstater, der deltager i den operationelle handlingsplan, steget fra 12 i juli 2014 til 19 ved udgangen af 2015.

§Den 10. november 2014 nåede komitéen til enighed om en handlingsplan om ulovlig handel med skydevåben mellem EU og den sydøsteuropæiske region (2015-2019), som blev forelagt Rådet til godkendelse. Handlingsplanen blev efterfølgende ligeledes forelagt ministerkonferencen om retlige og indre anliggender mellem EU og landene på Vestbalkan den 12. december 2014.

Komitéen noterede sig også Europols trusselvurdering af skydevåben<sup>28</sup>.

På mødet den 24. november nåede COSI til enighed om et finsk projekt<sup>29</sup>, som vil fokusere på de operationelle foranstaltninger til forebyggelse af ulovlig handel, distribution og brug af skydevåben i Europa, og som skal foretages af den finske politiskole.

---

<sup>25</sup> 6739/15.

<sup>26</sup> 12892/15.

<sup>27</sup> 14971/15 + ADD 1.

<sup>28</sup> 12069/15.

<sup>29</sup> 14119/15.

– *Fælles risikoindikatorer/styrket anvendelse af Schengenreglerne*

Operationaliseringen af de fælles risikoindikatorer blev drøftet af COSI den 24. november 2015 sammen med anvendelsen af SIS II i forbindelse med terrorisme/udenlandske krigere. Resultaterne af et spørgeskema, som EU-antiterrorkoordinatoren for nylig udsendte, om, hvordan medlemsstaterne og medlemsstater i Schengenområdet anvender SIS II og Interpols databaser til at bekæmpe terrorisme (13059/15), viste, at der havde været en betydelig stigning i antallet af indberetninger, der foretages i SIS i henhold til artikel 36, stk. 2 og 3, i 2015 i forhold til det foregående år. Anvendelsen af systemet varierede imidlertid betydeligt fra medlemsstat til medlemsstat, og antallet af indberetninger i medfør af artikel 36, stk. 3, lå generelt på et meget lavt niveau.

På mødet den 21. september 2015 drøftede komitéen med udgangspunkt i antiterrorkoordinatorens rapport en række henstillinger om tiltag, hvor det er nødvendigt med yderligere fremskridt og politisk styring. Dette førte til, at der blev fastlagt fem prioriterede tiltag, hvor der skulle gøres fremskridt forud for Rådets samling i december<sup>30</sup>. Det drejede sig om følgende tiltag:

- Operationalisering af fælles risikoindikatorer
- Styrkelse af grænsekontrollen ved bedre anvendelse af SIS II og databasen over stjålne og bortkomne rejsedokumenter
- Udveksling af oplysninger
- Forebyggelse af radikaliserings på internettet
- Interne/eksterne forbindelser.

Rådet opfordrede COSI til aktivt at bidrage til gennemførelsen af ovennævnte prioriteter med henblik på at udarbejde meningsfulde resultater til Rådets samling i december.

---

<sup>30</sup> 12551/15 + COR 1.

Terrorangrebene i Paris har fremskyndet drøftelserne om ovennævnte foranstaltninger og førte til vedtagelsen af Rådets konklusioner om terrorbekæmpelse<sup>31</sup> af 20. november 2015. Disse konklusioner udpeger foranstaltninger på kort og mellemlang sigt og omhandler navnlig passagerlister, skydevåben, styrkelse af grænsekontrollen, informationsudveksling, finansiering af terrorisme og respons på terrorisme og voldelig ekstremisme. COSI blev i betragtning af sin rolle med at sikre, at det operationelle samarbejde om indre sikkerhed fremmes og styrkes i Unionen, pålagt at holde kontakt med Rådets relevante arbejdsgrupper og med Kommissionen og EU's agenturer for at sikre en effektiv gennemførelse af de vedtagne operationelle foranstaltninger. COSI vil også undersøge muligheden for at udvikle en metode til en struktureret og multilateral tilgang til operationelt samarbejde om bekæmpelse af terrortrusler.

Efter det forpurrede angreb mod et Thalystog den 21. august 2015 fokuserede COSI på bekæmpelsen af ulovlig handel med skydevåben. Spørgsmål vedrørende jernbanesikkerhed blev drøftet af den relevante arbejdsgruppe vedrørende transport og på samlingen i Rådet for Transport i oktober 2015. COSI vil vende tilbage til dette emne, når resultaterne af en undersøgelse om jernbanesikkerhed foretaget af Kommissionen er tilgængelige.

Europols rapport om situationen og udviklingen med hensyn til terrorisme i EU<sup>32</sup> blev forelagt komitéen den 21. september 2015.

Komitéen drøftede også samarbejdet om terrorbekæmpelse med tredjelande. EU-antiterrorkoordinatoren forelagde et dokument om anvendelsen af RIA-redskaber og -agenturer i MENA-regionen<sup>33</sup>. Komitéen anerkendte behovet for at samarbejde med denne region. Den understregede betydningen af koordinering, eftersom en bred vifte af initiativer anvendes af medlemsstaterne i regionen på et bilateralt og multilateralt grundlag.

Komitéen drøftede også de mulige forbindelser mellem organiseret kriminalitet og terrorisme på grundlag af en rapport fra Europol om sammenhængen mellem organiseret kriminalitet og terrorisme i EU<sup>34</sup>.

COSI drøftede på mødet den 24. november 2015 udkastet til Rådets konklusioner om den integrerende og supplerende tilgang til bekæmpelse af terrorisme og voldelig ekstremisme på det vestlige Balkan, som blev vedtaget af Rådet den 3.-4. december 2015.

---

<sup>31</sup> 14406/15 + COR 1.

<sup>32</sup> 12168/15.

<sup>33</sup> 14408/1/15.

<sup>34</sup> 10689/15.

På mødet den 16. december 2015 noterede komitéen sig de første resultater af EU's internetforum, som blev lanceret af Kommissionen den 3. december 2015. I konferencen deltog indenrigsministre, højtstående repræsentanter for store internetvirksomheder, Europol, EU's antiterrorkoordinatør og Europa-Parlamentet for at nå frem til en fælles, frivillig tilgang baseret på et offentligt-privat partnerskab med henblik på at opdage og tackle skadeligt onlinemateriale.

### **2.3. Gennemførelse af EU-politikcyklussen**

Den igangværende gennemførelse af den fuldt udbyggede EU-politikcyklus for 2014-2017<sup>35</sup> var fortsat et centralt anliggende for COSI. Ved udgangen af 2015 var den nuværende politikcyklus nået halvvejs, og dermed var tiden inde for konsolidering af gennemførelsen af denne mekanisme. Der er stadig to år tilbage for de operationelle handlingsplaner for 2016 og 2017, som skal eksistere side om side med gennemførelsen af en uafhængig evaluering med henblik på at integrere resultaterne heraf i den næste politikcyklus.

#### *a) Gennemførelse og overvågning af EU-politikcyklussen for 2014-2017*

Efter starten på den nye politikcyklus den 1. januar 2014 og den første overvågningsøvelse i juni 2014 gennemførte COSI sin anden overvågningsøvelse på mødet den 11. december 2014. Rapporter fra projektlederne for 12 operationelle handlingsplaner for 2014 blev gennemgået sammen med resultatet fra det halvårige møde mellem de nationale EMPACT-koordinatører<sup>36</sup> (NEC'er) den 19.-20. november 2014 og rapporten fra Europols direktør<sup>37</sup>. På sidstnævnte møde i COSI vedtog komitéen også de operationelle handlingsplaner for 2015. Kokain og heroin blev opdelt i to operationelle handlingsplaner, og dermed steg antallet af operationelle handlingsplaner fra 12 til 13 i 2015.

Den første halvårige overvågning af de operationelle handlingsplaner for 2015 fandt sted på komitéens møde den 29. juni 2015, hvor COSI udvekslede synspunkter om resultaterne i rapporten fra Europols direktør<sup>38</sup> og rapporten fra de nationale EMPACT-koordinatørers møde, som blev afholdt i Europol den 28.-29. maj 2015.

---

<sup>35</sup> 15358/10.

<sup>36</sup> Forkortelsen EMPACT står for den europæiske tværfaglige platform mod kriminalitetstrusler.

<sup>37</sup> 15856/14.

<sup>38</sup> 9853/1/15.

Eftersom forskellige delegationer påpegede, at rapporteringen, navnlig rapporten fra Europols direktør, bør fokusere mere på det operationelle indhold og analysere de operationelle resultater, kiggede rapporten, der blev forelagt COSI den 16. december 2015 i tilknytning til den anden overvågning af de operationelle handlingsplaner for 2015<sup>39</sup>, nærmere på de fremskridt, der er gjort inden for hver prioritet med vægt på indhold og operationelle foranstaltninger. Komitéen udtrykte tilfredshed med den nye tilgang i rapporten.

Politikcyklussen for 2015 angav et øget antal aktioner (281 i 2015 sammenlignet med 260 i 2014). Politikcyklussen for 2016 vil ændre denne tendens, da antallet af aktioner vil falde til 206 i 2016. Der kan bemærkes et skift i aktionerne fra oplysning og uddannelse til en mere operationel karakter.

Et andet vigtigt tal er antallet af EMPACT-møder: I november 2014 blev det rapporteret, at Europol havde holdt 51 EMPACT-møder i 2014 og støttet dem økonomisk med et beløb på 442 100 EUR. I 2015 holdt Europol også 51 EMPACT-møder og støttede dem økonomisk med 426 243 EUR.

I Rådets konklusioner om den fornyede strategi for EU's indre sikkerhed 2015-2020 blev forebyggelse og bekæmpelse af grov og organiseret kriminalitet på grundlag af EU-politikcyklussen udpeget som en af prioriteterne for de kommende år inden for EU's indre sikkerhed. I lyset af dette såvel som af konklusionerne fra NEC-mødets rapport<sup>40</sup> og rapporten fra Europols direktør<sup>41</sup> besluttede det lettiske formandskab at forelægge COSI visse spørgsmål til drøftelse den 29. juni 2015 med henblik på at forbedre politikcyklussen yderligere.

---

<sup>39</sup> 14881/15 + ADD 1 EU RESTRICTED.

<sup>40</sup> 10107/15.

<sup>41</sup> 9853/1/15.



Under den strategiske debat<sup>42</sup> blev der udpeget en række forhold, især behovet for at øge bevidstheden om EU-politikcyklussen både i medlemsstaterne og på EU-plan; behovet for, at der i EU-politikcyklussen fokuseres mere på overvågning af analyser ved at udpege eventuelle huller, afhjælpe mangler og vurdere de resultater, der er opnået, især med hensyn til operationelle spørgsmål. Andre spørgsmål vedrørte: det klare behov for at udvikle en mere tværfaglig tilgang i de operationelle handlingsplaner; betydningen af at gøre bedre brug af finansielle efterforskninger og teknikker for inddrivelse af aktiver; de yderligere overvejelser, der skal gøres for at øge støtten på nationalt plan til NEC'erne; den afgørende rolle af projektledernes lederskab; betydningen af at sammenkoble de nationale prioriteter med EU's prioriteter vedrørende kriminalitet for bekæmpelse af organiseret og grov international kriminalitet; behovet for en mere strategisk tilgang til inddragelsen af tredjelande og partnere i EU-politikcyklussen; og betydningen af Europols kontaktpunkter for den vellykkede operationelle gennemførelse af EU's prioriteter vedrørende kriminalitet.

*b) Revideret SOCTA-metode, den foreløbige SOCTA og udarbejdelse af SOCTA 2017*

Foranstaltning 40 i politikcyklussen kræver, at Europol udarbejder en "foreløbig EU-vurdering" i marts 2015. Med henblik på at opfylde dette mandat vedtog COSI først en revideret SOCTA-metode på mødet den 30. september 2014, der tilføjede et nyt kapitel 1.5 til den tidligere metode for at medtage en "foreløbig SOCTA". Denne foreløbige rapport skulle vurdere, om henstillingerne i SOCTA 2013 fortsat skulle gælde; gennemgå potentielle nye og fremspirende kriminalitetskatalysatorer; præsentere en struktur, der svarede til SOCTA 2013, og indeholde et kapitel med skitserede henstillinger.

---

<sup>42</sup> 10476/15.

Europol forelagde den 26. marts 2015 resultaterne af den foreløbige SOCTA<sup>43</sup> og de anbefalede prioriteter for COSI. En sammenligning af de anbefalede prioriteter i den foreløbige EU SOCTA 2015 med EU's nuværende ni prioriteter vedrørende kriminalitet i politikcyklussen gjorde det muligt at udpege nogle specifikke forhold, herunder at syv af EU's prioriteter vedrørende kriminalitet var medtaget i de anbefalede prioriteter i den foreløbige EU SOCTA 2015, enten i samme form (ulovlig indvandring, menneskehandel, vareforfalskning og cyberkriminalitet) eller formuleret med lidt anderledes udtryk (organiseret formuekriminalitet, syntetisk narkotika og moms- og toldsvig); og at to af EU's prioriteter vedrørende kriminalitet (kokain og heroin samt skydevåben) ikke var medtaget på oversigten over de anbefalede prioriteter i den foreløbige EU SOCTA 2015 (den sidstnævnte prioritet var dog udpeget på observationslisten over kriminelle trusler, der nøje bør overvåges). Hvidvaskning af penge var medtaget på oversigten over de anbefalede prioriteter i den foreløbige EU SOCTA 2015, mens dette kriminalitetsfænomen blev udpeget af Rådet i 2013 som et horisontalt mål for EU's prioriteter vedrørende kriminalitet. Endelig blev miljøkriminalitet – især ulovlig handel med affald – udpeget som en kriminel trussel, der nøje bør overvåges, og derfor opført på observationslisten i den foreløbige EU SOCTA 2015 (mens Rådet udpegede miljøkriminalitet som en ny trussel mod EU's indre sikkerhed ved fastsættelsen af EU's prioriteter vedrørende kriminalitet i 2013<sup>44</sup>).

COSI nåede til enighed om, at EU's prioriteter vedrørende kriminalitet dækkede de anbefalede prioriteter i den foreløbige SOCTA, og besluttede ikke at ændre på EU's prioriteter vedrørende kriminalitet. EU's ni prioriteter vedrørende kriminalitet vil være gyldige i den anden del af politikcyklussen for 2014-2017.

COSI nåede også til enighed om SOCTA-kundekravene<sup>45</sup> på mødet den 21. september 2015 og godkendte efterfølgende den reviderede SOCTA-metode<sup>46</sup> den 24. november 2015. I modsætning til sin forgænger vil den reviderede metode omfatte EU's prioriteter vedrørende kriminalitet, som Rådet har fastsat, som en mulig kriminalitetsrelevant faktor til at vurdere truslerne og risiciene forbundet med grov og organiseret kriminalitet. Disse to dokumenter danner udgangspunkt for den næste SOCTA, der vil blive offentliggjort af Europol i marts 2017.

---

<sup>43</sup> 7271/15.

<sup>44</sup> 12095/13.

<sup>45</sup> 12267/15.

<sup>46</sup> 14913/15.

c) *Fællesaktionsdage*

Inden for politikcyklussen blev der gennemført målrettede fællesaktionsdage, nemlig operation "Archimedes" i 2014 og operation "Blue Amber" i 2015. Fællesaktionsdagene er grænseoverskridende retshåndhævelsesoperationer, der fokuserer på de centrale horisontale kriminalitetsbrændpunkter og kriminelle infrastrukturer i hele EU. Fællesaktionsdagene er ledet af medlemsstaterne med støtte fra Europol.

COSI noterede sig på mødet den 11. december 2014 de indhøstede erfaringer fra operation "Archimedes"<sup>47</sup>, der blev gennemført mellem den 15. og 23. september 2014. Operationen involverede mere end 300 operationelle aktioner på mere end 250 steder i og uden for Europa og førte til over 1 100 anholdelser. Alle EU's prioriteter indgik på listen over gennemførte operationelle aktioner. Alle EU's medlemsstater samt Interpol, Frontex, Eurojust og tredjelande, som er partnerlande (Colombia, Schweiz, Norge, Australien, USA og Serbien), deltog i operationen.

De vigtigste mål var at opnå en markant virkning på grov og organiseret kriminalitet, ramme store lovovertrædere og grupper og disses infrastrukturer, forbedre samarbejdet mellem medlemsstaterne, anvende en tværfaglig tilgang, gøre effektiv brug af ressourcer og øge bevidstheden om EMPACT.

Komitéen noterede sig ligeledes det nye koncept for fællesaktionsdagene i 2015 (operation "Blue Amber")<sup>48</sup> den 26. marts 2015. Operation "Blue Amber" adskilte sig fra de fællesaktionsdage, der blev gennemført i 2014. I stedet for én storstilet operation bestod operation "Blue Amber" af mindre, mere regionalt orienterede og mere efterretningsstyrede aktioner. Flere samtidige operationer, der var rettet mod flere typer kriminalitet, brændpunkter, regioner eller fremgangsmåder, fandt således sted i hele verden i løbet af nogle uger. Aktionerne fandt sted over en samlet periode på 39 arbejdsdage.

---

<sup>47</sup> 16442/14.

<sup>48</sup> 6149/15 (EU RESTRICTED).

Den 16. december 2015 noterede COSI sig de endelige resultater af operation "Blue Amber". Europols pressemeddelelse<sup>49</sup> anførte næsten 900 anholdelser, der vedrørte narkotikahandel (257), formueforbrydelser (281) og lettelse af irregulær indvandring (60); 263 anholdelser af bedragere under de globale luftfartsaktionsdage, der var rettet mod kriminelle, der var mistænkt for bedragerisk at købe flybilletter online med brug af stjålne eller falske kreditkortoplysninger; 5 tons kokain og 2,1 tons hash, 280 kg syntetisk narkotika og 82 kg heroin blev beslaglagt; 254 køretøjer, mere end 190 tons varemærkeforfalskede pesticider og næsten 140 000 EUR i kontanter blev konfiskeret, og 1 400 tons stjålne metaller blev beslaglagt.

COSI mente, at det var afgørende at være rettidigt inddraget i forberedelsen af og opfølgningen på fællesaktionsdagene. I denne forbindelse havde COSI en strategisk debat om de fremtidige fællesaktionsdage på mødet den 21. oktober 2015. Delegationerne tilkendegav, at de foretrak operationstypen "Blue Amber" uden at udelukke muligheden for operationstypen "Archimedes" i et kort tidsrum. Delegationerne understregede, at disse operationer bør være efterretningsbaserede og fokusere på EU's prioriteter vedrørende kriminalitet med en vis grad af fleksibilitet for at reagere på nye begivenheder. Der blev også henvist til betydningen af at sikre en tværfaglig tilgang, der bl.a. omfatter toldmyndighederne og de retlige myndigheder. Flere delegationer henviste til den vigtige rolle, som projektledere og NEC'er har, og at det er vigtigt at inddrage dem i en tidlig forberedelsesfase. Nogle delegationer henviste også til samarbejdet med tredjelande og den regionale tilgang.

#### *d) Finansiering*

Undertegnelsen af EMPACT-delegeringsaftalen den 22. december 2014 mellem Kommissionen (GD for Migration og Indre Anliggender) og Europol bidrog med 7 mio. EUR til Fonden for Intern Sikkerhed (politi) til at støtte gennemførelsen af EU-politikcyklussen i 2015 og 2016<sup>50</sup>.

---

<sup>49</sup> 15285/15.

<sup>50</sup> Kommissionens dokument C(2014) 5651 af 8. august 2014; bilag 1 til Kommissionens gennemførelsesafgørelse om vedtagelse af arbejdsprogrammet for 2014 og finansiering af Unionens foranstaltninger inden for rammerne af Fonden for Intern Sikkerhed, der er oprettet for at støtte samarbejdet inden for rammerne af EU-politikcyklussen, navnlig EMPACT-aktionerne (den europæiske tværfaglige platform mod kriminalitetstrusler), gennem en delegeringsaftale med Europol.

Hidtil har Europol iværksat to indkaldelser af ansøgninger. Den første indkaldelse af forslag blev iværksat den 19. januar 2015 og afsluttet den 27. februar 2015. Indkaldelsen gav mulighed for op til 3 ansøgninger pr. operationel handlingsplan (teoretisk i alt 39 ansøgninger). Europol modtog efterfølgende 19 tilskudsansøgninger, der alle blev godkendt, hvorved der blev udbetalt 4,68 mio. EUR til finansiering. I forbindelse med hver af de 13 operationelle handlingsplaner kunne der ansøges om tilskud på op til 360 000 EUR. Den første tilskudsaftale blev undertegnet den 30. april 2015 og den sidste den 24. juli 2015. Til trods for den forsinkede levering af finansiering til EMPACT-prioriteterne, der skabte utilfredshed og udskød opstarten af visse aktiviteter eller gennemførelsen af aktionerne i de operationelle handlingsplaner, er det lykkedes at modtage anden finansiering end EMPACT-tilskud ved at ty til andre finansieringskilder.

Den anden indkaldelse blev iværksat den 14. oktober 2015 med henblik på at støtte gennemførelsen af de operationelle handlingsplaner for 2016. Indkaldelsen var opdelt i to dele: en første tranche på 2 024 950 EUR, der var tilbage af de oprindelige 7 mio. EUR, og en anden tranche på 2 mio. EUR som "supplement", som Kommissionens GD for Migration og Indre Anliggender har planlagt at stille til rådighed, hvilket dog endnu ikke er sket på tidspunktet for udarbejdelsen af denne rapport. Beløbet til den første tranche (uden supplement) er tildelt de tretten operationelle handlingsplaner således: 500 000 EUR til ulovlig indvandring, 200 000 EUR til skydevåben og 120 450 EUR til de resterende 11 operationelle handlingsplaner. Der er modtaget 15 ansøgninger, som vurderes af Europol med henblik på at undertegne tilskudsaftalen, muligvis i marts 2016.

COSI er regelmæssigt blevet orienteret om status for gennemførelsen af delegeringsaftalen. Komitéen anerkendte Europols og Kommissionens kompetencer i overensstemmelse med delegeringsaftalen samtidig med at den understregede behovet for at blive inddraget, hvis der blev truffet beslutninger af en strategisk karakter. På Europols anmodning havde komitéen en strategisk drøftelse om gennemførelsen af finansiering i forbindelse med delegeringsaftalens anden indkaldelse (den anden tranche) på sit møde den 16. december 2015 og tilsluttede sig de planer, som Europol forelagde<sup>51</sup> om anvendelsen af yderligere midler, der stilles til rådighed af Kommissionen til den anden tranche i forbindelse med den anden indkaldelse i henhold til delegeringsaftalen.

---

<sup>51</sup> 14163/15.

e) *En uafhængig evalueringsmekanisme for EU-politikcyklussen for 2014-2017*

Foranstaltning 42 i EU-politikcyklussen fastlægger en uafhængig evalueringsmekanisme, der skal oprettes i 2015 og iværksættes i 2016 (foranstaltning 43). Resultatet af evalueringen skal rapporteres til COSI og RIA-Rådet senest i marts 2017. Dette er vigtigt, da COSI bør evaluere erfaringerne med henblik på at inddrage dem i den næste politikcyklus.

COSI drøftede dette spørgsmål på tre af sine møder (den 29. juni 2015, den 21. september 2015 og den 21. oktober 2015). Komitéen nåede derefter til enighed om principperne for den uafhængige evaluering af politikcyklussen<sup>52</sup> på mødet den 21. november 2015. Disse principper vedrører følgende:

- anvendelsesområde: evalueringen vil kun dække de flerårige strategiske planer og de operationelle handlingsplaner
- aktører: evalueringen vil blive gennemført af en kombination af to aktører, nemlig en tredjepartskonsulent, som udvælges af Kommissionen efter en indkaldelse af tilbud, og en overvågningsgruppe, som består af eksperter, der skal ligestilles med konsulenten
- tidspunkt: resultaterne af evalueringen forelægges Rådet senest i marts 2017.

Overvågningsgruppens indledende møde fandt sted den 30. november 2015, og 13 medlemsstater tilsluttede sig gruppen. Kommissionen iværksatte en indkaldelse af tilbud i begyndelsen af 2016.

---

<sup>52</sup> 13837/15.

f) *Agenturernes inddragelse*

RIA-agenturerne har fortsat med at bidrage betydeligt til COSI-arbejdet. Europol har igen spillet en vigtig rolle i gennemførelsen af politikcyklussen, navnlig gennem udarbejdelsen af den foreløbige SOCTA, tilrettelæggelsen af workshoper om de operationelle handlingsplaner og agenturets stadige overvågning og rapportering via EMPACT's støtteenhed. I september 2015 finansierede og afholdt Europol et projektlederkursus. Målet var at fremlægge konklusionerne fra mødet i COSI den 29. juni 2015 og tilvejebringe oplysninger og bedste praksis om overvågning og rapportering samt finansiering af EMPACT-delegeringsaftalen. Dette omfattede vejledning om aktiv forvaltning af tilskud, prioritetsforvaltning og kommunikation, Toldsamarbejdsgruppens 8. handlingsplan, den administrative tilgang, hvidvaskning af penge og inddrivelse af aktiver, fællesaktionsdage og udarbejdelse af operationelle handlingsplaner. Cepol har endvidere gennemført en række uddannelseskurser om politikcyklussen og afholdt en konference i Budapest den 8.-9. december 2015. Målet var at forbedre samarbejdet mellem flere instanser og fremme investeringer i prioriteterne i EU-politikcyklussen for 2014-17.

Frontex har bidraget til gennemførelsen af politikcyklussen, navnlig i den operationelle handlingsplan om "ulovlig indvandring", hvor agenturet fungerer som medprojektleder, og den operationelle handlingsplan om "menneskehandel" og "skydevåben", som det deltager i. Eurojust er fortsat meget involveret, eftersom enheden deltager i alle prioriteter vedrørende de operationelle handlingsplaner. EMCDDA deltager i de operationelle handlingsplaner om "handel med kokain" og "handel med heroin" og "syntetisk narkotika". OLAF deltager desuden i den operationelle handlingsplan om "momssvig" og "toldsvig". I 2015 tilsluttede eu-LISA (Det Europæiske Agentur for Store It-systemer) sig de operationelle handlingsplaner "ulovlig indvandring", "skydevåben" og "cyberangreb" som deltager.

g) *Politikcyklus - forbundne aktiviteter*

COSI har sikret, at en række projekter, som var tæt forbundet med de operationelle handlingsplaner, enten er integreret i disse planer eller tæt koordineret med dem:

- COSI noterede sig Europols trusselsvurdering af organiseret internetkriminalitet (iOCTA) for 2014 og 2015 på sit møde den 30. september 2014 og den 21. oktober 2015.

- COSI drøftede den 10. november 2014 de operationelle resultater af Kommissionens situationsrapporter for det vestlige Balkan. COSI var enig i, at resultaterne tilførte merværdi til komitéen, navnlig inden for rammerne af politikcyklussen og EU's fremtidige prioriteter vedrørende kriminalitet. Det var også enig i, at landene på det vestlige Balkan kan opfordres til at deltage i politikcyklussens aktioner.
- COSI noterede sig på mødet den 11. december 2014 situationen i 2014 med hensyn til "miljøkriminalitet". I EU SOCTA 2013 blev den udpeget som en ny trussel. Dette byggede på en rapport fra formanden for EnviCrimeNet, en rapport fra Toldsamarbejdsgruppens formand om gennemførelsen af aktion 7.10 vedrørende miljøkriminalitet i Toldsamarbejdsgruppens 7. handlingsplan, en rapport fra den italienske delegation, der beskrev de italienske erfaringer med miljøkriminalitet, især ulovlig handel med affald, og en rapport fra Eurojust om et strategisk projekt om miljøkriminalitet. Delegationerne anerkendte den voksende betydning af miljøkriminalitet i EU.
- Den 21. september 2015 (dagen før den ekstraordinære samling i RIA-Rådet om migrationspresset) forelagde Europol COSI de aktioner, der er iværksat inden for rammerne af politikcyklussen på området ulovlig indvandring (de første resultater) og henviste til seks centrale operationelle aktiviteter, nemlig operationerne FALKO, HUNTING GROUND og JOT COMPASS, en operation mod identitetssvig, en operation mod proformaægteskaber og JOT MARE.

Toldmyndighedernes deltagelse i gennemførelsen af EU-politikcyklussen har også været et vigtigt anliggende for COSI. Den 21. oktober 2015 udtrykte komitéen stor tilfredshed med den franske delegations fremlæggelse af de franske toldmyndigheders erfaringer med og deltagelse i gennemførelsen af EU-politikcyklussen. COSI mente, at toldmyndighedernes deltagelse i politikcyklussen er afgørende, og tilskyndede til deres aktive deltagelse i gennemførelsen af de relevante operationelle handlingsplaner. Den 10. december 2015 drøftede COSI-støttegruppen Toldsamarbejdsgruppens 8. handlingsplan (2016-2017). Det luxembourgske formandskab erklærede ved denne lejlighed, at visse områder er tæt knyttet til EU's prioriteter vedrørende kriminalitet (f.eks. skydevåben, moms- og toldsvig, narkotika og vareforfalskning). Formandskabet understregede behovet for at undgå overlappning og anførte, at toldmyndighedernes foranstaltninger bør tilpasses til eller integreres i politikcyklussen. Som følge heraf holdt det nederlandske formandskab et fælles møde mellem COSI-støttegruppen og Toldsamarbejdsgruppen den 24. februar 2016.



Toldsamarbejdsgruppen udviklede og ajourførte også sin 7. handlingsplan (2014-2015) for at supplere arbejdet med politikcyklussen. Dette blev fremlagt på NEC-mødet i november 2014 og maj 2015. På NEC-mødet i november 2015 redegjorde Toldsamarbejdsgruppens formand for de fremskridt, der er gjort med udkastet til Toldsamarbejdsgruppens 8. handlingsplan og toldmyndighedernes deltagelse i EU-politikcyklussen. En række delegationer efterlyste en bedre koordinering med EMPACT-projekterne. COSI opfordrede på sit møde i oktober 2015 til toldmyndighedernes øgede deltagelse i politikcyklussen og udtalte sig også til fordel for et tæt samarbejde med Toldsamarbejdsgruppen. Dette er nødvendigt for at undgå overlappning af indsatsen og opnå en optimal udnyttelse af de disponible ressourcer. Det bør også føre til øget politi- og toldsamarbejde.

- Som opfølgning på samlingen i Rådet den 8. oktober 2015 drøftede komitéen den 21. oktober 2015 den grænseoverskridende kriminalitet i tilknytning til kriminelle motorcykelbander på grundlag af de forskellige forslag, der blev fremsat af Belgien<sup>53</sup>. Det blev bemærket, at projektlederne for forskellige operationelle handlingsplaner var blevet orienteret om dette voksende fænomen og var blevet opfordret til at tage det i betragtning ved udarbejdelsen af de nye operationelle handlingsplaner for 2016.

#### **2.4. Styrkelse af samarbejdet inden for den indre og ydre sikkerhed**

COSI har sammen med PSC fortsat drøftet mulighederne for at styrke EU's indre og ydre samarbejde og koordinering. De to komitéer afholdt tre fælles møder: den 11. november 2014, den 4. juni 2015 og den 22. oktober 2015.

Disse møder fokuserede på styrkelse af samarbejdet mellem FSFP-missionerne og aktørerne på området frihed, sikkerhed og retfærdighed og på den fornyede strategi for EU's indre sikkerhed og migration. En fjerde fremskridtsrapport om gennemførelsen af køreplanen for styrkelse af båndene mellem FSFP og området med frihed, sikkerhed og retfærdighed blev fremlagt den 22. oktober 2015. Der er opnået nogle håndgribelige resultater, og de vigtigste mål i køreplanen blev anset for at være opfyldt.

---

<sup>53</sup> 12041/15.

Begge komitéer udvekslede synspunkter om migrationsspørgsmålet, navnlig om optrævelse af netværk for menneskesmugling og menneskehandel i Sahel og Middelhavsområdet. Komitéerne havde sammenfaldende synspunkter om behovet for sammenhæng og synergi mellem aktionerne for at løse dette spørgsmål. Både FSFP-aktionerne og aktionerne på området frihed, sikkerhed og retfærdighed skulle betragtes som en del af en samlet tilgang, der omfatter udviklingssamarbejde, humanitær bistand, beskyttelse af flygtninge og diplomatisk engagement. Mange værktøjer og instrumenter er på plads, bl.a. den højtstående repræsentants dialoger på højt plan og EUNAVFOR MED.

Det seneste fælles møde mellem COSI og PSC fandt sted den 22. oktober 2015, hvor delegationerne drøftede samarbejdet på sikkerhedsområdet i MENA-regionen. Der har også været særlig opmærksomhed på den Vestlige Balkanregion. På sit møde den 10. november 2014 fremlagde Kommissionen resultaterne af situationsrapporterne for 2014 om det vestlige Balkan, som var relevante for COSI. De omhandlede reformerne af politiet og retsvæsenet og behovet for at øge samarbejdet mellem forskellige agenturer og det retlige samarbejde og behovet for yderligere foranstaltninger til bekæmpelse af korruption. Vidnebeskyttelse blev udpeget som en stor udfordring for regionen sammen med organiseret kriminalitet, navnlig menneskehandel og narkotikahandel.

Resultaterne af situationsrapporterne blev også anset for at være relevante for EU-politikcyklussen og EU's fremtidige prioriteter vedrørende kriminalitet. Landene på det vestlige Balkan vil blive opfordret til at deltage i aktionerne i politikcyklussen.

Samarbejdet med Interpol var forsat vigtigt for COSI for at styrke EU's indre sikkerhed og opsøgende aktiviteter over for tredjelande. I løbet af rapporteringsperioden blev der afholdt tre møder mellem højtstående RIA-tjenestemænd fra EU og IPCO/Interpol (den 12. november 2014, den 8. juni 2015 og den 23. november 2015). I anden halvdel af 2014 efter sagen med det forsvundne fly MH370 fra Malaysia Airlines udarbejdede det italienske formandskab konklusioner om styrkelse af brugen af Interpols database over stjålne og bortkomne rejsedokumenter (SLTD)<sup>54</sup>, der blev vedtaget af Rådet i oktober 2014. Fire medlemsstater anvendte i stigende grad SLTD på baggrund af disse konklusioner. Resultaterne viste en hurtig stigning i input/brug af databasen. Rådets konklusioner om terrorbekæmpelse af 20. november 2015 understregede igen betydningen af at anvende Interpols databaser til at styrke kontrollen med de ydre grænser. Kommissionen blev opfordret til at gøre en indsats for at opnå interoperabilitet, navnlig mellem SIS II, Interpols SLTD og iARMS.

---

<sup>54</sup> 13525/14.

Allerede i 2014 præsenterede Interpol sin fusionstaskforce for COSI, der kan bidrage til samarbejdet med EU om udenlandske krigere. I løbet af 2014-2015 samarbejdede Interpol også med EU på migrationsområdet, f.eks. operation JOT MARE.

## 2.5. Migration

Den 22. oktober 2015 blev der for første gang afholdt et fælles møde mellem COSI og SCIFA for at drøfte foranstaltninger til bekæmpelse af smugling af migranter. Både irregulær migration og menneskehandel blev udpeget som EU's prioriteter vedrørende kriminalitet i 2013, og vigtige foranstaltninger bliver udviklet inden for rammerne af de "operationelle handlingsplaner", som COSI vedtog på sit møde i december 2015. Bekæmpelse af smugling af migranter blev betragtet som en vigtig prioritet for EU som skitseret i den fornyede strategi for EU's indre sikkerhed 2015-2020 og det tilhørende gennemførelsesdokument, den europæiske dagsorden om sikkerhed og den europæiske dagsorden for migration samt EU-handlingsplanen for bekæmpelse af smugling af migranter<sup>55</sup>. Et andet vigtigt spørgsmål var styrkelsen af samarbejdet med oprindelses- og transitlande eller -regioner såsom MENA-regionen og det vestlige Balkan samt mellem FSFP-missionerne og aktørerne på området frihed, sikkerhed og retfærdighed.

## 2.6. Opfølgning

- Den administrative tilgang: Den 11. december 2014 noterede COSI sig rapporten fra det uformelle netværk af kontaktpunkter om den administrative tilgang og vedtog sit arbejdsprogram for perioden 2015-2017. Den administrative tilgang er blevet udpeget som en af prioriteterne for det nederlandske formandskab.
- Samarbejde mellem RIA-agenturerne: to møder mellem lederne af RIA-agenturerne blev afholdt i løbet af rapporteringsperioden, henholdsvis den 3. november 2014 (med Det Europæiske Asylstøttekontor (EASO) som vært)<sup>56</sup> og den 3.-4. november 2015 (med eu-LISA som vært)<sup>57</sup>. Komitéen noterede sig rapporten om agenturernes aktiviteter og vigtigste resultater med hensyn til deres samarbejde og resultatlisten over agenturernes multilaterale samarbejde. Det næste møde mellem lederne af RIA-agenturerne finder sted den 3.-4. november 2016 i Wien og tilrettelægges af Den Europæiske Unions Agentur for Grundlæggende Rettigheder (FRA).

---

<sup>55</sup> 9345/15.

<sup>56</sup> 16286/14, 16287/14.

<sup>57</sup> 14784/15, 14779/15 + ADD 1.

- Komitéen noterede sig et projekt om "moderne slaveri og kriminelle former for udnyttelse af arbejdskraft"<sup>58</sup>, der blev forelagt af Den Europæiske Unions Agentur for Grundlæggende Rettigheder (FRA) den 11. december 2014. Rapporten fra konferencen om "grov udnyttelse af arbejdskraft i EU", der blev afholdt den 2. juni 2015, blev forelagt COSI den 29. juni 2015.
- Komitéen noterede sig MAOC-N's forelæggelse om dets succes i forbindelse med bekæmpelsen af narkotikahandel på tværs af Atlanterhavet og i det vestlige Middelhavsområde. COSI så med tilfredshed på MAOC-N's arbejde med at takle den maritime narkotikahandel. Den udtrykte støtte til centrets fortsatte arbejde og understregede behovet for en langsigtet løsning.
- På mødet den 11. december 2014 noterede Komitéen sig formandskabets forelæggelse om Europarådets overenskomst om ulovlig transport til søs til gennemførelse af artikel 17 i FN-konventionen imod ulovlig handel med narkotika og psykotrope stoffer. Medlemsstaterne blev opfordret til at undertegne og ratificere denne overenskomst, hvis de endnu ikke havde gjort det.
- Konklusionerne og henstillinger fra de europæiske politichefers konference i 2014 og 2015, der henholdsvis blev afholdt den 24.-25. september 2014<sup>59</sup> og den 23.-24. september 2015, blev forelagt COSI<sup>60</sup>.
- Den 11. december 2014 noterede Komitéen sig de retningslinjer, der havde til formål at støtte de retshåndhavende myndigheder i forbindelse med forebyggelse og bekæmpelse af ulovlige spil og væddemål og dermed forbundet kriminalitet<sup>61</sup>. Komitéen noterede sig også forelæggelsen ved den italienske delegation om resultatet af et italiensk pilotprojekt om bekæmpelse af cyberkriminalitet i forbindelse med netbank og kontantløse betalinger.

---

<sup>58</sup> 15072/14.  
<sup>59</sup> 14838/14.  
<sup>60</sup> 13178/15.  
<sup>61</sup> 12926/4/14 REV 4.

## 6. Konklusion

Indre sikkerhed var mere end nogensinde før centrum for arbejdet i COSI i 2014-2015.

Migrationskrisen og terrorangrebene i 2015 har ført til en række strategiske, operationelle og lovgivningsmæssige foranstaltninger på området med frihed, sikkerhed og retfærdighed. COSI har via sin centrale rolle med at sikre, at det operationelle samarbejde om den indre sikkerhed fremmes og styrkes i Unionen, og med at udvikle, gennemføre og overvåge den fornyede strategi for EU's indre sikkerhed 2015-2020 i samarbejde med Kommissionen, således som det understreges i retningslinjerne vedrørende COSI's fremtidige rolle<sup>62</sup>, påtaget sig ansvaret med at vedtage operationelle foranstaltninger, der har fokus på både gennemførelse og konsolidering. Rådets konklusioner om terrorbekæmpelse af 20. november 2015 er en ambitiøs dagsorden, der skal gennemføres i de kommende måneder.

I løbet af rapporteringsperioden har COSI vist sin kapacitet til at reagere hurtigt på pludselige begivenheder, hvilket fremgår af afholdelsen af de to ekstraordinære COSI-møder. Mange vigtige foranstaltninger blev vedtaget, herunder den fornyede strategi for EU's indre sikkerhed, konklusionerne om terrorbekæmpelse, skydevåben og brugen af Interpols databaser. COSI vil fortsat overvåge gennemførelsen af disse foranstaltninger og EU-politikcyklussen, der fortsat er et vigtigt redskab til bekæmpelse af organiseret og grov international kriminalitet. 2016 vil markere starten på den uafhængige evaluering af denne cyklus, og resultaterne herfra afventes i 2017. Resultaterne vil blive brugt til at udarbejde den næste EU-politikcyklus.

COSI vil bevare en fleksibilitetsmargin til at håndtere uventede eller nye trusler mod EU's sikkerhed. Det forhold, at der i stigende grad er en forbindelse mellem den indre og ydre sikkerhed, vil kræve et intensiveret samarbejde mellem alle de involverede parter, herunder dem der er involveret inden for den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik. COSI vil fortsat stræbe efter komplementaritet, sammenhæng og konsekvens i udviklingen og gennemførelsen af EU's politikker relateret til den indre sikkerhed og lægge vægt på den eksterne dimension og regionalt samarbejde.

---

<sup>62</sup> 7843/3/14.