



Skatteministeriet

11. april 2016
J.nr. 16-0346236

Til Folketinget – Sundheds- og Ældreudvalget

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 422 af 14. marts 2016 (alm. del). Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Jonas Dahl (SF).

Karsten Lauritzen

/ Jeanette Rose Hansen



Spørgsmål

Ministeren bedes redegøre for ændringerne i det samlede provenu fra afgiften på cigaretter, såfremt afgiften hvert år fremover hæves med 10 pct.

Svar

En årlig forhøjelse af stykafgiften (og en uændret værdiafgift) på cigaretter med 10 pct. inkl. en parallel forhøjelse af afgifterne på røgtobak skønnes at indebære et merprovenu på ca. 50 mio. kr. i 2017, jf. tabel 1. Ved en yderligere forhøjelse med 10 pct. i 2018 forventes merprovenuet at stige med 25 mio. kr. Efterfølgende årlige forhøjelser med 10 pct. forventes at reducere merprovenuet, der skønnes at blive negativt i 2020. Dermed skønnes en årlig forhøjelse af afgifterne på cigaretter og røgtobak med 10 pct. i årene 2017-2020 at medføre et varigt mindreprovenu efter tilbageløb og adfærd på ca. 175 mio. kr. I beregningerne er der forudsat årlige afgiftsforhøjelser i årene frem til 2020. Såfremt de årlige afgiftsforhøjelser videreføres efter 2020, vil det indebære et væsentligt større mindreprovenu.

Tabel 1. Forventede provenuvirkning af 10 pct. forhøjelse af tobaksafgifterne i årene 2017-2020

2016-niveau	2017	2018	2019	2020	Varigt
Umiddelbart provenu	825	1.675	2.550	3.450	3.350
Provenu efter tilbageløb	775	1.600	2.450	3.325	3.225
Provenu efter tilbageløb og adfærd	50	75	25	-175	-175

Anm.: Beregningerne er lavet på grundlag af forudsætninger om forbrug og grænsehandel mv., som de fremgår af Status over grænsehandel 2014. Forudsætningerne er under opdatering, og skønnet er derfor forbundet med væsentlig usikkerhed. I beregningerne er der ikke indregnet årlige forhøjelser med 10 pct. efter 2020. Det er beregningsteknisk forudsat, at grundlagene følger BNP, og der sker indeksering af afgifterne efter 2020 svarerende til forudsætningerne i 2020-fremskrivningen. En fortsat årlig forhøjelse med 10 pct. efter 2020 ville indebære et betydeligt større varigt mindreprovenu. Adfærdseffekterne er inkl. arbejdsudbudseffekter.

Kilde: Skatteministeriet

Provenuberegningerne er baseret på forudsætninger om forbrug og grænsehandel mv., som de fremgår af Status over grænsehandel 2014. Der er tale om en ”alt andet lige” betragtning, hvor det eneste, der ændres, er afgifterne i Danmark, mens bl.a. afgifter og priser i udlandet forudsættes at være uændrede.

Som udgangspunkt skønnes danskere ikke at grænsehandle cigaretter i Tyskland i nævneværdigt omfang. Der grænsehandles dog cigaretter i andre lande og i forbindelse med køb i taxfree. Denne grænsehandel forventes at stige i takt med afgiftsforhøjelserne, mens danskerne forventes at begynde at grænsehandle cigaretter i Tyskland, når prisforskellen overstiger 3,5 kr. pr. 20 stk. pakke. Samtidig forventes udlændinges grænsehandel med cigaretter i Danmark atophøre.

I Tyskland har afgifterne på cigaretter og fintskåret tobak været indekseret siden 2010. Hvis det antages, at afgifterne i Tyskland fortsat indekseres frem mod 2020, skønnes det varige mindreprovenu ved årlige afgiftsforhøjelser med 10 pct. i perioden 2017-2020 at udgøre ca. 100 mio. kr. efter tilbageløb og adfærd.

Provenuberegningerne er forbundet med betydelig usikkerhed, bl.a. fordi de er relativt følsomme over for antagelserne om, ved hvilket prisniveau grænsehandlen i Tyskland opstår, og fordi beregningerne, som nævnt, bygger på en antagelse om, at priser og afgifter mv. ikke ændres i udlandet. Herudover er der tale om relativt store afgiftsforhøjelser, som indebærer en risiko for, at der kan opstå uventede ændringer i grænsehandlen – den såkaldte ketchupeffekt. Det er uvist, hvornår og ved hvilke prisstigninger denne effekt kan opstå.

Grundlaget for beregningerne er på nuværende tidspunkt under opdatering i forbindelse med udarbejdelsen af Skatteministeriets kommende grænsehandelsrapport. Grænsehandelsrapporten for 2014 og 2015 forventes offentliggjort inden sommer.