

Ministeren

Europaudvalget
Folketinget
Christiansborg
1240 København K



Udlændinge-, Integrations-
og Boligministeriet

Europaudvalget har den 17. maj 2016 stillet følgende spørgsmål nr. 84 (Alm. del) efter ønske fra Kenneth Kristensen Berth (DF) til udlændinge-, integrations- og boligministeren, som hermed besvares.

Spørgsmål nr. 84:

Ministeren bedes forklare, hvordan det kan være, at det i følge EU er Danmark forbudt at nægte had-prædikanter residerende i EU-lande indrejse i Danmark, når Storbritannien den 12. februar 2009 nægtede den hollandske politiker Geert Wilders indrejse i landet med henvisning til den britiske terrorlov af 2000, der giver myndighederne ret til at nægte personer indrejse, hvis deres tilstedeværelse kan føre til optøjer og offentlig uorden.

Svar:

1. Det fremgår af engelsk presse, at den daværende Home Secretary (indenrigsminister) Jacqui Smith i februar 2009 nægtede den hollandske politiker Geert Wilders indrejse i Storbritannien, hvor han var inviteret af bl.a. House of Lords for at vise sin film Fitna. Det fremgår endvidere, at the Asylum and Immigration Tribunal i oktober 2009 ændrede afgørelsen, så Geert Wilders kunne indrejse i Storbritannien.

2. Afvisning ved indrejsen efter den danske udlændingelovs bestemmelser betyder, at en udlænding hindres i at komme ind i landet. Afvisning kan finde sted, hvis udlændingen standses eller pågribes i umiddelbar forbindelse med indrejsen fra et andet land. Standses eller pågribes udlændingen først på et senere tidspunkt, vil udlændingen i stedet skulle udvises efter reglerne herom.

Udlændingelovens § 28 fastlægger de nærmere regler for, hvornår en udlænding kan afvises.

Efter udlændingelovens § 28, stk. 1, nr. 7, kan en udlænding uden opholdstilladelse, registreringsbevis eller opholdskort i Danmark og en nordisk statsborger uden fast bopæl i Danmark afvises ved indrejsen fra et land, der ikke er tilsluttet Schengenkonventionen (ydre grænse), hvis f.eks. hensyn til bl.a. Schengenlandenes offentlige orden tilsiger, at den pågældende udlænding ikke

14. september 2016

Familiesammenføring
Slotsholmsgade 10
1216 København K

Tel. 6198 4000
Mail uibm@uibm.dk
Web www.uibm.dk

CVR-nr. 36977191

Sags nr. 2016 - 4630
Akt-id 75177

bør have ophold her i landet. Efter udlændingelovens § 28, stk. 3, gælder det samme ved indrejse fra et Schengenland (indre grænse), jf. dog stk. 5.

3. Udgangspunktet er, at udlændingelovens bestemmelser om afvisning også gælder for EU-statsborgere. EU-reglerne om fri bevægelighed mv., der gælder for både Storbritannien og Danmark, sætter imidlertid visse grænser for muligheden for at afvise EU-statsborgere og deres familiemedlemmer ved indrejse i Danmark i henhold til udlændingelovens § 28.

Opholdsdirektivet, kapitel VI, artikel 27-33, indeholder således nærmere regler om medlemsstaternes muligheder for at begrænse EU-statsborgeres og disses familiemedlemmers ret til indrejse og ophold af hensyn til den offentlige orden, sikkerhed og sundhed.

Opholdsdirektivets kapitel VI, artikel 27-33, er gennemført i dansk ret ved EU-opholdsbekendtgørelsen, jf. bekendtgørelse nr. 474 af 12. maj 2011.

Det følger af EU-opholdsbekendtgørelsens § 38, at afgørelser truffet i forhold til EU-statsborgere eller deres familiemedlemmer, jf. § 2, af hensyn til den offentlige orden eller sikkerhed skal være i overensstemmelse med proportionalitetsprincippet og udelukkende kan begrundes i vedkommendes personlige adfærd. Der må ikke lægges økonomiske betragtninger til grund. En tidligere straffedom kan ikke i sig selv begrunde en sådan afgørelse. Den personlige adfærd skal udgøre en reel, umiddelbar og tilstrækkelig alvorlig trussel, der berører en grundlæggende samfundsinteresse. Begrundelser, der ikke vedrører den individuelle sag, eller som har generel præventiv karakter, må ikke anvendes.

EU-statsborgere og deres familiemedlemmer nyder således en særlig beskyttelse mod afvisning ved indrejse i både Danmark og Storbritannien.

4. Den 31. maj 2016 blev regeringen, Socialdemokratiet, Dansk Folkeparti og Det Konservative Folkeparti enige om bl.a. at indføre en national liste med navngivne omrejsende udenlandske religiøse forkyndere, som kan udelukkes fra at indrejse under henvisning til, at de må anses for en trussel mod den offentlige orden i Danmark.

Listen har karakter af en sanktionsliste, dvs. en forhåndsafgørelse om at nægte visum eller om afvisning på grænsen. Det betyder, at en udlænding, der er optaget på listen, *skal* nægtes visum eller afvises på grænsen under henvisning hertil.

Der fremsættes lovforslag herom i efteråret 2016.

En sanktionsliste vil ikke kunne anvendes over for EU-statsborgere og deres familiemedlemmer. En forhåndsafgørelse om, at en EU-statsborger på et senere tidspunkt ikke kan indrejse i Danmark, vil således ikke være i overensstemmelse

med opholdsdirektivet. Det skyldes bl.a., at det ikke på forhånd er muligt at vurdere, om en bestemt EU-statsborger fremover på grund af sin adfærd vil udgøre en trussel mod den offentlige orden i Danmark, eller på forhånd foretage den proportionalitetsafvejning, som direktivet udtrykkeligt foreskriver.

Som supplement til en sanktionsliste indføres en opmærksomhedsliste, som bl.a. indeholder navne på EU-statsborgere og deres familiemedlemmer, der er grund til at være særligt opmærksomme på i forbindelse med myndighedernes sagsbehandling. Listen anvendes således til at skærpe myndighedernes opmærksomhed på og forhåndsviden om disse personer.

En EU-statsborger eller dennes familiemedlem, der måtte blive optaget på en opmærksomhedsliste, kan afvises efter udlændingelovens bestemmelser om afvisning sammenholdt med ovennævnte EU-regler, forudsat at EU-statsborgeren eller familiemedlemmet antræffes ved indrejsen i Danmark.

5. Udlændinge-, Integrations- og Boligministeriet har på denne baggrund forstået spørgsmålet således, at der spørges til, hvorfor det er muligt at optage EU-statsborgere og deres familiemedlemmer på en opmærksomhedsliste, men ikke på en sanktionsliste, når Storbritannien i 2009 kunne nægte den hollandske politiker Geert Wilders indrejse.

Hertil bemærkes, at optagelse på sanktionslisten som nævnt er udtryk for en forhåndsafgørelse om at nægte visum og om at afvise på grænsen, og at det ikke vil være i overensstemmelse med EU-reglerne om fri bevægelighed mv. at træffe en sådan forhåndsafgørelse over for EU-borgere og deres familiemedlemmer.

Endvidere bemærkes, at det fremgår af engelsk presse, at den daværende Home Secretary Jacqui Smith i februar 2009 nægtede den hollandske politiker Geert Wilders indrejse i Storbritannien i forbindelse med en *konkret* rejse med henvisning til de britiske regler på området.

Som nævnt vil der også efter udlændingeloven sammenholdt med EU-reglerne kunne ske afvisning af en EU-statsborger eller dennes familiemedlem i forbindelse med *konkrete* rejser, forudsat at EU-statsborgeren eller dennes familiemedlem antræffes ved indrejsen i Danmark.

Dette indgår som del af baggrunden for regeringens forslag om, at der i tillæg til en sanktionsliste indføres en opmærksomhedsliste, som bl.a. indeholder navne på EU-statsborgere og deres familiemedlemmer, der er grund til at være særligt opmærksomme på i forbindelse med myndighedernes sagsbehandling.

Inger Støjberg

/

Jesper Gori