



NaturErhvervstyrelsen
Sagsnr.: 15-7400-000022
Den 21. marts 2016
MFVM 052

ORIENTERENDE NOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

om Miljø- og fødevarerministeriets tiltag vedrørende forslag til fiskeriforanstaltninger i en række Natura 2000 områder i medfør af habitatdirektivet og den fælles fiskeripolitik

Den nye fælles fiskeripolitik lægger op til et øget regionalt samarbejde mellem medlemsstaterne. De overordnede rammer indgår i den nye grundforordning for fiskeripolitikken 1380/2013. De forslag til fiskeriforanstaltninger, som eksempelvis Danmark tager initiativ til med henblik på overholdelse af forpligtelserne i Unionens miljølovgivning (Natura 2000), skal således koordineres regionalt og fremsendes i form af 'fælles henstillinger' til Kommissionen. De fælles henstillinger danner grundlag for Kommissionens efterfølgende vedtagelse af de omfattede fiskeriforanstaltninger gennem en delegeret retsakt. I det konkrete tilfælde er Danmark initiativtager og ansvarlig for gennemførelse af processen i forhold til berørte nabostater mv. Dette indebærer en orientering af Folketinget, inden regional koordinering påbegyndes.

Det er Miljø- og Fødevarerministeriets ansvar i relation til fiskeri at sikre den nødvendige beskyttelse af de naturtyper og arter, som de udlagte Natura 2000 områder er udpeget for at beskytte i henhold til habitatdirektivet. Indsatsen i 1. planperiode, som løber frem til 2016, er i henhold til naturplanerne målrettet beskyttelse af revstrukturer mod ødelæggelse som følge af fysiske forstyrrelser, som eksempelvis fiskeri med bestemte redskaber.

Miljø- og Fødevarerministeriet har udarbejdet to sæt af forslag til fiskeriforanstaltninger for beskyttelse af rev, som omfatter henholdsvis 4 Natura 2000 områder i Kattegat og 3 områder i Bælthavet og vestlige Østersø, hvor Sverige og Tyskland har fiskerirettigheder. Polen og Estland har også fiskeriinteresser ved et af områderne i Østersøen. Dette tiltag supplerer den beskyttelse, som i form af national bekendtgørelse trådte i kraft pr. 1. september 2013, hvor rev i en række kystnære Natura 2000 områder blev beskyttet mod fiskeri med bundsløbende redskaber samt de fælles henstillinger, som blev sendt til Kommissionen tidligere. Der er fremsendt notat til Folketingets Europaudvalg om de fælles henstillinger den 26. januar 2015.

Grundlaget for de udarbejdede forslag er Naturstyrelsens kortlægning af marine naturtyper og de i naturplanerne angivne trusler og hertil hørende indsatsprogrammer. Miljø- og Fødevarerministeriet ønsker med de to forslag til fiskeriregulering at leve op til habitatdirektivets forpligtelser ved at sikre fuld beskyttelse af kortlagte rev i 7 Natura 2000 områder i forhold til forstyrrelse/ødelæggelse som følge af fiskeri. Kortlagte revstrukturer beskyttes med en bufferzone (sikkerhedszone), så forstyrrelser som følge af fiskeriaktivitet ikke kan forekomme. Bufferzonen er fastsat til 240 meter efter videnskabelig rådgivning fra Danmarks Tekniske Universitet, Institut for Akvatiske ressourcer, DTU Aqua.

De foreslåede fiskeriforanstaltninger, som skal drøftes med svenske, tyske og polske fiskeri- og miljømyndigheder, omfatter

- forbud mod anvendelse af bundsløbende redskaber i områder kortlagt som stenrev og biogene rev inklusiv den omkring liggende bufferzone og
- totalt forbud for udøvelse af erhvervsfiskeri i områder kortlagt som boblerev.

DTU Aqua har for Miljø- og Fødevareministeriet analyseret fiskerimønstret i de syv Natura 2000 områder, som de to forslag omfatter. Analyserne tager udgangspunkt i det fiskeri, som udøves af fartøjer over 12 meter. Analyserne viser, at der ikke udøves fiskeri i områder kortlagt som rev. Der er i den sammenhæng set på fiskerimønstret tilbage til 2011. Der udøves endvidere ikke fiskeri i de foreslåede bufferzoner. Analyserne omfatter ikke mindre fartøjer under 12 meter. Det kan således ikke udelukkes, at mindre fartøjer udøver et begrænset fiskeri i dele af bufferzonerne. Denne problemstilling har været drøftet med Danmarks Fiskeriforening Producent organisation (DFPO) på en række møder i foråret/sommeren 2015. I et område oplyser DFPO, at der foregår et mindre fiskeri i dele af den udlagte bufferzone – et fiskeri, som DFPO imidlertid ikke har kvantificeret. Den regionale proces med Sverige, Tyskland, Polen, Finland og Estland vil belyse, om de foretagne analyser af deres fiskeri i områderne, skal suppleres med yderligere oplysninger for mindre fartøjer.

Miljø- og Fødevareministeriet har i udarbejdelsen af de to forslag til fiskeriregulering været i tæt dialog med fiskerierhvervet og de grønne organisationer. Samtlige interessenter har været direkte involveret via Miljø- og Fødevareministeriets *'Natura 2000 Dialogforum'*, ligesom der har været afholdt bilaterale møder med DFPO henover forår/sommeren 2015. Miljø- og Fødevareministeriets forslag til fiskeriforanstaltninger vil ifølge DTU Aqua's analyser ikke medføre væsentlige omkostninger for fiskerierhvervet, idet der ifølge de af DTU Aqua udarbejdede analyser ikke udøves fiskeri i de områder, som lukkes for fiskeri med visse trawredskaber, og i enkelte områder for alt erhvervsfiskeri.

Miljø- og Fødevareministeriet planlægger at invitere samtlige medlemsstater omkring Østersøen og Nordsøen til opstartsmøde i København, forventeligt medio marts 2016 i overensstemmelse med de i den reformerede fælles fiskeripolitik fastsatte retningslinjer for regional proces for forslag til fiskeriregulering, hvor flere medlemsstater har direkte forvaltningsmæssige interesser. På det regionale møde vil Miljø- og Fødevareministeriet præsentere de danske forslag til fiskeriforanstaltninger for beskyttelse af revstrukturer i henholdsvis Kattekat og Østersøen. Der vil blive nedsat en teknisk arbejdsgruppe med deltagelse af Danmark (initiativtagende medlemsstat), Sverige, Tyskland, Estland, Finland og Polen (medlemsstater med direkte forvaltningsmæssig interesse), som har til opdrag at udforme de endelige reguleringsforslag, som i form af fælles henstilling skal sendes til Kommissionen. Idet områderne er beliggende i hhv. Nordsøen eller Østersøen udformes der to fælles henstillinger mellem Danmark og de berørte medlemsstater (Nordsøen: Danmark, Sverige og Tyskland; Østersøen: Danmark, Sverige, Tyskland, Estland, Finland og Polen). De fælles henstillinger danner grundlag for Kommissionens efterfølgende vedtagelse af de omfattede fiskeriforanstaltninger gennem en delegeret retsakt.

Når der tegner sig et klart billede af udkast til fælles henstilling, foretages på det foreliggende grundlag en forelæggelse af udkastet til fælles henstilling (Kommissionens forventede forslag til delegeret retsakt) for Folketinget efter høring af § 5-udvalget (fiskeri) i henhold til de almindelige nationale EU-procedurer. De Rådgivende Råd, som består af repræsentanter fra industrien samt andre interessegrupper, høres i overensstemmelse med rammerne for udarbejdelse af fælles henstillinger.