



Til beslutningsforslag nr. B 107

Folketinget 2015-16

Betænkning afgivet af Finansudvalget den 30. marts 2016

## Betænkning

over

### Forslag til folketingsbeslutning om at trække aktstykke 73 af 17. marts 2016 om formålsbestemte indtægter til flygtningefaciliteten for Tyrkiet tilbage

[af Pelle Dragsted (EL) m.fl.]

#### 1. Udvalgsarbejdet

Beslutningsforslaget blev fremsat den 29. marts 2016 og var til 1. behandling den 30. marts 2016. Beslutningsforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Finansudvalget.

#### Møder

Udvalget har behandlet beslutningsforslaget i 1 møde.

#### Spørgsmål

Udvalget har stillet 30 spørgsmål til skriftlig besvarelse, hvoraf 17 er besvaret. Der er stillet 1 spørgsmål til finansministeren, 7 spørgsmål til forsvarsministeren, 1 spørgsmål til udenrigsministeren og 21 spørgsmål til udlændinge-, integrations- og boligministeren. Udvalget forventer de ubesvarede spørgsmål besvaret inden beslutningsforslagets 2. behandling.

#### 2. Indstillinger og politiske bemærkninger

Et flertal i udvalget (S, DF, V, LA, RV og KF) indstiller beslutningsforslaget til *forkastelse*.

Et mindretal i udvalget (EL, ALT og SF) indstiller beslutningsforslaget til *vedtagelse uændret*.

Enhedslistens medlem af udvalget støtter forslaget om, at udbetalingen af de 286,1 mio. kr. til Tyrkiet gøres afhængig af, at Tyrkiet overholder elementære menneskerettigheder og efterlever dommene fra Den Europæiske Menneskerettighedsdomstol. Dette er ikke noget særlig radikalt krav, men derimod helt naturligt. Tyrkiet er medlem af Europarådet og har selv underskrevet den europæiske menneskerettighedskonvention. Derfor burde det være en selvfølge, at støtte i milliardstørrelsen fra Danmark/EU er betinget af, at Tyrkiet lever op til allerede indgåede aftaler.

Desværre støttes dette synspunkt ikke af Folketingets flertal, som ønsker at bruge Tyrkiet til at forhindre flygtninge i at komme til EU. Det fører til den absurde selvmodsi-

gelse, at Danmark gennem EU har indgået en aftale om at tilbagesende asylansøgere til Tyrkiet, samtidig med at Danmark – ligesom stort set alle andre EU-lande – ikke selv sender asylansøgere tilbage til Tyrkiet. Som udlændinge-, integrations- og boligministeren slår fast i sit svar på spørgsmål 6: »Danmark betragter ikke på nuværende tidspunkt Tyrkiet som et sikkert tredjeland«.

Bevillingen på 286,1 mio. kr. til Tyrkiet gives på et tidspunkt, hvor hele menneskerettighedssituationen i landet er i alvorlig forværring. Denne udvikling betyder ikke bare mere undertrykkelse og umenneskelig behandling af udefrakommende flygtninge i Tyrkiet, men truer i sig selv med at skabe flere flygtninge og dermed endnu flere, som forsøger at søge beskyttelse i EU. Uden en forbedring af menneskerettighedssituationen i Tyrkiet kan aftalen med Tyrkiet derfor hurtigt vise sig at blive mange gange dyrere end de 286,1 mio. kr., som der bevilges i henhold til aktstykke 73.

Alternativets medlem af udvalget bakker op om beslutningsforslaget. Der er siden aftalen mellem Tyrkiet og EU kommet informationer om aftalens konsekvenser, der burde sætte så store udbetalinger i bero. Med så store udbetalinger til et land, der samtidig indebærer et omfattende strategisk samarbejde om meget andet end støtte til flygtninge, burde Danmark som minimum stille krav om overholdelse af grundlæggende menneskerettighedsstandarder og efterlevelse af domme fra Den Europæiske Menneskerettighedsdomstol.

Inuit Ataqatigiit, Siumut, Tjóðveldi og Javnaðarflokkurinn var på tidspunktet for betænkningens afgivelse ikke repræsenteret med medlemmer i udvalget og havde dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske udtalelser i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen.

*René Christensen (DF) Kristian Thulesen Dahl (DF) Dennis Flydtkjær (DF) Jacob Jensen (V) Søren Gade (V)*  
*Eva Kjer Hansen (V) Torsten Schack Pedersen (V) Ole Birk Olesen (LA) fmd. Brian Mikkelsen (KF) Anne Paulin (S)*  
*Benny Engelbrecht (S) nfm. Peter Hummelgaard (S) Jesper Petersen (S) Søren Søndergaard (EL) Josephine Fock (ALT)*  
*Martin Lidegaard (RV) Jonas Dahl (SF)*

Inuit Ataqatigiit, Siumut, Tjóðveldi og Javnaðarflokkurin havde ikke medlemmer i udvalget.

Socialdemokratiet (S)	47	Socialistisk Folkeparti (SF)	7
Dansk Folkeparti (DF)	37	Det Konservative Folkeparti (KF)	6
Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	34	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Enhedslisten (EL)	14	Siumut (SIU)	1
Liberal Alliance (LA)	13	Tjóðveldi (T)	1
Alternativet (ALT)	9	Javnaðarflokkurin (JF)	1
Radikale Venstre (RV)	8		

### Oversigt over bilag vedrørende B 107

Bilagsnr.	Titel
1	Udkast til betænkning

### Oversigt over spørgsmål og svar vedrørende B 107

Spm.nr.	Titel
1	Spm. om, hvilke forpligtelser/muligheder et skib i en Frontex-ledet operation (med dansk deltagelse), der opdager et skib i nød i EU-territorialfarvand eller internationalt farvand mellem Grækenland og Tyrkiet, har, til forsvarsministeren, og ministerens svar herpå
2	Spm. om, hvilke forpligtelser/muligheder et skib under dansk flag i en NATO-ledet operation, der opdager et skib i nød i EU territorial farvand eller internationalt farvand, har, til forsvarsministeren, og ministerens svar herpå
3	Spm. om ministerens kommentarer til artiklen »Nato-Schiffe müssen warten« fra det tyske dagblad Die Tageszeitung (taz, 2/3-16), til forsvarsministeren, og ministerens svar herpå
4	Spm. om NATO-skibenes i »Standing NATO Maritime Group 2« primære opgave, til forsvarsministeren, og ministerens svar herpå
5	Spm., om græske kystbevogtningsfartøjer og Frontex-fartøjer, der opsamler bådflugtninge i græsk farvand, ikke må sejle disse til Tyrkiet, til udlændinge-, integrations- og boligministeren, og ministerens svar herpå
6	Spm. om, hvorvidt danske udlændingemyndigheder betragter Tyrkiet som et sikkert tredjeland, og hvilke kriterier der er afgørende for, om et land kan betragtes som sikkert tredjeland, til udlændinge-, integrations- og boligministeren, og ministerens svar herpå
7	Spm. om, hvilke kriterier der er afgørende for, om EU betragter et land som sikkert tredjeland – herunder landets grad af tilslutning til og efterlevelse af FN's flygtningekonvention fra 1951, til udlændinge-, integrations- og boligministeren, og ministerens svar herpå
8	Spm. om, hvorvidt danske udlændingemyndigheder på noget tidspunkt i årene 2011-16 har henvist en asylansøger til at tage ophold i Tyrkiet med den begrundelse, at Tyrkiet kunne tjene som et sikkert tredjeland for den pågældende, der i kortere eller længere tid havde opholdt sig i Tyrkiet, til udlændinge-, integrations- og boligministeren, og ministerens svar herpå
9	Spm. om ministerens udtalelse på Europaudvalgets møde 4/3-16 om, at Flygtningenævnet i hver enkelt asylsag tager konkret stilling til, hvorvidt Tyrkiet er et sikkert tredjeland, til udlændinge-, integrations- og boligministeren, og ministerens svar herpå
10	Spm. om, hvorvidt Tyrkiet opfylder krav til et sikkert tredjeland, til udlændinge-, integrations- og boligministeren, og ministerens svar herpå

- 11 Spm. om, hvorvidt Tyrkiet opfylder krav til et sikkert tredjeland, jf. artikel 39, stk. 2, i direktiv om fælles procedure for tildeling og fratagelse af international beskyttelse, til udlændinge-, integrations- og boligministeren, og ministerens svar herpå
- 12 Spm., om ministeren kan bekræfte, at Tyrkiet har ratificeret FN's flygtningekonvention med geografisk forbehold, til udlændinge-, integrations- og boligministeren, og ministerens svar herpå
- 13 Spm. om ministerens kommentarer til Human Rights Watchs pressemeddelelse af 23/11-15 »Turkey: Syrians Pushed Back at the Border«, til udlændinge-, integrations- og boligministeren, og ministerens svar herpå
- 14 Spm. om ministerens kommentarer til Amnesty Internationals rapport »Europe's Gatekeeper – Unlawful Detention and Deportation of Refugees from Turkey«, til udlændinge-, integrations- og boligministeren, og ministerens svar herpå
- 15 Spm. om at kommentere, at det tyske forbundspoliti har forbudt de to tyske patruljebåde, der indgår i Frontex-operationen i Det Ægæiske Hav, at deltage i tilbageførsler af bådflygtninge fra græsk territorialfarvand eller fra græsk territorium, til udlændinge-, integrations-, og boligministeren, og ministerens svar herpå
- 16 Spm. om at sende personer, der ønsker at søge asyl i et EU-land, tilbage til Tyrkiet m.v., til udenrigsministeren, og ministerens svar herpå
- 17 Spm. om, hvilke folkeretlige forpligtelser der påhviler danske krigsskibe, som deltager i NATO- og Frontex-operationer i Middelhavet, til forsvarsministeren, og ministerens svar herpå
- 18 Spm. om at opregne de vigtigste tegn på, at Tyrkiet udvikler sig i en retning, som gør, at landet kan anses som et sikkert tredjeland, til udlændinge-, integrations- og boligministeren
- 19 Spm. om, at i hvert fald Grækenland anerkender Tyrkiet som et sikkert tredjeland, til udlændinge-, integrations- og boligministeren
- 20 Spm. om at oplyse, om danske myndighedspersoner vil modtage en instruks om ikke at bidrage til at returnere asylansøgere til Tyrkiet, til udlændinge-, integrations- og boligministeren
- 21 Spm. om, hvilke konklusioner man kan drage ud fra Den Europæiske Menneskerettighedsdomstols dom i sagen Hirsi Jamaa and Others v. Italy med hensyn til personer, der opsamles på havet af danske skibe, til udlændinge-, integrations- og boligministeren
- 22 Spm., om danske fartøjer og dansk personel, der deltager i NATO-operationer i Det Ægæiske Hav, har instruktion om ikke at landsætte opsamlede bådflygtninge i tyrkisk havn, til forsvarsministeren
- 23 Spm., om danske fartøjer og dansk personel, der deltager i NATO-operationer i Det Ægæiske Hav, vil kunne landsætte opsamlede bådflygtninge, til forsvarsministeren
- 24 Spm. om at oplyse om udsigten til, at Grækenland vil anerkende Tyrkiet som sikkert tredjeland, til udlændinge-, integrations- og boligministeren
- 25 Spm., om den forventede græske anerkendelse af Tyrkiet som sikkert tredjeland vil ske efter proceduredirektivets (direktiv 2013/32/EU) ar-

- tikel 38 (sikkert tredjeland) eller 39 (europæisk sikkert tredjeland), til udlændinge-, integrations- og boligministeren
- 26 Spm., om Tyrkiet vil anerkende forpligtelsen til at beskytte ikkeeuropæiske flygtninge, til udlændinge-, integrations- og boligministeren
- 27 Spm. om, hvordan Danmark kan indgå i en handel med Tyrkiet, som bl.a. indebærer bevillingen af 286,1 mio. kr. fra Danmark, når forudsætningen er en græsk anerkendelse af Tyrkiet som sikkert tredjeland, til udlændinge-, integrations- og boligministeren
- 28 Spm., om ministeren har nogen grund til at sætte spørgsmålstegn ved de oplysninger om Tyrkiets behandling af flygtninge, der er fremkommet fra Amnesty International, til udlændinge-, integrations- og boligministeren
- 29 Spm., om Grækenland har anerkendt Tyrkiet som et sikkert tredjeland i flygtningemæssig henseende, til udlændinge-, integrations- og boligministeren
- 30 Spm. om en redegørelse for, hvordan de danske myndigheder konkret vil kontrollere, at bevillingen til Tyrkiet på 286,1 mio. kr. rent faktisk kommer de syriske og andre flygtninge til gode, til finansministeren

#### Oversigt over samrådsspørgsmål vedrørende B 107

Samråds- spm.nr.	Titel
A	Samrådsspørgsmålet er taget tilbage