



Bruxelles, den 23.7.2015  
COM(2015) 377 final

**MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET, RÅDET  
OG REVISIONSRET TEN**

**KONSOLIDERET ÅRSREGNSKAB FOR DEN EUROPÆISKE UNION FOR  
REGNSKABSÅRET 2014**

Konsolideret årsregnskab  
for den  
Den Europæiske Union  
Regnskabsåret 2014

## INDHOLDSFORTEGNELSE

DISKUSSION OG ANALYSE AF ÅRSREGNSKABET .....	3
NOTE TIL DET KONSOLIDEREDE ÅRSREGNSKAB .....	24
KONSOLIDERET ÅRSREGNSKAB OG FORKLARENDE BEMÆRKNINGER.....	25
BALANCE.....	27
RESULTATOPGØRELSE .....	28
PENGESTRØMSOPGØRELSE.....	29
BEVÆGELSER I NETTOAKTIVER.....	30
BEMÆRKNINGER TIL ÅRSREGNSKABET .....	31
KONSOLIDERET BERETNING OM GENNEMFØRELSEN AF BUDGETTET OG FORKLARENDE BEMÆRKNINGER.....	101

# **DISKUSSION OG ANALYSE AF ÅRSREGNSKABET**

## 1. EU: Institutionel forvaltning og opgavefordeling

Den Europæiske Union (EU) er et økonomisk og politisk partnerskab mellem 28 europæiske lande. Den blev oprettet i 1993 ved Maastrichttraktaten og efterfulgte Det Europæiske Fællesskab, Det Europæiske Kul- og Stålfællesskab (EKSF) og Euratom. Lissabontraktaten, den seneste større ændring af EU's traktatgrundlag, trådte i kraft den 1. december 2009.

EU bygger på retsstatsprincippet. Det betyder, at enhver EU-handling bygger på traktater, der er blevet godkendt på frivillig og demokratisk vis af alle EU's medlemsstater. EU har en unik institutionel struktur:

- Medlemmerne af Europa-Parlamentet vælges direkte af EU's borgere.
- EU's overordnede prioriteter fastsættes af Det Europæiske Råd, som består af landenes og EU's ledere.
- Regeringerne forsvare deres lands nationale interesser i Rådet for Den Europæiske Union (Rådet).
- EU's samlede interesser fremmes af Europa-Kommissionen (Kommissionen), hvis formand vælges af Europa-Parlamentet. Kommissionens medlemmer foreslås af de nationale regeringer efter fælles overenskomst med den valgte formand og skal derefter godkendes samlet af Europa-Parlamentet.

EU har sin egen retsorden, som adskiller sig fra international ret og er en fast bestanddel af medlemsstaternes retssystemer. EU's retsorden bygger på dens egne retskilder. Da retskilderne er af forskellig art, har det været nødvendigt at etablere en indbyrdes rangorden. Den primære ret ligger øverst i rangordenen og omfatter traktaterne. Den efterfølges af internationale aftaler indgået af EU, generelle retsprincipper og sekundær ret, som bygger på traktaterne.

EU-rettens kilder og hierarki:

- traktaten om Den Europæiske Union (TEU), traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF), Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder andre traktater og protokoller
- internationale aftaler
- EU-rettens generelle principper
- sekundær ret.

EU's institutionelle forvaltning består af de institutioner, agenturer og andre EU-organer, som er opført på listen i bemærkning **10** til årsregnskabet. De vigtigste institutioner med hensyn til ansvar for at udforme politikker og træffe beslutninger er Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen.

### Europa-Parlamentet

Europa-Parlamentet er et vigtigt forum for politisk debat og beslutningstagning på EU-plan. Medlemmerne af Europa-Parlamentet er valgt direkte af vælgerne i alle medlemsstaterne med henblik på at repræsentere borgernes interesser i EU's lovgivningsproces og for at sikre, at andre EU-institutioner er demokratiske.

I årenes løb og i takt med ændringerne af EU's traktater har Europa-Parlamentet opnået betydelige lovgivnings- og budgetmæssige kompetencer, således at det nu sammen med repræsentanterne for medlemsstaternes regeringer i Rådet udstikker kursen for det europæiske projekt. I den forbindelse har Europa-Parlamentet forsøgt at fremme demokrati og menneskerettigheder – ikke kun i Europa, men også i hele verden.

Europa-Parlamentet rangerer på lige fod med Rådet i den årlige budgetprocedure. Det deltager i budgetproceduren fra forberedelsesfasen, navnlig for at fastsætte de generelle retningslinjer og typen af udgifter, og helt frem til vedtagelsen. Det fastlægger budgettet sammen med Rådet og overvåger dets gennemførelse. Europa-Parlamentet meddeler discharge for gennemførelsen af EU's budget efter henstilling fra Rådet. Europa-Parlamentet skal desuden godkende den flerårige finansielle ramme (FFR), som sikrer en velordnet udvikling i EU's udgifter inden for rammerne af dens egne indtægter. Den nuværende formand for Europa-Parlamentet er Martin Schulz.

### Det Europæiske Råd og Rådet for Den Europæiske Union

Det Europæiske Råd, som består af stats- og regeringscheferne i medlemsstaterne samt dets formand og formanden for Kommissionen, tilfører den nødvendige fremdrift til udviklingen af EU og fastlægger de overordnede politiske retningslinjer og prioriteter. Den nuværende formand for Det Europæiske Råd er Donald Tusk.

Sammen med Europa-Parlamentet vedtager Rådet EU's lovgivning i form af forordninger og direktiver, og det træffer desuden afgørelser og udsteder ikke-bindende henstillinger. Rådet består af en repræsentant for hver medlemsstat på ministerplan, som skal være beføjet til at forpligte denne medlemsstats regering ved at afgive sin stemme. Med undtagelse af konfigurationen for udenrigsanliggender ledes Rådet af repræsentanten for den medlemsstat, som har EU-formandskabet i overensstemmelse med en ordning med rotation hver sjette måned. En komité sammensat af de faste repræsentanter for medlemsstaternes regeringer (Coreper) forbereder Rådets arbejde.

Inden for dets kompetenceområde træffer Rådet sine beslutninger med kvalificeret flertal, medmindre traktaterne fastsætter noget andet (f.eks. enstemmighed eller simpelt flertal). Rådet er den ene af budgetmyndighedens to parter, der vedtager EU's budget (den anden er Europa-Parlamentet). Rådet træffer desuden afgørelser i henhold til en særlig lovgivningsprocedure med enstemmighed, hvorigennem der fastlægges bestemmelser vedrørende ordningen for Unionens egne indtægter og FFR. I sidstnævnte tilfælde skal Europa-Parlamentet give sin godkendelse med et flertal af sine medlemmer. Den seneste FFR (2014-2020) blev vedtaget af Rådet i november 2013.

## Europa-Kommissionen

Kommissionen er EU's udøvende organ. Den repræsenterer EU's samlede interesser (ikke de enkelte landes interesser).

Kommissionens vigtigste funktion er at:

- foreslå lovgivning, som derefter vedtages af lovgiverne, Europa-Parlamentet og Rådet
- håndhæve europæisk lovgivning (om nødvendigt sammen med EU-Domstolen)
- fastsætte mål og prioriteter, som hvert år ridses op i Kommissionens arbejdsprogram, og arbejde på at realisere dem
- forvalte og gennemføre EU's politikker og budgettet
- repræsentere EU uden for Europa (f.eks. forhandling af handelsaftaler mellem EU og andre lande).

Der udpeges et nyt hold med 28 kommissærer (én fra hver EU-medlemsstat) hvert femte år. Det er Det Europæiske Råd, der foreslår Europa-Parlamentet en kandidat til posten som formand for Kommissionen efter at have truffet afgørelse ved kvalificeret flertal og under hensyntagen til valget til Parlamentet. Kommissionens formand vælges derefter af Europa-Parlamentet med et flertal af dets medlemmer (det vil sige mindst 376 ud af 751 stemmer). Den udnævnte formand udvælger derefter de 27 andre medlemmer af Kommissionen på grundlag af medlemslandenes forslag. Den endelige liste over indstillede kommissærer skal derefter forhandles på plads mellem den udnævnte formand og Rådet. Kommissionen skal som helhed have Europa-Parlamentets godkendelse. Inden da bliver de indstillede kommissærer vurderet af de forskellige udvalg i Europa-Parlamentet. Den nuværende Kommissions mandatperiode udløber den 31. oktober 2019. Dets formand er Jean-Claude Juncker.

Kommissionens nuværende prioriteter er 1) beskæftigelse, vækst og investeringer, 2) det digitale indre marked, 3) energiunion og klima, 4) det indre marked, 5) økonomisk og monetær union, 6) frihandel med USA, 7) retfærdighed og grundlæggende rettigheder, 8) migration, 9) EU som global aktør og 10) demokratiske forandringer.

Kommissionens ansatte arbejder i afdelinger, der også kaldes generaldirektorater (GD'er) eller tjenester. De er hver især ansvarlige for et bestemt politikområde og ledes af en generaldirektør. Generaldirektoraterne laver udkast til retsakter, men deres forslag bliver først officielle, når kommissærkollegiet (møde med deltagelse af de 28 kommissærer) vedtager dem. Generaldirektoraterne forvalter også finansieringsinitiativer på EU-plan og gennemfører offentlige høringer og kommunikationsaktiviteter.

Kommissionen varetager desuden administrationen af en række forvaltningsorganer, som hjælper med at forvalte EU's programmer.

## 2. Kommissionens initiativer og strategier

Den nye Kommission, der tiltrådte i november 2014, har fastlagt sit arbejdsprogram for 2015 og sine nye initiativer indtil 2019. I programmet redegøres for Kommissionens planer, og der udpeges foranstaltninger, som vil kunne gøre en positiv forskel for beskæftigelse, vækst og investeringer i 2015. Programmet fokuserer på en begrænset række af konkrete nye initiativer som f.eks.:

### Et nyt skub i beskæftigelsen, væksten og investeringerne

- en investeringsoffensiv på 315 mia. EUR: den lovgivningsmæssige opfølgning på den plan, der blev annonceret i slutningen af 2014, og som skal frigøre midler til offentlige og private investeringer i realøkonomien over de næste tre år
- fremme af arbejdstagernes integration og beskæftigelsesegnethed
- revision af Europa 2020-strategien.

### Pakken for det digitale indre marked

- skabelse af betingelserne for dynamik i en digital økonomi og et digitalt samfund via tilføjelser til lovrammerne for telekommunikation
- modernisering af ophavsretsreglerne
- forenkling af reglerne for forbrugere ved online og digitale indkøb
- forbedring af internetsikkerheden
- strømlining af digitaliseringen.

### En modstandsdygtig energiunion med en fremadskuende politik for klimaforandringer

- oprettelse af den europæiske energiunion: med henblik på at sikre energiforsyningsikkerheden, integrere de nationale energimarkeder yderligere, reducere efterspørgslen i Europa og dekarbonisere energimikset
- multilaterale løsninger på klimaforandringerne.

### Et dybere og mere retfærdigt indre marked

- en strategi for det indre marked
- en pakke om arbejdskraftens mobilitet
- en handlingsplan for kapitalmarkedsunionen
- en ramme for bankafvikling
- en luftfartspakke.

### En handels- og investeringsstrategi for beskæftigelse og vækst

### Et område med retfærdighed og grundlæggende rettigheder

- EU's tiltrædelse af den europæiske menneskerettighedskonvention
- en europæisk dagsorden om sikkerhed.

### En ny migrationspolitik

- udvikling af en ny tilgang til lovlig migration, så EU kan tiltrække veluddannet og velkvalificeret arbejdskraft

- forbedret styring af migrationen til EU gennem et styrket samarbejde med lande uden for EU, solidaritet mellem medlemsstaterne og bekæmpelse af menneskehandel.

### En stærkere global aktør

- den europæiske naboskabspolitik
- målsætninger for bæredygtig udvikling efter 2015.

### Et retfærdigt beskatningsmiljø

- udarbejdelse af en handlingsplan med foranstaltninger til bekæmpelse af skatteunddragelse og skattesvig, herunder foranstaltninger på EU-niveau for at overgå til et system, hvor indtjeningslandet også er beskatningslandet herunder automatisk udveksling af oplysninger i skatteafgørelser og stabilisering af selskabsskattegrundlaget
- obligatorisk udveksling af oplysninger om skatteafgørelser.

### En Union med demokratiske forandringer

- en EU-aftale om bedre lovgivning
- et obligatorisk åbenhedsregister
- revision af beslutningsprocessen vedrørende GMO

**En dybere økonomisk og monetær union:** fortsat arbejde med at fremme økonomisk stabilitet og tiltrække investorer til Europa.

I forbindelse med udarbejdelsen af arbejdsprogrammet har Kommissionen gennemgået ca. 450 forslag, som var blevet forelagt Europa-Parlamentet og Rådet, og den har i 80 tilfælde foreslået at trække forslaget tilbage eller ændre det. Nogle forslag er foreslået trukket tilbage, fordi de ikke harmonerer med den nye Kommissions prioriteter. I mange tilfælde er Kommissionen fortsat meget opsat på at nå de fastsatte mål – men forslagene er intet værd, hvis de blot ligger hen på forhandlingsbordet, eller hvis de i forhandlingerne udvandes i en sådan grad, at de ikke længere tjener deres oprindelige formål. Når det er tilfældet, vil Kommissionen foreslå nye og bedre måder at opnå målene på.

## 3. EU's budget: fra forberedelse til decharge

### 3.1. Budget og finansiering

Den flerårige finansielle ramme består af udgiftsområder med årlige, individuelt fastsatte begrænsninger for forpligtelsesbevillinger. Summen af lofterne for alle udgiftsområder giver det samlede loft for forpligtelsesbevillingerne. EU's budget finansierer en lang række politikker og programmer i hele EU. I overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets prioriteringer i FFR gennemfører Kommissionen specifikke programmer, aktiviteter og projekter på det pågældende område. Den direkte forbindelse mellem årsbudgettet og EU's politikker sikres via en aktivitetsbaseret budgetlægning. Den aktivitetsbaserede budgetkontoplan gør det muligt at foretage en tydelig indkredsning af EU's politikområder og det samlede beløb, der er afsat til hvert af disse områder. Budgettet udarbejdes af Kommissionen og vedtages normalt af Parlamentet og Rådet i midten af december i henhold til proceduren i artikel 314 i TEUF. Ifølge princippet om budgettets ligevægt skal de samlede indtægter modsvare de samlede udgifter for et givent regnskabsår.

EU finansieres ved hjælp af to hovedkategorier af indtægter, nemlig egne indtægter og diverse indtægter. Egne indtægter udgør langt hovedparten af EU's finansiering og tilgår automatisk EU, således at EU kan finansiere sit budget, uden at det er nødvendigt, at de nationale myndigheder skal træffe yderligere beslutning herom. De samlede egne indtægter, der er nødvendige for at finansiere budgettet, bestemmes af de samlede udgifter minus diverse indtægter. De samlede egne indtægter må ikke overstige 1,23 % af EU's bruttonationalindkomst (BNI). Egne indtægter kan opdeles i traditionelle egne indtægter (som toldafgifter), egne indtægter baseret på moms og indtægten baseret på



bruttonationalindkomsten (BNI). Diverse indtægter fra EU's aktiviteter (f.eks. bøder i konkurrencesager) udgør mindre end 10 % af de samlede indtægter.

Det er et overordnet princip, at EU ikke må låne penge på kapitalmarkederne eller fra finansielle institutioner til at finansiere sit budget.

## 3.2. Sådan forvaltes og anvendes eu-budgettet

### Primære driftsudgifter

EU's driftsudgifter dækker de forskellige udgiftsområder i FFR og antager forskellige former afhængigt af, hvordan pengene udbetales og forvaltes. Fra og med 2014 opdeler Kommissionen sine udgifter således:

**Direkte forvaltning:** når gennemførelsen af budgettet foretages direkte af Kommissionens tjenestegrene.

**Indirekte forvaltning:** når Kommissionen overdrager opgaven med gennemførelse af budgettet til EU-retlige eller nationalretlige organer som f.eks. EU-agenturer.

**Delt forvaltning:** ved denne metode overdrages visse gennemførelsesopgaver til medlemsstaterne. Ca. 80 % af udgifterne henhører under delt forvaltning, f.eks. områder som landbrugsudgifter og strukturforanstaltninger.

### De forskellige finansielle aktører i Kommissionen

**Kommissærkollegiet** påtager sig det kollektive politiske ansvar, men udøver i praksis ikke selv sine beføjelser til at gennemføre budgettet. Det uddelegerer hvert år disse opgaver til individuelle tjenestemænd, der skal stå til ansvar over for kollegiet, og som skal handle i overensstemmelse med finansforordningen og tjenestemandsvedtægten. Det pågældende personale – for det meste generaldirektører og kontorchefer – kaldes "de ved delegation bemyndigede anvisningsberettigede". De kan yderligere uddelegere opgaver i forbindelse med budgetgennemførelsen til "de ved subdelegation bemyndigede anvisningsberettigede".

De **anvisningsberettigedes** ansvar dækker hele forvaltningsprocessen lige fra at fastslå, hvad det er nødvendigt at gøre for at nå de af institutionen fastsatte politiske mål, til at forvalte de iværksatte aktiviteter i drifts- og budgetmæssige henseende. Hver anvisningsberettiget skal udarbejde en årlig aktivitetsrapport om de aktiviteter, som den pågældende har ansvaret for, hvori den pågældende redegør for de opnåede resultater og for, hvorvidt pågældende har rimelig sikkerhed for, at de midler, der er afsat til de i rapporten beskrevne aktiviteter, er blevet anvendt til det fastsatte formål og i overensstemmelse med principperne om forsvarlig økonomisk forvaltning. Endvidere vurderes det, om de anvendte kontrolprocedurer giver den nødvendige sikkerhed for, at de underliggende transaktioner er lovlige og formelt rigtige. På baggrund af artikel 66 i finansforordningen fremsender Kommissionen en sammenfattende rapport om de årlige aktivitetsrapporter til Europa-Parlamentet og Rådet, hvorved Kommissionen tager ansvar for forvaltningen af EU-budgettet i overensstemmelse med TEUF's artikel 317. Denne rapport samt de årlige aktivitetsrapporter kan findes på: [http://ec.europa.eu/atwork/planning-and-preparing/synthesis-report/index\\_da.htm](http://ec.europa.eu/atwork/planning-and-preparing/synthesis-report/index_da.htm).

**Regnskabsføreren** gennemfører betalinger og indtægtsordrer udstedt af de anvisningsberettigede og er ansvarlig for forvaltningen af likviditetsbeholdningen, fastsættelsen af regnskabsregler og -metoder, valideringen af regnskabssystemer, bogføringen og udarbejdelsen af institutionens årsregnskab. Regnskabsføreren skal desuden underskrive regnskaberne og erklære, at de på alle væsentlige punkter giver et retvisende billede af EU's finansielle stilling, resultaterne af dets operationer samt dets pengestrømme.

### Indgåelse af forpligtelser for midler fra EU's budget

Inden der kan indgås en juridisk forpligtelse (f.eks. en kontrakt eller en støtteaftale) med tredjemand, skal der på årsbudgettet være en budgetpost for den pågældende aktivitet. Der skal også være tilstrækkelige midler på budgetposten til at dække udgifterne. Hvis disse betingelser er opfyldt, skal de nødvendige midler reserveres på budgettet ved hjælp af en budgetmæssig forpligtelse i regnskabssystemet, og først derefter kan der indgås en juridisk forpligtelse. Der kan ikke foretages betalinger over EU-budgettet medmindre den anvisningsberettigede har indgået en budgetmæssig forpligtelse.

Når den budgetmæssige forpligtelse er godkendt, registreres den i budgetregnskabssystemet, og de tilsvarende bevillinger anvendes. Det har imidlertid ingen virkning for årsregnskabet (eller det generelle bogholderi), da der endnu ikke er påløbet udgifter.

### Gennemførelse af en betaling

Kommissionen deltager i SWIFT (Society for Worldwide Interbank Financial Telecommunication) og foretager mere end 2 mio. betalinger om året. Der kan ikke foretages en betaling, medmindre den anvisningsberettigede, der behandler den pågældende transaktion, har godkendt en budgetmæssig forpligtelse.

Forfinansiering er en betaling, hvis formål er at yde modtageren et forskud i form af et kontant beløb. Forfinansieringen kan opdeles i et antal betalinger over en periode, der er fastsat i den pågældende juridiske forpligtelse. Hvis modtageren ikke afholder støtteberettigede udgifter, har han pligt til at tilbagebetale forfinansieringen til EU. Dermed er udbetalt forfinansiering først en afholdt udgift, når de relevante betingelser er opfyldt, hvorfor beløbet posteres som et aktiv på EU's balance, når den første betaling finder sted.

Det relevante EU-organ vil modtage en betalingsanmodning for at bevise, at forfinansieringsbeløbet er blevet anvendt af modtageren i overensstemmelse med den juridiske forpligtelse. Disse anmodninger fremsendes med forskellige mellemrum året igennem afhængigt af aktivitetens type og betingelser.

Støtteberettigelseskræfter defineres i basisretsakten, forslagsindkaldelser, andre dokumenter til støttemodtagerne og/eller i støtteaftalernes kontraktbestemmelser eller i afgørelsen om tilskud. Efter analysen flyttes de støtteberettigede beløb over til udgifter, og modtageren informeres om eventuelle ikke-støtteberettigede beløb.

I henhold til finansforordningen og andre gældende retsakter, navnlig vedrørende landbrugs- og samhørighedspolitikkerne, kan udgifter kontrolleres i mange år efter, at de er opstået. I tilfælde af fejl, uregelmæssigheder eller svig foretages der inddrivelse eller finansielle korrektioner (jf. bemærkning 6 i bemærkningerne til årsregnskabet).

## 3.3. Regnskab og ansvarlighed

Det konsoliderede årsregnskab for EU indeholder finansielle oplysninger om institutionernes, agenturenes og de øvrige EU-organers aktiviteter ud fra et budgetmæssigt synspunkt og i henhold til princippet om periodiseret regnskabsføring. Dette regnskab omfatter ikke medlemsstaternes årsregnskaber.

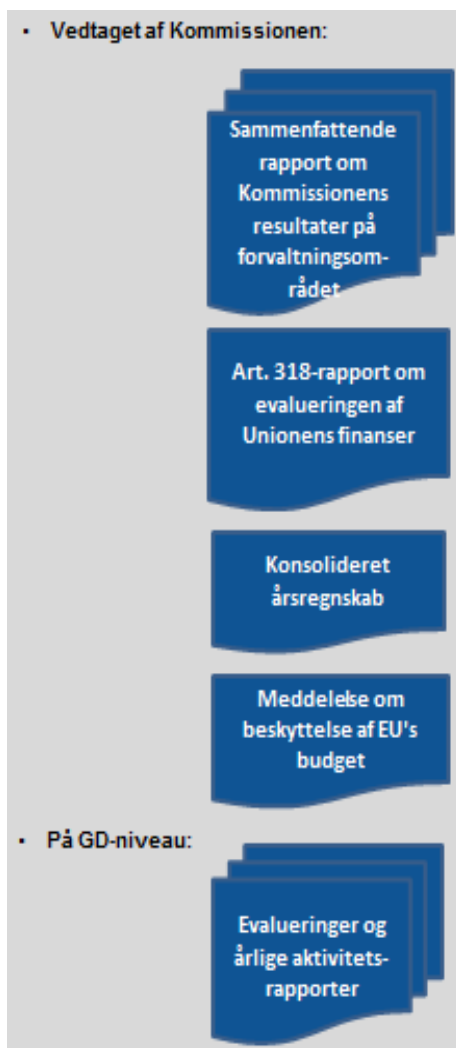
EU's årsregnskab omfatter to særskilte, men indbyrdes forbundne elementer:

- a) årsregnskabet og
- b) beretningerne om gennemførelsen af budgettet, der gør det muligt i detaljer at følge gennemførelsen af budgettet.

Kommissionens regnskabsfører er ansvarlig for at udarbejde EU's årsregnskab og for at sikre, at det på alle væsentlige punkter giver et retvisende billede af EU's finansielle stilling, resultaterne af dens operationer samt dets pengestrømme.

Ud over ovennævnte årsregnskab udarbejdes der også ad hoc-rapporter om specifikke områder såsom en beretning om den budgetmæssige og økonomiske forvaltning, finansielle instrumenter, stillede garantier og finansielle korrektioner.

Regnskab og ansvarlighed i Kommissionen:



### 3.4. REVISION OG DECHARGE

#### Revision

EU's årsregnskaber og ressourceforvaltning kontrolleres af dens eksterne revisor, Revisionsretten, der til Europa-Parlamentet og Rådet bl.a. udarbejder:

- 1) en årsberetning om de aktiviteter, der er finansieret over det almindelige budget
- 2) en udtalelse på grundlag af revisionen, som afgives i årsberetningen i form af en revisionserklæring vedrørende i) regnskabernes pålidelighed og ii) de underliggende transaktioners lovlighed og formelle rigtighed, der omfatter både indtægter fra afgiftspligtige personer og betalinger til slutmodtagere
- 3) særberetninger om resultaterne af revisioner inden for bestemte områder.

#### Decharge

Den sidste fase i budgetproceduren er decharge for budgettet for et givet regnskabsår. Europa-Parlamentet er dechargemyndighed for EU. Det betyder, at det efter revisionen og afslutningen af årsregnskabet påhviler Rådet at henstille til og dernæst Europa-Parlamentet at give decharge til Kommissionen og andre EU-organer for gennemførelsen af EU's budget for et givet regnskabsår. Afgørelsen træffes på grundlag af en gennemgang af regnskabet, Kommissionens sammenfattende rapport og årlige evalueringsrapport, Revisionsrettens årsberetning, revisionsudtalelse og særberetninger samt Kommissionens svar på spørgsmål og yderligere anmodninger om oplysninger.

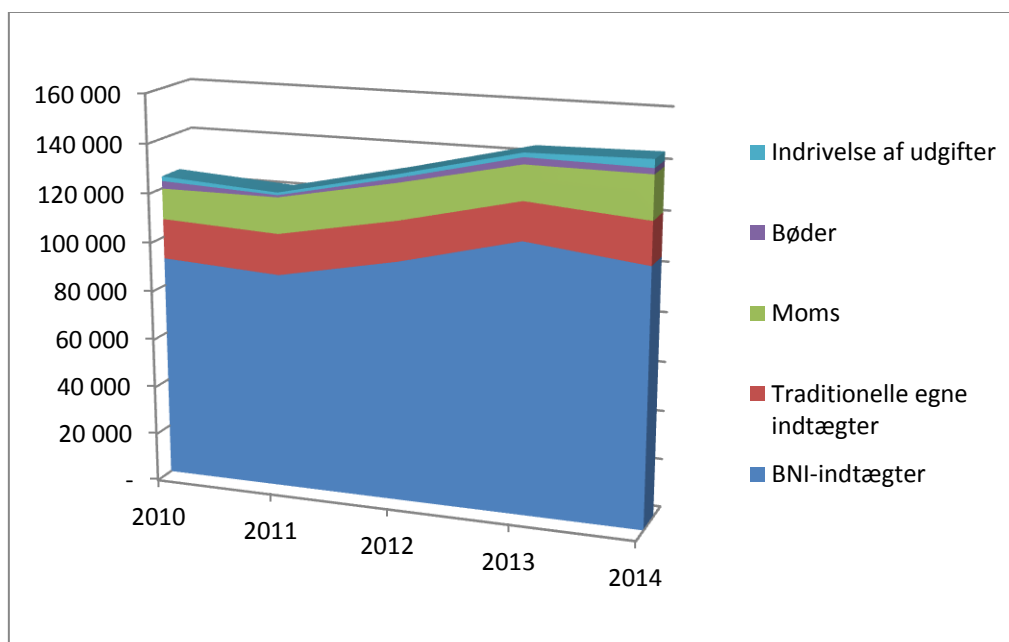
Dechargen udgør det politiske aspekt af den eksterne kontrol med budgetgennemførelsen og er den afgørelse, hvorved Europa-Parlamentet, der handler efter en henstilling fra Rådet, "fritager" Kommissionen (og andre EU-organe) for dens ansvar for forvaltningen af et givet budget ved at markere afslutningen af budgettets eksistens. Dechargeproceduren kan give tre forskellige resultater: meddelelse, udsættelse eller nægtelse af decharge. De høringer, hvor kommissærerne udspørges af medlemmerne af Europa-Parlamentets budgetkontroludvalg om de politikområder, der er den enkelte kommissærs ansvar, er en fast bestanddel i Europa-Parlamentets årlige budget- og dechargeprocedure. Den endelige betænkning om decharge, der omfatter specifikke henstillinger til Kommissionen om at træffe visse foranstaltninger, vedtages på et plenarmøde. Rådets dechargehenstillinger vedtages af ECOFIN. Både Europa-Parlamentets betænkning og Rådets henstilling giver anledning til en årlig opfølgingsrapport, hvori Kommissionen beskriver de konkrete skridt, den har taget for at gennemføre henstillingerne.

## 4. EU's konsoliderede årsregnskab: økonomisk situation i 2014

### 4.1. Generelle tendenser

#### Indtægter

Udviklingen i indtægter over fem år i mio. EUR:



I 2014 faldt BNI-andelen af egne indtægter, mens andre egne indtægter forblev på et stabilt niveau. Der skete næsten en fordobling af inddrivelsen af udgifter (finansielle korrektioner og inddrivelses - se bemærkning 3.5 i bemærkningerne til årsregnskabet) fra 1,8 mia. EUR til 3,4 mia. EUR - hvilket skyldtes, at man var langt fremme med hensyn til afslutningen af samhørighedsprogrammeringen for 2000-2006 og de dermed forbundne tilbagetrækninger af de ikke-støtteberettigede udgifter, og at Kommissionen havde foretaget betydelige korrektioner inden for landbrugspolitikken.

#### Udgifter

De vigtigste udgiftsposter er overførsler inden for rammerne af Den Europæiske Garantifond for Landbruget (EGFL), Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne (ELFUL) og andre instrumenter til udvikling af landdistrikterne, Den Europæiske Fond for Regionaludvikling (EFRU) og Samhørighedsfonden og Den Europæiske Socialfond (ESF). I regnskabsåret 2014 udgjorde disse næsten 70 % af de samlede udgifter (113 468 mio. EUR).

Udgifterne var generelt på samme niveau som det foregående år. Der var dog et fald i udgifterne for EFRU/Samhørighedsfonden, som skyldtes, at de indregnede udgifter i 2014 udelukkende vedrører

programmeringsperioden 2007-2013, mens der endnu ikke er blevet bogført udgifter for den indeværende periode 2014-2020 pga. af programmernes langsomme opstart (medlemsstaterne er først begyndt på gennemførelsen i 2015).

EU anerkender også fremtidige betalingsforpligtelser som udgifter, der endnu ikke fremgår af det kontantbaserede budgetregnskab. De øgede fremtidige betalingsforpligtelser, som fremgår under gældsforpligtelser til landbrug og udvikling af landdistrikter og fremtidige betalingsforpligtelser til pensionsrettigheder, som kommissærer, medlemmer af Europa-Parlamentet og ansatte i almindelighed optjener, medfører højere udgifter og et negativt økonomisk resultat (disse betalinger vil blive finansieret af fremtidige budgetter og er endnu ikke inkluderet i indtægterne).

### Økonomisk resultat

Det økonomiske resultat (underskud) for perioden steg fra 4 365 mio. EUR i 2013 til 11 280 mio. EUR i 2014. Den væsentligste grund til denne stigning er et betydeligt aktuarmæssigt tab (nettobeløb på 9,2 mia. EUR) i forbindelse med forpligtelser vedrørende pension og andre ydelser til medarbejdere, som er opstået på grund af de faldende renter. Sådanne udsving må forventes på grund af de internationalt anvendte regnskabsregler og den aktuelle økonomiske situation. Såfremt renten skulle stige, kan der forventes en modsat effekt.

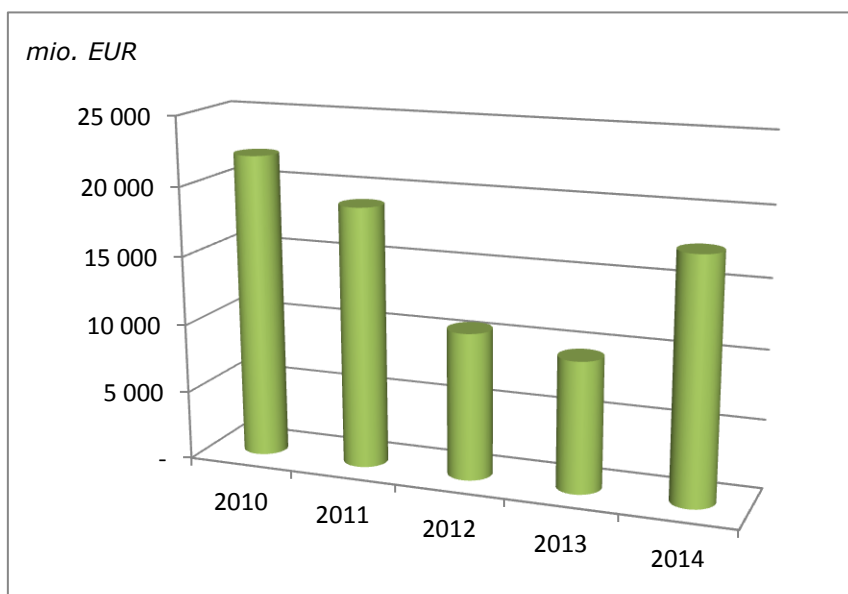
Da dette i øvrigt er en aktuarmæssig beregning af værdien af den samlede forpligtelse på et bestemt tidspunkt, den 31. december 2014, og er baseret på forskellige antagelser, der var gyldige på dette tidspunkt, er der hverken tale om faktiske omkostninger på EU's budget, eller en indvirkning på de beløb, der skal udbetales til pensionister fra EU's budget i de nærmest følgende år. Disse betalinger er allerede medregnet i FFR 2014-2020 og vil blive gennemført via den årlige budgetprocedure.

### Aktiver

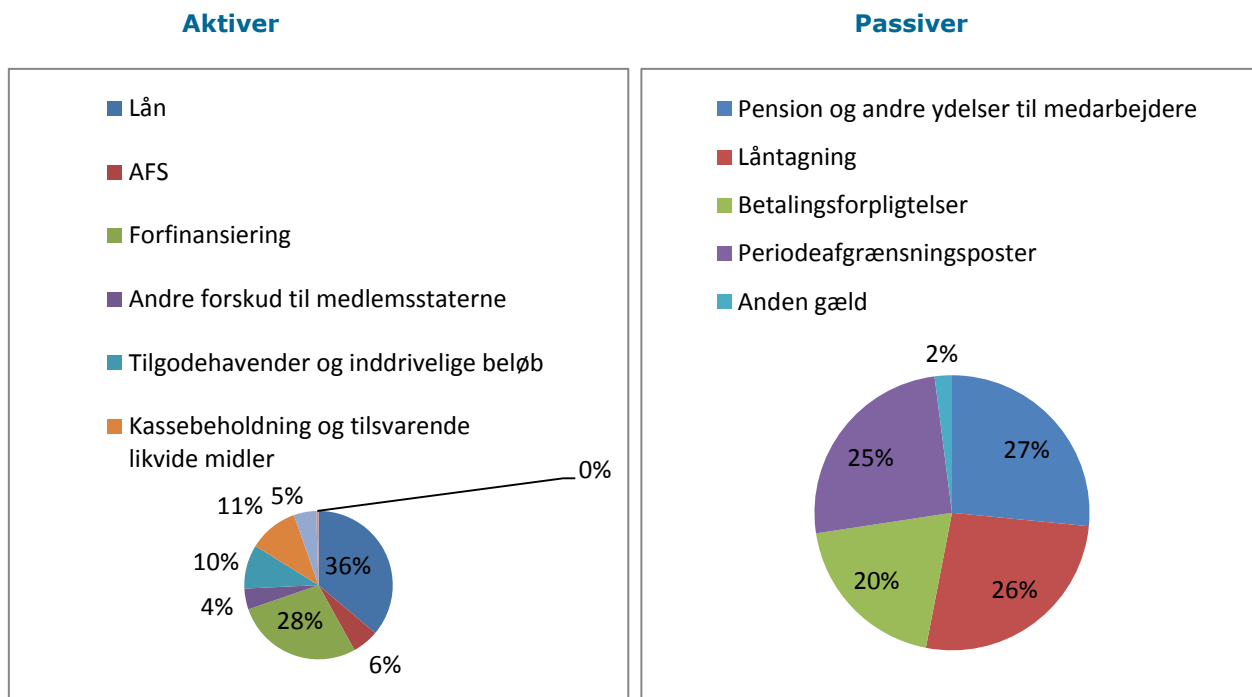
De væsentligste poster på aktivsiden af balancen er finansielle aktiver (investering, lån, kontanter) og forfinansieringsbeløb, som udgør næsten 85 % af aktiverne i EU. Lånenes størrelse ligger fortsat stabilt på ca. 60 mia. EUR (se bemærkning **4.3.2** nedenfor), mens størrelsen af de finansielle instrumenter, der finansieres af EU's budget, øgedes med næsten 2 mia. EUR (se bemærkning **4.3.1** nedenfor). På aktivsiden under materielle anlægsaktiver indgår aktiver, der vedrører Copernicus-programmet (1,5 mia. EUR) og Galileo-aktiver, som er under opførelse. (1,5 mia. EUR).

I de senere år er det lykkedes EU-institutionerne at holde deres kassebeholdning og deres likvide midler ved årets udgang på et lavt niveau. Den store kontantbalance på 17,5 mia. EUR pr. 31. december 2014 vedrører budgetproceduren og skyldes bidrag til egne indtægter i forbindelse med moms- og BNI-saldi, som blev modtaget fra medlemsstaterne i december 2014 (se bemærkning **2.8.1** i bemærkningerne til årsregnskabet).

### Kassebeholdning og likvide midler ved årets udgang



## 163 mia. EUR aktiver og passiver på 221 mia. EUR for 2014 om EU's balance



### Passiver

Passivside består primært af fire centrale elementer: Forpligtelser til pensioner og andre ydelser til medarbejdere, finansielle forpligtelser, betalingsforpligtelser og skyldige omkostninger. Den største ændring i forhold til 2013 er de øgede forpligtelser til pensioner og andre ydelser til medarbejdere, som er steget fra 46,8 mia. EUR i 2013 til 58,6 mia. EUR i 2014, hvilket hovedsagelig skyldes det betydelige fald i rentesatserne (se ovenfor).

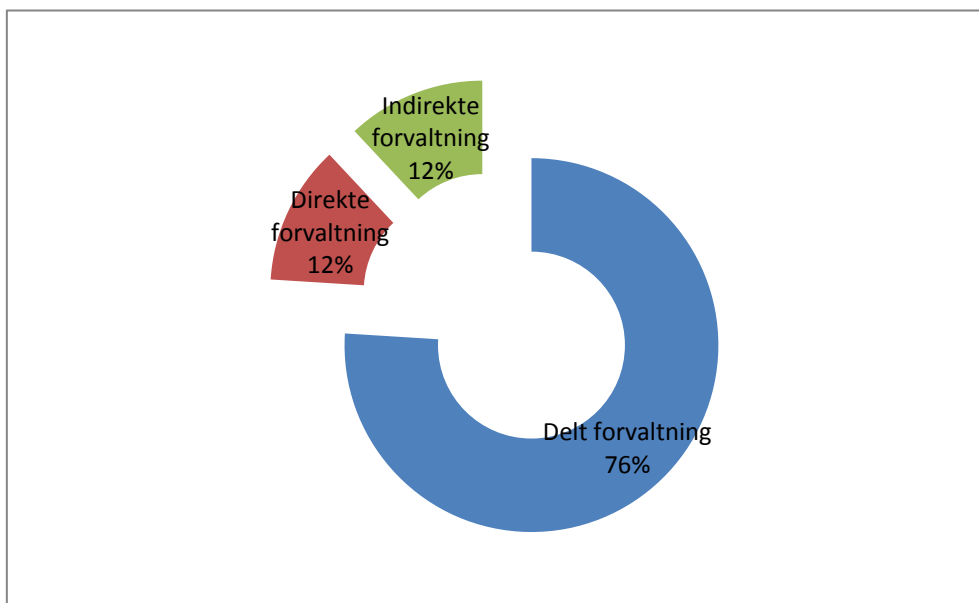
At passiverne overstiger aktiverne betyder ikke, at EU-institutionerne er i finansielle vanskeligheder, det betyder derimod, at visse forpligtelser vil blive finansieret af fremtidige årlige budgetter. Et stort antal udgifter er indregnet i henhold til periodiseringsprincippet i 2014, selv om de måske først reelt bliver betalt i år 2015 eller senere og finansieres via fremtidige budgetter. De beløb, det er vigtigst at fremhæve, er dem til aktiviteterne under Den Europæiske Garantifond for Landbruget (EGFL) (udbetalt i 2015) og personaleydelse (som skal betales i løbet af de næste 30 år).

## 4.2. Forfinansiering

Kommissionen gør sit yderste for at sikre, at forfinansieringsniveauerne fortsat er passende. Der skal findes en balance mellem en tilstrækkelig kontrol og godkendelse af udgifter. Det bør bemærkes, at forfinansieringsniveauet i betydelig grad påvirker den flerårige finansielle rammes cyklus – i begyndelsen af en flerårig finansiell rammeperiode kan man f.eks. forvente, at der betales store forskud til medlemsstaterne under samhørighedspolitikken.

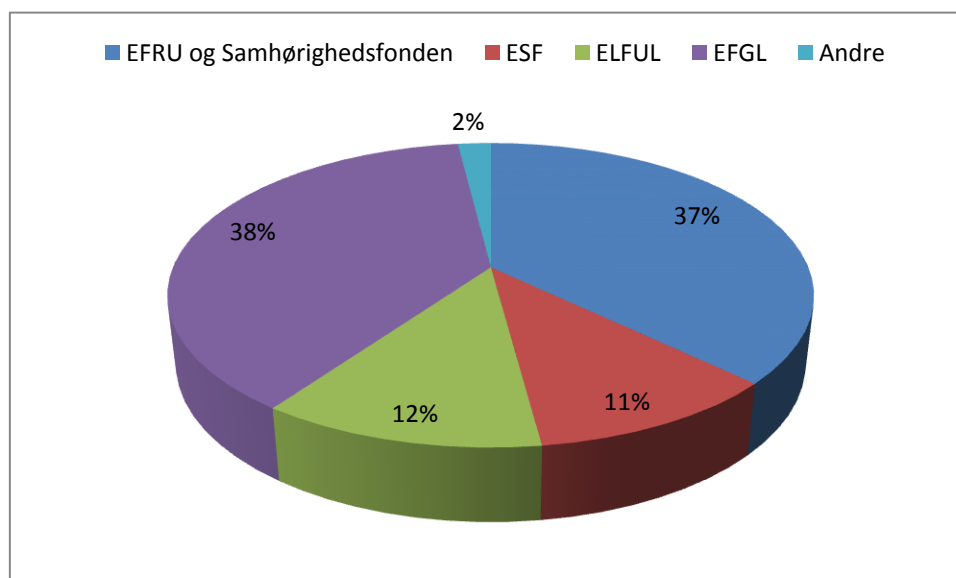
Den samlede forfinansiering (undtaget andre forskud til medlemsstaterne) på EU's balance beløber sig til 45,2 mia. EUR, hvoraf 99,8 % vedrører Kommissionens aktiviteter. Ca. 76 % af Kommissionens forfinansiering gennemføres ved delt forvaltning, dvs. at gennemførelsen af budgettet er uddelegeret til medlemsstaterne (Kommissionen har en tilsynsfunktion).

## Kommissionens forfinansiering efter forvaltningsmetode



Hovedparten af udgifterne under delt forvaltning går til landbrugsudgifter og strukturforanstaltninger. De største forfinansieringsbeløb vedrører Den Europæiske Fond for Regionaludvikling (EFRU) og Samhørighedsfonden, Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne (ELFUL) og Den Europæiske Socialfond (ESF).

## Udgifter ved delt forvaltning pr. fond

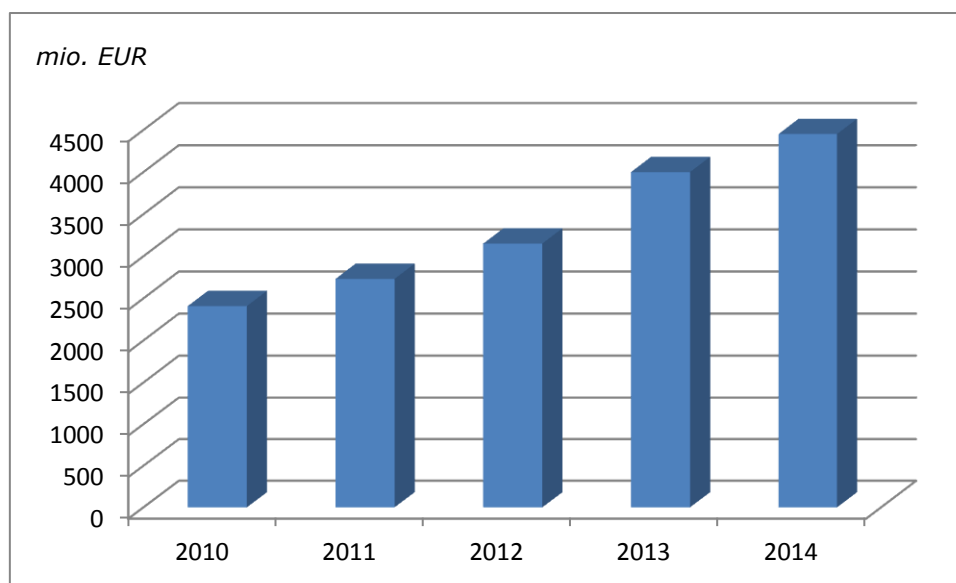


## 4.3. Finansielle instrumenter

### 4.3.1. Finansielle instrumenter, der finansieres af EU's budget under direkte og indirekte forvaltning

I forbindelse med budgetgennemførelsen stiger de finansielle instrumenters betydning og størrelse fra år til år. I modsætning til traditionel budgetgennemførelse ved hjælp af tilskud og støtte er den grundlæggende tanke bag denne tilgang, at den endelige støttemodtager for hver euro, der bruges fra budgettet via finansielle instrumenter, får mere end 1 EUR i finansiel støtte på grund af løftestangeffekten. Denne intelligente anvendelse af EU's budget har til formål at maksimere effekten af de midler, der står til rådighed.

#### Finansielle aktiver besiddet med handel for øje fra finansielle instrumenter finansieret af EU-budgettet



Generelt anvendes tre primære typer af finansielle instrumenter:

- egenkapitalinstrumenter
- låneinstrumenter
- garantiinstrumenter.

Oplysninger om de vigtigste instrumenter:

#### Garantifond for aktioner til fordel for tredjeland (1 996 mio. EUR af aktiver)

Garantifonden for Aktioner i forhold til Tredjeland dækker lån, der er garanteret af EU på grundlag af en afgørelse truffet af Rådet, herunder navnlig Den Europæiske Investeringsbanks (EIB's) lånetransaktioner uden for EU, lån i forbindelse med makrofinansiel bistand og Euratom-lån uden for EU. Det er et langfristet instrument (langfristet del: 1 489 mio. EUR), som EIB forvalter, og det har til formål at dække misligholdte lån, der er garanteret af EU. Fondens midler stammer fra udbetalinger over EU's almindelige budget (op til 9 % af transaktionsbeløbet), fra renter af investeringer af fondens disponible midler og fra inddrivelses hos debitorer, der har misligholdt deres forpligtelser, i tilfælde hvor fonden har måttet indfri garantien. Eventuelle årlige overskud tilbageføres som en indtægt på EU's budget.

EU skal på budgettet opføre en garantireserve for lån til tredjelande. Denne reserve er beregnet til at opfylde Garantifondens behov for tilførsler og om nødvendigt imødekomme anmodninger om indfrielse af garantier, der overstiger fondens disponible midler, således at disse kan opføres på budgettet. Denne reserve svarer til målbeløbet på 9 % af udestående lån ved årets udgang.



### Finansieringsfaciliteten med risikodeling (961 mio. EUR af aktiver)

Finansieringsfaciliteten med risikodeling (RSFF) forvaltes af EIB og Kommissionens investeringsportefølje anvendes til at dække finansielle risici for lån og garantier fra EIB til støtteberettigede forskningsprojekter. I alt er der på Kommissionens budget afsat op til 1 mia. EUR, hvoraf op til 800 mio. EUR vedrører programmet "Samarbejde", mens op til 200 mio. EUR vedrører programmet "Kapacitet". EIB har forpligtet sig til at tilvejebringe samme beløb. Der vil ikke blive givet nye budgetbidrag til RSFF under FFR 2014-2020. Pr. 31. december 2014 havde Kommissionen, inklusive bidrag fra EFTA-lande og tredjelande, bidraget med 856 mio. EUR til RSFF. I 2014 blev 375 mio. EUR af bidraget til RSFF overført til det efterfølgende instrument under Horisont 2020. Det beløb på 958 mio. EUR, som er indregnet som eventualforpligtelse (se bemærkning 5.2.1 i bemærkningerne til årsregnskabet), udgør det anslåede maksimale tab pr. 31. december 2014, som Kommissionen ville kunne lide i tilfælde af misligholdelse af lån eller garantier fra EIB inden for rammerne af RSFF. Det skal bemærkes, at Kommissionens samlede risiko er begrænset til det beløb, den har bidraget med til faciliteten.

### Horisont 2020 (643 mio. EUR af aktiver)

Horisont 2020 er et nyt egenkapitalinstrument under FFR 2014-2020. Horisont 2020 betragtes som et middel til at fremme økonomisk vækst og skabe jobs og har politisk opbakning fra Europas ledere og medlemmerne af Europa-Parlamentet. De er enige om, at forskning er en investering i fremtiden, og har derfor gjort den til det centrale element i EU's plan for intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst og beskæftigelse. Med sin sammenkobling af forskning og innovation bidrager Horisont 2020 til at opnå dette via fokus på videnskabelig topkvalitet, industrielt lederskab og håndtering af samfundsmæssige udfordringer. Målet er at sikre, at Europa leverer viden i verdensklasse, fjerner innovationsbarrierer og gør det nemmere for den offentlige og den private sektor at samarbejde om at skabe innovation. Horisont 2020 forvaltes af Den Europæiske Investeringsfond (EIF).

### ETF-iværksætterfaciliteten (524 mio. EUR af aktiver)

Den europæisk teknologifacilitet for iværksættere (ETF-iværksætterfaciliteten) omfatter programmet for vækst og beskæftigelse, det flerårige rammeprogram til fremme af initiativ og iværksætterånd og rammeprogrammet for konkurrenceevne og innovation, hvis finansielle forvaltning varetages af Den Europæiske Investeringsfond (EIF), og som støtter oprettelsen og finansieringen af små og mellemstore virksomheder i opstartsfasen ved at investere i passende specialiserede venturekapitalfonde.

### Lånegarantiinstrumentet for TEN-T-projekter (235 mio. EUR af aktiver)

Lånegarantiinstrumentet for TEN-T-projekter (LGTT) stiller garantier for at mindske indtægtsrisikoen i TEN-transportprojekters første år. Denne garanti skal nærmere bestemt fuldt ud dække standby-kreditlinjer, som kun vil blive udnyttet i tilfælde af, at et projekt ikke har tilstrækkelig likviditet til at tilbagebetale foranstående gæld. Instrumentet er Kommissionens og EIB's fælles finansielle produkt. Kapitalindskuddet til LGTT-instrumentet for finansieringsperioden 2007-2013 blev oprindeligt sat til 1 mia. EUR, som var fordelt ligeligt mellem Kommissionen og EIB. Ved ændringsforordning 670/2012 blev 200 mio. EUR omfordelt til initiativet med projektobligationer og yderligere 50 mio. EUR til finansiering, således at der stadig er et EU-bidrag på 250 mio. EUR til rådighed for instrumentet.

Pr. 31. december 2014 havde Kommissionen bidraget med 212 mio. EUR til LGTT. Det beløb på 39 mio. EUR, der er indregnet som eventualaktiv (se bemærkning 5.2.1 i bemærkningerne til årsregnskabet), udgør det anslåede maksimale tab pr. 31. december 2014, som Kommissionen vil kunne lide i tilfælde af misligholdelse af lån ydet af EIB inden for rammerne af LGTT-aktiviteterne. Det skal bemærkes, at Kommissionens samlede risiko er begrænset til det beløb, den har bidraget med til instrumentet.

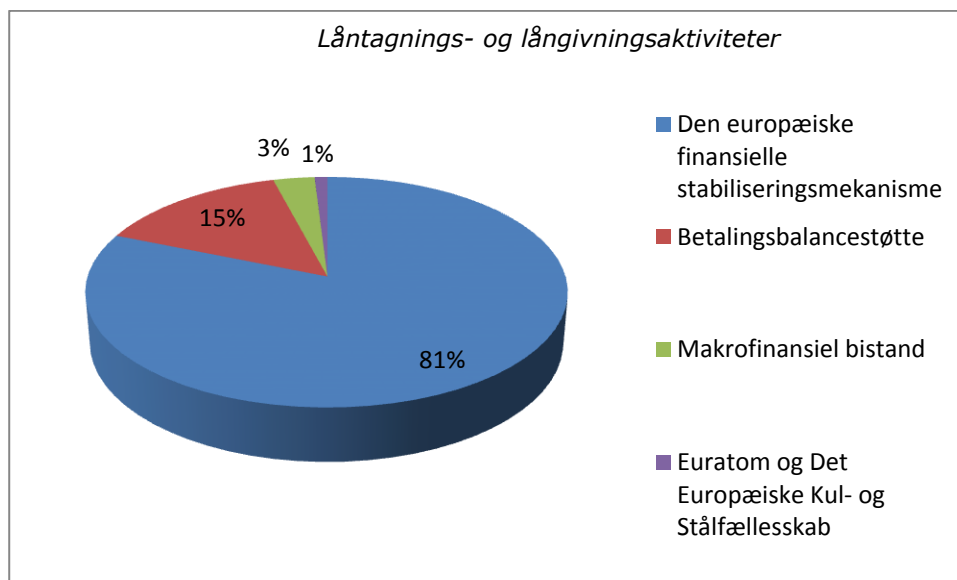
**Finansielle instrumenter (FI) efter type**

*mio. EUR*

	<b>Aktiver i alt</b>	<b>Passiver i alt</b>	<b>Stillede garantier</b>
<b>Instrumenter til lån/egenkapital/teknisk bistand:</b>			
<i>Medainstrumentet til økonomisk og finansielt samarbejde under Euro-Middelhavs-partnerskabet.</i>	290	(3)	
<i>Det europæiske naboskabs- og partnerskabsinstrument (ENPI)</i>	167	(7)	
	<b>457</b>	<b>(9)</b>	
<b>Låneinstrumenter: SMV-støttelån</b>	<b>19</b>	<b>–</b>	
<b>Aktieinstrumenter:</b>			
<i>Faciliteten for hurtigtvoksende og innovative SMV'er under rammeprogrammet for konkurrenceevne og innovation</i>	323	(0)	
<i>COSME – program for virksomheders konkurrenceevne og SMV'er</i>	31	–	
<i>Den Europæiske Fond for Sydøsteuropa (EFSE)</i>	118	–	
<i>Virksomhedsudvidelsesfond under Faciliteten for Virksomhedsudvikling og Innovation på Vestbalkan</i>	10	0	
<i>Virksomhedsinnovationsfond (ENIF) under Faciliteten for Virksomhedsudvikling og Innovation på Vestbalkan</i>	21	0	
<i>Den europæiske teknologifacilitet for iværksættere af 1998 (ETF)</i>	19	(0)	
<i>Den Globale Fond for Energieffektivitet og Vedvarende Energi (GEEREF)</i>	72	–	
<i>Flerårigt rammeprogram (MAP) – egenkapitalfacilitet</i>	183	(0)	
<i>Margueritefonden</i>	37	–	
<i>Den europæiske mikrofinansieringsfacilitet Progress til (PMF) fordel for beskæftigelse og social integration</i>	60	–	
<i>SE4F – Den Grønne Vækstfond for de østlige nabolande</i>	52	–	
<i>Den europæiske fond for energieffektivitet</i>	89	–	
<i>Pilotprojekter for teknologioverførsel</i>	2	(0)	
<i>Microfinance Initiative for Asia Debt Fund</i>	10	–	
<i>Fonden for mikro-, små og mellemstore virksomheder i SANAD – MENA</i>	9	–	
	<b>1 035</b>	<b>(1)</b>	
<b>Garantiinstrumenter:</b>			
<i>SMV-garantifaciliteten under rammeprogrammet for konkurrenceevne og innovation (CIP SMEG)</i>	151	(259)	–
<i>COSME LGF – program for virksomheders konkurrenceevne og SMV'er</i>	39	(1)	(42)
<i>Horisont 2020 – EU-finansiering til innovatorer</i>	478	(11)	(98)
<i>Horisont 2020 – SMV-garanti</i>	165	(1)	(267)
<i>Lånegarantiinstrument for TEN-transportprojekter (LGTT)</i>	235	(3)	(209)
<i>Garantifacilitet under Faciliteten for Virksomhedsudvikling og Innovation på Vestbalkan</i>	21	(2)	(10)
<i>Flerårigt program (MAP) for virksomheder</i>	26	(41)	–
<i>Faciliteten til finansiering af naturkapital</i>	3	–	–
<i>Projektobligationsinstrumentet (PBI)</i>	149	(2)	(138)
<i>Instrumentet til privatfinansiering af energieffektivitet (PF4EE)</i>	6	(0)	–
<i>Den europæiske mikrofinansieringsmandat (PMF TA)</i>	13	(9)	–
<i>Finansieringsfaciliteten for risikodeling (RSFF)</i>	961	(32)	(883)
<i>SMV-garantifaciliteten</i>	60	(15)	–
	<b>2 309</b>	<b>(376)</b>	<b>(1 647)</b>
<b>I alt</b>	<b>3 820</b>	<b>(386)</b>	<b>(1 647)</b>

#### 4.3.2. Låntagnings- og långivningsaktiviteter, der forvaltes af Kommissionen

EU-traktaten bemyndiger EU til at optage lån for at mobilisere de finansielle midler, der er nødvendige for, at EU kan opfylde specifikke mandater. Kommissionen, der handler på vegne af EU, forvalter på nuværende tidspunkt tre større programmer, som gør det muligt for den at yde lån og finansiere disse ved at udstede gældsinstrumenter på kapitalmarkederne eller hos finansielle institutioner: makrofinansiell bistand (MFA), betalingsbalancestøtte og den europæiske finansielle stabiliseringsmekanisme (EFSM).



EU's låntagnings- og långivningsaktiviteter er ikke-budgetrelevante aktiviteter. Den kapital, der er nødvendig for at finansiere EU's långivningsaktiviteter under ovennævnte programmer, optages som lån på kapitalmarkederne eller hos finansielle institutioner. EU må ikke optage lån for at finansiere sine almindelige budgetudgifter eller et budgetunderskud. Låntagningens størrelse varierer fra private placeringer på beløb op til 500 mio. EUR til obligationer i benchmarkstørrelse (på mindst 1 mia. EUR). De rejste midler videreudlånes generelt "back-to-back" til modtagerlandet, dvs. med samme kupon, løbetid og beløb. Uanset metoden med "back-to-back"-videreudlån påhviler betalingen af afdrag og renter på finansieringsinstrumentet EU, som skal sikre, at alle betalinger foretages fuldt ud og rettidigt. Kommissionen har indført procedurer for at sikre tilbagebetalingen af lån, selv når de misligholdes. For hvert landeprogram fastlægges det samlede støttebeløb, det (maksimale) antal afdrag, som skal betales, og den maksimale (gennemsnitlige) løbetid for lånepakken i Europa-Parlamentets, Rådets og Kommissionens afgørelser. Derefter skal Kommissionen og modtagerlandet enes om låne-/finansieringsparametrene, herunder rater og betaling af trancher. Desuden afhænger alle raterne på nær den første af, at en række strenge krav overholdes, idet de fastlagte betingelser svarer til dem, der anvendes for støtte fra Den Internationale Valutafond (IMF) i forbindelse med fælles finansiell støtte fra EU og IMF, hvilket er endnu en faktor, som har betydning for tidsplanen for finansieringen. Det medfører, at tidsplaner og løbetider for emissionerne bestemmes af EU's dertil svarende udlånsaktivitet. Finansieringen ydes udelukkende i euro, og løbetidsspektret er 3-30 år.

EU's optagne lån er direkte og ubetingede forpligtelser for EU og garanteres af de 28 medlemsstater. Lån, der optages for at finansiere lån til lande uden for EU, dækkes af Garantifonden for Aktioner i forhold til Tredjeland. Hvis en modtagende medlemsstat misligholder lånet, dækkes renter og afdrag om muligt via Kommissionens disponible likviditetssaldo. Hvis det ikke er muligt, henter Kommissionen de nødvendige midler hos medlemsstaterne. EU's medlemsstater er i henhold til EU's lovgivning om egne indtægter (artikel 12 i Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 1150/2000) forpligtet til at stille tilstrækkelige midler til rådighed til, at EU's forpligtelser kan overholdes. Investorerne er således kun eksponeret for EU's kreditrisiko og ikke for kreditrisikoen hos modtagerne af de lån, de finansierer. ved "back-to-back"-videreudlån sikres det, at EU-budgettet ikke løber nogen rente- eller kursrisiko.

#### Betalingsbalancestøtte

Betalingsbalancestøtte er et politikforankret finansielt instrument, der bruges til at yde mellemfristet finansiell bistand til EU's medlemsstater. Den gør det muligt at yde lån til medlemsstater, der har eller er i alvorlig fare for at få problemer med deres betalingsbalance eller kapitalbevægelser. Det er kun medlemsstater, som ikke har indført euroen, der kan udnytte denne facilitet. Der blev bevilget betalingsbalancestøtte til Letland inden indførelsen af euroen den 1. januar 2014. Den maksimale samlede hovedstol for de lån, der kan ydes, er på 50 mia. EUR. Låntagning vedrørende disse betalingsbalancestøttelån garanteres af EU's budget – pr. 31. december 2014 er budgettet således udsat for en maksimal risiko på 8,6 mia. EUR vedrørende disse lån (de nedenfor anførte 8,4 mia. EUR er den nominelle værdi).

	<i>mio. EUR</i>			
	Ungarn	Letland	Rumænien	I alt
<b>Ydede lån i alt</b>	<b>6 500</b>	<b>3 100</b>	<b>8 400</b>	<b>18 000</b>
<i>Udbetalt pr. 31.12.2013</i>	5 500	2 900	5 000	13 400
<i>Udbetalt i 2014</i>	—	—	—	—
<b>Lån udbetalt pr. 31.12.2014</b>	<b>5 500</b>	<b>2 900</b>	<b>5 000</b>	<b>13 400</b>
<i>Tilbagebetalte lån pr. 31.12.2014</i>	(4 000)	(1 000)	—	(5 000)
<b>Udestående beløb pr. 31.12.2014</b>	<b>1 500</b>	<b>1 900</b>	<b>5 000</b>	<b>8 400</b>

En tabel, som viser afdragsplanen for disse lån, er medtaget nedenfor.

Mellem november 2008 og maj 2009 blev der ydet finansiell bistand på 14,6 mia. EUR til Ungarn, Letland og Rumænien, hvoraf 13,4 mia. EUR var udbetalt medio 2011. Det bør bemærkes, at programmet for betalingsbalancestøtte til Ungarn udløb i november 2010 (med et uudnyttet beløb på 1 mia. EUR), og at de første to tilbagebetalinger på 2 mia. EUR i december 2011 og yderligere 2 mia. EUR i november 2014 blev modtaget planmæssigt. Programmet for betalingsbalancestøtte til Letland udløb i november 2012 (med et uudnyttet beløb på 200 mio. EUR), og de første to tilbagebetalinger på 1 mia. EUR i april 2014 og yderligere 1,2 mia. EUR i januar 2015 blev modtaget rettidigt. Programmet for betalingsbalancestøtte til Rumænien udløb i maj 2012, hvoraf det fulde udbetalte beløb, 5 mia. EUR, er udbetalt. Den første tilbagebetaling på 1,5 mia. EUR i januar 2015 blev modtaget planmæssigt.

I februar 2011 anmodede Rumænien om et opfølgingsprogram med forebyggende finansiell bistand under betalingsbalancestøtte med henblik på at støtte indsatsen for at sætte gang i den økonomiske vækst. Den 12. maj 2011 besluttede Rådet at stille forebyggende finansiell EU-bistand på op til 1,4 mia. EUR til rådighed for Rumænien under betalingsbalancestøtte (Rådets afgørelse 2011/288/EU). Denne bistand udløb imidlertid ved udgangen af marts 2013 uden at være blevet udnyttet. Som følge af Rumæniens anden anmodning om forebyggende bistand besluttede Rådet den 22. oktober 2013 at yde ny forebyggende finansiell EU-bistand under betalingsbalancestøtte på op til 2 mia. EUR (Rådets afgørelse 2013/531/EU), som kan aktiveres frem til den 30. september 2015. Såfremt der anmodes om, at denne finansielle bistand aktiveres, vil den blive ydet i form af et lån med en løbetid på højst otte år. Eftersom denne forebyggende bistand på 2 mia. EUR på nuværende tidspunkt er det eneste aktive program under betalingsbalancestøtte, er dette det eneste beløb, der er til rådighed.

### Den europæiske finansielle stabiliseringsmekanisme

	<i>mio. EUR</i>		
	Irland	Portugal	I alt
<b>Ydede lån i alt</b>	<b>22 500</b>	<b>26 000</b>	<b>48 500</b>
<i>Udbetalt pr. 31.12.2013</i>	21 700	22 100	43 800
<i>Udbetalt i 2014</i>	800	2 200	3 000
<b>Lån udbetalt pr. 31.12.2014</b>	<b>22 500</b>	<b>24 300</b>	<b>46 800</b>
<i>Tilbagebetalte lån pr. 31.12.2014</i>	—	—	—
<b>Udestående lån pr. 31.12.2014</b>	<b>22 500</b>	<b>24 300</b>	<b>46 800</b>

En tabel, som viser afdragsplanen for disse lån, er medtaget nedenfor.

Den 11. maj 2010 vedtog Rådet den europæiske finansielle stabiliseringsmekanisme (EFSM) til at bevare den finansielle stabilitet i EU (Rådets forordning (EU) nr. 407/2010). Mekanismen er baseret på TEUF's artikel 122, stk. 2, og gør det muligt at yde finansiell støtte til en medlemsstat, som er i vanskeligheder eller i alvorlig risiko for store vanskeligheder som følge af usædvanlige forhold, som den ikke selv er herre over. Støtten kan ydes i form af et lån eller en kreditlinje. Kommissionen optager lån på kapitalmarkederne eller hos finansielle institutioner på EU's vegne og udlåner disse midler til den støttemodtagende medlemsstat. For hvert land, der modtager et lån under EFSM, foretages der en kvartalsvis vurdering af, om de politiske betingelser, der er knyttet til lånet, er opfyldt, inden en ny rate udbetales.

ECOFIN-rådets konklusioner af 9. maj 2010 begrænser mekanismen til 60 mia. EUR, men den retlige grænse er fastsat i artikel 2, stk. 2, i Rådets forordning (EU) nr. 407/2010, som begrænser det udestående låne- eller kreditlinjebeløb til den margin, der er til rådighed under loftet for egne indtægter. Låntagning i forbindelse med lån, der udbetales under EFSM, garanteres af EU's budget – pr. 31. december 2014 er budgettet således udsat for en maksimal risiko på 47,5 mia. EUR vedrørende disse lån (ovennævnte 46,8 mia. EUR er den nominelle værdi). Da låntagningen under EFSM er garanteret af EU's budget, gennemgår Europa-Parlamentet Kommissionens EFSM-tiltag og fører kontrol i forbindelse med budget- og dechargeproceduren. Eftersom begge EFSM-programmer er udløbet, er der ikke anført nogen tilgængelige beløb i tabellen ovenfor.

I december 2010 traf Rådet en gennemførelsesafgørelse om et lån til Irland på højst 22,5 mia. EUR, og i maj 2011 traf det en gennemførelsesafgørelse om et lån til Portugal på højst 26 mia. EUR. I de oprindelige gennemførelsesafgørelser blev renten fastsat med en rentemarginal, således at betingelserne svarede til betingelserne for IMF-støtte. Med vedtagelsen af Rådets gennemførelsesafgørelse nr. 682/2011 og 683/2011 af 11. oktober 2011 fjernede Rådet rentemarginalen med tilbagevirkende kraft, og den maksimale gennemsnitlige løbetid blev forlænget fra 7½ år til 12½ år, mens løbetiden for de enkelte rater blev forlænget op til 30 år. Med vedtagelsen af Rådets gennemførelsesafgørelse nr. 313/2013 og 323/2013 af 21. juni 2013 har Rådet yderligere forlænget den maksimale gennemsnitlige løbetid på EFSM-lånene til Irland og Portugal med 7 år til 19,5 år. Forlængelsen afrunder gældsindløsningsprofilen for begge medlemsstater og mindsker refinansieringsbehovet i årene efter programmeringsperioden.

De sidste tre rater blev udbetalt i 2014: 0,8 mia. EUR til Irland og 1,8 mia. EUR til Portugal i marts 2014 og endelig 0,4 mia. EUR til Portugal i november 2014. 17 mia. EUR af den finansielle bistand, der er ydet til Portugal, er udløbet, uden at der blev anmodet om den. Der er i øjeblikket ingen tilgængelige beløb under EFSM.

Nedenstående tabel giver et overblik over den fastsatte tilbagebetalingsplan med beløb i nominelle værdier for udestående EFSM-lån og betalingsbalancestøttelån (i mia. EUR) på dagen for underskrivelsen af dette regnskab:

Uger	Betalingsbalancestøtte				EFSM			I alt
	Ungarn	Letland	Rumænien	I alt	Irland	Portugal	I alt	
2015				0	5,0		5,0	5,0
2016	1,5			1,5		4,75	4,75	6,25
2017			1,15	1,15			0	1,15
2018			1,35	1,35	3,9	0,6	4,5	5,85
2019		0,5	1,0	1,5			0	1,5
2021				0	3,0	6,75	9,75	9,75
2022				0		2,7	2,7	2,7
2024				0	0,8	1,8	2,6	2,6
2025		0,2		0,2			0	0,2
2026				0	2,0	2,0	4,0	4,0
2027				0	1,0	2,0	3,0	3,0
2028				0	2,3		2,3	2,3
2029				0		0,4	0,4	0,4
2032				0	3,0		3,0	3,0
2038				0		1,8	1,8	1,8
2042				0	1,5	1,5	3,0	3,0
<b>I alt</b>	<b>1,5</b>	<b>0,7</b>	<b>3,5</b>	<b>5,7</b>	<b>22,5</b>	<b>24,3</b>	<b>46,8</b>	<b>52,5</b>

### Makrofinansiel bistand

Makrofinansiel bistand er et politikforankret finansielt instrument til ubunden og uspecificeret betalingsbalance- og/eller budgetbistand til partnerlande, der geografisk er tæt på EU's territorium. Lånene ydes i form af mellem- og langfristede lån eller gavebistand eller en passende kombination af disse og supplerer generelt den finansiering, der ydes i forbindelse med et IMF-støttet tilpasnings- og reformprogram. Disse lån er garanteret af Garantifonden for Aktioner i forhold til Tredjeland (se bemærkning 2.4 til regnskabet).

#### 4.3.3. Mellemstatslige mekanismer for finansiell stabilitet uden for rammerne af EU-traktaten: den europæiske finansielle stabilitetsfacilitet og den europæiske stabilitetsmekanisme

Den europæiske finansielle stabilitetsfacilitet (EFSF) er oprettet af medlemsstaterne i euroområdet og har til opgave at sikre finansiell stabilitet i Europa ved at yde finansiell bistand til medlemsstaterne i euroområdet. EFSF er således ikke et EU-organ og er helt adskilt fra og ikke konsolideret i EU's regnskab. Den garanteres ikke af EU-budgettet. Den har derfor ingen indvirkning på EU's årsregnskab, bortset fra eventuelle indtægter fra sanktioner, jf. nedenfor. Som følge af ikrafttrædelsen af den europæiske stabilitetsmekanisme (ESM) (se nedenfor) har EFSF ikke ydet ny finansiell bistand efter den 1. juli 2013.

Kommissionen er ansvarlig for forhandlingerne om den politiske konditionalitet, der er knyttet til den finansielle støtte, og for overvågningen af, at konditionaliteten overholdes. Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1173/2011 giver mulighed for at pålægge medlemsstater, der har euroen som valuta, sanktioner i form af en bod. Bodden, der er på 0,2 % af medlemsstatens BNP i det foregående år, kan pålægges i tilfælde, hvor en medlemsstat ikke har truffet passende foranstaltninger til at korrigere et uforholdsmæssigt stort budgetunderskud, eller når der er sket manipulation af statistikker. Tilsvarende giver forordning (EU) nr. 1174/2011 om makroøkonomiske ubalancer mulighed for at pålægge en medlemsstat i euroområdet en årlig bod på 0,1 % af BNP i tilfælde, hvor en medlemsstat ikke har truffet de pålagte korrigerende foranstaltninger, eller i tilfælde af, at der er fremlagt en utilstrækkelig korrigerende handlingsplan. Forordning (EU) nr. 1177/2011 ajourførte forordning (EF) nr. 1467/97 om fremskyndelse og afklaring af gennemførelsen af proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud. Denne ajourførte forordning giver også mulighed for at pålægge medlemsstater i euroområdet en bod (svarende til 0,2 % af BNP plus en variabel komponent). Sådanne bodsbeløb skal gå via EU's budget og derefter overføres til EFSF. Det vil betyde, at de pågældende beløb både vil blive opført som indtægter og udgifter på budgettet, således at de ikke får nogen indvirkning på det samlede budgetresultat. Tilsvarende vil de ikke få nogen indvirkning på det økonomiske resultat, der fremlægges i EU's årsregnskab.

Den europæiske stabilitetsmekanisme (ESM) er en mellemstatslig organisation, der er underlagt folkeretten uden for rammerne af EU-traktaten. ESM-traktaten blev undertegnet af de 17 medlemmer i euroområdet og blev operationel i oktober 2012. ESM har overtaget de opgaver, der før blev varetaget af EFSM og EFSF, og er nu den eneste permanente mekanisme, der kan tage sig af nye anmodninger om finansiell bistand til medlemsstater i euroområdet. EFSM indgår derfor ikke længere i nye finansieringsprogrammer eller nye lånefacilitetsaftaler. Det skal også bemærkes, at EU-budgettet ikke garanterer for ESM-låntagning. Da denne mekanisme har status som juridisk person og finansieres direkte af medlemsstaterne i euroområdet, er der ikke tale om et EU-organ, og den har hverken indvirkning på EU's regnskab eller EU's budget, bortset fra eventuelle indtægter fra sanktioner, jf. nedenfor.

Enhver opkrævet bod går via EU's budget og overføres til ESM, når EFSF ikke længere er operationel. Desuden indeholder traktaten om stabilitet, samordning og styring bestemmelser om, at en "kontraherende part" skal betale en bod, hvis den pågældende medlemsstat ikke har truffet de nødvendige foranstaltninger til at rette op på en overtrædelse af underskudskriteriet. En pålagt bod (som ikke kan overstige 0,1 % af BNP) skal betales til ESM, hvis den er pålagt en medlemsstat i euroområdet (den får dermed ingen indvirkning på EU's budgetresultat, ligesom det er tilfældet med EFSF ovenfor), eller til EU-budgettet, hvis den er pålagt en medlemsstat uden for euroområdet. I sidstnævnte tilfælde vil sanktionsbeløbet være en indtægt for EU-budgettet og blive opført under indtægter i regnskabet.

## 5. Økonomisk og finansiell kontekst for gennemførelsen af EU's budget

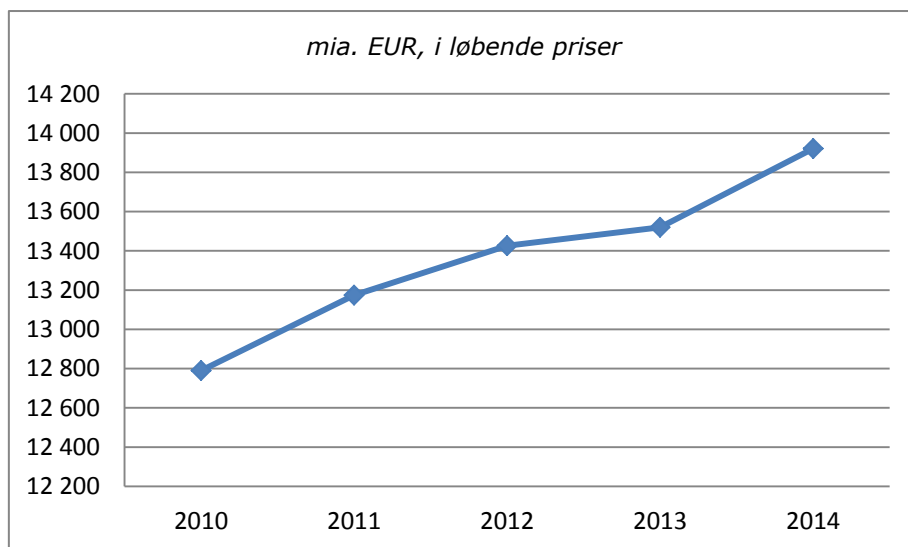
### Makroøkonomisk kontekst

I forbindelse med statsgældskrisen faldt den økonomiske vækst i EU's medlemsstater fra 2012 til 2013, mens den steg fra 2013 til 2014. Denne generelle økonomiske situation i medlemsstaterne afspejles i EU's egne indtægter og har ført til en mindre stigning i størrelsen af de traditionelle egne indtægter og momsindtægterne. Eftersom BNI-indtægterne er en restkomponent, der er direkte forbundet med de samlede betalingsbevillinger, som budgetmyndigheden har vedtaget (og medlemsstaterne har skåret ned på i FFR 2014-2020), er BNI-indtægterne faldet i 2014.

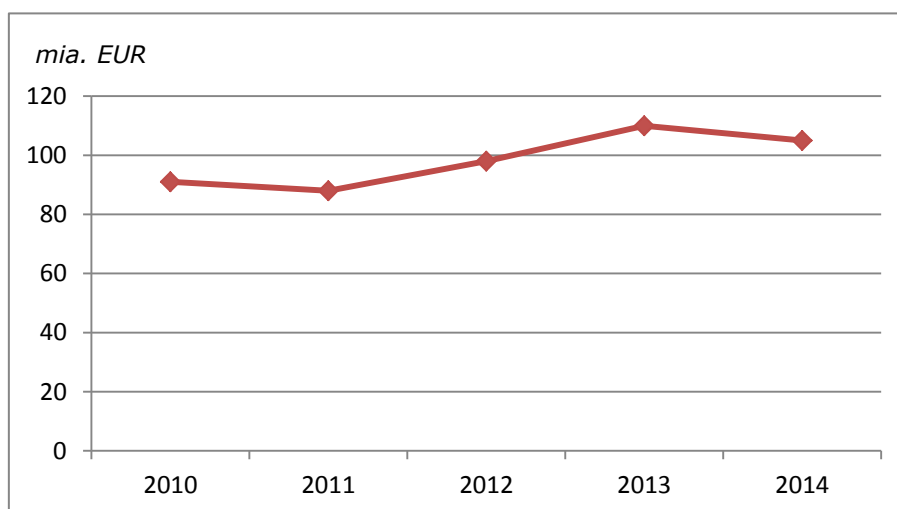
Styrkelsen af stabilitets- og vækstpagten i EU baner vejen for bæredygtige offentlige finanser i de berørte EU-medlemsstater. Den finanspolitiske aftale har til formål at konsolidere de offentlige finanser i medlemsstaterne og sætte dem i stand til at øge deres BNP i de kommende år.

Det er Den Europæiske Centralbanks (ECB) politik at holde renterne lave, hvilket understøtter stabiliseringen af økonomien i euroområdet. Inden for rammerne af sit mandat bidrager ECB til at øge væksten i euroområdet.

### Bruttonationalprodukt i EU-28 i markedspriser



### BNI-indtægter



### Uindfriede betalingsanmodninger

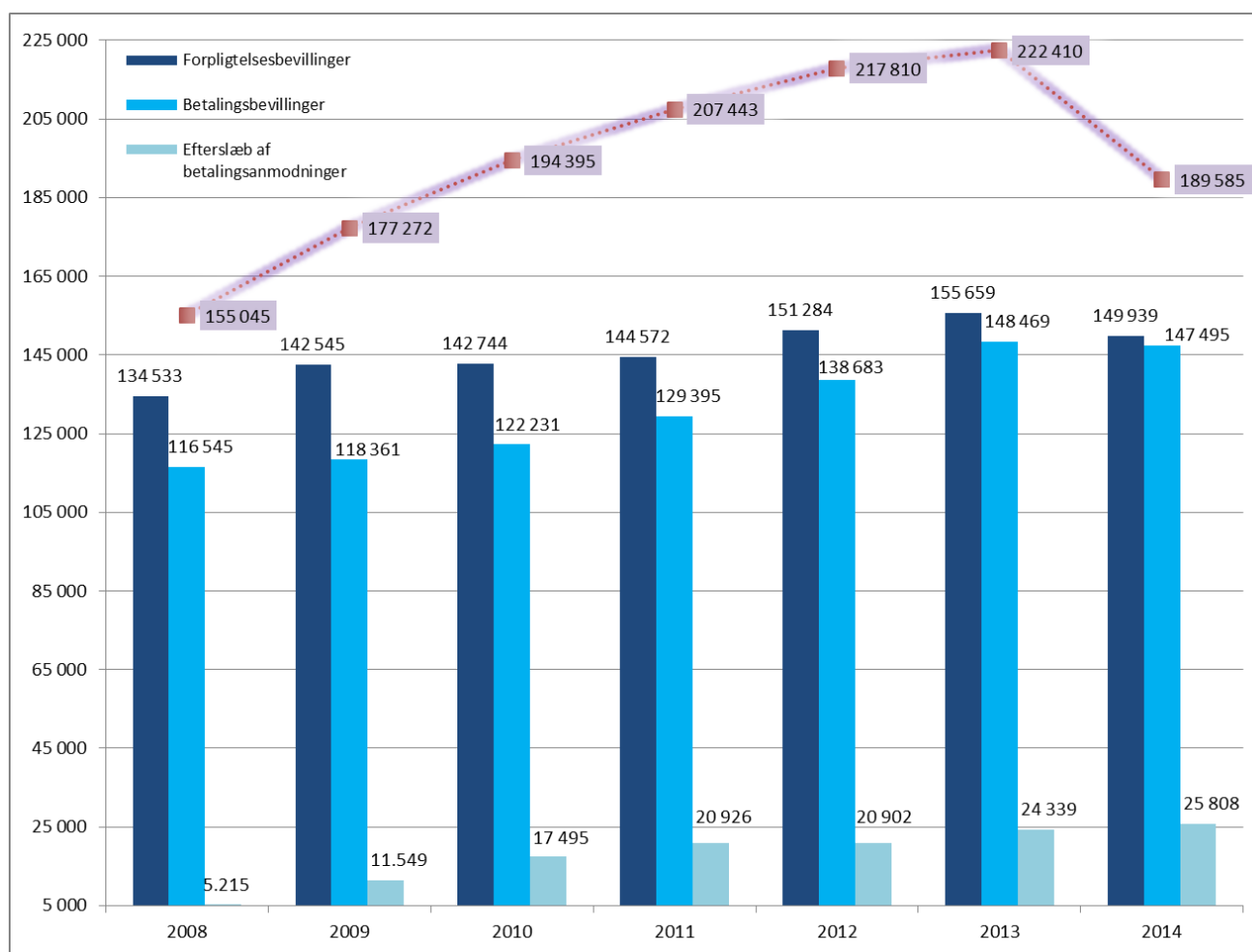
På grund af det makroøkonomiske klima i EU medfører presset på medlemsstaternes nationale budgetter et pres på betalingsbevillingerne på EU-budgettet. Denne udvikling har en umiddelbar virkning på de betalingsanmodninger, der modtages fra medlemsstaterne og andre, der er berettiget dertil. Summen af uindfriede betalingsanmodninger ved udgangen af året er steget fra 24,3 mia. EUR i 2013 til 25,8 mia. EUR i 2014. Selv om der altid vil være udestående fordringer som følge af indgivne beløb tæt på årets udgang, er manglen på betalingsbevillinger hovedårsagen til de ekstraordinære beløb, der er blevet konstateret.

Uindfriede betalingsanmodninger skal finansieres over de fremtidige budgetter. Med dette for øje blev Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen i maj 2015 enige om en betalingsplan, der skal bringe EU-budgettet tilbage på et bæredygtigt spor. For EU er det afgørende at se på det langsigtede behov for budgetmæssige betalingsbevillinger, eftersom det er dem, der besluttet af budgetmyndigheden, og der uden dem ikke kan foretages betalinger eller overføres midler. Når der er indgået en aftale, omdannes bevillingerne automatisk til tilgængelige EU-midler via den månedlige procedure for opkrævning af egne indtægter.

I Kommissionen foretages en fremskrivning af pengestrømmene på ugebasis (nogle gange dagligt) for at sikre, at EU's umiddelbare betalingsforpligtelser kan overholdes i overensstemmelse med grænserne for betalingsbevillingerne i budgettet. Denne kortsigtede prognose danner grundlag en vurdering af den mængde af egne indtægter, der skal indkræves fra medlemsstaterne. På den første hverdag i hver måned skal medlemsstaterne kreditere Kommissionens konti for egne indtægter med en tolvtedel af de samlede moms- og BNI-baserede indtægter, der opføres på Unionens budget. Alt efter Kommissionens likviditetssituation kan medlemsstaterne i første kvartal af året blive anmodet om at fremrykke krediteringen af moms- og BNI-indtægterne. Disse forskud skal fratrækkes indkaldelser i efterfølgende måneder afhængigt af det forventede likviditetsbehov.

Som en del af sine almindelige aktiviteter overvåger Kommissionen nøje EU's betalingshov på mellemlang og lang sigt. Dette er f.eks. en nødvendig del af forberedelsen af Kommissionens forslag vedrørende FFR, det årlige budget og ændringsbudgetter. I forhandlingsfasen i forbindelse med FFR kontrolleres de anvendte modeller og de underliggende antagelser regelmæssigt, og de opdateres om nødvendigt. Resultaterne af modelsimuleringen anvendes i budgetforhandlingerne om FFR's betalingsloft.

### Udvikling af betalings- og forpligtelsesbevillinger, uindfriede forpligtelser og efterslæbet mht. uindfriede betalingsanmodninger i mio. EUR





# NOTE TIL DET KONSOLIDEREDE ÅRSREGNSKAB

Den Europæiske Unions konsoliderede årsregnskab for regnskabsåret 2014 er udarbejdet på grundlag af de oplysninger, som de andre institutioner og organer har fremlagt, jf. artikel 148, stk. 2, i finansforordningen vedrørende Den Europæiske Unions almindelige budget. Jeg erklærer herved, at regnskabet er udarbejdet i overensstemmelse med afsnit IX i finansforordningen og med de regnskabsprincipper, -regler og -metoder, som er beskrevet i bemærkningerne til årsregnskabet.

Jeg har fra regnskabsførerne for ovennævnte institutioner og organer, som har attesteret pålideligheden heraf, modtaget alle de oplysninger, der var nødvendige for opstillingen af regnskabet, der viser Den Europæiske Unions aktiver og passiver samt budgetgennemførelsen.

Jeg attesterer herved, at jeg på grundlag af disse oplysninger og den kontrol, jeg har anset for at være nødvendig for underskrivelsen af Europa-Kommissionens regnskab, har rimelig sikkerhed for, at regnskabet på alle væsentlige punkter giver et retvisende billede af Den Europæiske Unions finansielle stilling, resultaterne af dens operationer samt dens pengestrømme.

*[underskrift]*

Manfred Kraff

**Regnskabsfører for Europa-  
Kommissionen**

*17. juli 2015*

# KONSOLIDERET ÅRSREGNSKAB OG FORKLARENDE BEMÆRKNINGER

*Det skal bemærkes, at eftersom tallene afrundes til millioner euro, svarer summen af visse finansielle data i nedenstående tabeller ikke nødvendigvis til totalen.*

## INDHOLDSFORTEGNELSE

BALANCE.....	27
RESULTATOPGØRELSE .....	28
PENGESTRØMSOPGØRELSE.....	29
BEVÆGELSER I NETTOAKTIVER.....	30
BEMÆRKNINGER TIL ÅRSREGNSKABET .....	31
1. VÆSENTLIGE REGNSKABSPOLITIKKER .....	32
2. BEMÆRKNINGER TIL BALANCEN .....	44
3. BEMÆRKNINGER TIL RESULTATOPGØRELSEN .....	64
4. BEMÆRKNINGER TIL PENGESTRØMSOPGØRELSEN .....	75
5. EVENTUALAKTIVER, EVENTUALFORPLIGTELSER OG ANDRE VIGTIGE OPLYSNINGER 76	
6. BESKYTTELSE AF EU-BUDGETTET .....	79
7. FINANSIEL RISIKOSTYRING .....	85
8. OPLYSNINGER OM NÆRTSTÅENDE PARTER .....	96
9. BEGIVENHEDER EFTER BALANCEDATOEN.....	98
10. ANVENDELSESOMRÅDE FOR KONSOLIDERING.....	99

## BALANCE

mio. EUR

	Bemærkning	31.12.2014	31.12.2013
<b>LANGFRISTEDE AKTIVER</b>			
Immaterielle aktiver	2.1	282	237
Materielle anlægsaktiver	2.2	7 937	6 104
Investeringer behandlet regnskabsmæssigt efter den indre værdis metode	2.3	409	349
Finansielle aktiver	2.4	56 438	59 844
Forfinansiering	2.5	18 358	38 072
Kommercielle tilgodehavender og ikke-kommercielle inddrivelige beløb	2.6	1 198	498
		<b>84 623</b>	<b>105 104</b>
<b>OMSÆTNINGSAKTIVER</b>			
Finansielle aktiver	2.4	11 811	5 571
Forfinansiering	2.5	34 237	21 367
Kommercielle tilgodehavender og ikke-kommercielle inddrivelige beløb	2.6	14 380	13 182
Lagerbeholdninger	2.7	128	128
Kassebeholdning og tilsvarende likvide midler	2.8	17 545	9 510
		<b>78 101</b>	<b>49 758</b>
<b>AKTIVER I ALT</b>		<b>162 724</b>	<b>154 862</b>
<b>LANGFRISTET GÆLD</b>			
Pension og andre ydelser til medarbejdere	2.9	(58 616)	(46 818)
Hensættelser	2.10	(1 537)	(1 323)
Finansielle forpligtelser	2.11	(51 851)	(56 369)
		<b>(112 005)</b>	<b>(104 510)</b>
<b>KORTFRISTET GÆLD</b>			
Hensættelser	2.10	(745)	(545)
Finansielle forpligtelser	2.11	(8 828)	(3 163)
Betalingsforpligtelser	2.12	(43 180)	(36 213)
Periodeafgrænsningsposter	2.13	(55 973)	(56 282)
		<b>(108 726)</b>	<b>(96 204)</b>
<b>PASSIVER I ALT</b>		<b>(220 730)</b>	<b>(200 714)</b>
<b>NETTOAKTIVER</b>		<b>(58 006)</b>	<b>(45 852)</b>
Reserver	2.14	4 435	4 073
Beløb, der skal indkræves fra medlemsstaterne*	2.15	(62 441)	(49 925)
<b>NETTOAKTIVER</b>		<b>(58 006)</b>	<b>(45 852)</b>

\* Europa-Parlamentet vedtog den 17. december 2014 et budget, hvor Unionens kortfristede forpligtelser betales af egne indtægter, der skal indkasseres af eller indkræves fra medlemsstaterne i 2015. I henhold til artikel 83 i tjenstemandsvedtægten (Rådets forordning (EØF) nr. 259/68 af 29. februar 1968 som ændret) garanterer medlemsstaterne desuden i fællesskab pensionsforpligtelserne.

## RESULTATOPGØRELSE

mio. EUR

	Bemærkning	2014	2013 (omklassificering)*
<b>INDTÆGTER</b>			
<b>Indtægter fra ikke-kommercielle transaktioner</b>			
BNI-indtægter	3.1	104 688	110 194
Traditionelle egne indtægter	3.2	17 137	15 467
Momsindtægter	3.3	17 462	14 019
Bøder	3.4	2 297	2 757
Inddrevne udgifter	3.5	3 418	1 777
Andet	3.6	5 623	4 045
<b>I alt</b>		<b>150 625</b>	<b>148 259</b>
<b>Indtægter fra kommercielle transaktioner</b>			
Finansielle indtægter	3.7	2 298	1 991
Andre	3.8	1 066	1 443
<b>I alt</b>		<b>3 364</b>	<b>3 434</b>
		<b>153 989</b>	<b>151 693</b>
<b>UDGIFTER**</b>			
Gennemført af medlemsstaterne	3.9		
Den Europæiske Garantifond for Landbruget		(44 465)	(45 067)
Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne og andre instrumenter til udvikling af landdistrikterne		(14 046)	(13 585)
Den Europæiske Fond for Regionaludvikling og Samhørighedsfonden		(43 345)	(47 767)
Den Europæiske Socialfond		(12 651)	(12 126)
Andre		(2 307)	(1 525)
Gennemført af Kommissionen og forvaltningsorganerne	3.10	(15 311)	(12 519)
Gennemført af andre EU-agenturer og -organer	3.11	(1 025)	(656)
Gennemført af tredjelande og internationale organisationer	3.11	(2 770)	(2 465)
Gennemført af andre enheder	3.11	(1 799)	(1 694)
Personale- og pensionsudgifter	3.12	(9 662)	(9 058)
Ændringer i aktuarmæssige antagelser om personaleydelse	3.13	(9 170)	(2 033)
Finansieringsomkostninger	3.14	(2 926)	(2 383)
Andel af nettounderskud fra joint ventures og tilknyttede organer	3.15	(640)	(608)
Øvrige omkostninger	3.16	(5 152)	(4 572)
		<b>(165 269)</b>	<b>(156 058)</b>
<b>REGNSKABSÅRETS ØKONOMISKE RESULTAT</b>		<b>(11 280)</b>	<b>(4 365)</b>

Yderligere oplysninger findes i bemærkning 3.18.

\*\*

Gennemført af medlemsstaterne: Delt forvaltning

Gennemført af Kommissionen og forvaltningsorganer: Direkte forvaltning

Gennemført af andre EU-agenturer og -organer, tredjelande, internationale organisationer og andre enheder: Indirekte forvaltning.

## PENGESTRØMSOPGØRELSE

mio. EUR

	Bemærkning	2014	2013
<i>Regnskabsårets økonomiske resultat</i>		(11 280)	(4 365)
<b>Pengestrømme fra driften</b>	4.2		
<i>Nedskrivning</i>		61	48
<i>Afskrivning</i>		408	401
<i>(Stigning)/fald i lån</i>		(1 298)	20
<i>(Stigning)/fald i forfinansiering</i>		6 844	(1 695)
<i>(Stigning)/fald i kommercielle tilgodehavender og ikke-kommercielle inddrivelige beløb</i>		(1 898)	923
<i>(Stigning)/fald i lagerbeholdninger</i>		—	10
<i>Stigning/(fald) i forpligtelser vedrørende pension og ydelser til medarbejdere</i>		11 798	4 315
<i>Stigning/(fald) i hensættelser</i>		414	(196)
<i>Stigning/(fald) i finansielle forpligtelser</i>		1 146	(330)
<i>Stigning/(fald) i betalingsforpligtelser</i>		6 967	14 655
<i>Stigning/(fald) i periodeafgrænsningsposter</i>		(309)	(12 154)
<i>Det foregående års budgetoverskud bogført som ikke-likvid indtægt</i>		(1 005)	(1 023)
<i>Andre ikke-likvide bevægelser</i>		130	(50)
<b>Investeringsaktiviteter</b>	4.3		
<i>(Stigning)/fald i immaterielle aktiver og materielle anlægsaktiver</i>		(2 347)	(624)
<i>(Stigning)/fald i investeringer behandlet regnskabsmæssigt efter den indre værdis metode</i>		(60)	43
<i>(Stigning)/fald i finansielle aktiver, der besiddes med handel for øje</i>		(1 536)	(1 142)
<b>NETTOPENGESTRØM</b>		<b>8 035</b>	<b>(1 164)</b>
<i>Nettostigning/(fald) i kassebeholdning og tilsvarende likvide midler</i>		8 035	(1 164)
<i>Kassebeholdning og likvide midler ved årets begyndelse</i>	2.8	9 510	10 674
<i>Kassebeholdning og likvide midler ved årets udgang</i>	2.8	17 545	9 510

## BEVÆGELSER I NETTOAKTIVER

mio. EUR

	Reserver (A)		Beløb, der skal indkræves fra medlemsstaterne (B)		Nettoaktiver = (A) + (B)
	Dagsværdireserve	Andre reserver	Akkumuleret overskud/ (underskud)	Regnskabsårets økonomiske resultat	
<b>BALANCE PR. 31.12.2012</b>	<b>150</b>	<b>3 911</b>	<b>(39 148)</b>	<b>(5 329)</b>	<b>(40 416)</b>
<i>Bevægelser i Garantifondens reserve</i>	—	46	(46)	—	—
<i>Bevægelser i dagsværdien</i>	(51)	—	—	—	(51)
<i>Andet</i>	—	12	(9)	—	3
<i>Tildeling af det økonomiske resultat for 2012</i>	—	5	(5 334)	5 329	—
<i>Budgetresultat for 2012 krediteret medlemsstaterne</i>	—	—	(1 023)	—	(1 023)
<i>Regnskabsårets økonomiske resultat</i>	—	—	—	(4 365)	(4 365)
<b>BALANCE PR. 31.12.2013</b>	<b>99</b>	<b>3 974</b>	<b>(45 560)</b>	<b>(4 365)</b>	<b>(45 852)</b>
<i>Bevægelser i Garantifondens reserve</i>	—	247	(247)	—	—
<i>Bevægelser i dagsværdien</i>	139	—	—	—	139
<i>Andet</i>	—	(24)	16	—	(8)
<i>Tildeling af det økonomiske resultat for 2013</i>	—	(0)	(4 365)	4 365	—
<i>Budgetresultat for 2013 krediteret medlemsstaterne</i>	—	—	(1 005)	—	(1 005)
<i>Regnskabsårets økonomiske resultat</i>	—	—	—	(11 280)	(11 280)
<b>BALANCE PR. 31.12.2014</b>	<b>238</b>	<b>4 197</b>	<b>(51 161)</b>	<b>(11 280)</b>	<b>(58 006)</b>

# BEMÆRKNINGER TIL ÅRSREGNSKABET



# 1. VÆSENTLIGE REGNSKABSPOLITIKKER

## 1.1. LOVGIVNING OG REGNSKABSREGLER

Regnskaberne for Den Europæiske Union (i det følgende benævnt "EU") føres i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012 af 25. oktober 2012 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget og om ophævelse af Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 1605/2002 (EUT L 298 af 26.10.2012, s. 1) (i det følgende benævnt "finansforordningen") og Kommissionens delegerede forordning (EU) nr. 1268/2012 af 29. oktober 2012 (EUT L 362 31.12.2012, s. 1) om gennemførelsesbestemmelser til denne finansforordning.

Den Europæiske Union udarbejder i overensstemmelse med finansforordningens artikel 143 sit årsregnskab på grundlag af en regnskabspraksis, der er baseret på periodisering, og som tager udgangspunkt i de internationale regnskabsstandarder for den offentlige sektor (IPSAS). Disse regnskabsregler, der er fastlagt af Kommissionens regnskabsfører, skal anvendes af alle de EU-institutioner og -organer, der er omfattet af konsolideringen, således at man har et fælles sæt regler for regnskabsførelse, værdiansættelse og regnskabsaflæggelse, der gør det muligt at harmonisere proceduren for udarbejdelse og konsolidering af årsregnskabet. Regnskaberne føres i euro på basis af kalenderåret.

## 1.2. REGNSKABSPRINCIPPER

Formålet med årsregnskaber er at give en række oplysninger om et organs finansielle stilling, resultater og pengestrømme, som kan være nyttige for en bred vifte af brugere. For et offentligt organ som EU er formålene mere specifikt at give oplysninger, som kan være nyttige i forbindelse med beslutningsprocessen, og at bevise organets ansvarlighed for de ressourcer, det har fået betroet. Det er med disse mål for øje, at nærværende dokument er udarbejdet.

De overordnede hensyn (eller regnskabsprincipper), der skal følges under udarbejdelsen af årsregnskabet, er fastsat i EU-regnskabsregel 2 og er de samme som dem, der er beskrevet i IPSAS 1, dvs. principperne om et retvisende billede, periodisering, going concern, ensartethed, sammendrag af poster, modregning og sammenligningstal. Derudover omfatter de kvalitative karakteristika for årsregnskabet i henhold til artikel 144 i finansforordningen, at oplysningerne er relevante, pålidelige, forståelige og sammenlignelige.

For at kunne udarbejde et årsregnskab i overensstemmelse med ovennævnte regler og principper skal ledelsen udarbejde en række overslag, som har indflydelse på de beløb, der præsenteres for visse poster i balancen og resultatopgørelsen, samt oplysningerne vedrørende finansielle instrumenter om eventualforpligtelser og eventualaktiver.

## 1.3. KONSOLIDERING

### ANVENDELSESOMRÅDE FOR KONSOLIDERING

EU's konsoliderede årsregnskab omfatter alle væsentlige kontrollerede enheder (dvs. EU's institutioner, herunder Kommissionen, og agenturer), tilknyttede organer og joint ventures; på nuværende tidspunkt er der i alt 52 kontrollerede enheder, 7 joint ventures og 1 tilknyttet organ. Den fulde fortegnelse over konsoliderede enheder findes i bemærkning **10** til EU's årsregnskab. Sammenlignet med 2013 er anvendelsesområdet for konsolideringen uændret, det bemærkes at 1 tilknyttet organ er blevet omklassificeret til joint venture, og at den nye enhed, der er opstået ved fusionen af 2 andre tilknyttede organer, er blevet klassificeret som joint venture.

### KONTROLLEREDE ENHEDER

Beslutningen om at medtage en enhed i anvendelsesområdet for konsolideringen er baseret på kontrolbegrebet. Kontrollerede enheder er alle de enheder, hvori EU direkte eller indirekte har beføjelse til at styre såvel drift som økonomi og dermed få udbytte af enhedernes aktiviteter. Denne beføjelse skal

kunne udøves umiddelbart. De kontrollerede enheder konsolideres fuldt ud. Konsolideringen begynder på den første dag, hvor denne kontrol finder sted, og slutter, når kontrollen ophører.

De mest almindelige indikatorer for, at EU udøver kontrol, er oprettelse af enheden via oprettelsesretsakter eller sekundær lovgivning, finansiering af enheden over EU's almindelige budget, stemmerettigheder i de styrende organer, revision udført af Revisionsretten og decharge meddelt af Europa-Parlamentet. Det er klart, at der skal foretages en individuel vurdering for hver enkelt enhed for at afgøre, om der er tale om kontrol, når ét af ovennævnte kriterier er opfyldt, eller om alle kriterierne skal være opfyldt.

Ud fra denne synsvinkel betragtes EU-institutionerne (med undtagelse af Den Europæiske Centralbank, ECB) og agenturerne (med undtagelse af agenturerne fra den tidligere anden søjle) som værende underlagt EU's kontrol, og de er derfor også omfattet af konsolideringen. Det Europæiske Kul- og Stålfællesskab (EKSF), der er under afvikling, betragtes endvidere også som en kontrolleret enhed.

Alle væsentlige transaktioner og saldi mellem EU's kontrollerede enheder elimineres. De urealiserede gevinster og tab på sådanne transaktioner er ikke væsentlige og er derfor ikke blevet elimineret.

## JOINT VENTURES

Et joint venture er et kontraktligt arrangement, hvori EU og en eller flere (risikovillige) parter er fælles om at drive en økonomisk aktivitet, der er underlagt fælles kontrol. Fælles kontrol er en kontraktligt fastsat deling af den direkte eller indirekte kontrol med en aktivitet, der omfatter mulighed for tjenesteydelser. Investeringer i joint ventures bogføres ved hjælp af den indre værdis metode (se **1.5.4** nedenfor).

## TILKNYTTED E ORGANER

Tilknyttede organer er enheder, hvori EU direkte eller indirekte har en betydelig indflydelse, men ingen kontrol. Det antages, at der udøves betydelig indflydelse, hvis EU direkte eller indirekte ejer mindst 20 % af stemmerettighederne. Investeringer i tilknyttede organer bogføres ved hjælp af den indre værdis metode (se **1.5.4** nedenfor).

## IKKE-KONSOLIDEREDE ENHEDER, HVIS MIDLER FORVALTES AF KOMMISSIONEN

Midlerne i den fælles sygeforsikringsordning for personalet i EU, Den Europæiske Udviklingsfond og Deltagergarantifonden forvaltes af Kommissionen på deres vegne. Da disse enheder ikke kontrolleres af EU, er de dog ikke omfattet af det konsoliderede regnskab.

# 1.4. GRUNDLAG FOR OPSTILLINGEN

## 1.4.1. Valuta og omregningsgrundlag

### Funktionel valuta og rapporteringsvaluta

Årsregnskabet er opstillet i millioner euro, idet euroen er EU's funktionelle valuta og rapporteringsvaluta.

### Transaktioner og balancer

Valutatransaktioner omregnes til euro ved hjælp af de gældende kurser på transaktionsdagen. Gevinster og tab på udenlandsk valuta fra valutatransaktioner og fra omregning af monetære aktiver og forpligtelser i fremmed valuta til de valutakurser, der er gældende ved årets udgang, indregnes i resultatopgørelsen.

Der anvendes særlige omregningsmetoder for materielle anlægsaktiver og immaterielle aktiver, nemlig værdiansættelse til købsprisen omregnet til den eurokurs, der var gældende på købsdagen.

Årsopgørelser over monetære aktiver og passiver i udenlandske valutaer omregnes til euro på grundlag af de gældende valutakurser pr. 31. december:

## Vekselkurs i forhold til euro

Valuta	31.12.2014	31.12.2013	Valuta	31.12.2014	31.12.2013
<b>BGN</b>	<b>1,9558</b>	1,9558	<b>LTL</b>	<b>3,4528</b>	3,4528
<b>CZK</b>	<b>27,7350</b>	27,4270	<b>PLN</b>	<b>4,2732</b>	4,1543
<b>DKK</b>	<b>7,4453</b>	7,4593	<b>RON</b>	<b>4,4828</b>	4,4710
<b>GBP</b>	<b>0,7789</b>	0,8337	<b>SEK</b>	<b>9,3930</b>	8,8591
<b>HRK</b>	<b>7,6580</b>	7,6265	<b>CHF</b>	<b>1,2024</b>	1,2276
<b>HUF</b>	<b>315,5400</b>	297,0400	<b>JPY</b>	<b>145,2300</b>	144,7200
<b>LVL</b>	—	0,7028	<b>USD</b>	<b>1,2141</b>	1,3791

Ændringer i dagsværdien af monetære finansielle instrumenter i fremmed valuta, der er klassificeret som besiddet med handel for øje (AFS), og som beror på omregningsforskelle, opføres i resultatopgørelsen. Omregningsforskellene vedrørende ikke-monetære finansielle aktiver og forpligtelser, der reguleres til dagsværdi via resultatopgørelsen, indregnes i resultatopgørelsen. Omregningsforskelle vedrørende ikke-monetære finansielle aktiver, der er klassificeret som besiddet med handel for øje (AFS), opføres under dagsværdireserven.

### 1.4.2. Anvendelse af overslag

I henhold til IPSAS og almindeligt accepterede regnskabsprincipper omfatter regnskabet nødvendigvis beløb, der er baseret på overslag og forvaltningens antagelser på baggrund af de mest pålidelige tilgængelige oplysninger. Vigtige overslag omfatter, men er ikke begrænset til, forpligtelser vedrørende ydelser til medarbejdere, hensættelser, finansielle risici forbundet med lageropgørelser og tilgodehavender, periodeafgrænsningsposter, eventualaktiver og -forpligtelser og værdiforringelsesgraden af immaterielle aktiver og materielle anlægsaktiver samt beløb, der er anført i bemærkningerne vedrørende de finansielle instrumenter. De faktiske resultater kan afvige fra disse overslag. Ændringer i overslagene indarbejdes i den periode, hvor man får kendskab til ændringerne.

## 1.5. BALANCE

### 1.5.1. Immaterielle aktiver

Erhvervede softwarelicenser opføres til kostpris minus samlede afdrag og afskrivningstab. Aktiverne amortiseres på lineær basis over deres forventede levetid. Immaterielle aktivers forventede levetid afhænger af deres specifikke økonomiske levetid eller juridiske levetid som fastsat ved en aftale. Immaterielle aktiver, der er udviklet internt, kapitaliseres, når de relevante kriterier i EU's regnskabsregler er opfyldt, og vedrører udelukkende aktivets udviklingsfase. De omkostninger, der kan kapitaliseres, omfatter alle nødvendige omkostninger, der er direkte forbundet med at oprette, fremstille og forberede aktivet til den af ledelsen planlagte anvendelse. Omkostninger forbundet med forskningsaktiviteter, udviklingsomkostninger, der ikke kan kapitaliseres, og vedligeholdelsesomkostninger indregnes som udgifter, efterhånden som de afholdes.

### 1.5.2. Materielle anlægsaktiver

Alle ejendomme og installationer samt alt udstyr opføres til den historiske anskaffelsessværdi med fradrag af afskrivning og værdiforringelse. Den historiske anskaffelsessværdi omfatter udgifter, der direkte kan henføres til anskaffelsen, opførelsen eller overførslen af aktivet.

Efterfølgende omkostninger bliver kun medregnet i aktivets regnskabsmæssige værdi eller indregnet som et selvstændigt aktiv, når det er sandsynligt, at det fremtidige økonomiske udbytte heraf eller mulighed for tjenesteydelser vil tilfalde EU, og dets værdi kan ansættes pålideligt. Reparation og vedligeholdelse opføres på resultatopgørelsen for den regnskabsperiode, hvori udgifterne er afholdt.

Grunde og kunstværker afskrives ikke, da de skønnes at have en ubegrænset levetid. Aktiver under opførelse afskrives ikke, da disse aktiver endnu ikke kan anvendes. Andre aktiver afskrives efter den lineære metode, således at anskaffelsessværdien fratrukket deres restværdi fordeles over den skønsmæssige levetid, som følger:

Type aktiv	Lineære afskrivningssatser
Ejendomme	4 % til 10 %
Materiel og udstyr	10 % til 25 %
Inventar og køretøjer	10 % til 25 %
Udstyr og installationer	10 % til 33 %
Computerhardware	25 % til 33 %
Andet	10 % til 33 %

Gevinster eller tab på afhændelser fastlægges ved at sammenligne proventet minus salgsomkostninger med den regnskabsmæssige værdi og medtages i resultatopgørelsen.

### Leasingkontrakter

Leasing af materielle aktiver, hvor EU bærer alle væsentlige risici og fordele ved ejendomsretten, klassificeres som finansiel leasing. Finansiel leasing kapitaliseres pr. datoen for indgåelse af leasingaftalen til den laveste værdi af dagsværdien for det leasede aktiv og nutidsværdien for minimumsbetalingerne på leasingaftalen. Hver leasingbetaling fordeles mellem restgælden og de finansielle afgifter, så der fremkommer en konstant sats på den udestående finanssaldo. Lejeforpligtelserne fratrukket finansielle afgifter medregnes i finansielle forpligtelser (langfristede og kortfristede). Renteelementet i de finansielle afgifter bogføres i resultatopgørelsen over leasingperioden, så der for hver periode fremkommer en konstant periodisk rentesats for den resterende gældssaldo. Aktiver, der er erhvervet i henhold til finansiel leasing, afskrives over den korteste periode af aktivets levetid og leasingperioden.

Lejeaftaler, hvor udlejeren bærer en væsentlig del af risici og fordele ved ejendomsretten, klassificeres som operationel leasing. Betalingerne for operationel leasing opføres på resultatopgørelsen på lineær basis over leasingperioden.

#### 1.5.3. Værdiforringelse af ikke-finansielle aktiver

Aktiver med ubestemt levetid amortiseres/afskrives ikke, men vurderes årligt med hensyn til nedskrivning på grund af værdiforringelse. Nedskrivning af aktiver tages op til overvejelse, hver gang en begivenhed eller en ændring i omstændighederne antyder, at den regnskabsmæssige værdi måske ikke er erholdelig. Tab som følge af værdiforringelse opføres til differencen mellem aktivets regnskabsmæssige værdi og det erholdelige beløb. Det erholdelige beløb er det højeste beløb af et aktivs dagsværdi minus salgsomkostninger og dets brugsværdi.

De immaterielle aktivers og de materielle anlægsaktivers restværdi og levetid vurderes og korrigeres om nødvendigt mindst én gang om året. Et aktivs regnskabsmæssige værdi nedskrives straks til det erholdelige beløb, hvis den regnskabsmæssige værdi er større end de anslåede erholdelige beløb. Hvis de årsager til værdiforringelser, der var konstateret i de foregående år, ikke længere er relevante, tilbageføres det tidligere bogførte værdiforringelsestab tilsvarende.

#### 1.5.4. Investeringer regnskabsført efter den indre værdis metode

##### Andele i tilknyttede organer og joint ventures

Investeringer i tilknyttede organer og joint ventures bogføres ved hjælp af den indre værdis metode og indregnes først til anskaffelsværdien. EU's andel af over- eller underskud i tilknyttede organer og joint ventures indregnes i resultatopgørelsen, og andelen af bevægelserne i reserverne indregnes i EU's reserver. Den indledende investering samt alle bevægelser (yderligere investeringer, andel af økonomisk overskud eller underskud og bevægelser i reserverne, værdiforringelser og udbytte) giver tilsammen den bogførte værdi af det pågældende tilknyttede organ eller joint venture i regnskabet på balancedatoen. Modtagne udlodningsbeløb fra et tilknyttet organ eller joint venture nedbringer investeringens regnskabsmæssige værdi.

Hvis EU's andel af underskud i et joint venture er lig med eller overstiger kapitalandelen i joint venture, ophører EU med at indregne sin andel af yderligere tab ("ikke-indregnede tab«). Den ikke-indregnede andel af tabet i regnskabsåret er resultatet af en teknisk regnskabsprocedure, der er nødvendig, når den indre værdis metode anvendes. Dette ikke-indregnede tab udgør ikke et tab for EU og skyldes det

faktum, at indregningen af omkostninger normalt foretages inden kapitalforøgelsen med bidrag i form af naturalier fra andre risikovillige partnere end EU.

De urealiserede fortjenester og tab på transaktioner mellem EU og dets tilknyttede organer eller joint ventures er ikke væsentlige og er derfor ikke blevet elimineret. Regnskabspraksis for tilknyttede organer eller joint ventures kan adskille sig fra den, som EU har vedtaget for lignende transaktioner og begivenheder under lignende omstændigheder.

Hvis der er tegn på værdiforringelse, er det nødvendigt at foretage en nedskrivning til det lavere erholdelige beløb. Det erholdelige beløb vurderes som beskrevet i bemærkning **1.5.3**. Hvis årsagen til værdiforringelsen ikke længere er relevant på et senere tidspunkt, tilbageføres værdiforringelsestab til den regnskabsmæssige værdi, der ville være blevet bogført, hvis værdiforringelsestabet ikke var blevet bogført.

I tilfælde, hvor EU har en andel på 20 % eller mere af en kapitalfond, har EU ikke ønske om at øve nogen betydelig indflydelse. Disse fonde behandles derfor som finansielle instrumenter og kategoriseres som instrumenter, der besiddes med handel for øje (AFS, dvs. available for sale).

### 1.5.5. Finansielle aktiver

#### Klassificering

EU rubricerer sine investeringer i følgende kategorier: finansielle aktiver reguleret til dagsværdi via resultatopgørelsen, lån og tilgodehavender, hold-til-udløb-investeringer samt finansielle aktiver, der besiddes med handel for øje. Klassifikationen af de finansielle instrumenter bestemmes ved den første bogføring og revurderes pr. hver balancedag.

#### *(i) Finansielle aktiver til dagsværdi reguleret via resultatopgørelsen*

Et finansielt instrument klassificeres i denne kategori, hvis det hovedsagligt er erhvervet med henblik på salg på kort sigt, eller hvis EU betegner det således. Afledte finansielle aktiver hører også til i denne kategori. Aktiver i denne kategori klassificeres som omsætningsaktiver, hvis det kan forventes, at de realiseres inden 12 måneder fra balancedagen. I dette regnskabsår havde EU ingen finansielle aktiver, der hørte til i denne kategori.

#### *(ii) Lån og tilgodehavender*

Lån og tilgodehavender er ikke-afledte finansielle aktiver med faste eller bestemmelige betalinger, der ikke er noteret på et aktivt marked. De fremkommer, når EU direkte yder lån, varer eller tjenesteydelser til en debitor uden at have til hensigt at handle tilgodehavendet. De er inkluderet i de langfristede aktiver, undtagen hvis de udløber inden for 12 måneder fra balancedagen, selv om udløbsdatoen for det samlede lån er mere end 12 måneder efter balancedagen.

#### *(iii) Hold-til-udløb-investeringer*

Hold-til-udløb-investeringer er ikke-afledte finansielle aktiver med faste eller bestemmelige betalinger og fast løbetid, som EU agter og formår at beholde til udløb. I dette regnskabsår havde EU ingen investeringer, der hørte til i denne kategori.

#### *(iv) Finansielle aktiver, der besiddes med handel for øje (AFS)*

Finansielle aktiver, der besiddes med handel for øje, er ikke-afledte aktiver, der enten hører til i denne kategori eller ikke er rubriceret i nogen anden kategori. De klassificeres enten som omsætningsaktiver eller langfristede aktiver afhængigt af, hvornår EU forventer at afhænde dem, hvilket normalt svarer til udløbsdatoen på balancedatoen. Investeringer i ikke-konsoliderede enheder og andre kapitalandele (f.eks. risikokapitaltransaktioner), der ikke bogføres ved hjælp af den indre værdis metode, klassificeres også som AFS-aktiver (available for sale).

#### Første indregning og måling

Køb og salg af finansielle aktiver reguleret til dagsværdi resultatopgørelsen, hold-til-udløb-aktiver samt aktiver, der besiddes med handel for øje, indregnes på handelsdatoen, som er den dato, hvor EU forpligter sig til at købe eller sælge aktivet. Udlån indregnes, når låntagerne får et kontant beløb.

Finansielle instrumenter indregnes første gang til dagsværdi. Alle finansielle aktiver, der ikke reguleres til dagsværdi via resultatopgørelsen, indregnes første gang til dagsværdi plus transaktionsomkostninger. Finansielle aktiver, der reguleres til dagsværdi via resultatopgørelsen, indregnes første gang til dagsværdi, og transaktionsomkostningerne bogføres under udgifter i resultatopgørelsen.

Dagsværdien af et finansielt aktiv ved første indregning er normalt transaktionsprisen (dvs. dagsværdien af det modtagne vederlag). Når der ydes et langfristet lån, der er rentefrit eller forrentes under markedsrenten, kan dets dagsværdi dog vurderes til nutidsværdien af alle fremtidige kontantbetalinger skønnet ved hjælp af den gældende markedsrente for lignende instrumenter med en lignende kreditvurdering.

Ydede lån bogføres til deres nominelle beløb, som anses for at være lånets dagsværdi. Det skyldes følgende:

- "Markedsmiljøet" for EU-lån er meget specifikt og forskelligt fra det kapitalmarked, hvor der udstedes kommercielle obligationer eller statsobligationer. Da långiverne på disse markeder har mulighed for at vælge alternative investeringer, indregnes offeromkostningerne i markedspriserne. Denne mulighed for alternative investeringer findes imidlertid ikke for EU, som ikke har lov til at investere penge på kapitalmarkederne; EU låner kun penge med henblik på udlån til samme rente. Det betyder, at EU ikke har nogen alternativ udlåns- eller investeringsmulighed for de lånte beløb. Der er således ingen offeromkostninger og derfor ikke noget grundlag for sammenligning med markedsrenten. Faktisk udgør EU's lånetransaktion i sig selv markedet. Da muligheden med offeromkostninger således ikke kan anvendes, giver markedsprisen ikke et retvisende billede af vilkårene for EU's lånetransaktioner. Det er derfor ikke hensigtsmæssigt at fastlægge dagsværdien af EU's lån i forhold til kommercielle obligationer eller statsobligationer.
- Da der ikke er noget aktivt marked eller tilsvarende transaktioner at sammenligne med, bør den rente, som EU skal bruge til at fastsætte dagsværdien af sine lånetransaktioner i forbindelse med lån under den europæiske finansielle stabiliseringsmekanisme (EFSM), betalingsbalancestøtte og andre tilsvarende lån, desuden være den faktisk anvendte rente.
- Desuden sker der for disse lån en udligning mellem långivning og låntagning, fordi der er tale om »back-to-back«-transaktioner. Den effektive rente for de ydede lån er således lig med den effektive rente for den tilsvarende låntagning. EU's transaktionsomkostninger, som videreføres til modtageren af lånet, indregnes direkte i resultatopgørelsen.

Finansielle instrumenter indregnes ikke længere i regnskabet, når rettighederne til at modtage pengestrømme fra investeringerne er ophørt eller overført, og EU har overdraget alle væsentlige risici og fordele ved ejendomsretten.

### Efterfølgende måling

- (i) Finansielle aktiver til dagsværdi reguleret via resultatopgørelsen regnskabsføres efterfølgende til dagsværdi. Gevinster og tab som følge af ændringer i dagsværdien for kategorien "finansielle instrumenter reguleret til dagsværdi via resultatopgørelsen" indregnes i resultatopgørelsen i det regnskabsår, hvor de opstår.
- (ii) Lån og tilgodehavender og hold-til-udløb-investeringer regnskabsføres til den amortiserede anskaffelsessværdi ved anvendelse af den effektive rentemetode. I tilfælde af lån ydet med lånte midler anvendes den samme effektive rente på både långivning og låntagning, da disse lån har de samme egenskaber som "back-to-back"-transaktioner, og forskellene mellem låntagnings- og långivningsvilkårene og beløbene ikke er væsentlige. EU's transaktionsomkostninger, som videreføres til modtageren af lånet, indregnes direkte i resultatopgørelsen.
- (iii) Hold-til-udløb-investeringer – EU har på nuværende tidspunkt ingen hold-til-udløb-investeringer.
- (iv) Finansielle aktiver, der besiddes med handel for øje (AFS), indregnes efterfølgende til dagsværdi. Gevinster og tab som følge af ændringer i dagsværdien af AFS-aktiver indregnes i resultatopgørelsen. Når aktiver, der er klassificeret som finansielle AFS-aktiver, ikke indregnes, eller de nedskrives, skal de akkumulerede dagsværdijusteringer, der før blev indregnet i dagsværdireserven, indregnes i resultatopgørelsen. Renter af finansielle AFS-aktiver, der udregnes efter den effektive rentemetode, indregnes i resultatopgørelsen. Udbytte af AFS-egenkapitalinstrumenter indregnes fra det tidspunkt, hvor EU's ret til at modtage betaling er fastslået.

Dagsværdien af noterede investeringer på et aktivt marked baseres på budprisen. Hvis markedet for et finansielt aktiv ikke er aktivt (og i tilfælde af unoterede værdipapirer), ansætter EU dagsværdien ved hjælp af værdiansættelsesteknikker, f.eks. nylige armslængdetransaktioner, henvisninger til andre i hovedtræk identiske instrumenter, tilbagediskonteret pengestrømsanalyse, modeller for prisfastsættelse af optioner og andre værdiansættelsesteknikker, som i almindelighed benyttes af markedsdeltagerne.

Når dagsværdien af investeringer i egenkapitalinstrumenter, som ikke er noteret på et aktivt marked, ikke kan måles pålideligt, værdiansættes disse investeringer til anskaffelsværdien minus værdiforringelse.

### Nedskrivning af finansielle aktiver

Den Europæiske Union vurderer på hver balancedag, om der er objektive beviser for, at værdien af et finansielt aktiv er blevet forringet. Et finansielt aktivt bliver udelukkende nedskrevet, og der opstår udelukkende tab ved værdiforringelse, hvis der er objektive beviser for en værdiforringelse som følge af en eller flere begivenheder, der er indtruffet efter første indregning af aktivet, og den eller de tabsgivende begivenheder har en indvirkning på de skønnede fremtidige pengestrømme fra det finansielle aktiv, der kan værdiansættes pålideligt.

#### (a) Aktiver regnskabsført til amortiseret anskaffelsværdi

Hvis der er objektive beviser for, at der er opstået et værdiforringelsestab på lån og tilgodehavender eller hold-til-udløb-investeringer, som regnskabsføres til amortiseret anskaffelsværdi, måles størrelsen af tabet som forskellen mellem aktivets regnskabsmæssige værdi og nutidsværdien af de skønnede fremtidige pengestrømme (ekskl. fremtidige kredittab, som endnu ikke er opstået) diskonteret til det finansielle aktivs oprindelige effektive rentesats. Aktivets regnskabsmæssige værdi reduceres, og tabet indregnes i resultatopgørelsen. Hvis et lån eller en hold-til-udløb-investering er variabelt forrentet, er diskonteringsrentesatsen til måling af eventuelle værdiforringelsestab den gældende effektive rentesats, der er fastsat i kontrakten. Beregningen af nutidsværdien af de skønnede fremtidige pengestrømme fra et finansielt aktiv, der er stillet i pant, afspejler de pengestrømme, der kan hidrøre fra overtagelse af pantet med fradrag af omkostninger forbundet med erhvervelse og salg af pantet, uanset om en sådan overtagelse af pantet er sandsynlig. Hvis størrelsen af værdiforringelsestabet reduceres i et efterfølgende regnskabsår, og reduktionen objektivt kan henføres til en begivenhed, der er indtruffet, efter at værdiforringelsen er indregnet, tilbageføres det tidligere indregnede værdiforringelsestab gennem resultatopgørelsen.

#### (b) Aktiver regnskabsført til dagsværdi

For kapitalandele, der klassificeres som AFS-aktiver, tages der ved vurderingen af, om aktierne er værdiforringet, hensyn til, hvorvidt der er tale om et væsentligt eller permanent (længerevarende) fald i aktiens dagsværdi til under anskaffelsværdien. Hvis der findes belæg herfor for finansielle AFS-aktiver, bliver det akkumulerede tab, der måles som forskellen mellem anskaffelsværdien og den aktuelle dagsværdi med fradrag af eventuelle værdiforringelsestab, som tidligere er indregnet i resultatopgørelsen, fjernet fra reserverne og indregnet i resultatopgørelsen. Værdiforringelsestab på egenkapitalinstrumenter, der er indregnet i resultatopgørelsen, tilbageføres ikke gennem resultatopgørelsen. Hvis dagsværdien af et AFS-gældsinstrument stiger i et efterfølgende regnskabsår, og stigningen objektivt kan henføres til en begivenhed, der er indtruffet, efter at værdiforringelsestabet er indregnet, tilbageføres værdiforringelsestabet gennem resultatopgørelsen.

### Investeringer i risikokapitalfonde

Investeringer i risikokapitalfonde klassificeres som AFS-aktiver og regnskabsføres derfor til dagsværdi, mens gevinster og tab fra ændringer i dagsværdien (herunder omregningsforskelle) opføres i dagsværdireserven. Eftersom investeringer i risikokapitalfonde ikke har en noteret markedsværdi på et aktivt marked, værdiansættes de linje for linje til den laveste værdi af anskaffelsværdien og den identificerbare nettoaktivværdi. Urealiserede gevinster, som skyldes dagsværdimålingen, indregnes gennem reserverne, og urealiserede tab vurderes med hensyn til værdiforringelse for at afgøre, om de bør indregnes som værdiforringelsestab i resultatopgørelsen eller som ændringer i dagsværdireserven.

#### 1.5.6. Lagerbeholdninger

Lagerbeholdninger opføres til den laveste værdi af kostprisen og nettorealiseringsværdien. Kostprisen bestemmes efter først ind, først ud-metoden (FIFU). Kostprisen på færdigvarer og varer under fremstilling omfatter råmaterialer, direkte løn, andre direkte omkostninger og tilknyttede produktionsomkostninger (baseret på normal driftskapacitet). Nettorealiseringsværdien er den skønnede salgspris i et normalt forretningsforløb med fradrag af færdiggørelsesomkostninger og salgsmarkedsomkostninger. Når lagerbeholdninger gratis eller for et symbolsk beløb opbevares til distribution, måles de til det laveste beløb af kostprisen og de aktuelle genanskaffelsesomkostninger. De aktuelle

genanskaffelsesomkostninger er de omkostninger, som EU skulle afholde, hvis den erhvervede aktivet på tidspunktet for regnskabsaflæggelse.

#### 1.5.7. Forfinansiering

Forfinansiering er en betaling, hvis formål er at yde modtageren et forskud i form af et kontant beløb. Forfinansieringen kan opdeles i et antal betalinger over en periode, der er fastsat i den pågældende forfinansieringsaftale. Kontantbeløbet eller forskuddet tilbagebetales eller anvendes til det formål, det er ydet til, inden for den i aftalen fastlagte periode. Hvis modtageren ikke afholder støtteberettigede udgifter, har han pligt til at tilbagebetale forfinansieringen til EU. Forfinansieringsbeløbet kan nedsættes (helt eller delvist), efterhånden som de støtteberettigede omkostninger (der er indregnet som udgifter) godkendes, og beløb tilbagebetales.

Ved årets udgang værdiansættes udestående forfinansiering til de(t) oprindeligt udbetalte beløb minus: returnerede beløb, frigjorte beløb til støtteberettigede udgifter, anslåede støtteberettigede udgifter, der endnu ikke er frigjort dækning til ved årets udgang, samt værdinedsættelser.

Beløb, der i finansforordningen defineres som finansielle instrumenter underlagt delt forvaltning, klassificeres regnskabsmæssigt som forfinansieringsbeløb. Disse forfinansieringsbeløb værdiansættes til de beløb, der oprindeligt er udbetalt til medlemsstaterne, minus et overslag over de anvendte beløb.

Renter af forfinansiering indregnes, efterhånden som de påløber, i henhold til bestemmelserne i den pågældende aftale. Ved årets udgang foretages der på grundlag af de mest pålidelige oplysninger et skøn over indtægterne fra påløbne renter, og dette beløb indregnes i balancen.

#### 1.5.8. Kommercielle tilgodehavender og ikke-kommercielle inddrivelige beløb

Eftersom EU's regnskabsregler kræver en separat fremlæggelse af kommercielle og ikke-kommercielle transaktioner med henblik på udarbejdelsen af regnskabet, defineres tilgodehavender som hidrørende fra kommercielle transaktioner og inddrivelige beløb som hidrørende fra ikke-kommercielle transaktioner, der ikke finder sted på grundlag af en kontrakt (dvs. inddrivelige beløb, som Kommissionen suverænt kan indkræve).

Tilgodehavender fra kommercielle transaktioner opfylder definitionen på finansielle instrumenter og klassificeres derfor som lån og tilgodehavender (se **1.5.5** ovenfor). Oplysningerne i bemærkningerne til de finansielle instrumenter vedrørende tilgodehavender fra kommercielle transaktioner omfatter periodeafgrænsningsposter fra kommercielle transaktioner, da disse ikke er væsentlige.

Inddrivelige beløb fra ikke-kommercielle transaktioner regnskabsføres til det oprindelige beløb (justeret for renter og bøder) med fradrag af nedskrivninger for værdiforringelse. En nedskrivning for værdiforringelse af inddrivelige beløb fra ikke-kommercielle transaktioner foretages, når der er objektive beviser for, at EU ikke vil modtage alle forfaldne beløb i henhold til de oprindelige betingelser for inddrivelige beløb fra ikke-kommercielle transaktioner. Nedskrivningsbeløbet svarer til differencen mellem aktivets regnskabsmæssige værdi og det erholdelige beløb. Nedskrivningsbeløbet indregnes i resultatopgørelsen. På grundlag af tidligere erfaringer foretages der også en almindelig nedskrivning for udestående indtægtsordrer, som endnu ikke specifikt er blevet nedskrevet. Se bemærkning **1.5.14** med hensyn til behandlingen af periodiserede indtægter ved regnskabsårets udgang. Beløb opført som inddrivelige beløb fra ikke-kommercielle transaktioner er ikke finansielle instrumenter, eftersom deres grundlag ikke er en kontrakt. I bemærkningerne til årsregnskabet opføres inddrivelige beløb fra ikke-kommercielle transaktioner imidlertid sammen med tilgodehavender fra kommercielle transaktioner, hvor det er hensigtsmæssigt.

#### 1.5.9. Beholdning af kontanter og likvide midler

Kassebeholdning og tilsvarende likvide midler er finansielle instrumenter og klassificeres som finansielle aktiver, der besiddes med handel for øje. De omfatter kontantbeholdning, anfordringsindskud i banker og andre kortfristede letomsættelige investeringer med oprindelige løbetider på tre måneder eller mindre.

#### 1.5.10. Pension og andre ydelser til medarbejdere



## Pensionsforpligtelser

EU har en ydelsesbaseret pensionsordning. Medarbejderne betaler en tredjedel af de forventede omkostninger til disse ydelser ud af deres løn, men forpligtelsen er ikke finansieret. Den forpligtelse, der indregnes i balancen i forbindelse med den ydelsesbaserede pensionsordning, er nutidsværdien af den ydelsesbaserede forpligtelse på balancedagen. Den fastsatte ydelsesbaserede forpligtelse bliver beregnet af aktuarer ved hjælp af den såkaldte projected unit credit-metode. Nutidsværdien af en ydelsesbaseret forpligtelse fastsættes ved at diskontere de skønnede fremtidige udgående pengestrømme ved hjælp af rentesatserne for statsobligationer, der er udstedt i den valuta, som pensionerne vil blive udbetalt til modtagerne i, og med løbetider, der er nogenlunde de samme som for pensionsforpligtelserne.

Aktuarmæssige gevinster og tab fra erfaringsbaserede justeringer og fra ændringer i de aktuarmæssige antagelser indregnes straks i resultatopgørelsen. Omkostninger vedrørende tidligere tjenesteår indregnes straks i resultatopgørelsen, medmindre ændringerne i pensionsordningen afhænger af, om de ansatte forbliver i tjeneste i en bestemt periode (vestingperioden). I dette tilfælde afskrives omkostningerne vedrørende tidligere tjenesteår på lineær basis over vestingperioden.

## Ydelser ved sygdom efter medarbejdernes fratrædelse

EU godtgør medarbejdernes lægeudgifter. Der er oprettet en særskilt fond, som varetager den daglige administration. Både nuværende medarbejdere, pensionister, enker og enkemænd og deres ydelsesberettigede pårørende nyder godt af systemet. De ydelser, der udbetales til andre end nuværende medarbejdere (pensionister, forældreløse børn mv.), opføres som "Ydelser efter medarbejdernes fratrædelse". I betragtning af disse ydelsers art er det nødvendigt at foretage en aktuarberegning. Den forpligtelse, der indregnes i balancen, fastlægges på samme grundlag som forpligtelsen for pensionsforpligtelser (se ovenfor).

### 1.5.11. Hensættelser

Hensættelser indregnes, når EU som følge af tidligere begivenheder har en aktuel juridisk forpligtelse eller en implicit forpligtelse over for tredjemand, og når det er overvejende sandsynligt, at en udbetaling bliver nødvendig for at opfylde denne forpligtelse, og der kan foretages et pålideligt skøn over beløbet. Der foretages ikke hensættelser for fremtidige driftstab. Størrelsen af hensættelsen er det bedst mulige skøn over de forventede udgifter, der er nødvendige for at afregne den aktuelle forpligtelse på tidspunktet for regnskabsaflæggelsen. Når hensættelsen omfatter et stort antal poster, værdiansættes forpligtelsen ved at vægte alle mulige udfald og disses sandsynlighed (expected value-metoden).

### 1.5.12. Finansielle forpligtelser

Finansielle forpligtelser klassificeres som finansielle forpligtelser reguleret til dagsværdi via resultatopgørelsen eller finansielle forpligtelser regnskabsført til den amortiserede anskaffelsværdi. Låntagning omfatter lån hos kreditinstitutter og gældsbeviser. Lånene indregnes først til dagsværdi, dvs. deres emissionsprovenu (dagsværdien af modtagne vederlag) fratrukket påløbne transaktionsomkostninger, og regnskabsføres efterfølgende til den amortiserede anskaffelsværdi ved hjælp af den effektive rentemetode. Forskelle mellem provenuet med fradrag af påløbne transaktionsomkostninger og indløsningsværdien indregnes i resultatopgørelsen i hele låntagningsperioden ved hjælp af den effektive rentemetode.

Finansielle forpligtelser klassificeres som langfristede forpligtelser, undtagen hvis de udløber inden for 12 måneder fra balancedagen. Ud fra en væsentlighedsbetragtning må den effektive rentemetode ikke anvendes på långivning og låntagning, når der er tale om lån ydet med lånte midler. EU's transaktionsomkostninger, som videreføres til modtageren af lånet, indregnes direkte i resultatopgørelsen.

Finansielle forpligtelser reguleret til dagsværdi via resultatopgørelsen omfatter afledte instrumenter, når deres dagsværdi er negativ. Regnskabsmæssigt behandles de på samme måde som finansielle aktiver reguleret til dagsværdi via resultatopgørelsen (se bemærkning **1.5.5**). I dette regnskabsår havde EU ingen finansielle forpligtelser, der hørte til i denne kategori.

### 1.5.13. Betalingsforpligtelser

En betydelig del af EU's betalingsforpligtelser er ikke forbundet med kommercielle transaktioner som f.eks. køb af varer eller tjenesteydelser. I stedet vedrører den ubetalte betalingsanmodninger vedrørende udgifter fra modtagere af tilskud eller anden EU-finansiering (ikke-kommercielle transaktioner). Kravene opføres som betalingsforpligtelser med det anmodede beløb, når betalingsanmodningen modtages. Når de støtteberettigede omkostninger er verificeret og godkendt, værdiansættes betalingsforpligtelsen til det godkendte og støtteberettigede beløb.

Betalingsforpligtelser, der hidrører fra køb af varer og tjenesteydelser, indregnes ved modtagelse af fakturaen til det oprindelige beløb, og de tilsvarende udgifter opføres i regnskaberne, når varerne eller tjenesteydelserne er leveret til og accepteret af EU.

#### 1.5.14. Periodeafgrænsningsposter

Transaktioner og begivenheder i regnskaberne i den periode, de vedrører. Hvis der ikke ved årets udgang er udsendt en faktura, og EU har leveret ydelsen eller varerne, eller hvis der findes en kontraktlig aftale (f.eks. med henvisning til en traktat), skal en periodiseret indtægt indregnes i årsregnskabet. Hvis der ved årets udgang derimod er udstedt en regning, men ydelserne eller varerne endnu ikke er leveret, vil indtægten blive udskudt og opført i den efterfølgende regnskabsperiode.

Indtægter bogføres også i den periode, de vedrører. Ved udgangen af regnskabsperioden fastsættes de skyldige udgifter ved hjælp af et skøn over periodens overførselsforpligtelser. Beregningen af de påløbne udgifter sker i overensstemmelse med detaljerede operationelle og praktiske retningslinjer fra Kommissionen, der skal sikre, at årsregnskabet giver et retvisende billede af de økonomiske og andre fænomener, som det giver en fremstilling af.

## 1.6. RESULTATOPGØRELSE

### 1.6.1. Indtægter

#### INDTÆGTER FRA IKKE-KOMMERCIELLE TRANSAKTIONER

Langt størstedelen af EU's indtægter vedrører ikke-kommercielle transaktioner:

#### BNI-baserede indtægter og momsindtægter

Indtægter indregnes i den periode, hvor Kommissionen anmoder medlemsstaterne om at indbetale deres bidrag. De måles til deres "indkaldte beløb". Da momsindtægterne og de BNI-baserede indtægter bygger på skøn over oplysningerne for det pågældende regnskabsår, kan de revideres, når der sker ændringer, indtil medlemsstaterne indsender de endelige oplysninger. Virkningen af en ændring af et skøn medtages i beregningen af nettooverskuddet eller -underskuddet for den periode, hvor ændringen indtraf.

#### Traditionelle egne indtægter

Inddrivelige beløb fra ikke-kommercielle transaktioner og tilknyttede indtægter indregnes, når de relevante månedlige A-regnskaber (herunder told og skyldige beløb, som er garanteret og ikke anfægtes) modtages fra medlemsstaterne. På tidspunktet for regnskabsaflæggelse foretages der et skøn over de indtægter, som medlemsstaterne har opkrævet for perioden, men som endnu ikke er betalt til Kommissionen, og de indregnes som periodiserede indtægter. De kvartalsmæssige B-regnskaber (herunder told, der hverken er indbetalt eller garanteret, såvel som garanterede beløb, der anfægtes af debitor), der indsendes af medlemsstaterne, indregnes under indtægter efter fradrag af de opkrævningsomkostninger, som medlemsstaterne har ret til at fratække. Derudover indregnes en værdinedskrivning på det beløb, der mangler at blive inddrevet.

#### Bøder

Indtægter fra bøder indregnes, når EU har truffet afgørelse om at pålægge en bøde, og det officielt er meddelt debitor. Hvis der er tvivl om virksomhedens solvens, indregnes der en værdinedskrivning af fordringen. Efter at der er truffet afgørelse om bødepålæg, har debitor to måneder fra meddelelsen til enten:

- at acceptere afgørelsen og derfor betale bøden inden for den fastsatte frist, hvorved EU har indkasseret beløbet endeligt
- eller ikke at acceptere afgørelsen og appellere den i henhold til EU-lovgivningen.

Selv hvis der indgives appel, skal bødens hovedstol imidlertid indbetales inden for den fastsatte frist på tre måneder, idet appellen ikke har opsættende virkning (artikel 278 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde). Debitor kan under visse omstændigheder og med Kommissionens regnskabsførers samtykke i stedet stille en bankgaranti.

Hvis virksomheden påklager afgørelsen og allerede foreløbigt har betalt bøden, indregnes beløbet som en eventualforpligtelse. Da en appel af EU's afgørelse ikke har opsættende virkning, anvendes det modtagne beløb til at frigøre det inddrivelige beløb. Hvis der er modtaget en garanti i stedet for betaling, udgør bøden fortsat et inddriveligt beløb. Hvis det forekommer sandsynligt, at Retten ikke giver EU medhold, indregnes en hensættelse til dækning af denne risiko. Hvis der i stedet er blevet stillet en garanti, nedskrives det udestående inddrivelige beløb som foreskrevet. De akkumulerede renter, som Kommissionen modtager på de bankkonti, hvor det modtagne beløb er indsat, indregnes som indtægt, og eventualforpligtelserne øges tilsvarende.

Siden 2010 forvaltes foreløbigt indkasserede bøder af Kommissionen gennem BUFI, en fond som er særligt oprettet til formålet, og investeres i finansielle instrumenter, der er kategoriseret som AFS-aktiver.

## INDTÆGTER FRA KOMMERCIELLE TRANSAKTIONER

Indtægter fra salg af varer og tjenesteydelser indregnes, når alle væsentlige risici og fordele ved ejendomsretten til varerne er overgået til køber. Indtægter fra transaktioner i forbindelse med tjenesteydelser bogføres på tidspunktet for regnskabsafslæggelse, i henhold til hvor stor en del af transaktionen, der er fuldført.

### Renteindtægter og -udgifter

Renteindtægter og -udgifter indregnes i resultatopgørelsen ved hjælp af den effektive rentemetode. Det er en metode til at beregne den amortiserede anskaffelseskost for et finansielt aktiv eller en finansiell forpligtelse og til allokering af renteindtægter eller renteudgifter i den relevante periode. Når den effektive rente beregnes, foretager EU et skøn over pengestrømmene under hensyntagen til alle det finansielle instruments kontraktlige betingelser (f.eks. optioner på førtidig indfrielse), men uden hensyntagen til fremtidige kredittab. I beregningen medtages alle gebyrer og rentetillæg kontrahenterne imellem, der udgør en integrerende del af den effektive rente, transaktionsomkostninger samt alle andre tillæg og fradrag.

Når et finansielt aktiv eller en gruppe af ensartede finansielle aktiver er nedskrevet som følge af et tab ved værdiforringelse, indregnes renteindtægter på grundlag af den rentesats, som ved målingen af tab ved værdiforringelse blev anvendt til diskontering af de fremtidige pengestrømme.

### Udbytteindtægter

Udbytte indregnes, når retten til at modtage betaling er fastslået.

#### 1.6.2. Udgifter

Udgifter fra ikke-kommercielle transaktioner udgør størsteparten af EU's udgifter. De vedrører overførsler til støttemodtagere og kan opdeles i tre typer: fordringer, overførsler i henhold til aftaler samt tilskud, bidrag og donationer.

Overførslerne posteres som udgifter i den periode, hvor den udløsende begivenhed fandt sted, for så vidt overførslen er tilladt ved forordning (finansforordningen, tjenstemandsvedtægten eller andre forordninger), eller der er indgået en aftale om tilladelse til overførslen, såfremt støttemodtageren opfylder berettigelseskriterierne; og der kan foretages et rimeligt skøn over beløbets størrelse.

Når der modtages en betalingsanmodning, som opfylder kriterierne for indregning, indregnes anmodningen eller kravet som en udgift på det støtteberettigede beløb. Ved regnskabsårets udgang

skønnes og indregnes støtteberettigede udgifter, der allerede er skyldige, men som endnu ikke er anmeldt, som påløbne udgifter i regnskabet.

Udgifter fra kommercielle transaktioner, der hidrører fra køb af varer og tjenesteydelser, indregnes, når ydelserne er leveret til og accepteret af EU. De værdiansættes til den oprindelige fakturapris.

## **1.7. EVENTUALAKTIVER OG -FORPLIGTELSE**

### **1.7.1. Eventualaktiver**

Et eventualaktiv er et muligt aktiv, der hidrører fra tidligere begivenheder, og hvis eksistens kun kan bekræftes ved, at en eller flere usikre fremtidige begivenheder, som ikke fuldstændigt kontrolleres af EU, indtræffer eller ej. Der gives oplysninger om et eventualaktiv, når det er sandsynligt, at der opstår økonomiske gevinster eller mulighed for tjenesteydelser.

### **1.7.2. Eventualforpligtelser**

En eventualforpligtelse er en mulig forpligtelse, som opstår som følge af tidligere begivenheder, og som kun består i kraft af, at der fremover indtræffer eller ikke indtræffer begivenheder, som EU ikke helt har kontrol over, eller en nutidig forpligtelse, der hidrører fra tidligere begivenheder, men endnu ikke er blevet indregnet, fordi det ikke er sandsynligt, at en udgående strøm af ressourcer med økonomiske gevinster eller muligheder for tjenesteydelser vil være nødvendig for at opfylde forpligtelsen eller i de sjældne tilfælde, hvor forpligtelsens størrelse ikke kan måles tilstrækkeligt pålideligt.

## 2. BEMÆRKNINGER TIL BALANCEN

### AKTIVER

#### 2.1. IMMATERIELLE AKTIVER

mio. EUR

<i>Regnskabsmæssig bruttoværdi pr. 31.12.2013</i>	474
<i>Tilføjelser</i>	104
<i>Afhændelser</i>	(2)
<i>Overførsel mellem kategorier af aktiver</i>	0
<i>Andre ændringer</i>	1
<b>Regnskabsmæssig bruttoværdi pr. 31.12.2014</b>	<b>577</b>
<i>Akkumulerede afdrag pr. 31.12.2013</i>	(236)
<i>Afdragsbyrde for regnskabsåret</i>	(61)
<i>Afhændelser</i>	2
<i>Overførsel mellem kategorier af aktiver</i>	0
<i>Andre ændringer</i>	0
<b>Akkumulerede afdrag pr. 31.12.2014</b>	<b>(295)</b>
<b>Regnskabsmæssig nettoværdi pr. 31.12.2014</b>	<b>282</b>
<i>Regnskabsmæssig nettoværdi pr. 31.12.2013</i>	237

Ovenstående beløb vedrører hovedsagelig computersoftware.

#### 2.2. MATERIELLE ANLÆGSAKTIVER

Stigningen for materielle anlægsaktiver skyldes hovedsagelig, at der efter undertegnelsen af Copernicus-uddelegeringsaftalen med Den Europæiske Rumorganisation (ESA) i 2014 blev overført aktiver til en værdi af 1 525 mio. EUR fra Copernicus-programmet (tidligere GMES) fra ESA til Kommissionen. I overensstemmelse med Copernicusforordningen, der blev vedtaget i 2014, overtog EU ansvaret for Copernicusprogrammet og skal derfor indregne aktiverne i sin balance. 297 mio. EUR, som vedrører Sentinel 1A-satellitten, er blevet indregnet som aktiver under posten anlæg og udstyr, og 1 228 mio. EUR, som vedrører de andre satellitter, der for øjeblikket opføres, er blevet indregnet som aktiver under opførelse. Copernicus er det europæiske jordovervågningsprogram. Det består af en rumkomponent, herunder seks serier af jordovervågningsatellitter og instrumenter, en in situ-komponent (bestående af adskillige sensorer på jorden, til søs og i luften) og en servicekomponent. Copernicus skal levere følgende tjenester: Atmosfæreovervågning, klimaændringsovervågning, landovervågning, havovervågning og krisestyring og sikkerhedsanvendelser.

Derudover omfatter aktiver under opførelse pr. 31. december 2014 også 1 478 mio. EUR (2013: 1 041 mio. EUR) i aktiver vedrørende Galileo-projektet, EU's globale satellitnavigationssystem (GNSS), som ESA hjælper med at opbygge. Et beløb på 17 mio. EUR er indregnet som forskningsudgifter, der ikke kan kapitaliseres, i perioden.

## Materielle anlægsaktiver

	<i>mio. EUR</i>							
	Grunde og bygninger	Installationer og udstyr	Inventar og køretøjer	Computerhard ware	Andet	Finansiel leasing	Anlægsaktiver under opførelse	I alt
<i>Regnskabsmæssig bruttoværdi pr. 31.12.2013</i>	4 660	608	233	596	248	2 692	1 599	10 635
<i>Tilføjelser</i>	30	342	18	59	31	9	1 779	2 267
<i>Afhændelser</i>	(9)	(58)	(20)	(49)	(22)	0	(6)	(164)
<i>Overførsel mellem kategorier af aktiver</i>	84	98	10	8	2	(8)	(195)	—
<i>Andre ændringer</i>	2	1	2	10	1	—	1	17
<b>Regnskabsmæssig bruttoværdi pr. 31.12.2014</b>	<b>4 768</b>	<b>990</b>	<b>242</b>	<b>623</b>	<b>261</b>	<b>2 693</b>	<b>3 176</b>	<b>12 754</b>
<i>Akkumuleret afskrivning pr. 31.12.2013</i>	(2 399)	(474)	(168)	(461)	(166)	(863)		(4 531)
<i>Afskrivningsbyrde for regnskabsåret</i>	(153)	(65)	(17)	(74)	(25)	(95)		(429)
<i>Tilbageførte afskrivninger</i>	—	16	0	2	3	—		21
<i>Afhændelser</i>	4	42	18	47	18	0		128
<i>Overførsel mellem kategorier af aktiver</i>	—	4	(1)	(8)	(2)	7		—
<i>Andre ændringer</i>	—	0	(1)	(6)	(1)	—		(8)
<b>Akkumuleret afskrivning pr. 31.12.2014</b>	<b>(2 549)</b>	<b>(477)</b>	<b>(168)</b>	<b>(501)</b>	<b>(173)</b>	<b>(950)</b>		<b>(4 817)</b>
<b>REGNSKABSMÆSSIG NETTOVÆRDI PR. 31.12.2014</b>	<b>2 219</b>	<b>513</b>	<b>74</b>	<b>122</b>	<b>89</b>	<b>1 743</b>	<b>3 176</b>	<b>7 937</b>
<i>REGNSKABSMÆSSIG NETTOVÆRDI PR. 31.12.2013</i>	2 261	134	65	134	83	1 829	1 599	6 104

## 2.3. INVESTERINGER REGNSKABSFØRT EFTER DEN INDRE VÆRDIS METODE

mio. EUR

	Bemærkning	31.12.2014	31.12.2013
Andele i joint ventures	2.3.1.	—	—
Investeringer i tilknyttede organer	2.3.2.	409	349
<b>I alt</b>		<b>409</b>	<b>349</b>

Andele i joint ventures og tilknyttede organer regnskabsføres efter den indre værdis metode.

### 2.3.1. Andele i joint ventures

mio. EUR

	GJU	SESAR	ITER	Clean Sky	IMI	ECSEL	BCB	I alt
Andele pr. 31.12.2013	0	0	0	0	0	0	0	0
Bidrag	0	95	118	125	166	75	69	647
Andel af nettoresultat	0	(95)	(118)	(125)	(166)	(75)	(69)	(647)
Andre kapitalbevægelser	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>Andele pr. 31.12.2014</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Ikke-indregnet andel af tab *	—	(230)	(36)	(99)	(73)	(40)	(116)	(594)

\* for en detaljeret redegørelse for ikke-indregnede tab, se bemærkning 1.5.4.

Følgende regnskabsmæssige værdier kan tilskrives Kommissionen baseret på dens procentvise andel i joint ventures:

mio. EUR

	31.12.2014	31.12.2013
Langfristede aktiver	250	198
Omsætningsaktiver	178	63
Langfristet gæld	—	—
Kortfristet gæld	(813)	(394)
Indtægter	2	1
Udgifter	(666)	(412)

### FÆLLESFORETAGENDET GALILEO UNDER AFVIKLING

Afviklingen af fællesforetagendet Galileo blev iværksat i slutningen af 2006 og er fortsat i gang. Enheden var ikke aktiv og stadig under afvikling i 2014.

### SESAR-FÆLLESFORETAGENDET

Pr. 31. december 2014 tegnede Kommissionen sig for 43,53 % af ejerandelen i SESAR.

### DEN INTERNATIONALE FUSIONSENERGIORGANISATION FOR ITER (ITER-ORGANISATIONEN)

EU's (Euratoms) bidrag til ITER-organisationen ydes via agenturet "Fusion for Energy" og omfatter også bidrag fra medlemsstaterne og Schweiz. Det samlede bidrag betragtes juridisk som et bidrag fra Euratom til ITER, da medlemsstaterne og Schweiz ikke har ejerandele i ITER. Da EU juridisk ejer andelen i fællesforetagendet ITER International, skal det indregne investeringen i sit konsoliderede regnskab. Pr. 31. december 2014 tegnede Kommissionen sig for 40,61 % af ejerandelen i ITER.

### Fælles teknologiinitiativer

Offentligt-private partnerskaber (OPP'er) i form af fælles teknologiinitiativer (FTI'er), som er gennemført via fællesforetagender, jf. artikel 187 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, er blevet oprettet med henblik på at gennemføre målsætningerne i Lissabondagsordenen for vækst og beskæftigelse. Fællesforetagendet Clean Sky, fællesforetagendet for IMI, fællesforetagendet ECSEL (sammenlægning af de tidligere fællesforetagender ENIAC og Artemis) og fællesforetagendet BCB er offentligt-private partnerskaber, som er oprettet i form af fælles teknologiinitiativer. Ejerandelen ved årets udgang er som følger: 61,39 % i Clean Sky, 80,47 % i IMI, 95,47 % i ECSEL og 70,85 % BCB.

## 2.3.2. Investeringer i tilknyttede organer

### Den Europæiske Investeringsfond

Kommissionens andel i Den Europæiske Investeringsfond (EIF) behandles som et tilknyttet organ ved anvendelse af den indre værdis metode. EIF er EU's finansieringsinstitution og er specialiseret i risikovillig kapital og garantier til små og mellemstore virksomheder.

*mio. EUR*

	EIF
<i>Andele pr. 31.12.2013</i>	349
<i>Bidrag</i>	38
<i>Andel af nettoresultat</i>	7
<i>Andre kapitalbevægelser</i>	15
<b>Andele pr. 31.12.2014</b>	<b>409</b>

Følgende regnskabsmæssige værdier kan tilskrives Kommissionen baseret på dens procentvise andel i joint ventures:

*mio. EUR*

	31.12.2014	31.12.2013
<i>Aktiver</i>	497	499
<i>Passiver</i>	(87)	(240)
<i>Indtægter</i>	38	37
<i>Overskud/(underskud)</i>	21	(221)

Kommissionen har indbetalt 20 % af sin andel, mens resten, der svarer til 809 mio. EUR, ikke er krævet indbetalt.

*mio. EUR*

	EIF's samlede kapital	Kommissionens tegnede andel
<i>Samlet aktiekapital</i>	4 161	1 011
<i>Indbetalt</i>	(832)	(202)
<b>Ikke krævet indbetalt</b>	<b>3 329</b>	<b>809</b>

## 2.4. FINANSIELLE AKTIVER

*mio. EUR*

	Bemærkning	31.12.2014	31.12.2013
<b>Langfristede finansielle aktiver</b>			
<i>Finansielle aktiver, der besiddes med handel for øje (AFS)</i>	2.4.1	6 550	5 497
<i>Lån</i>	2.4.2	49 888	54 347
<i>I alt</i>		<b>56 438</b>	<b>59 844</b>
<b>Kortfristede finansielle aktiver</b>			
<i>Finansielle aktiver, der besiddes med handel for øje (AFS)</i>	2.4.1	2 856	2 373
<i>Lån</i>	2.4.2	8 955	3 198
<i>I alt</i>		<b>11 811</b>	<b>5 571</b>
<b>I alt</b>		<b>68 249</b>	<b>65 415</b>



### 2.4.1. Finansielle aktiver, der besiddes med handel for øje

mio. EUR

	31.12.2014	31.12.2013
<i>BUFI-investeringer</i>	3 068	1 910
<i>Garantifond for Aktioner i forhold til Tredjeland*</i>	1 825	1 773
<i>EKSF under afvikling</i>	1 699	1 696
<i>Finansieringsfaciliteten for risikodeling (RSFF)</i>	842	1 197
<i>Horisont 2020</i>	514	—
<i>ETF-iværksætterfaciliteten</i>	399	339
<i>Den Europæiske Bank for Genopbygning og Udvikling (EBRD)</i>	188	188
<i>Lånegarantiinstrumentet for TEN-T-projekter (LGTT)</i>	186	121
<i>Risikokapitaltransaktioner</i>	145	124
<i>Projektobligationsinitiativet (PBI)</i>	125	67
<i>Den Europæiske Fond for Sydøsteuropa</i>	117	116
<i>Andre finansielle aktiver, der besiddes med handel for øje</i>	298	339
<b>I alt</b>	<b>9 406</b>	<b>7 870</b>
<i>Langfristede</i>	6 550	5 497
<i>Kortfristede</i>	2 856	2 373

\* Garantifonden for Aktioner i forhold til Tredjeland er i besiddelse af EFSM-obligationer (20 mio. EUR), som er udstedt af Kommissionen, hvorfor disse er blevet elimineret. Da der er tale om et langsigtet instrument, er der en betydelig langfristet del af aktiverne, der besiddes med handel for øje (AFS), og denne beløber sig til 1 489 mio. EUR.

EU er i besiddelse af AFS-aktiver, og disse består hovedsageligt af garantiinstrumenter og egenkapitalinstrumenter. Stigningen sammenlignet med 2013 skyldes hovedsagelig, at mere end 2 mia. EUR er blevet pålagt i bøder i 2014 og investeret i BUFI-fonden, minus de åbne bødesager, der er blevet lukket i 2014. Desuden begyndte Horisont 2020, som er ottende fase af rammeprogrammerne for forskning og udvikling ("RP8"), i 2014, og dets aktiver beløb sig til over en halv milliard euro ved årets udgang.

#### Dagsværdihierarki for finansielle AFS-aktiver

mio. EUR

	31.12.2014	31.12.2013
<i>Niveau 1: Noterede priser på aktive markeder</i>	8 183	6 669
<i>Niveau 2: Observerbare input ud over noterede priser</i>	76	76
<i>Niveau 3: Værdiansættelsesteknikker, som ikke bygger på observerbare markedsdata</i>	1 147	1 126
<b>I alt</b>	<b>9 406</b>	<b>7 870</b>

I perioden var der ingen overførsler mellem ovennævnte niveauer for måling af dagsværdien.

Afstemning af finansielle aktiver målt ved hjælp af værdiansættelsesteknikker med input, som ikke bygger på observerbare markedsdata (niveau 3):

mio. EUR

<i>Åbningsbalance pr. 31.12.2013</i>	1 126
<i>Køb og salg</i>	(57)
<i>Gevinster eller tab, der er indregnet i overskud eller underskud</i>	(2)
<i>Gevinster eller tab, der er indregnet i nettoaktiver</i>	81
<i>Overførsler til niveau 3</i>	—
<i>Overførsler fra niveau 3</i>	—
<i>Andre</i>	(1)
<b>Åbningsbalance pr. 31.12.2014</b>	<b>1 147</b>

#### Den Europæiske Bank for Genopbygning og Udvikling.

Da Den Europæiske Bank for Genopbygning og Udvikling (EBRD) ikke er børsnoteret, og i lyset af de kontraktlige restriktioner, der er indeholdt i EBRD's vedtægter om bl.a. salg af kapitalandele, som er begrænset til anskaffelsesværdien og kun tilladt for eksisterende aktieejere, værdiansættes Kommissionens aktiepost til anskaffelsesværdien fratrukket nedskrivninger.

mio. EUR

	EBRD's samlede kapital	Kommissionens tegnede andel
Samlet aktiekapital	29 674	900
Indbetalt	(6 202)	(188)
<b>Ikke krævet indbetalt</b>	<b>23 472</b>	<b>712</b>

## 2.4.2. Lån

mio. EUR

	31.12.2014	31.12.2013
Langfristede	49 888	54 347
Kortfristede	8 955	3 198
<b>I alt</b>	<b>58 843</b>	<b>57 545</b>

Denne post omfatter lån ydet af lånte midler (58 509 mio. EUR) samt lån ydet over budgettet, dvs. lån på særlige betingelser og lån til boligbyggeri under EKSF under afvikling (139 mio. EUR). Ligeledes omfattet er kortfristede indskud (195 mio. EUR), der klassificeres som lån.

### Lån ydet med lånte midler

mio. EUR

	Makrofinansiel bistand (MFA)	Euratom	Betalingsbalancestøtte	EFSM	EKSF under afvikling	I alt
<i>I alt pr. 31.12.2013</i>	569	387	11 623	44 468	211	57 258
Nye lån	1 360	—	—	3 000	—	4 360
Tilbagebetalinger	(96)	(39)	(3 000)	—	—	(3 135)
Kursforskelle	—	1	—	—	15	16
Ændringer i regnskabsmæssig værdi	9	—	(33)	39	(5)	10
Værdiforringelse	—	—	—	—	—	—
<b>I alt pr. 31.12.2014</b>	<b>1 842</b>	<b>349</b>	<b>8 590</b>	<b>47 507</b>	<b>221</b>	<b>58 509</b>
Langfristede	1 762	299	5 700	41 800	211	49 772
Kortfristede	80	50	2 890	5 707	10	8 737

Den kortfristede/langfristede præsentation af lånene på Kommissionens balance (f.eks. EFSM, betalingsbalancestøtte, Euratom, MFA) er blevet forbedret fra udelukkende at se på lånets løbetid til at se på de tilbagebetalinger, der forfalder ved udgangen af året. Der er modtaget garantier fra tredjeparter på 349 mio. EUR (2013: 387 mio. EUR) til dækning af Euratomlånene. I forbindelse med en lånefacilitetsaftale under makrofinansiel bistand blev 250 mio. EUR pr. 31.12.2014 tildelt Ukraine, udbetalingen har endnu ikke fundet sted.

### Effektiv rente for lån (fordelt i følgende intervaller)

	31.12.2014	31.12.2013
Makrofinansiel bistand (MFA)	0,181 % til 4,54 %	0,27 % til 4,54 %
Euratom	0,26 % til 5,76 %	0,34 % til 5,76 %
Betalingsbalancestøtte	2,375 % til 3,625 %	2,375 % til 3,625 %
Den europæiske finansielle stabiliseringsmekanisme (EFSM)	1,875 % til 3,750 %	2,375 % til 3,750 %
EKSF under afvikling	5,2354 % til -5,8103 %	5,2354 % til 5,8103 %

## 2.5. FORFINANSIERING

mio. EUR

	Bemærkning	31.12.2014	31.12.2013
<b>Langfristet forfinansiering</b>			
Forfinansiering	2.5.1	15 980	34 819
Andre forskud til medlemsstaterne	2.5.2	2 378	3 253
<i>I alt</i>		<b>18 358</b>	<b>38 072</b>
<b>KORTFRISTET FORFINANSIERING</b>			
Forfinansiering	2.5.1	29 222	16 403
Andre forskud til medlemsstaterne	2.5.2	5 015	4 963
<i>I alt</i>		<b>34 237</b>	<b>21 367</b>
<b>I alt</b>		<b>52 595</b>	<b>59 439</b>

Forfinansiering udgør en stor andel af EU's samlede aktiver og kontrolleres derfor grundigt og regelmæssigt. Det skal bemærkes, at størrelsen af forfinansieringen for de forskellige programmer skal være tilstrækkelig til at sikre, at modtagerne har den nødvendige likviditet til at starte projektet, samtidig med at EU's finansielle interesser beskyttes, og de retlige og operationelle hensyn og kravene om omkostningseffektivitet overholdes. Kommissionen har taget behørigt hensyn til alle disse elementer i sine bestræbelser på at forbedre opfølgningen af forfinansieringen.

### 2.5.1. Forfinansiering

mio. EUR

	Brutto- beløb	Frigjort via cut-off	Nettobeløb pr. 31.12.2014	Brutto- beløb	Frigjort via cut-off	Nettobeløb pr. 31.12.2013
<b>Delt forvaltning</b>						
<i>ELFUL og andre instrumenter til udvikling af landdistrikterne</i>	5 644	(2 115)	3 529	6 359	(1 032)	5 327
<i>EFRU og Samhørighedsfonden</i>	24 934	(2 182)	22 752	25 701	(2 164)	23 537
<i>ESF</i>	6 884	(953)	5 931	6 857	(492)	6 365
<i>Andre</i>	4 626	(2 535)	2 091	4 191	(2 054)	2 137
<b>Direkte forvaltning</b>						
<i>Gennemført af:</i>						
<i>Kommissionen</i>	13 173	(10 215)	2 958	14 841	(9 459)	5 382
<i>EU-forvaltningsorganer</i>	9 079	(6 618)	2 461	8 558	(5 108)	3 450
<b>Indirekte forvaltning</b>						
<i>Gennemført af:</i>						
<i>Andre EU-agenturer og - organer</i>	548	(98)	450	412	(21)	391
<i>Tredjelande</i>	1 981	(1 169)	812	1 678	(782)	896
<i>Internationale organisationer</i>	6 236	(3 476)	2 760	4 172	(2 460)	1 712
<i>Andre enheder</i>	4 370	(2 910)	1 460	5 503	(3 478)	2 025
<b>I alt</b>	<b>77 474</b>	<b>(32 273)</b>	<b>45 202</b>	<b>78 272</b>	<b>(27 050)</b>	<b>51 222</b>
<i>Langfristede</i>	15 980	—	15 980	34 819	—	34 819
<i>Kortfristede</i>	61 495	(32 273)	29 222	43 453	(27 050)	16 403

Faldet i samlet forfinansiering, som fremgår under delt forvaltning og direkte forvaltning, skyldes primært afslutningen af programmeringsperioden 2007-2013 og den gradvise etablering af programmer under perioden 2014-2020. Den forfinansiering, som vedrører de gamle programmer, falder som følge af godkendelsen af omkostninger, mens der er udbetalt lavere forskud i forbindelse med den nye programmeringsperiode.

For strukturfondene forklarer denne overgang mellem programmeringsperioderne også bevægelserne mellem kortfristede og langfristede balancer. Ny forfinansiering udbetalt vedrørende programmeringsperioden 2014-2020 er typisk opført som langfristet. Disse forskud består endnu af begrænsede beløb (pga. den sene vedtagelse af nye programmer). Programmeringsperioden 2007-2013 er tæt på sin afslutning, og derfor er der flere beløb, som forfalder inden for 12 måneder.

### Modtagne garantier vedrørende forfinansiering

Der er tale om garantier, som Kommissionen i nogle tilfælde kræver af modtagere, når den udbetaler forskud (forfinansiering). Der skal opføres to værdier for denne type garanti, nemlig "den nominelle værdi" og "den løbende værdi". For så vidt angår den "nominelle" værdi er den udløsende begivenhed knyttet til eksistensen af en garanti. For så vidt angår den løbende værdi er den udløsende begivenhed for garantien udbetalingen af forfinansieringen og/eller den efterfølgende clearing. Pr. 31. december 2014 var den nominelle værdi af de modtagne garantier for forfinansiering på 1 957 mio. EUR, mens den løbende værdi af disse garantier var på 605 mio. EUR (2013: henholdsvis 1 124 mio. EUR og 887 mio. EUR).

Visse forfinansieringsbeløb udbetalt under det syvende rammeprogram for forskning og teknologisk udvikling (RP7) og under Horisont 2020 er dækket af en Deltagergarantifond. Deltagergarantifonden er et instrument til gensidig gavn oprettet for at dække risiciene i forbindelse med modtagernes manglende betaling af beløb under gennemførelsen af de indirekte aktioner under RP7 og Horisont 2020. Alle deltagere i indirekte aktioner, som modtager et tilskud fra EU, bidrager 5 % af det samlede bidrag til Deltagergarantifondens kapital.

Pr. 31. december 2014 udgjorde de forfinansieringsbeløb, der er dækket af fonden, i alt 1,8 mia. EUR (2013: 4,5 mia. EUR). Faldet skyldes, at 2014 var det sidste år for undertegnelsen af RP7-projekter, og at færre midler var til rådighed for nye projekter. EU (repræsenteret ved Kommissionen) handler som eksekutivmyndighed for deltagerne i Deltagergarantifonden, men fonden ejes af deltagerne.

Ved årets udgang beløb Deltagergarantifondens samlede aktiver sig til 1 640 mio. EUR (2013: 1 658 mio. EUR). Deltagergarantifondens aktiver omfatter også finansielle aktiver, som forvaltes af Generaldirektoratet for Økonomiske og Finansielle Anliggender. Eftersom Deltagergarantifonden er en særskilt enhed, er fondens aktiver ikke konsolideret i dette EU-årsregnskab.

### 2.5.2. Andre forskud til medlemsstaterne

	<i>mio. EUR</i>	
	31.12.2014	31.12.2013
<b>Forskud til medlemsstaterne til finansielle instrumenter under delt forvaltning</b>		
<i>Langfristede</i>	2 090	2 118
<i>Kortfristede</i>	1 733	2 118
<i>I alt</i>	<b>3 823</b>	<b>4 236</b>
<b>Støtteordninger</b>		
<i>Langfristede</i>	288	1 135
<i>Kortfristede</i>	3 282	2 845
<i>I alt</i>	<b>3 570</b>	<b>3 981</b>
<b>I alt</b>	<b>7 393</b>	<b>8 216</b>

Inden for rammerne af strukturfondens programmer for 2007-2013 og ligeledes under Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne kan der foretages udbetalinger af forskud fra EU's budget til medlemsstaterne for at bidrage til finansielle instrumenter (enten i form af lån, kapitalandele eller garantier), der er oprettet og forvaltes på medlemsstaternes ansvar (dvs. delt forvaltning). Beløb, som ikke er anvendt af disse instrumenter ved årets udgang, tilhører EU (ligesom al anden forfinansiering) og behandles dermed som et aktiv på EU's balance. Basisretsakterne forpligter imidlertid ikke medlemsstaterne til at sende Kommissionen regelmæssige rapporter om anvendelsen af disse forskud, og i nogle tilfælde pålægger de ikke engang medlemsstaterne at identificere dem i de oversigter over udgifter, som de indsender til Kommissionen. De oplysninger, som medlemsstaterne rapporterer om ubrugte beløb ved udgangen af 2014, foreligger ikke i tide til at indgå i regnskabet. På grundlag af oplysningerne fra medlemsstaterne om ubrugte beløb pr. 31. december 2013 og udbetalinger i løbet af 2014 foretages der derfor et skøn over dette aktivs værdi ved årets udgang. Derudover bygger dette overslag på en forlængelse af disse instrumenters gennemførelsesperiode fra 31. december 2015 til 31. marts 2017. Saldoen for disse instrumenter ved årets udgang vurderes ud fra den antagelse, at midlerne anvendes fuldt ud og jævnt over den resterende aktivitetsperiode. Ved udgangen af denne

periode vil Kommissionen undersøge den faktiske anvendelse af midlerne, og regnskabet vil afspejle beløb, der ikke er blevet anvendt.

Det samlede bidrag fra medlemsstaterne til Kommissionen i forbindelse med disse instrumenter var 10 904 mio. EUR, hvoraf 1 088 mio. EUR ikke var blevet udbetalt ved årets udgang. I 2014 er der ikke blevet udbetalt beløb, som vedrører programmeringsperioden 2014-2020.

På samme måde som ovenfor bogføres forskud, som medlemsstaterne har udbetalt i forbindelse med forskellige støtteordninger (statsstøtte, markedsforanstaltninger under EGFL), men som ikke er anvendt ved udgangen af året, som aktiver på Kommissionens balance. Kommissionen har udarbejdet et skøn over disse forskud på grundlag af oplysninger fra medlemsstaterne, og de resulterende beløb medregnes under støtteordninger ovenfor.

## 2.6. KOMMERCIELLE TILGODEHAVENDER OG IKKE-KOMMERCIELLE INDDRIVELIGE BELØB

mio. EUR

	Bemærkning	31.12.2014	31.12.2013
<b>Langfristede</b>			
<i>Inddrivelige beløb fra ikke-kommercielle transaktioner</i>	2.6.1	1 158	478
<i>Tilgodehavender fra kommercielle transaktioner</i>	2.6.2	40	20
<i>I alt</i>		<b>1 198</b>	<b>498</b>
<b>Kortfristede</b>			
<i>Inddrivelige beløb fra ikke-kommercielle transaktioner</i>	2.6.1	13 828	12 478
<i>Tilgodehavender fra kommercielle transaktioner</i>	2.6.2	551	704
<i>I alt</i>		<b>14 380</b>	<b>13 182</b>
<b>I alt</b>		<b>15 578</b>	<b>13 680</b>

### 2.6.1. Inddrivelige beløb fra ikke-kommercielle transaktioner

mio. EUR

	Bemærkning	31.12.2014	31.12.2013
<b>Langfristede</b>			
<i>Medlemsstater</i>	2.6.1.1	305	478
<i>Periodeafgrænsningsposter</i>	2.6.1.3	853	—
<i>I alt</i>		<b>1 158</b>	<b>478</b>
<b>Kortfristede</b>			
<i>Medlemsstater</i>	2.6.1.1	10 679	5 574
<i>Bøder</i>	2.6.1.2	2 270	4 071
<i>Periodeafgrænsningsposter</i>	2.6.1.3	832	2 741
<i>Andre inddrivelige beløb</i>		48	92
<i>I alt</i>		<b>13 828</b>	<b>12 478</b>
<b>I alt</b>		<b>14 987</b>	<b>12 957</b>

2.6.1.1. Inddrivelige beløb hos medlemsstaterne

mio. EUR

	31.12.2014	31.12.2013
<i>Opført i A-regnskabet</i>	2 789	47
<i>Opført i det særskilte regnskab</i>	1 617	1 228
<i>Tilgodehavender vedrørende egne indtægter</i>	5 413	3 054
<i>Værdiforringelse</i>	(1 144)	(743)
<i>Andet</i>	12	6
<b>Inddrivelige beløb fra egne midler</b>	<b>8 686</b>	<b>3 592</b>
<i>Den Europæiske Garantifond for Landbruget (EGFL)</i>	2 250	2 294
<i>Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne (ELFUL)</i>	52	82
<i>Det midlertidige instrument til udvikling af landdistrikterne</i>	27	45
<i>Det særlige tiltrædelsesprogram vedrørende landbrug og udvikling af landdistrikter (SAPARD)</i>	166	155
<i>Værdiforringelse</i>	(840)	(819)
<b>Inddrivelige beløb fra EGFL og udvikling af landdistrikterne</b>	<b>1 655</b>	<b>1 757</b>
<b>Forfinansiering, der forventes inddrevet</b>	<b>437</b>	<b>542</b>
<b>Indbetalt moms, der skal inddrives</b>	<b>44</b>	<b>68</b>
<b>Andre inddrivelige beløb hos medlemsstaterne</b>	<b>161</b>	<b>94</b>
<b>I alt</b>	<b>10 984</b>	<b>6 053</b>
<i>Langfristede</i>	305	478
<i>Kortfristede</i>	10 679	5 574

De langfristede udestående beløb fra medlemsstaterne vedrører ikke-gennemførte afgørelser om regnskabsafslutning vedrørende Den Europæiske Garantifond for Landbruget (EGFL) og Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne (ELFUL), som skal gennemføres i årlige trancher og/eller ved hjælp af udsættelser.

**Inddrivelige egne indtægter**

Den betydelige stigning i de inddrivelige beløb, der er opført i A-regnskabet, skyldes 2 756 mio. EUR i told og sukkerafgifter fra november og december, som blev indregnet som periodiserede indtægter i de foregående år.

Tilgodehavender vedrørende egne indtægter vedrører ændringsbudget nr. 2-7/2014, der blev vedtaget den 17. december 2014. I henhold til artikel 10 i Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 1150/2000 af 22. maj 2000 (EFT L 130 af 31.5.2000, s. 1) blev de posteringer, der vedrører justeringen af bidrag til egne indtægter, bogført den første arbejdsdag i februar 2015. Justeringen af medlemsstaternes nationale bidrag til EU-budgettet på grundlag af moms og BNI finder sted den første arbejdsdag i december hvert år. Tilpasningen i 2014 omfattede større revisioner af BNI, der går tilbage til 2002. Justeringen var således af hidtil uset størrelse på i alt 9,5 mia. EUR for alle EU-medlemsstater som helhed.

For at tage hånd om denne usædvanlige situation vedtog Rådet den 18. december 2014 et forslag fra Kommissionen om på strenge betingelser at give medlemsstaterne mulighed for at udskyde betalingen rentefrit indtil den 1. september 2015. I overensstemmelse hermed valgte 6 medlemsstater at betale deres tilpassede bidrag i 2015. Den udskudte betaling beløber sig til 5,4 mia. EUR, som er medtaget i ovenstående tabel.

**Inddrivelige beløb vedrørende EGFL og udvikling af landdistrikterne**

Denne post omfatter navnlig de beløb, som medlemsstaterne skyldte pr. 31. december, som anmeldt og attesteret af medlemsstaterne pr. 15. oktober. Der udarbejdes et skøn over de fordringer, som er opstået fra tidspunktet for anmeldelsen og frem til den 31. december. Kommissionen foretager også et skøn over nedskrivningen af fordringer på støttemodtagere, der sandsynligvis ikke vil kunne inddrives. Det, at denne justering foretages, indebærer dog ikke, at Kommissionen giver afkald på i fremtiden at inddrive disse beløb. Justeringen omfatter også et fradrag på 20 % af beløbet, som svarer til det beløb, medlemsstaterne har ret til at tilbageholde til dækning af administrationsomkostninger.

### 2.6.1.2. Bøder

Her er der tale om beløb til inddrivning, som vedrører bøder udstedt af Kommissionen til en værdi af 2 424 mio. EUR (2013: 4 310 mio. EUR) fratrukket nedskrivninger på 155 mio. EUR (2013: 239 mio. EUR). Der blev modtaget garantier på i alt 1 916 mio. EUR for de bøder, som endnu ikke var betalt ved udgangen af året (2013: 3 244 mio. EUR). Det skal bemærkes, at 183 mio. EUR af disse tilgodehavender forfaldt til betaling efter den 31. december 2014.

Faldet i balancen for åbne bøder ved årets udgang skyldes, at 4,1 mia. EUR i bøder blev endelige og derfor blev overført til budgettet i løbet af 2014.

### 2.6.1.3. Periodeafgrænsningsposter

	<i>mio. EUR</i>	
	31.12.2014	31.12.2013
<i>Periodiserede egne indtægter</i>	—	2 424
<i>Samhørighedsfonden og fondene for landbruget og udvikling af landområderne: finansielle korrektioner</i>	1 502	31
<i>Andre periodiserede indtægter</i>	83	201
<i>Værdiforringelse af periodiserede indtægter</i>	—	—
<i>Udsudte omkostninger vedrørende ikke-kommercielle transaktioner</i>	101	85
<b>I alt</b>	<b>1 686</b>	<b>2 741</b>
<i>Langfristede</i>	853	—
<i>Kortfristede</i>	832	2 741

Det skal bemærkes, at de periodiserede egne indtægter, hovedsagelig toldafgifter fra november og december, nu opføres under kortfristede inddrivelige beløb.

### 2.6.2. Tilgodehavender fra kommercielle transaktioner

	<i>mio. EUR</i>	
	31.12.2014	31.12.2013
<b>Langfristede</b>		
<i>Diverse fordringer</i>	40	20
<b>I alt</b>	<b>40</b>	<b>20</b>
<b>Kortfristede</b>		
<i>Kunder</i>	211	381
<i>Værdiforringelse af tilgodehavender hos kunder</i>	(103)	(100)
<i>Udsudte omkostninger vedrørende kommercielle transaktioner</i>	219	352
<i>Andre</i>	224	71
<b>I alt</b>	<b>551</b>	<b>704</b>
<b>I alt</b>	<b>591</b>	<b>724</b>

## 2.7. LAGERBEHOLDNINGER

	<i>mio. EUR</i>	
	31.12.2014	31.12.2013
<i>Videnskabeligt materiale</i>	66	81
<i>Andet</i>	62	47
<b>I alt</b>	<b>128</b>	<b>128</b>

## 2.8. KASSEBEHOLDNING OG TILSVARENDE LIKVIDE MIDLER

		<i>mio. EUR</i>	
	Bemærkning	31.12.2014	31.12.2013
<i>Konti i statskasser og centralbanker</i>		11 840	2 505
<i>Løbende konti</i>		303	168
<i>Forskudskonti</i>		4	4
<i>Overførsler (pengetransport)</i>		—	(1)
<i>Andre tidsindskud</i>		28	29
<b>Bankkonti til budgetgennemførelse og andre tidsindskud</b>	2.8.1	<b>12 174</b>	<b>2 705</b>
<b>Kassebeholdning vedrørende finansielle instrumenter</b>	2.8.2	<b>1 275</b>	<b>1 406</b>
<b>Kassebeholdning vedrørende bøder</b>	2.8.3	<b>2 738</b>	<b>4 165</b>
<b>Kassebeholdning vedrørende andre institutioner, agenturer og organer</b>		<b>1 358</b>	<b>1 234</b>
<b>I alt</b>		<b>17 545</b>	<b>9 510</b>

### 2.8.1. Bankkonti til budgetgennemførelse og andre tidsindskud

Denne post omfatter Kommissionens disponible midler på konti i medlemsstaterne og EFTA-landene (statskasse eller centralbank) og i forretningsbanker på løbende konti, forskudskonti og i mindre beløb.

Den høje saldo ved udgangen af 2014 skyldes hovedsagelig bidrag til egne indtægter i forbindelse med medlemsstaters betaling af moms- og BNI-saldi i december 2014 samt de i samme måned vedtagne ændringsbudgetter, hvorved medlemsstaternes bidrag blev reduceret; de pågældende beløb blev returneret til medlemsstaterne via ændringsbudgetter i starten af 2015.

### 2.8.2. Kassebeholdning vedrørende finansielle instrumenter

Beløb under denne post er primært andre likvide midler, der forvaltes af tilsynsførende på Kommissionens vegne med henblik på at gennemføre programmer for finansielle instrumenter, som finansieres over EU-budgettet. Kassebeholdningen vedrørende finansielle instrumenter kan kun anvendes i det berørte program.

### 2.8.3. Kassebeholdning vedrørende bøder

Her er tale om kontante beløb modtaget i forbindelse med bøder pålagt af Kommissionen i sager, der endnu ikke er afsluttet. Disse beløb står på særskilte indlånskonti, der ikke anvendes til andre aktiviteter. Hvis afgørelsen er blevet appelleret, eller hvis det ikke vides, om modparten vil appellere, opføres beløbet som en eventualforpligtelse, jf. bemærkning 5.2.

Faldet i denne saldo skyldes, at alle foreløbigt indkasserede bøder siden 2010 forvaltes af Kommissionen gennem BUFI, en fond som er særligt oprettet til formålet, og at de investeres i finansielle instrumenter, der besiddes med handel for øje (2.4.1).



## FORPLIGTELSE

### 2.9. PENSION OG ANDRE YDELSER TIL MEDARBEJDERE

*mio. EUR*

	Bemærkning	31.12.2014	31.12.2013
<i>Pensioner – personale</i>	2.9.1	50 897	40 933
<i>Pensioner – andre</i>	2.9.2	1 322	1 016
<i>Den fælles sygeforsikringsordning</i>	2.9.3	6 396	4 869
<b>I alt</b>		<b>58 616</b>	<b>46 818</b>

Den betydelige stigning i ydelserne til medarbejdere skyldes det store fald i den anvendte diskonteringsrate, som har medført et væsentligt aktuariemæssigt tab for året (9,2 mia. EUR).

Som det fremgår af nedenstående, er den reelle diskonteringsrate faldet dramatisk fra 1,8 % til 0,7 %, hvilket afspejler de underliggende økonomiske vilkår. Denne ændring står alene for næsten hele stigningen i forpligtelserne, eftersom ændringerne i de andre variabler (f.eks. nye medlemmer, serviceomkostninger og rentekomkostninger) stemte overens med tallene fra det foregående år. Sådanne aktuariemæssige udsving er forventelige på baggrund af de gældende internationalt anvendte regnskabsregler og det nuværende økonomiske klima – hvis renten stiger, må der forventes en modsat effekt.

Da dette i øvrigt er en aktuariemæssig beregning af værdien af den samlede forpligtelse på et bestemt tidspunkt, den 31. december 2014, og er baseret på forskellige antagelser, der var gyldige på dette tidspunkt, er der ikke tale om faktiske omkostninger på EU's budget. Denne vurdering har heller ingen indvirkning på de beløb, der skal udbetales til pensionister fra EU's budget i de nærmest følgende år – disse betalinger er allerede medregnet i FFR 2014-2020 og vil blive gennemført via den årlige budgetprocedure.

#### 2.9.1. Pensioner – personale

I henhold til tjenestemandsvedtægtens artikel 83 sker udbetalingen af de ydelser, der er fastsat i pensionsordningen for EU-tjenestemænd, over EU's budget. Ordningen er ikke finansieret, men medlemsstaterne garanterer tilsammen udbetalingen af disse ydelser i henhold til den fordelingsnøgle, der er fastsat for finansieringen af disse udgifter. Desuden bidrager tjenestemændene med en tredjedel til langtidsfinansieringen af denne ordning via et obligatorisk bidrag fra deres lønninger.

Forpligtelserne i forbindelse med pensionsordningen blev vurderet på grundlag af antallet af medarbejdere og pensionerede medarbejdere pr. 31. december 2014 og i overensstemmelse med de regler i tjenestemandsvedtægten, som var gældende på det tidspunkt. Vurderingen blev foretaget i overensstemmelse med IPSAS 25 (og dermed også EU's regnskabsregel nr. 12). Den metode, som bruges til at beregne forpligtelsernes størrelse, kaldes projected unit credit-metoden. De vigtigste aktuariemæssige antagelser, som blev anvendt til vurderingen af pensionsforpligtelserne, var følgende:

	31.12.2014	31.12.2013
<i>Nominal diskonteringsrate</i>	2,0 %	3,7 %
<i>Forventet inflationsrate</i>	1,3 %	1,9 %
<i>Reel diskonteringsrate</i>	0,7 %	1,8 %
<i>Sandsynlighed for ægteskab: mand/kvinde</i>	81 %/49 %	81 %/49 %
<i>Generel lønvækst/pensionsrevaluering</i>	(0,2) %	(0,2) %
<i>ICSLT-dødelighedstabellen (international dødelighedstabell for tjenestemænd)</i>	ICSLT for 2013	ICSLT for 2013

#### 2.9.2. Pensioner – andre

Der er tale om pensionsforpligtelser over for nuværende og tidligere medlemmer af Kommissionen, Domstolen (og Retten), Revisionsretten, Rådets Generalsekretariat, Ombudsmanden, Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse og Retten for EU-personalesager. Forpligtelser vedrørende pensioner til medlemmerne af Europa-Parlamentet er også medtaget under denne post.

### 2.9.3. Den fælles sygeforsikringsordning

Der er også foretaget en vurdering af de forpligtelser, som EU har med hensyn til den fælles sygeforsikringsordning, for så vidt angår pensionerede medarbejdere. Diskonteringsraten og den generelle vækst i lønninger i beregningen er i overensstemmelse med dem, der anvendes i vurderingen af pensionerne til personalet, og således svarer årsagerne til bevægelserne i forpligtelserne til dem, der gør sig gældende for pensionsforpligtelsen.

#### Bevægelser i forpligtelser vedrørende ydelser til medarbejdere

*mio. EUR*

	Pensioner — personale	Pensioner — andre	Den fælles sygeforsikringsordning
<i>Bruttoforpligtelse pr. 31.12.2013</i>	45 947	1 289	5 133
<i>Tjenesteomkostninger/normalomkostninger</i>	2 153	62	—
<i>Renteomkostninger</i>	1 683	44	49
<i>Udbetalte beløb</i>	(1 368)	(47)	(68)
<i>Aktuarmæssige tab*</i>	8 255	191	1 554
<i>Ændringer pga. nyttilkomne</i>	461	67	—
<b>Bruttoforpligtelse pr. 31.12.2014</b>	<b>57 131</b>	<b>1 606</b>	<b>6 668</b>
<i>Virkningen af anvendelsen af justeringskoefficienter på pensioner</i>	1 371	Ikke relevant	Ikke relevant
<i>Fradrag af skat på pensioner</i>	(7 605)	(119)	Ikke relevant
<i>Ordningens aktiver</i>	Ikke relevant	(165)	(272)
<b>Nettoforpligtelse pr. 31.12.2014</b>	<b>50 897</b>	<b>1 322</b>	<b>6 396</b>

\* aktuarmæssige tab før skat og justeringskoefficienter.

#### 5-års tendens for forpligtelser vedrørende pension og ydelser til medarbejdere

*mio. EUR*

	31.12.2010	31.12.2011	31.12.2012	31.12.2013	31.12.2014
<i>Forpligtelser vedrørende ydelser til medarbejdere</i>	37 172	34 835	42 503	46 818	58 616

## 2.10. HENSÆTTELSER

*mio. EUR*

	Beløb pr. 31.12.2013	Ekstra hensættel- ser	Tilbagebe- talte ikke- anvendte beløb	Anvendte beløb	Overførsel til kortfristet	Ændring i skøn	Beløb pr. 31.12.2014
<i>Retssager</i>	487	567	(97)	(229)	—	0	728
<i>Nedlukning af atomkraftværk er</i>	963	—	—	(31)	—	159	1 091
<i>Finansielle hensættelser</i>	282	117	(0)	(76)	—	9	332
<i>Bøder</i>	—	30	—	—	—	—	30
<i>Andet</i>	135	94	(53)	(73)	—	(0)	102
<b>I alt</b>	<b>1 867</b>	<b>807</b>	<b>(150)</b>	<b>(409)</b>	<b>—</b>	<b>168</b>	<b>2 282</b>
<i>Langfristede</i>	1 323	241	(93)	(28)	(69)	164	1 537
<i>Kortfristede</i>	545	566	(57)	(381)	69	4	745

#### Retssager

Denne post omfatter beløb, der sandsynligvis skal betales efter årets udgang i forbindelse med en række verserende retssager. Stigningen i den hensatte forpligtelse skyldes primært tabte retssager vedrørende

EFRU. Denne betydelige stigning blev kun delvist kompenseret af ubrugte beløb i forbindelse med afslutningen af en sag vedrørende sukkerafgifter – se også bemærkning **3.2**.

### Nedlukning af atomkraftværker

I 2012 foretog et konsortium af uafhængige eksperter en opdatering af deres undersøgelse fra 2008 om de anslåede omkostninger ved Det Fælles Forskningscenters program for nedlukning af nukleare anlæg og affaldshåndtering. Deres skøn på 989 mio. EUR (tidligere 1 222 mio. EUR) blev taget som udgangspunkt for den hensættelse, der skal opføres i regnskabet. I 2014 blev dette grundlag for hensættelsen igen opdateret i overensstemmelse med JRC's opdaterede strategi for dekommissionering og affaldshåndtering 2014. Der er tale om opfølgende bemærkninger fremsat af eksterne eksperter efter en revision af JRC's program for dekommissionering og affaldshåndtering. I overensstemmelse med EU's regnskabsregler indeksreguleres dette skøn, hvorefter det diskonteres til sin nettonutidsværdi (ved hjælp af nulkuponswapkurven i euro). Værdien af hensættelsen pr. 31. december 2014 er således et beløb på 1 091 mio. EUR opdelt i beløb, der forventes anvendt i 2015 (27 mio. EUR) og senere (1 064 mio. EUR).

I betragtning af dette programs forventede varighed (ca. 20 år) skal det påpeges, at dette skøn er præget af en vis usikkerhed, og at de endelige omkostninger kan vise sig at adskille sig fra de beløb, som nu er opført.

### Finansielle hensættelser

Der er primært tale om hensættelser, som vedrører de anslåede tab i forbindelse med de garantier, der er stillet i af de forskellige finansielle instrumenter, hvor Den Europæiske Investeringsfond (EIF) og den Europæiske Investeringsbank (EIB) har beføjelse til at udstede garantier i eget navn, men på Kommissionens vegne og risiko. Den finansielle risiko ved udnyttede og uudnyttede garantier er imidlertid begrænset. Langfristede finansielle hensættelser diskonteres til deres nettonutidsværdi (ved hjælp af den årlige swap-rentesats i euro).

## 2.11. FINANSIELLE FORPLIGTELSER

mio. EUR

	Bemærkning	31.12.2014	31.12.2013
<b>langfristede finansielle forpligtelser</b>			
Låntagning	2.11.1	49 743	54 153
Andre finansielle forpligtelser	2.11.2	2 108	2 216
<b>I alt</b>		<b>51 851</b>	<b>56 369</b>
<b>Kortfristede finansielle forpligtelser</b>			
Låntagning	2.11.1	8 727	3 065
Andre finansielle forpligtelser	2.11.2	101	99
<b>I alt</b>		<b>8 828</b>	<b>3 163</b>
<b>I alt</b>		<b>60 680</b>	<b>59 533</b>

### 2.11.1. Låntagning

mio. EUR

	31.12.2014	31.12.2013
Låntagning	58 491	57 237
Eliminering: Garantifond for Aktioner i forhold til Tredjeland*	(20)	(20)
<b>I alt</b>	<b>58 470</b>	<b>57 218</b>

Garantifonden for Aktioner i forhold til Tredjeland er i besiddelse af EFSM-obligationer, som er udstedt af Kommissionen, hvorfor disse skal elimineres.

## Lån pr. finansielt instrument

	mio. EUR					
	Makro- finansiel bistand (MFA)	Euratom	Betalings- balancestøtte	EFSM	EKSF under afvikling	I alt
<i>I alt pr. 31.12.2013</i>	569	387	11 623	44 468	190	57 237
<i>Ny låntagning</i>	1 360	—	—	3 000	—	4 360
<i>Tilbagebetalinger</i>	(96)	(39)	(3 000)	—	—	(3 135)
<i>Kursforskelle</i>	—	1	—	—	14	15
<i>Ændringer i regnskabsmæssig værdi</i>	9	—	(33)	39	(1)	14
<b>I alt pr. 31.12.2014</b>	<b>1 842</b>	<b>349</b>	<b>8 590</b>	<b>47 507</b>	<b>203</b>	<b>58 491</b>
<i>Langfristede</i>	1 762	299	5 700	41 800	193	49 754
<i>Kortfristede</i>	80	50	2 890	5 707	10	8 737

Låntagningen omfatter også gældsbeviser på i alt 58 261 mio. EUR (2013: 56 981 mio. EUR). Ændringerne i den regnskabsmæssige værdi svarer til ændringerne i påløbne renter.

Den kortfristede/langfristede præsentation af lånene på Kommissionens balance (f.eks. MFA, Euratom, betalingsbalancestøtte, EFSM) er blevet forbedret fra udelukkende at se på lånets løbetid til at se på de tilbagebetalinger, der forfalder ved udgangen af året.

## Lånenes effektive rente (fordelt i intervaller)

	31.12.2014	31.12.2013
<i>Makrofinansiel bistand (MFA)</i>	0,181 % til -4,54 %	0,27 % til -4,54 %
<i>Euratom</i>	0,138 % til -5,6775 %	0,291 % til -5,6775 %
<i>Betalingsbalancestøtte</i>	2,375 % til -3,625 %	2,375 % til -3,625 %
<i>Den europæiske finansielle stabiliseringsmekanisme (EFSM)</i>	1,875 % til -3,750 %	2,375 % til -3,750 %
<i>EKSF under afvikling</i>	6,92 % til -9,78 %	6,92 % til -9,78 %

## 2.11.2. Andre finansielle forpligtelser

	mio. EUR	
	31.12.2014	31.12.2013
<b>Langfristede</b>		
<i>Finansielle leasingforpligtelser</i>	1 674	1 756
<i>Bygninger betalt i trancher</i>	371	369
<i>Andre</i>	63	91
<i>I alt</i>	<b>2 108</b>	<b>2 216</b>
<b>Kortfristede</b>		
<i>Finansielle leasingforpligtelser</i>	81	82
<i>Bygninger betalt i trancher</i>	20	17
<i>I alt</i>	<b>101</b>	<b>99</b>
<b>I alt</b>	<b>2 209</b>	<b>2 315</b>

## Finansielle leasingforpligtelser

	Beløb, der skal betales i fremtiden			Forpligtelse i alt
	< 1 år	1-5-årige	> 5 år	
<i>Grunde og bygninger</i>	75	358	1 309	1 742
<i>Andre materielle aktiver</i>	6	8	—	14
<b>I alt pr. 31.12.2014</b>	<b>81</b>	<b>366</b>	<b>1 309</b>	<b>1 755</b>
<i>Renteelementet</i>	70	272	392	734
<b>I alt fremtidige minimumsbetalinger på leasingaftaler pr. 31.12.2014</b>	<b>151</b>	<b>638</b>	<b>1 700</b>	<b>2 489</b>

I alt fremtidige minimumsbetalinger på leasingaftaler pr. 31.12.2013 171 672 1 884 2 727

## 2.12. BETALINGSFORPLIGTELSE

mio. EUR

	Bruttobeløb	Tilpasninger*	Nettobeløb
<b>2014</b>			
Betalingsanmodninger og fakturaer modtaget fra:			
medlemsstaterne:			
Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne og andre instrumenter til udvikling af landdistrikterne	318	(23)	295
Den Europæiske Fond For Regionaludvikling Og Samhørighedsfonden	19 928	(2 306)	17 622
Den Europæiske Socialfond	5 893	(272)	5 621
Andre	751	(93)	658
Private og offentlige foretagender	1 718	(106)	1 612
<b>Samlede betalingsanmodninger og modtagne fakturaer</b>	<b>28 608</b>	<b>(2 800)</b>	<b>25 808</b>
Den Europæiske Garantifond for Landbruget	11 066	Ikke relevant	11 066
Diverse betalingsforpligtelser	156	Ikke relevant	156
Betalingsforpligtelser vedr. egne indtægter	5 945	Ikke relevant	5 945
Andet	204	Ikke relevant	204
<b>I alt pr. 31.12.2014</b>	<b>45 980</b>	<b>(2 800)</b>	<b>43 180</b>
<b>2013</b>			
<b>Samlede betalingsanmodninger og modtagne fakturaer</b>	<b>27 257</b>	<b>(2 918)</b>	<b>24 339</b>
Den Europæiske Garantifond for Landbruget	11 252	Ikke relevant	11 252
Diverse betalingsforpligtelser	147	Ikke relevant	147
Betalingsforpligtelser vedr. egne indtægter	244	Ikke relevant	244
Andet	231	Ikke relevant	231
<b>I alt pr. 31.12.2013</b>	<b>39 131</b>	<b>(2 918)</b>	<b>36 213</b>

\* Anslåede ikke-støtteberettigede beløb og udestående forfinansiering

Betalingsforpligtelser omfatter udgiftsopgørelser modtaget af Kommissionen i forbindelse med støtteaktiviteter. De krediteres med det beløb, der anmodes om, så snart anmodningen er modtaget. Hvis modparten er en medlemsstat, bliver de kategoriseret som sådan. Samme procedure gælder for fakturaer og kreditnotaer, der modtages i forbindelse med indkøbsaktiviteter. De pågældende betalingsanmodninger er taget i betragtning via cut-off-proceduren ved årets udgang. Efter disse cut-off-posteringer indregnes de anslåede støtteberettigede beløb derfor som udgifter, mens den resterende del indregnes som "anslåede ikke-støtteberettigede beløb og udestående forfinansiering" (se nedenfor).

Betalingsforpligtelser vedr. egne indtægter vedrører de medlemsstatsbidrag til EU's budget, som skal tilbagebetales ved årets afslutning efter det sidste ændringsbudget for 2014 (5,9 mia. EUR). Den store stigning i forhold til sidste år skyldes de BNI-revisioner, der blev foretaget ved årets udgang (se også bemærkning 2.6.1.1).

### Anslåede ikke-støtteberettigede beløb og udestående forfinansiering

Betalingsforpligtelserne er reduceret med den del af de modtagne, men endnu ikke kontrollerede anmodninger om godtgørelse, som ikke blev skønnet til at være støtteberettigede. De største beløb vedrører de generaldirektorater, der har ansvaret for strukturforanstaltninger. Betalingsforpligtelserne er også reduceret med den del af de modtagne anmodninger om godtgørelse, som vedrører andre forskud til medlemsstaterne (se bemærkning 2.5.2), der endnu ikke var betalt ved årets udgang (2,0 mia. EUR).

### Anmodninger om forfinansiering

Ud over de ovennævnte beløb er der modtaget anmodninger om 1,3 mio. EUR i forfinansiering, som endnu ikke var udbetalt ved årets udgang. Ifølge EU's regnskabsregler bogføres disse beløb ikke som betalingsforpligtelser.

## 2.13. PERIODEAFGRÆNSNINGSPOSTER

	<i>mio. EUR</i>	
	31.12.2014	31.12.2013
<i>Skyldige omkostninger</i>	55 798	56 085
<i>Periodiserede indtægter</i>	56	62
<i>Andet</i>	118	134
<b>I alt</b>	<b>55 973</b>	<b>56 282</b>

De skyldige omkostninger fordeler sig således:

	<i>mio. EUR</i>	
	31.12.2014	31.12.2013
<i>Den Europæiske Garantifond for Landbruget</i>	33 667	33 491
<i>Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne og andre instrumenter til udvikling af landdistrikterne</i>	13 414	12 458
<i>Den Europæiske Fond for Regionaludvikling og Samhørighedsfonden</i>	3 157	4 371
<i>Den Europæiske Socialfond</i>	976	1 109
<i>Andre</i>	4 584	4 656
<b>I alt</b>	<b>55 798</b>	<b>56 085</b>

## NETTOAKTIVER

### 2.14. RESERVER

		<i>mio. EUR</i>	
	Bemærkning	31.12.2014	31.12.2013
<i>Dagsværdireserve</i>	2.14.1	238	99
<i>Garantifonden</i>	2.14.2	2 372	2 125
<i>Andre reserver</i>	2.14.3	1 825	1 849
<b>I alt</b>		<b>4 435</b>	<b>4 073</b>

#### 2.14.1. Dagsværdireserve

I overensstemmelse med EU's regnskabsregler benyttes dagsværdireserven til justering af AFS-aktiver til dagsværdi.

Periodens bevægelser i dagsværdireserven, som vedrører AFS-aktiver:

	<i>mio. EUR</i>	
	2014	2013
<i>Medtaget i dagsværdireserven</i>	135	(25)
<i>Medtaget i resultatopgørelsen</i>	(10)	(25)
<b>I alt</b>	<b>125</b>	<b>(50)</b>

Desuden vedrører et beløb på 15 mio. EUR i de samlede bevægelser i dagsværdireserven investeringer, der regnskabsføres efter den indre værdis metode.

### 2.14.2. Garantifonden

Denne reserve afspejler fondens aktiver, som skal svare til målbeløbet på 9 % af de udestående beløb, der er garanteret af Garantifonden.

### 2.14.3. Andre reserver

Dette beløb vedrører primært reserven for EKSF under afvikling (1 532 mio. EUR) med hensyn til aktiverne i Kul- og Stålforskningsfonden, der blev oprettet i forbindelse med afviklingen af EKSF.

## 2.15. BELØB, DER SKAL INDKRÆVES FRA MEDLEMSSTATERNE

*mio. EUR*

<i>Beløb til indkrævning fra medlemsstaterne pr. 31.12.2013</i>	49 925
<i>Tilbagebetaling af budgetoverskud for 2013 til medlemsstaterne</i>	1 005
<i>Bevægelser i Garantifondens reserve</i>	247
<i>Andre reservebevægelser</i>	(15)
<i>Regnskabsårets økonomiske resultat</i>	11 280
<b>Samlet beløb til indkrævning fra medlemsstaterne pr. 31.12.2014</b>	<b>62 441</b>

Dette beløb dækker den del af de udgifter, som EU har afholdt frem til 31. december, og som skal finansieres over de fremtidige budgetter. Et stort antal udgifter er indregnet i henhold til periodiseringsprincippet i år n, selv om de måske først reelt bliver betalt i år n+1 (eller senere) og derfor finansieres via budgettet for år n+1 (eller senere). Denne postering under passiverne resulterer sammen med det forhold, at de tilsvarende beløb først finansieres over de fremtidige budgetter, i passiver, der langt overstiger aktiverne ved årets udgang. De beløb, det er vigtigst at fremhæve, er dem til aktiviteterne under Den Europæiske Garantifond for Landbruget. Hovedparten af de beløb, der skal indkræves, betales af medlemsstaterne inden for 12 måneder efter afslutningen af det pågældende regnskabsår som led i budgettet for det følgende år.

Det skal også bemærkes, at ovenstående ikke har nogen indflydelse på resultatet af budgetgennemførelsen. Budgettets indtægter skal altid være lig med eller større end budgettets udgifter, og overskydende indtægter tilbageføres til medlemsstaterne.



## 3. BEMÆRKNINGER TIL RESULTATOPGØRELSEN

### INDTÆGTER

#### INDTÆGTER FRA IKKE-KOMMERCIELLE TRANSAKTIONER

##### 3.1. BNI-indtægter

Egne indtægter er den vigtigste bestanddel i EU's driftsindtægter. Af de tre kategorier af egne indtægter, dvs. traditionelle egne indtægter ("TOR"), de momsbaseede indtægter og de BNI-baseede indtægter, er sidstnævnte indtægter på 104 688 mio. EUR (2013 110 194 mio. EUR) de mest betydelige.

##### 3.2. TRADITIONELLE EGNE INDTÆGTER

*mio. EUR*

	2014	2013
<i>Told</i>	17 204	15 268
<i>Sukkerafgifter</i>	(67)	199
<b>I alt</b>	<b>17 137</b>	<b>15 467</b>

De traditionelle egne indtægter består af told- og sukkerafgifter. Medlemsstaterne tilbageholder 20 % af de traditionelle egne indtægter til dækning af opkrævningsomkostninger, og ovenstående beløb er angivet netto, dvs. efter at de 25 % er trukket fra.

Det skal også bemærkes, at der som følge af domstolens afgørelse vedrørende forordningen om sukkerafgifter, der blev anfægtet af en række virksomheder og medlemsstater, blev tilbagebetalt et beløb på 200 mio. EUR til de berørte parter ved udgangen af 2014. Den dertil knyttede oprindelige hensættelse, der blev foretaget i 2012, blev således anvendt i 2014.

##### 3.3. Momsindtægter

I henhold til afgørelse 2007/436/EF, Euratom om egne indtægter beregnes de momsbaseede bidrag ved at anvende en ensartet sats på 0,30 % af det harmoniserede momsgrundlag i hver enkelt medlemsstat. Denne afgørelse indeholdt også bestemmelse om en lavere bidragssats for Østrig (0,225 %), Tyskland (0,15 %), Nederlandene og Sverige (0,10 %). Denne undtagelse blev dog udelukkende bevilget for perioden 2007-2013. I 2014 blev den ensartede sats på 0,30 % gyldig for alle medlemsstater, hvilket den vil fortsætte med at være, indtil en ny afgørelse om egne indtægter træder i kraft. Dette forklarer stigningen i momsindtægterne fra 14 019 mio. EUR i 2013 til 17 462 mio. EUR i 2014.

## INDTÆGTER FRA IKKE-KOMMERCIELLE TRANSAKTIONER: OVERFØRSLER

### 3.4. BØDER

Disse indtægter (2 297 mio. EUR) vedrører bøder, som Kommissionen har pålagt for overtrædelse af regler, hvilket hovedsageligt er sket i forbindelse med konkurrencesager. Tilgodehavender og tilknyttede indtægter indregnes, når Kommissionen har truffet afgørelse om at pålægge en bøde, og det officielt er meddelt debitor.

Det største beløb i 2014 vedrører markedet for kuglelejer til køretøjer. Kommissionen pålagde producenter af kuglelejer til biler og lastbiler bøder for et samlet beløb af 953 mio. EUR for kartelvirksomhed.

### 3.5. INDDRIVELSE AF UDGIFTER

*mio. EUR*

	2014	2013
<i>Delt forvaltning</i>	3 328	1 628
<i>Direkte forvaltning</i>	45	69
<i>Indirekte forvaltning</i>	45	6
<i>Decentral forvaltning</i>	—	41
<i>Fælles forvaltning</i>	—	33
<b>I alt</b>	<b>3 418</b>	<b>1 777</b>

Denne post omfatter hovedsageligt de indtægtsordrer, der er udstedt af Kommissionen og indkasseret fra eller modregnet i (dvs. fratrukket) efterfølgende betalinger, som er opført i Kommissionens regnskaber. De har til formål at inddrive udgifter, der tidligere er udbetalt over det almindelige budget. Disse foranstaltninger bygger på kontrol, revision eller støtteberettigelsesanalyse. Indtægtsordrer udstedt af medlemsstaterne til modtagere af EGFL-udgifter, og forskellene i overslagene fra det tidligere år samt forskellene i overslagene fra det foregående år til det indeværende er også omfattet.

Det skal bemærkes, at disse beløb kun afspejler virkningen af EU's korrigerende foranstaltninger baseret på EU's gældende regnskabsregler. Derfor viser disse beløb ikke det fulde omfang af de foranstaltninger, der er truffet for at beskytte EU's budget, især for Samhørighedspolitikken, hvor der eksisterer specifikke ordninger, som sikrer korrektionen af ikke-støtteberettigede beløb, hvoraf de fleste ikke medfører, at der udstedes en indtægtsordre. Desuden er inddrivelse af forfinansieringsbeløb heller ikke medtaget som indtægt i overensstemmelse med EU's regnskabsregler. Der gives yderligere oplysninger om finansielle korrektioner og inddrivelse af udgifter i bemærkning 6.

Delt forvaltning udgør størstedelen:

#### Landbrug: EGFL og udvikling af landdistrikter

For så vidt angår EGFL og ELFUL udgøres de beløb, der opføres som årets indtægter under denne post, af årets finansielle korrektioner og tilbagebetalinger, som er anmeldt af medlemsstaterne, og som er inddrevet i årets løb, samt nettostigningen i de udestående beløb vedrørende svig og uregelmæssigheder, der er anmeldt af medlemsstaterne, og som skal inddrives ved årets udgang.

#### Samhørighedspolitikken

De vigtigste beløb under Samhørighedspolitikken omfatter indtægtsordrer udstedt af Kommissionen til inddrivelse af uretmæssige betalinger foretaget i tidligere år, beløb vedrørende finansielle korrektioner gennemført ved tilbagetrækninger i løbet af året samt fradrag i udgifter minus faldet i periodeafgrænsningsposter ved udgangen af året.

Andre indtægtsordrer udstedt i forbindelse med Samhørighedspolitikken vedrører inddrivelse af forfinansieringsbeløb – se bemærkning **6.4**. Disse beløb er ikke opført som indtægter, men krediteret forfinansieringsposten på balancen.

De samlede inddrevne udgifter er næsten fordoblet i forhold til sidste år som følge af den langt fremskredne afslutning af programmeringsperioden på samhørighedsområdet for 2000-2006 og de dermed forbundne tilbageføringer samt de betydelige korrektioner, som Generaldirektoratet for Landbrug og Udvikling af Landdistrikter foretog i 2014.

### 3.6. ANDRE INDTÆGTER FRA IKKE-KOMMERCIELLE TRANSAKTIONER

	<i>mio. EUR</i>	
	2014	2013
<i>Overførsel af aktiver</i>	1 448	–
<i>Budgetjusteringer</i>	794	1 187
<i>Personaleskatter og -bidrag</i>	1 276	1 137
<i>Bidrag fra tredjelande</i>	336	373
<i>Landbrugsafgifter</i>	409	48
<i>Justering af hensættelser</i>	369	208
<i>Andre</i>	990	1 091
<b>I alt</b>	<b>5 623</b>	<b>4 045</b>

Indtægter fra overførsel af aktiver vedrører overførsel af satellitter under Copernicusprogrammet (tidligere GMES) fra Den Europæiske Rumorganisation (ESA) til Kommissionen (se note **2.2**). Denne overførsel er ifølge EU's regnskabsregler en ikke-kommerciel transaktion og vil finde sted i fremtiden for de resterende Copernicussatellitter, der aktuelt er under opførelse.

Budgetjusteringerne inkluderer budgetoverskuddet fra 2013 (1 005 mio. EUR), som indirekte tilbagebetales til medlemsstaterne gennem fradrag i deres bidrag til EU's egne indtægter det følgende år – det er således en indtægt i 2014.

Indtægterne fra personaleskatter og -bidrag opstår primært ved indeholdelser i personalets løn og består af to betydelige beløb, nemlig personalets pensionsbidrag og indkomstskat.

Bidrag fra tredjelande er bidrag fra EFTA-lande og tiltrædelseslande.

Landbrugsafgifter vedrører mælkeafgifter, som er et markedsstyringsværktøj, der straffer de mælkeproducenter, som overskrider deres referencemængder. Da der ikke er nogen sammenhæng med tidligere udbetalinger fra Kommissionen, anses mælkeafgifterne i praksis som indtægter til dækning af bestemte udgifter. Stigningen i mælkeafgifter i år skyldes, at otte medlemsstater overskred deres mælkekvoter for leverancer i 2013/2014 og derfor skal betale bøder (den såkaldte "tillægsafgift"). Mælkekvoteordningen blev afskaffet den 1. april 2015.

## INDTÆGTER FRA KOMMERCIELLE TRANSAKTIONER

### 3.7. FINANSIELLE INDTÆGTER

*mio. EUR*

	2014	2013
<i>Renteindtægter fra:</i>		
<i>Forfinansiering</i>	16	29
<i>Forsinkede betalinger</i>	387	88
<i>Finansielle aktiver, der besiddes med handel for øje (AFS)</i>	65	71
<i>Lån</i>	1 722	1 712
<i>Kassebeholdning og tilsvarende likvide midler</i>	10	21
<i>Værdiforringede finansielle aktiver</i>	0	—
<i>Andre</i>	1	1
<b>Renteindtægter</b>	<b>2 202</b>	<b>1 922</b>
<b>Udbytteindtægter</b>	<b>6</b>	<b>6</b>
<b>Realiserede gevinster ved salg af finansielle aktiver</b>	<b>30</b>	<b>24</b>
<b>Anden finansiel indkomst</b>	<b>61</b>	<b>40</b>
<b>I alt</b>	<b>2 298</b>	<b>1 991</b>

Renteindtægter fra lån vedrører primært lån ydet af lånte midler (se bemærkning **2.4.2**).

#### Nettogevinster eller -tab på finansielle aktiver

*mio. EUR*

	2014	2013
<i>Nettogevinster/(tab) på finansielle AFS-aktiver</i>	13	24

### 3.8. ANDRE INDTÆGTER FRA KOMMERCIELLE TRANSAKTIONER

*mio. EUR*

	2014	2013
<i>Indtægter vedrørende materielle anlægsaktiver</i>	16	38
<i>Valutakursgevinster</i>	478	336
<i>Andet</i>	571	1 070
<b>I alt</b>	<b>1 066</b>	<b>1 443</b>

Andre indtægter fra kommercielle transaktioner er primært indtægter fra forvaltningsgebyrer og indtægter vedrørende tilgodehavender, der tidligere ikke kunne inddrives.

## UDGIFTER

### OVERFØRSLER OG SUBSIDIER EFTER FORVALTNINGSMETODE

#### 3.9. DELT FORVALTNING

	<i>mio. EUR</i>	
	2014	2013
<b>Gennemført af medlemsstaterne</b>		
<i>Den Europæiske Garantifond for Landbruget</i>	44 465	45 067
<i>Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne og andre instrumenter til udvikling af landdistrikterne</i>	14 046	13 585
<i>Den Europæiske Fond for Regionaludvikling og Samhørighedsfonden</i>	43 345	47 767
<i>Den Europæiske Socialfond</i>	12 651	12 126
<i>Andet</i>	2 307	1 525
<b>I alt</b>	<b>116 814</b>	<b>120 070</b>

Strukturfondsprogrammerne er i den sidste fase af programmeringsperioden 2007-2013, men også i lanceringsfasen for programmeringsperioden 2014-2020.

Den største del af faldet i forhold til 2013 vedrører Den Europæiske Fond for Regionaludvikling og Samhørighedsfonden. For 2014 vedrører de indregnede udgifter programmeringsperioden 2007-2013, idet udgifter for den indeværende periode endnu ikke er blevet bogført pga. af programmernes langsomme opstart (medlemsstaterne er først begyndt på gennemførelsen i 2015).

Faldet med hensyn til Den Europæiske Garantifond for Landbrugets udgifter kan hovedsagelig tilskrives virkningerne af mekanismen for finansdisciplin.

Posten "Andet" omfatter hovedsagelig: Asyl og migration (0,6 mia. EUR), intern sikkerhed (0,5 mia. EUR), fiskeri og maritime anliggender (0,5 mia. EUR), Den Europæiske Solidaritetsfond (0,2 mia. EUR) og Den Europæiske Fond for Tilpasning til Globaliseringen (0,1 mia. EUR).

#### 3.10. DIREKTE FORVALTNING

	<i>mio. EUR</i>	
	2014	2013
<b>Gennemført af Kommissionen</b>	<b>10 431</b>	<b>8 722</b>
<b>Gennemført af EU's forvaltningsorganer</b>	<b>4 880</b>	<b>3 797</b>
<b>I alt</b>	<b>15 311</b>	<b>12 519</b>

Disse beløb vedrører navnlig gennemførelsen af forskningspolitikken (8,9 mia. EUR) og netværksprogrammerne under INEA (1,5 mia. EUR) samt den europæiske naboskabspolitik (1,5 mia. EUR) og instrumenterne inden for udviklingssamarbejde (1,3 mia. EUR).

Stigningen i disse beløb i 2014 skyldes primært udviklingssamarbejdet med en stigning på 0,5 mia. EUR (herunder betaling af 250 mio. EUR til Ukraine), energi (1,1 mia. EUR) og forskningsprogrammer, der forvaltes af forvaltningsorganerne (1,1 mia. EUR pga. en stigning i antallet af igangværende projekter).

#### 3.11. INDIREKTE FORVALTNING

	<i>mio. EUR</i>	
	2014	2013
<b>Gennemført af andre EU-agenturer og -organer</b>	<b>1 025</b>	<b>656</b>
<b>Gennemført af tredjelande</b>	<b>1 005</b>	<b>720</b>
<b>Gennemført af internationale organisationer</b>	<b>1 765</b>	<b>1 745</b>
<b>Gennemført af andre enheder</b>	<b>1 799</b>	<b>1 694</b>

<b>I alt</b>	<b>5 594</b>	<b>4 815</b>
--------------	--------------	--------------

### 3.12. PERSONALE- OG PENSIONSUDGIFTER

*mio. EUR*

	2014	2013
<i>Personaleomkostninger</i>	5 693	5 527
<i>Pensionsomkostninger</i>	3 970	3 531
<b>I alt</b>	<b>9 662</b>	<b>9 058</b>

Pensionsomkostningerne afspejler de bevægelser, der har fundet sted efter den aktuarmæssige omvurdering af forpligtelserne vedrørende ydelser til medarbejdere, og som ikke kun er begrænset til ændringer i de aktuarmæssige antagelser.

### 3.13. ÆNDRINGER I AKTUARMÆSSIGE ANTAGELSER OM YDELSER TIL MEDARBEJDERE

Det aktuarmæssige nettotab på 9,2 mia. EUR, som er opført under denne post, henviser til de på balancen opførte forpligtelser vedrørende ydelser til medarbejdere (se bemærkning **2.9**). Det udsædvanligt høje beløb skyldes den dramatiske rentefald, som afspejler de underliggende økonomiske forhold.

### 3.14. Finansieringsomkostninger

*mio. EUR*

	2014	2013
<i>Renteudgifter:</i>		
<i>Låntagning</i>	1 712	1 697
<i>Andet</i>	22	22
<i>Finansiel leasing</i>	90	99
<i>Værdiforringelse af finansielle AFS-aktiver</i>	3	8
<i>Tab ved værdiforringelse af lån og tilgodehavender</i>	1 030	469
<i>Realiseret tab ved salg af finansielle aktiver</i>	17	—
<i>Andre finansielle omkostninger</i>	51	87
<b>I alt</b>	<b>2 926</b>	<b>2 383</b>

Renteudgifterne fra låntagning svarer til renteindtægter fra långivning (back-to-back-transaktioner).

### 3.15. ANDEL AF NETTORESULTAT FRA JOINT VENTURES OG TILKNYTTETE ORGANER

I resultatopgørelsen medtager EU i overensstemmelse med den indre værdis metode sin andel af nettoresultatet fra sine joint ventures og tilknyttede organer (se også bemærkning **2.3.1** og **2.3.2**).

### 3.16. ANDRE UDGIFTER

*mio. EUR*

	2014	2013
<i>Administrationsudgifter og it-udgifter</i>	2 070	2 034
<i>Udgifter vedrørende materielle anlægsaktiver</i>	1 186	1 105
<i>Valutakurstab</i>	370	395
<i>Justering af hensættelser</i>	688	399
<i>Andet</i>	839	640
<b>I alt</b>	<b>5 152</b>	<b>4 572</b>

Udgifter vedrørende forskning og udvikling er omfattet af Administrationsudgifter og it-udgifter og består af følgende:

*mio. EUR*

	2014	2013
<i>Forskningsomkostninger</i>	353	335
<i>Ikke-kapitaliserede udviklingsomkostninger</i>	54	74
<b>I alt</b>	<b>406</b>	<b>409</b>

Udgifterne til materielle aktiver omfatter 369 mio. EUR (2013: 388 mio. EUR) vedrørende operationel leasing. De forpligtelser, der skal betales i den resterende del af disse leasingkontraktens løbetid, er som følger:

*mio. EUR*

	Beløb, der skal betales i fremtiden			I alt
	< 1 år	1-5 år	> 5 år	
<i>Ejendomme</i>	332	988	934	2 254
<i>It-udstyr og andet udstyr</i>	7	15	0	22
<b>I alt</b>	<b>339</b>	<b>1 003</b>	<b>934</b>	<b>2 276</b>

## 3.17. SEGMENTOPLYSNINGER EFTER UDGIFTSOMRÅDE I DEN FLERÅRIGE FINANSIELLE RAMME (FFR)

	mio. EUR						
	Intelligent og inklusiv vækst	Bæredygtig vækst	Sikkerhed og EU-borgerskab	Et globalt Europa	Administration	Ikke tildelt under FFR-udgifts-område*	I alt
<i>BNI-indtægter</i>	—	—	—	—	—	104 688	104 688
<i>Traditionelle egne indtægter</i>	—	—	—	—	—	17 137	17 137
<i>Moms</i>	—	—	—	—	—	17 462	17 462
<i>Bøder</i>	—	—	—	—	—	2 297	2 297
<i>Inddrevne udgifter</i>	1 136	2 226	3	53	—	0	3 418
<i>Andet</i>	1 981	508	4	53	4 590	(1 513)	5 623
<b>Indtægter fra ikke-kommercielle transaktioner</b>	<b>3 117</b>	<b>2 734</b>	<b>6</b>	<b>106</b>	<b>4 590</b>	<b>140 072</b>	<b>150 625</b>
<i>Finansielle indtægter</i>	66	3	0	36	1	2 192	2 298
<i>Andet</i>	119	(11)	(4)	97	215	649	1 066
<b>Indtægter fra kommercielle transaktioner</b>	<b>185</b>	<b>(8)</b>	<b>(4)</b>	<b>134</b>	<b>216</b>	<b>2 841</b>	<b>3 364</b>
<b>Samlede indtægter</b>	<b>3 302</b>	<b>2 726</b>	<b>2</b>	<b>240</b>	<b>4 806</b>	<b>142 913</b>	<b>153 989</b>
<i>Udgifter gennemført af medlemsstaterne:</i>							
<i>EGFL</i>	—	(44 465)	—	—	—	—	(44 465)
<i>ELFUL og andre instrumenter til udvikling af landdistrikterne</i>	—	(14 033)	—	(12)	—	—	(14 046)
<i>EFRU og Samhørighedsfonden</i>	(43 345)	—	—	—	—	—	(43 345)
<i>ESF</i>	(12 651)	—	—	—	—	—	(12 651)
<i>Andet</i>	(561)	(542)	(1 109)	(94)	—	—	(2 307)
<i>Gennemført af Kommissionen og forvaltningsorganerne</i>	(9 809)	(339)	(1 114)	(4 046)	9	(12)	(15 311)
<i>Gennemført af andre EU-agenturer og -organer</i>	(789)	(58)	(473)	(40)	—	334	(1 025)
<i>Gennemført af tredjelande og int. organisationer</i>	(246)	4	(8)	(2 520)	(0)	—	(2 770)
<i>Gennemført af andre enheder</i>	(1 317)	—	(5)	(478)	(0)	1	(1 799)
<i>Personale- og pensionsudgifter</i>	(1 538)	(324)	(362)	(566)	(6 066)	(806)	(9 662)
<i>Ændringer i aktuarmæssige antagelser om personaleydelse</i>	—	—	—	—	(9 170)	—	(9 170)
<i>Finansieringsomkostninger</i>	(152)	(25)	(1)	(26)	(557)	(2 165)	(2 926)
<i>Andel af nettounderskud fra joint ventures/tilknyttede organer</i>	(640)	—	—	—	—	—	(640)
<i>Øvrige omkostninger</i>	(1 397)	(60)	(115)	(126)	(3 069)	(385)	(5 152)
<b>Omkostninger i alt</b>	<b>(72 444)</b>	<b>(59 843)</b>	<b>(3 189)</b>	<b>(7 908)</b>	<b>(18 853)</b>	<b>(3 032)</b>	<b>(165 269)</b>
<b>Regnskabsårets økonomiske resultat</b>	<b>(69 141)</b>	<b>(57 117)</b>	<b>(3 186)</b>	<b>(7 668)</b>	<b>(14 047)</b>	<b>139 880</b>	<b>(11 280)</b>

\* "Ikke tildelt under FFR-udgifts-område" omfatter konsoliderede enheders budgennemførelse og konsoliderede eliminerings, ikke-budgetmæssige transaktioner og uallokerede immaterielle programmer.



Visningen af indtægter og udgifter efter FFR-udgiftsområde bygger på skøn, eftersom det ikke er alle forpligtelser vedrører et FFR-udgiftsområde.

### 3.18. Omklassificering af tallene fra 2013

For at gøre oplysningerne i dette regnskab mere tilgængelige for brugerne er resultatopgørelsens layout blevet ændret i regnskabet for 2014. Der er i overensstemmelse med EU's regnskabsregler foretaget en omklassificering af tallene for 2013, således at det kun er præsentationen, der er ændret, og ikke de eksisterende beløb. Indtægterne, udgifterne og resultatet er de samme som oprindeligt offentliggjort i regnskabet for 2013. En oversigt over ændringernes virkning gives nedenfor:

	Egne indtægter og indtægter fra bidrag	Andre driftsindtægter	Driftsindtægter i alt	Administrative udgifter	Driftsudgifter	Driftsudgifter i alt	Overskud fra driften	Finansielle indtægter	Finansielle udgifter	Bevægelser i forpligtelser vedrørende pension og ydelser til medarbejdere	Andel af nettounder-skud fra joint ventures og tilknyttede organer	Regnskabs-årets økonomiske resultat	<i>mio. EUR</i> 2013 (omklassificeret)
<b>2013 (offentliggjort)</b>	<b>141 241</b>	<b>8 415</b>	<b>149 655</b>	<b>(9 269)</b>	<b>(138 571)</b>	<b>(147 840)</b>	<b>1 815</b>	<b>2 038</b>	<b>(2 045)</b>	<b>(5 565)</b>	<b>(608)</b>	<b>(4 365)</b>	
<b>Indtægter fra ikke-kommercielle transaktioner</b>													
BNI-indtægter	110 194	—	110 194	—	—	—	—	—	—	—	—	—	110 194
Traditionelle egne indtægter	15 467	—	15 467	—	—	—	—	—	—	—	—	—	15 467
Moms	14 019	—	14 019	—	—	—	—	—	—	—	—	—	14 019
Bøder	—	2 757	2 757	—	—	—	—	—	—	—	—	—	2 757
Inddrevne udgifter	—	1 777	1 777	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1 777
Andet	1 561	2 484	4 045	—	—	—	—	—	—	—	—	—	4 045
<b>I alt</b>	<b>141 241</b>	<b>7 018</b>	<b>148 259</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—	<b>148 259</b>
<b>Indtægter fra kommercielle transaktioner</b>													
Finansielle indtægter	—	—	—	—	—	—	—	1 991	—	—	—	—	1 991
Andet	—	1 397	1 397	—	—	—	—	47	—	—	—	—	1 443
<b>I alt</b>	—	<b>1 397</b>	<b>1 397</b>	—	—	—	—	<b>2 038</b>	—	—	—	—	<b>3 434</b>
<b>SAMLEDE INDTÆGTER</b>	<b>141 241</b>	<b>8 415</b>	<b>149 655</b>	—	—	—	—	<b>2 038</b>	—	—	—	—	<b>151 693</b>

Årsregnskab for Den Europæiske Union for regnskabsåret 2014

	Egne indtægter og indtægter fra bidrag	Andre driftsindtægter	I alt	Administrative udgifter	Driftsudgifter	Driftsudgifter i alt	Overskud fra driften	Finansielle indtægter	Finansielle udgifter	Bevægelser i forpligtelser vedrørende pension og ydelser til medarbejdere	Andel af nettounderskud fra joint ventures og tilknyttede organer	Regnskabsårets økonomiske resultat	2013 (omklassificeret)
<i>Udgifter gennemført af medlemsstaterne:</i>													
Den Europæiske Garantifond for Landbruget	—	—	—	—	(45 067)	(45 067)	—	—	—	—	—	—	(45 067)
Den Europæiske Landbrugsfond for udvikling af landdistrikterne og andre instrumenter til udvikling af landdistrikterne	—	—	—	—	(13 585)	(13 585)	—	—	—	—	—	—	(13 585)
Den Europæiske Fond for Regionaludvikling og Samhørighedsfonden	—	—	—	—	(47 767)	(47 767)	—	—	—	—	—	—	(47 767)
Den Europæiske Socialfond	—	—	—	—	(12 126)	(12 126)	—	—	—	—	—	—	(12 126)
Andet	—	—	—	—	(1 525)	(1 525)	—	—	—	—	—	—	(1 525)
Gennemført af Kommissionen og forvaltningsorganerne	—	—	—	—	(12 519)	(12 519)	—	—	—	—	—	—	(12 519)
Gennemført af andre EU-agenturer og -organer	—	—	—	—	(656)	(656)	—	—	—	—	—	—	(656)
Gennemført af tredjelande og int. organisationer	—	—	—	—	(2 465)	(2 465)	—	—	—	—	—	—	(2 465)
Gennemført af andre enheder	—	—	—	—	(1 694)	(1 694)	—	—	—	—	—	—	(1 694)
Personale- og pensionsudgifter	—	—	—	(5 527)	—	(5 527)	—	—	—	(3 531)	—	—	(9 058)
Ændringer i aktuarmæssige antagelser om personaleydelse	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(2 033)	—	—	(2 033)
Finansieringsomkostninger	—	—	—	—	(469)	(469)	—	—	(1 914)	—	—	—	(2 383)
Andel af nettounderskud fra joint ventures og tilknyttede organer	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(608)	—	(608)
Øvrige omkostninger	—	—	—	(3 742)	(699)	(4 442)	—	—	(131)	—	—	—	(4 572)
<b>UDGIFTER I ALT</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>(9 269)</b>	<b>(138 571)</b>	<b>(147 840)</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>(2 045)</b>	<b>(5 565)</b>	<b>(608)</b>	<b>—</b>	<b>(156 058)</b>
<b>Regnskabsårets økonomiske resultat</b>	<b>141 241</b>	<b>8 415</b>	<b>149 655</b>	<b>(9 269)</b>	<b>(138 571)</b>	<b>(147 840)</b>	<b>1 815</b>	<b>2 038</b>	<b>(2 045)</b>	<b>(5 565)</b>	<b>(608)</b>	<b>—</b>	<b>(4 365)</b>

## **4. BEMÆRKNINGER PENGESTRØMSOPGØRELSEN**

**TIL**

### **4.1. FORMÅLET MED OG UDARBEJDELSEN AF PENGESTRØMSOPGØRELSEN**

Oplysningerne om pengestrømme anvendes som grundlag for at vurdere EU's evne til at generere likvide midler og dets behov for at anvende disse pengestrømme.

Pengestrømsopgørelsen udarbejdes ved anvendelse af indirekte præsentation. Det betyder, at det økonomiske resultat for regnskabsåret reguleres for virkningen af transaktioner, som ikke har medført ind- og udbetalinger, udskydelse eller periodisering af tidligere eller fremtidige ind- eller udbetalinger vedrørende driftsaktivitet samt indtægter og omkostninger forbundet med investeringspengestrømme.

Pengestrømme fra transaktioner i fremmed valuta indregnes i EU's rapporteringsvaluta (euro) ved omregning af beløb i fremmed valuta til den på betalingsdagen gældende valutakurs mellem euroen og den fremmede valuta.

Pengestrømsopgørelsen viser pengestrømme klassificeret efter driftsaktiviteter og investeringsaktiviteter (EU har ingen finansieringsaktiviteter).

### **4.2. DRIFTSAKTIVITETER**

Driftsaktiviteter er de af EU's aktiviteter, som ikke er investeringsaktiviteter. De fleste af de gennemførte aktiviteter falder ind under denne kategori. Lån ydet til modtagere (og i givet fald den tilknyttede låntagning) betragtes ikke som investeringsaktiviteter (eller finansieringsaktiviteter), da de indgår i de generelle målsætninger og dermed hører ind under EU's daglige transaktioner. Driftsaktiviteter omfatter også investeringer i bl.a. Den Europæiske Investeringsfond (EIF), Den Europæiske Bank for Genopbygning og Udvikling (EBRD) og risikokapitalfonde. Formålet med disse aktiviteter er at bidrage til gennemførelsen af politiske målsætninger.

### **4.3. INVESTERINGSAKTIVITETER**

Investeringsaktiviteter er anskaffelse og afhændelse af immaterielle aktiver og materielle anlægsaktiver samt andre investeringer, der ikke indgår i likvide midler. Investeringsaktiviteter omfatter ikke lån ydet til modtagere. Formålet er at vise de egentlige investeringer, EU har foretaget.

## 5. EVENTUALAKTIVER, EVENTUALFORPLIGTELSE OG ANDRE VIGTIGE OPLYSNINGER

### 5.1. EVENTUALAKTIVER

*mio. EUR*

	31.12.2014	31.12.2013
<i>Modtagne garantier:</i>		
Opfyldelsesgarantier	400	441
Andre garantier	27	39
Andre eventualaktiver	49	16
<b>I alt</b>	<b>476</b>	<b>496</b>

Der kræves en opfyldelsesgaranti for at sikre, at modtagerne af EU-finansieringen opfylder forpligtelserne i deres kontrakter med EU.

### 5.2. EVENTUALFORPLIGTELSE

*mio. EUR*

	Bemærkning	31.12.2014	31.12.2013
Stillede garantier	5.2.1	20 862	22 162
Bøder	5.2.2	5 602	5 227
EGFL, udvikling af landdistrikterne og førtiltrædelse	5.2.3	505	1 537
Samhørighedspolitikken	5.2.4	9	137
Retssager og andre tvister	5.2.5	789	689
Andre eventualforpligtelser		5	52
<b>I alt</b>		<b>27 772</b>	<b>29 805</b>

Alle eventualforpligtelser, dog undtaget forpligtelser der vedrører bøder, finansieres over EU-budgettet i de kommende år, hvis de forfalder.

#### 5.2.1. Stillede garantier

*mio. EUR*

	31.12.2014	31.12.2013
<i>Garantier for lån ydet af EIB</i>		
Garanti på 65 %	18 283	19 077
Garanti på 70 %	447	1 361
Garanti på 75 %	168	257
Garanti på 100 %	300	461
<b>I alt</b>	<b>19 198</b>	<b>21 156</b>
Andre stillede garantier	1 664	1 006
<b>I alt</b>	<b>20 862</b>	<b>22 162</b>

EU's budget garanterer de lån, som EIB havde undertegnet og ydet af egne midler til fordel for tredjelande pr. 31. december 2014 (inkl. lån ydet til medlemsstater inden tiltrædelsen). EU's garanti er imidlertid begrænset til en procentsats af loftet for de godkendte kreditlinjer: 65 % (aftaler underskrevet indtil 2007), 70 %, 75 % eller 100 %. Når loftet ikke nås, er det samlede lånebeløb omfattet af EU-garantien. For aftaler underskrevet efter 2007 (mandat 2007-2013 og 2014-2020) er EU's garanti imidlertid begrænset til 65 % af de udestående beløb og ikke til de godkendte kreditlinjer. Pr. 31. december 2014 var det samlede udestående beløb på 19 198 mio. EUR, hvilket udgør EU's maksimale risiko. Pr. 31. december 2014 dækkes ca. 82 % af EIB's udlån (udlån til stater og deres underenheder) af en totalgaranti, mens EIB's øvrige transaktioner kun er dækket mod politiske risici.

Andre stillede garantier vedrører især finansieringsfaciliteten for risikodeling (883 mio. EUR), Horisont 2020 (365 mio. EUR) og lånegarantiinstrumentet for TEN-T-projekter (209 mio. EUR).

### 5.2.2. Bøder

Beløbene vedrører bøder, som Kommissionen pålægger for overtrædelse af konkurrencereglerne, hvor beløbet er foreløbigt betalt, og hvor der er indgivet appel, eller hvor det ikke vides, om der vil blive appelleret. Eventualforpligtelsen opretholdes, indtil Domstolen har truffet sin afgørelse. Renterne af de foreløbige betalinger er indregnet i det økonomiske resultat for året og er også medtaget som eventualforpligtelse for at afspejle, at Kommissionens ret til disse beløb er usikker.

### 5.2.3. EGFL, udvikling af landdistrikterne og førtiltrædelse

Der er tale om eventualforpligtelser over for medlemsstaterne i tilknytning til overensstemmelsesbeslutninger vedrørende EGFL, udvikling af landdistrikterne og finansielle korrektioner vedrørende førtiltrædelse, hvor Domstolen endnu ikke har afsagt dom. Fastsættelsen af det endelige forpligtelsesbeløb og af det år, hvor virkningerne af, at appelsager blev vundet, konteres på budgettet, afhænger af, hvor længe retssagen varer.

### 5.2.4. Samhørighedspolitikken

Der er tale om eventualforpligtelser over for medlemsstaterne i forbindelse med retssager under samhørighedspolitikken, hvor man afventer datoen for den mundtlige forhandling eller Domstolens dom.

### 5.2.5. Retssager og andre tvister

Denne post vedrører erstatningssager, der er anlagt mod EU, andre retlige tvister og de anslåede retsudgifter. Det skal bemærkes, at sagsøger i erstatningssager efter artikel 340 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (tidligere EF-traktatens artikel 288) skal bevise, at institutionen har begået en tilstrækkeligt alvorlig overtrædelse af en retsregel, der har til formål at skabe rettigheder for private, at sagsøger har lidt reel skade, og at der er en direkte årsagsforbindelse mellem den ulovlige handling og skaden.

## 5.3. ANDRE VIGTIGE OPLYSNINGER

### 5.3.1. Uindfriede budgetforpligtelser, som endnu ikke er udgiftsført

	<i>mio. EUR</i>	
	31.12.2014	31.12.2013
<i>Uindfriede budgetforpligtelser, som endnu ikke er udgiftsført</i>	144 741	178 399

Det beløb, der er anført ovenfor, er de uindfriede forpligtelser minus dertil knyttede beløb, som er medtaget som udgifter i resultatopgørelsen for 2014. De uindfriede forpligtelser udgør åbne forpligtelser, for hvilke der endnu ikke er sket betaling og/eller frigørelse. Dette er den normale følge af, at der findes flerårige programmer. Pr. 31. december 2014 udgjorde uindfriede forpligtelser på budgettet 189 585 mio. EUR (2013: 222 410 mio. EUR).

### 5.3.2. Væsentlige retlige forpligtelser

	<i>mio. EUR</i>	
	31.12.2014	31.12.2013
<i>Strukturforanstaltninger</i>	433 527	150
<i>Protokol med Middelhavslandene</i>	264	264
<i>Fiskeriaftaler</i>	176	79
<i>Galileo-programmet</i>	719	—
<i>Copernicus-programmet</i>	3 476	—
<i>Det transeuropæiske transportnet (TEN-T)</i>	—	850
<i>Andre kontraktlige forpligtelser</i>	3 127	3 531
<b>I alt</b>	<b>441 288</b>	<b>4 873</b>

Disse forpligtelser skyldes, at Kommissionen har indgået langfristede retlige forpligtelser for en række beløb, som endnu ikke var dækket af forpligtelsesbevillinger på budgettet. Dette kan vedrøre flerårige programmer, som f.eks. strukturforanstaltninger, eller beløb, som Kommissionen er forpligtet til at betale i fremtiden i henhold til kontrakter, der eksisterede på balancedatoen (f.eks. vedrørende levering af tjenesteydelser såsom sikkerhed og rengøring, men også kontraktlige forpligtelser vedrørende specifikke projekter som f.eks. bygningsarbejder). Den betydelige stigning i antallet af retlige forpligtelser vedrørende strukturforanstaltninger skyldes starten af FFR 2014-2020 i rapporteringsperioden.

### Strukturforanstaltninger

Nedenstående tabel viser en sammenligning mellem de retlige forpligtelser, for hvilke der endnu ikke er indgået budgetmæssige forpligtelser, og de maksimale forpligtelser vedrørende de beløb, der er fastsat i FFR 2014-2020. De fremtidige forpligtelser repræsenterer de udestående beløb, som Kommissionen stadig forpligter sig til at betale efter den 31. december 2014.

Fond	mio. EUR					
	Den finansielle ramme for 2014-2020 (A)	Indgåede retlige forpligtelser (B)	Budgetforpligtelser (C)	Frigørelser (D)	Retlige forpligtelser minus budgetforpligtelser (=B-C+D)	Fremtidige forpligtelser (=A-C-D)
<i>Den Europæiske Fond for Regionaludvikling og Samhørighedsfonden</i>	259 799	133 163	16 837	—	116 325	242 962
<i>Den Europæiske Socialfond</i>	89 624	57 828	9 273	—	48 555	80 350
<i>Den Europæiske Fond for Bistand til de Socialt Dårligst Stillede</i>	3 814	3 723	501	—	3 222	3 313
<b>Udgiftsområde 1B: Samhørighedsfonden</b>	<b>353 236</b>	<b>194 714</b>	<b>26 611</b>	<b>—</b>	<b>168 102</b>	<b>326 625</b>
<i>Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne</i>	99 348	20 707	3 295	—	17 413	96 053
<i>Den Europæiske Hav- og Fiskerifond</i>	5 749	140	19	—	121	5 730
<b>UDGIFTSOMRÅDE 2: NATURRESSOURCER</b>	<b>105 097</b>	<b>20 847</b>	<b>3 314</b>	<b>—</b>	<b>17 533</b>	<b>101 783</b>
<i>Asyl- og Migrationsfonden</i>	2 752	—	—	—	—	2 752
<i>Fonden for Intern Sikkerhed</i>	2 367	—	—	—	—	2 367
<b>UDGIFTSOMRÅDE 3: SIKKERHED OG EU-BORGERSKAB</b>	<b>5 119</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>5 119</b>
<b>I alt</b>	<b>463 452</b>	<b>215 561</b>	<b>29 925</b>	<b>—</b>	<b>185 636</b>	<b>433 527</b>

### Protokoller med Middelhavslandene

Disse forpligtelser vedrører finansprotokollerne med tredjelande i Middelhavsområdet. Det beløb, der er medtaget her, er differencen mellem det samlede beløb for de undertegnede protokoller og det bogførte beløb for budgetforpligtelser. Disse protokoller er internationale traktater, som ikke kan afvikles uden begge parter samtykke, selv om afviklingsprocessen er i gang.

### Fiskeriaftaler

Der er tale om forpligtelser, som er indgået med tredjelande vedrørende interventioner under internationale fiskeriaftaler.

### Galileo-programmet

Der er tale om beløb, som er afsat til Galileo-programmet til udvikling af et europæisk globalt satellitnavigationssystem – se også bemærkning 2.2.

### Copernicus

Copernicus er det europæiske jordovervågningsprogram – se også bemærkning 2.2.

### Transeuropæisk transportnet TSI

Beløbet for 2013 vedrører bevillinger til det transeuropæiske transportnet (TEN-T) for perioden 2007-2013. Eftersom programmet er slut, er der ingen retlige forpligtelser uden budgetforpligtelser i 2014.

### Andre kontraktlige forpligtelser

Denne post omfatter beløb, som EU har forpligtet sig til at betale i kontrakternes løbetid. De største beløb, der er medtaget her, vedrører 1 933 mio. EUR til Fusionsenergiagenturet inden for rammerne af ITER-projektet og 547 mio. EUR, som hovedsageligt går til Europa-Parlamentets bygningskontrakter.

## 6. BESKYTTELSE AF EU-BUDGETTET

### 6.1. BESKYTTELSE AF EU-BUDGETTET – RESUMÉ

Ved gennemførelsen af EU-budgettet er det nødvendigt at sikre forebyggelse, registrering og korrektion af svig og uregelmæssigheder. Revisionsretten afgiver i sin årsberetning en revisionserklæring om lovligheden og den formelle rigtighed af regnskabets underliggende transaktioner og fremlægger desuden iagttagelser og statistikker vedrørende væsentlige fejlforekomster i regnskabets betalinger. Revisionserklæringen er medtaget i offentliggørelsen af regnskabet i EU-Tidende.

Kommissionen beskytter EU-budgettet, dvs. EU's udgifter, mod uretmæssige eller uregelmæssige udgifter ved hjælp af to centrale metoder:

- 1) forebyggende mekanismer og
- 2) korrektionsmekanismer (primært finansielle korrektioner, der pålægges eller aftales med medlemsstaterne, og i mindre grad inddrivelses fra modtagere af EU-betalinger).

Korrektionsmekanismerne består af en lang række foranstaltninger, som finder anvendelse både før og efter, at Kommissionen udbetaler (eller refunderer) udgiftsbeløb.

Formålet med denne bemærkning er at give en oversigt og de bedst mulige skøn over, hvordan EU's budget er beskyttet mod ulovlige udgifter. Denne bemærkning er en frivillig offentliggørelse af oplysninger, som ikke er påkrævet i regnskabsstandarderne, og omfatter data, som ikke er indhentet direkte fra regnskabssystemet.

Der gives yderligere oplysninger om disse beløb og om forebyggelses- og korrektionsmekanismer, der er fastlagt i gældende lovgivning, i meddelelsen om beskyttelse af EU's budget, som Kommissionen udarbejder og sender til dechargemyndigheden og Revisionsretten i september hvert år – denne meddelelse er tilgængelig på webstedet for Generaldirektoratet for Budget. Denne meddelelse giver ikke blot yderligere oplysninger om tallene i denne bemærkning, herunder navnlig opdelinger af de finansielle korrektioner pr. medlemsstat, den omfatter også yderligere oplysninger, såsom data vedrørende finansielle korrektioner netto, der medfører formålsbestemte indtægter på EU-budgettet, og resultaterne af det korrigerende arbejde, som medlemsstaterne har udført. Derudover er der yderligere oplysninger om korrektionskapaciteten i meddelelsen: Sammenfatning af Kommissionens resultater på forvaltningsområdet i 2014 ("den sammenfattende rapport", som blev offentliggjort i juni 2015) – denne er også tilgængelig på webstedet.

#### 6.1.1. Finansielle korrektioner

Under delt forvaltning er det primært medlemsstaterne, der har ansvaret for at forhindre eller afdække og korrigerer alvorlige mangler i forvaltnings- og kontrolsystemerne, mens Kommissionen har en overordnet tilsynsfunktion. Kommissionen kan anvende finansielle korrektioner, hvis der er tale om alvorlige mangler i medlemsstaternes styrings- eller kontrolsystemer, som har ført eller kan føre til individuelle overtrædelser eller systemiske fejl, uregelmæssigheder eller svig. Udtrykket "finansiell korrektion" dækker over en lang række foranstaltninger, som udspringer af Kommissionens (og andre EU-organers) tilsyns- og revisionsfunktion, herunder i sager, hvor Kommissionen baserer de korrigerende foranstaltninger på arbejde foretaget af nationale myndigheder. Når det er umuligt at identificere uretmæssigt anvendte beløb præcist, kan Kommissionen anvende ekstrapolerede eller faste korrektioner i henhold til de sektorspecifikke regler.

Finansielle korrektioner er inddelt i to hovedkategorier i denne bemærkning:

- 1) **bekræftede/beslutede** finansielle korrektioner (tabel **6.2.1**): Disse beløb er enten bekræftede (dvs. accepteret) af den berørte medlemsstat eller vedtaget ved en kommissionsafgørelse. Korrektioner foretaget ved kommissionsafgørelse opføres som indtægter eller negative udgifter i regnskabssystemet (se note **3.5** og **3.9**).
- 2) **gennemførte** finansielle korrektioner (tabel **6.2.2**): Disse beløb repræsenterer den sidste fase i processen, hvor uretmæssige udbetalinger bliver endegyldigt rettet. Det forventes, at der kommer til at indgå adskillige gennemførelsesmekanismer i den sektorbaserede rammelovgivning.



Medregnet under begge kategorier er "korrektioner ved kilden", som har deres udspring i Kommissionens tilsynsfunktion (se ovenfor). Disse korrektioner fratrækkes, inden der indgives betalingsanmodninger, eller betalinger behandles af Kommissionen.

### 6.1.2. Inddrivelige beløb

Under delt forvaltning og i henhold til finansforordningen samt sektorforordninger er det medlemsstaterne (og ikke Kommissionen), der har det primære ansvar for at inddrive uretmæssigt udbetalte beløb i overensstemmelse med nationale regler og procedurer. Inden for EGFL krediteres de beløb, der inddrives fra modtagerne, som formålsbestemte indtægter på EU's budget, efter at medlemsstaterne har fradraget 20 % (i gennemsnit) til administrative omkostninger. Inden for ELFUL og samhørighedspolitikken tages de inddrevne beløb i betragtning i en fremtidigt betalingsanmodning modtaget af Kommissionen og kan på denne måde genbruges til programmet inden for programmeringsperioden – efter udløbet af støtteberettigelsesperioden krediteres de til EU's budget som formålsbestemte indtægter.

Under direkte og indirekte forvaltning og i henhold til finansforordningen skal den anvisningsberettigede udstede indtægtsordrer for uretmæssigt udbetalte beløb. Inddrivelserne gennemføres derefter ved direkte bankoverførsel fra debitor eller ved modregning i andre beløb, som Kommissionen skylder debitor. Finansforordningen indeholder bestemmelser om yderligere procedurer, der skal sikre inddrivelse af indtægtsordrer, der ikke er betalt til tiden, og som er genstand for en særlig opfølgning fra Kommissionens regnskabsførers side. Kommissionens tjenestegrene gennemfører også inddrivelse "ved kilden" ved at trække ikke-støtteberettigede udgifter (som er blevet udpeget for tidligere eller aktuelle betalingsanmodninger) fra betalinger, der er foretaget.

### 6.1.3. Virkning af finansielle korrektioner og inddrivelse

Det primære formål med de finansielle korrektioner og inddrivelse er at sikre, at EU-midler anvendes i overensstemmelse med de retlige rammer. De anvendte metoder, og dermed virkningen af de korrigerende foranstaltninger, varierer imidlertid betydeligt mellem de forskellige udgiftsområder og de forskellige korrigerende foranstaltninger. Finansielle korrektioner og inddrivelse i forbindelse med den fælles landbrugspolitik samt inddrivelse under EGFL og interne og eksterne politikker medfører, at tidligere uretmæssigt udbetalte beløb føres tilbage til EU-budgettet. Uretmæssigt udbetalte beløb, som opdages under Samhørighedspolitikken, og beløb inddrevet under udvikling af landdistrikterne er indtil nu ofte blevet korrigeret af medlemsstaten og som følge deraf blevet erstattet af andre støtteberettigede projekter – disse beløb føres ikke tilbage til EU's budget. Efter udløbet af støtteberettigelsesperioden/afslutningen af programmet krediteres beløbene imidlertid som indtægter på EU-budgettet. Se punkt **6.2.2** nedenfor for yderligere oplysninger.

Derudover bygger korrektionskapaciteten på en lang række foranstaltninger, som finder anvendelse både før og efter, at Kommissionen udbetaler eller refunderer udgiftsbeløb. Korrektioner foretages af Kommissionen efter betalingsanmodninger fra medlemsstaterne og andre støttemodtagere og/eller betalinger foretaget af Kommissionen.

## 6.2. FINANSIELLE KORREKTIONER OG INDDRIVELSER 2014

### 6.2.1. Finansielle korrektioner og inddrivelses bekræftet/besluttet i 2014

	<i>mio. EUR</i>			
	Finansielle korrektioner	Inddrivelige beløb	2014 I alt	2013 I alt
Landbrug:				
EGFL	1 649	213	1 862	1 070
Udvikling af landdistrikter	220	165	385	386
Samhørighedspolitikken:				
EFRU*	1 330	—	1 330	338
Samhørighedsfonden	292	—	292	220
ESF	342	1	343	874
FIUF/EFF	39	29	67	34
EUGFL, Udviklingssektionen	13	5	18	3
Andet	—	—	—	16
Interne politikområder	5	293	298	396
Eksterne politikområder	<i>Ikke relevant</i>	127	127	93
Administration	<i>Ikke relevant</i>	5	5	6
<b>Bekræftet/besluttet i alt i 2014</b>	<b>3 890</b>	<b>838</b>	<b>4 728</b>	
<i>Bekræftede/besluttet i alt i 2013</i>	<i>2 495</i>	<i>941</i>		<i>3 436</i>

I ovenstående beløb for 2014 indgår finansielle korrektioner og inddrivelses ved kilden til et beløb af i alt 1 137 mio. EUR, heraf landbrug 21 mio. EUR, samhørighed 834 mio. EUR, intern politik 207 mio. EUR, ekstern politik 71 mio. EUR og administration 4 mio. EUR.

Korrektioner ved kilden for EFRU og Samhørighedsfonden er i 2014 for første gang opført i både tabel 6.2.1 og 6.2.2 – sammenligningstallene for 2013 indeholder derfor ikke sådanne korrektioner. De beløb, der opføres for disse fonde i 2014, er kumulerede og omfatter derfor beløb, der vedrører tidligere år.

### 6.2.2. Finansielle korrektioner og inddrivelses gennemført i 2014

	<i>mio. EUR</i>			
	Finansielle korrektioner	Inddrivelige beløb	2014 I alt	2013 I alt
Landbrug:				
EGFL	796	150	946	636
Udvikling af landdistrikter	86	167	252	359
Samhørighedspolitikken:				
EFRU*	1 083	1	1 084	622
Samhørighedsfonden	236	—	236	277
ESF	289	1	290	882
FIUF/EFF	41	25	66	28
EUGFL, Udviklingssektionen	13	5	18	16
Andet	—	—	—	16
Interne politikområder	5	274	279	401
Eksterne politikområder	<i>Ikke relevant</i>	108	108	93
Administration	<i>Ikke relevant</i>	5	5	6
<b>Gennemført i 2014 i alt</b>	<b>2 549</b>	<b>736</b>	<b>3 285</b>	
<i>Gennemført i 2013 i alt</i>	<i>2 472</i>	<i>862</i>		<i>3 334</i>

\* De rapporterede tal for EFRU omfatter beløb, der ikke er opdelt mellem EFRU og Samhørighedsfonden for programmeringsperioden 2007-2013, da programmerne finansieres af flere fonde (354 mio. EUR for bekræftede/beslutede finansielle korrektioner og 15 mio. EUR for gennemførte finansielle korrektioner).

I ovenstående beløb for 2014 indgår finansielle korrektioner og inddrivelses ved kilden med beløb af i alt 782 mio. EUR, heraf landbrug 6 mio. EUR, samhørighed 494 mio. EUR, intern politik 207 mio. EUR, ekstern politik 71 mio. EUR og administration 4 mio. EUR.

## Landbrug og udvikling af landdistrikter:

De finansielle korrektioner vedrører svagheder, som er konstateret i medlemsstaternes forvaltnings- og kontrolsystemer på grundlag af revisioner udført af Kommissionen inden for rammerne af de flerårige efterprøvende regnskabsafslutningsprocedurer. Derudover er der også korrektioner fra de årlige beslutninger om regnskabsafslutning. Finansielle korrektioner ansporer medlemsstaterne til at forbedre deres forvaltnings- og kontrolsystemer og beskytter sammen med inddrivelse EU's budget mod ulovlige udgifter.

Det bekræftede/besluttede beløb omfatter afgørelse om regnskabsafslutning nr. 2015/103 (1 243 mio. EUR og 166 mio. EUR for henholdsvis EGFL og ELFUL), som Kommissionens tjenestegrene udarbejdede inden årets udgang, men som formelt først blev vedtaget af Kommissionen i januar 2015. Disse beløb medregnes også som periodiserede indtægter pr. 31. december 2014.

For EGFL og ELFUL kan finansielle korrektioner, der er højere end 0,01 % af BNP, på den berørte medlemsstats anmodning gennemføres i tre årlige trancher. Derudover er gennemførelsesdatoen i enkelte sager (medlemsstater, der er omfattet af finansiell støtte i overensstemmelse med rammeaftalen for den europæiske finansielle stabilitetsfacilitet, som blev underskrevet den 7. juni 2010) blevet udskudt 18 måneder. Disse betingelser har til formål at sikre, at den faktiske godtgørelse fra de berørte medlemsstater til EU's budget kan forvaltes, uden at det udgør en risiko for de nationale budgetter. Udsættelser og rater har en indvirkning på 566 mio. EUR (EGFL: 515 mio. EUR og ELFUL: 51 mio. EUR) på den konstaterede forskel mellem bekræftede/besluttede beløb og den faktiske gennemførelse. Det resterende beløb skyldes afgørelse nr. 2015/103, som blev bekræftet i december 2014, men først vedtaget i januar 2015 – se ovenfor.

Betalingsorganernes inddrivelse af uregelmæssigheder reducerer Kommissionens fremtidige godtgørelseskrav til medlemsstaterne. For EFGL opfører Kommissionen det fulde beløb, der udbetales til landbrugere, som udgifter. Den redegør for forskellen mellem betalinger til landbrugerne og de beløb, der er blevet betalt tilbage til betalingsorganerne som formålsbestemte indtægter, og som er til rådighed til finansiering af landbrugsudgifter. For ELFUL opfører Kommissionen det støtteberettigede nettobeløb, efter at korrektioner og inddrivelse er fratrukket.

## Samhørighedspolitikken:

Finansielle korrektioner under samhørighedspolitikken vedrører svagheder, som er konstateret i medlemsstaternes forvaltnings- og kontrolsystemer på grundlag af revisioner udført af Kommissionen. De anvendes hovedsagelig, når medlemsstaternes myndigheder trækker oprindeligt meddelte udgifter tilbage og erstatter dem med nye udgifter. I sådanne tilfælde mister medlemsstaterne ikke EU-midlerne. Medlemsstaterne kan også opgive yderligere projekter, hvilket i praksis vil svare til at modtage en lavere medfinansieringssats på prioritetsaksenniveau/programniveau, fordi de udelukkede, ikke-støtteberettigede udgifter muligvis skal finansieres over det nationale offentlige budget.

Såfremt disse foranstaltninger ikke er mulige eller tilladt, anvendes der finansielle korrektioner, som medfører et tab af EU-midler for den pågældende medlemsstat. Dette kan forekomme, når programmerne er afsluttet, eller medlemsstaterne ikke er i stand til at fremlægge tilstrækkelige støtteberettigede udgifter eller projekter.

De i 2014 gennemførte finansielle korrektioner vedrørte korrektioner, der blev bekræftet/besluttet i 2014 (1 365 mio. EUR) eller i tidligere perioder (297 mio. EUR).

Der blev gennemført følgende finansielle korrektioner for Samhørighedspolitikken i 2014:

	EFRU	Samhø- righeds- fonden	ESF	FIUF/EFF	EUGFL, Udvik- lingssek- tionen	<i>mio. EUR</i> I alt
<i>Frigørelse/fradrag ved afslutning 2000-2006</i>	448	136	114	8	8	714
<i>Trukket tilbage af medlemsstat 2007-2013</i>	242	22	92	16	—	372
<i>Indtægtsordrer</i>	24	17	19	17	5	82
<i>Korrektioner ved kilden</i>	370	60	64	—	—	494
<b>Gennemført i 2014 i alt</b>	<b>1 083</b>	<b>236</b>	<b>289</b>	<b>41</b>	<b>13</b>	<b>1 662</b>

## 6.3. KOMMISSIONENS FOREBYGGELSEMEKANISMER

Kommissionen anvender en række forebyggelsesmekanismer til at beskytte EU-budgettet. I forbindelse med direkte forvaltning omfatter de præventive foranstaltninger, at de ansvarlige tjenestegrene foretager kontrol af støtteberettigelsen for de udgifter, som modtagerne anfører som støtteberettigede. Disse efterfølgende kontroller er integreret i programmernes forvaltningsprocedurer og har til formål at give rimelig sikkerhed for lovligheden og den formelle rigtighed ved udbetalingen af udgifter. Kommissionens tjenestegrene kan også bistå med vejledning, navnlig vedrørende kontraktmæssige spørgsmål, med henblik på at sikre en sund og effektiv forvaltning af midlerne og dermed sikre en mindre risiko for uregelmæssigheder.

Under delt forvaltning (dvs. udgifter vedrørende landbrugs- og samhørighedspolitikken) er medlemsstaterne primært ansvarlige for gennem hele udgiftscyklussen at sikre, at udbetalinger over EU-budgettet er lovlige og formelt rigtige. Der findes også forebyggelsesmekanismer på Kommissionsplan i forbindelse med Kommissionens rolle som tilsynsførende organ. Kommissionen kan:

– afbryde betalingsfristen i højst seks måneder, hvis:

- a) der er tegn på en alvorlig mangel i den pågældende medlemsstats forvaltnings- og kontrolsystemer, eller
- b) Kommissionens tjenestegrene er nødt til at foretage supplerende kontrol som følge af oplysninger om, at der til udgifterne i en godkendt udgiftsoversigt knytter sig en alvorlig uregelmæssighed, som ikke er korrigeret.

Når en sag er afsluttet (efter der er sendt et ophævelsesbrev), kan det beløb, hvis betaling er blevet afbrudt, blive behandlet og udbetalt til medlemsstatens myndigheder på betingelse af, at tilstrækkelig kredit er til stede, og at der ikke er nogen andre problemer med hensyn til programmet.

– helt eller delvist suspendere en mellemliggende betaling til en medlemsstat i følgende tre tilfælde:

- a) når der er tegn på alvorlige mangler i forvaltnings- og kontrolsystemet for programmet, og medlemsstaten ikke har truffet de nødvendige udbedrende foranstaltninger, eller
- b) når udgifterne i en godkendt udgiftsoversigt er forbundet med en alvorlig uregelmæssighed, som ikke er korrigeret, eller
- c) når en medlemsstat groft har tilsidesat sine forvaltnings- og kontrolforpligtelser.

Når medlemsstaten ikke træffer de nødvendige foranstaltninger, kan Kommissionen pålægge en finansiell korrektion.

### Afbrydelser:

*mio. EUR*

Programmeringsperioden 2007-2013	I alt åbne sager pr. 31.12.2013		Nye sager 2014		Lukkede sager i 2014		I alt åbne sager pr. 31.12.2014	
	Antal sager	Beløb	Antal sager	Beløb	Antal sager	Beløb	Antal sager	Beløb
<b>Fond</b>								
ELFUL*	2	1	15	79	17	80	—	—
EFRU og Samhørighedsfonden	101	1 608	134	6 227	137	3 998	98	3 837
ESF	20	272	31	1 323	19	625	32	970
EFF	10	97	13	103	15	186	8	14
<b>I alt</b>	<b>133</b>	<b>1 978</b>	<b>193</b>	<b>7 732</b>	<b>188</b>	<b>4 889</b>	<b>138</b>	<b>4 821</b>

\* Med hensyn til ELFUL blev systemet for afbrydelser tilpasset til Samhørighedsfondens system i 2014. For EGFL anvendes afbrydelsesmekanismen ikke, suspensions- og reduktionsmekanismer anvendes fra 2014.

### Suspensioner og reduktioner:

I forbindelse med **EFRU** og **Samhørighedsfonden** var fem afgørelser om suspension stadig i kraft ved udgangen af 2013 (afgørelsen om at ophæve en af dem blev truffet i 2013, men officielt meddelt i 2014). I 2014 blev der truffet afgørelse om at ophæve suspensionerne for to programmer. De tre andre suspensioner var fortsat i kraft ved udgangen af 2014. Der blev vedtaget fire nye afgørelser om suspension i 2014. To var stadig i kraft ved årets udgang.

I forbindelse med **ESF** var en afgørelse om suspension vedtaget i 2011 stadig i kraft ved udgangen af 2014. Ud af de elleve afgørelser om suspension, der blev vedtaget i 2013, var syv fortsat i kraft ved udgangen af 2014. I 2014 blev der vedtaget elleve nye afgørelser om suspension, og de var stadig i kraft ved udgangen af 2014.

Der blev truffet en afgørelse om suspension for **EFF** i 2014, efter at der var blevet konstateret mangler i en medlemsstats forvaltnings- og kontrolsystem i forbindelse med EU's foranstaltning til reduktion af overkapacitet på fiskeriområdet.

Der blev ikke truffet nogen afgørelser om suspension i forbindelse med **ELFUL** i 2014. Der blev foretaget én reduktion i forbindelse med **EGFL** i 2014, mens der blev truffet 3 afgørelser om reduktion for **ELFUL**. Ved årets udgang var der 5 verserende **ELFUL**-sager om reduktion.

## 6.4. INDDRIVELSE AF IKKE-ANVENDTE FORFINANSIERINGSMIDLER

	<i>mio. EUR</i>	
	2014	2013
<i>Landbrug:</i>		
<i>EGFL</i>	—	—
<i>Udvikling af landdistrikter</i>	—	—
<i>Samhørighedspolitikken:</i>		
<i>EFRU</i>	—	68
<i>Samhørighedsfonden</i>	—	4
<i>ESF</i>	9	53
<i>FIUF/EFF</i>	10	7
<i>EUGFL, Udviklingssektionen</i>	6	3
<i>Interne politikområder</i>	278	208
<i>Eksterne politikområder</i>	95	91
<i>Administration</i>	2	1
<b>Inddrevet i alt</b>	<b>400</b>	<b>435</b>

Inddrivelse af ikke-anvendte forfinansieringsmidler må ikke forveksles med inddrivelse af uregelmæssige beløb. Når Kommissionens tjenestegrene opdager og inddriver sådanne udgifter i forbindelse med udbetalte forfinansieringsbeløb, indregnes disse i de normale finansielle korrektioner eller inddrivelsesprocedurer, som er beskrevet ovenfor. Se også bemærkning **2.5** for yderligere oplysninger om forfinansiering.

## 7. FINANSIEL RISIKOSTYRING

Følgende oplysninger om EU's finansielle risikostyring vedrører:

- långivnings- og låntagningsaktiviteter gennemført af Kommissionen via EFSM, betalingsbalancestøtte, MFA, Euratom-foranstaltninger og EKSF under afvikling
- likviditetstransaktioner, som Kommissionen har foretaget for at gennemføre EU-budgettet, herunder modtagelsen af bøder, og
- Garantifonden for Aktioner i forhold til Tredjeland og
- finansielle instrumenter, der finansieres over budgettet.

### 7.1. RISIKOTYPER

**Markedsrisiko** er risikoen for, at dagsværdien af eller fremtidige pengestrømme fra et finansielt instrument vil svinge som følge af variationer i markedskurser. Markedsrisiko omfatter ikke kun muligheden for tab, men også muligheden for gevinst. Den omfatter valutarisiko, renterisiko og anden prisrisiko (EU er ikke udsat for anden prisrisiko af betydning).

- (1) Valutarisiko er risikoen for, at EU's transaktioner eller dets investeringers værdi påvirkes af ændringer i valutakurser. Risikoen opstår som følge af ændringen i kursen for én valuta i forhold til en anden.
- (2) Renterisiko er muligheden for en reduktion af værdipapirers og navnlig obligationers værdi som følge af en rentestigning. Generelt fører højere renter til lavere kurser på obligationer med fast rente og omvendt.

**Kreditrisiko** er risikoen for tab som følge af en skyldners eller låntagers manglende betaling af et lån eller en anden kreditlinje (enten hovedstol eller renter eller begge dele), eller manglende overholdelse af en kontraktlig forpligtelse. Misligholdelsesbegivenhederne omfatter forsinket tilbagebetaling, omlægning af tilbagebetalinger og konkurs.

Likviditetsrisiko er den risiko, der opstår som følge af vanskeligheden ved at sælge et aktiv, f.eks. risikoen for, at et bestemt værdipapir eller aktiv ikke kan handles tilstrækkeligt hurtigt på markedet til at undgå et tab eller overholde en forpligtelse.

### 7.2. POLITIKKER FOR RISIKOSTYRING

Gennemførelsen af EU's budget er i stigende grad afhængig af brugen af finansielle instrumenter. I modsætning til traditionel budgetgennemførelse ved hjælp af tilskud og støtte er den grundlæggende tanke bag denne nye tilgang, at den endelige støttemodtager for hver euro, der bruges fra budgettet via finansielle instrumenter, får mere end 1 EUR i finansiell støtte på grund af løftestangseffekten. Denne intelligente anvendelse af EU's budget maksimerer effekten af de midler, der står til rådighed. Der gives yderligere oplysninger om de pågældende beløb i bemærkning 2.4.

Fælles for de fleste finansielle instrumenter er, at gennemførelsen uddelegeres til enten EIB-gruppen (herunder EIF) på grundlag af en aftale mellem Kommissionen og EIB eller til andre finansielle formidlere. De aftaler, som indgås med disse formidlere, indeholder strenge betingelser og forpligtelser. Formålet er at sikre, at EU's midler er genstand for en korrekt forvaltning og rapportering. Når et finansielt bidrag til et af instrumenterne er blevet aftalt, overføres midlerne til en særligt oprettet bankkonto, som tilhører den finansielle formidler (dvs. en forvaltningskonto). Den finansielle formidler kan afhængigt af det pågældende instrument anvende midlerne på denne forvaltningskonto til at give lån eller udstede gældsinstrumenter osv. Indtægterne fra finansielle instrumenter skal som hovedregel betales tilbage til EU's budget.

Risikoen med hensyn til disse finansielle instrumenter har normalt en øvre grænse, som er angivet i aftalegrundlaget, og denne er det budgetterede beløb, der er afsat til instrumentet. Eftersom Kommissionen ofte dækker "first loss piece"-tabet (første tranche af et tab), og da instrumenterne har til

formål at finansiere mere risikable modtagere (som har svært ved at sikre sig finansiering fra kommercielle långivere), vil EU's budget sandsynligvis være udsat for i det mindste nogle tab.

### Låntagnings- og långivningsaktiviteter

Låntagnings- og långivningstransaktionerne såvel som den dertil knyttede likviditetsstyring gennemføres af EU i henhold til de respektive rådsafgørelser, hvis sådanne findes, og interne retningslinjer. Der er udarbejdet proceduremanualer vedrørende specifikke områder som låntagning, långivning og likviditetsstyring, som anvendes af de relevante operative enheder. Generelt foretages der ingen risikodækning med hensyn til rente- og kursændringer (hedging), eftersom långivningstransaktionerne generelt finansieres gennem enslydende låntagnings- og långivningstransaktioner ("back-to-back"), og der ikke eksisterer nogen åbne valutapositioner. Det kontrolleres regelmæssigt, at "back-to-back"-princippet overholdes.

### Likviditetstransaktioner

Reglerne og principperne for forvaltningen af Kommissionens likviditetstransaktioner er fastlagt i Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 1150/2000 (ændret ved Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 2028/2004 og 105/2009) og i finansforordningen samt gennemførelsesbestemmelserne hertil.

Som følge af ovennævnte forordninger finder følgende hovedprincipper anvendelse:

- egne indtægter indbetales af medlemsstaterne på konti, der er oprettet med henblik herpå i Kommissionens navn hos hver medlemsstats finansforvaltning eller hos det af hver medlemsstat udpegede organ. Kommissionen kan udelukkende disponere over ovennævnte konti for at dække sit likviditetsbehov
- egne indtægter indbetales af medlemsstaterne i national valuta, hvorimod Kommissionens betalinger sædvanligvis foretages i euro
- bankkonti oprettet i Kommissionens navn kan ikke overtrækkes. Denne begrænsning gælder ikke for Kommissionens konti for egne indtægter i tilfælde af misligholdelse af lån, som er indgået eller garanteret i henhold til Rådets forordninger og afgørelser, og under visse omstændigheder, hvis likviditetsbehovene overstiger aktiverne på kontiene.
- beløb på bankkonti i andre valutaer end euro anvendes enten til betalinger i samme valuta eller omregnes regelmæssigt til euro.

Ud over kontiene for egne indtægter har Kommissionen oprettet andre konti i centralbanker og forretningsbanker med henblik på at foretage og modtage andre betalinger end medlemsstaternes bidrag til budgettet.

Likviditets- og betalingstransaktionerne er i vid udstrækning automatiseret og baseret på moderne informationssystemer. Der anvendes specifikke procedurer for at sikre systemsikkerheden og sikre opsplnitning af opgaverne i tråd med finansforordningen, Kommissionens interne kontrolstandarder og revisionsprincipper.

Et sæt skriftlige retningslinjer og procedurer bestemmer, hvordan forvaltningen af Kommissionens likviditets- og betalingstransaktioner skal finde sted, så finansielle og operationelle risici reduceres, og der sikres et hensigtsmæssigt kontrolniveau. Det omfatter forskellige operationelle områder (f.eks. gennemførelse af betalinger og likviditetsstyring, fremskrivning af pengestrømme og forretningskontinuitet), og overensstemmelsen med retningslinjerne og procedurerne kontrolleres regelmæssigt. Desuden udveksler Generaldirektoratet for Budget og Generaldirektoratet for Økonomiske og Finansielle Anliggender oplysninger om risikoforvaltning og den bedste risikoeksponering.

### Bøder

*Foreløbigt indkasserede bøder: indlånskonti*

Beløb, der er modtaget før 2010, forbliver på konti i banker, der er specifikt udvalgt til indlån af foreløbigt indkasserede bøder. Udvælgelsen af disse banker sker i overensstemmelse med de udbudsprocedurer, der er fastsat i finansforordningen. Anbringelsen af midler i bestemte banker sker i overensstemmelse med den interne politik for risikoforvaltning, der fastsætter kravene til kreditrating og de beløb, der kan indsættes proportionalt med modpartens kapital. Finansielle og operationelle risici identificeres og evalueres, og overensstemmelsen med de interne politikker og procedurer kontrolleres jævnlige.

*Foreløbigt indkasserede bøder: BUFI-porteføljen*

Fra og med 2010 investeres udstedte og foreløbigt indkasserede bøder i BUFI, en fond, der er oprettet til formålet. Fondens hovedmålsætninger er at reducere de risici, der er forbundet med finansielle markeder, og sikre lige behandling af virksomheder, der er blevet pålagt bøder, ved at tilbyde et garanteret afkast, der beregnes på samme måde. Forvaltningen af aktiver vedrørende foreløbigt indkasserede bøder varetages af Kommissionen i overensstemmelse med interne retningslinjer for forvaltning af aktiver. Der er udarbejdet proceduremanualer vedrørende specifikke områder såsom likviditetsstyring, som anvendes af de relevante operative enheder. Finansielle og operationelle risici identificeres og evalueres, og overensstemmelsen med de interne retningslinjer og procedurer kontrolleres jævnligt.

Formålene med arbejdet med at forvalte aktiver er at investere de bøder, der foreløbigt er indbetalt til Kommissionen, på en måde, der

- a) sikrer, at midlerne er disponible, når der er brug for dem
- b) sigter mod under normale omstændigheder at give et afkast, som i gennemsnit mindst svarer til afkastet af det såkaldte BUFI Benchmark minus de afholdte omkostninger.

Investeringerne er grundlæggende begrænset til følgende kategorier: tidsindsud hos centralbankerne i euroområdet, agenturer for forvaltning af offentlig gæld i euroområdet, 100 % statsejede eller statsgaranterede banker eller overnationale institutioner, og obligationer, veksler og indskudsbeviser, der er udstedt af suveræne stater eller overnationale institutioner.

*Bankgarantier*

Kommissionen har et stort antal garantier udstedt af finansielle institutioner i forbindelse med de bøder, den pålægger virksomheder, der overtræder EU's konkurrenceregler (se bemærkning **2.6.1.2**). Disse garantier stilles af de virksomheder, der har fået pålagt en bøde, som et alternativ til midlertidige betalinger. Garantierne forvaltes i overensstemmelse med den interne politik for risikoforvaltning. Finansielle og operationelle risici identificeres og evalueres, og overensstemmelsen med de interne politikker og procedurer kontrolleres jævnligt.

**Garantifonden**

Reglerne og principperne for forvaltningen af Garantifondens aktiver er fastsat i aftalen mellem Europa-Kommissionen og EIB af 25. november 1994 og de senere ændringer af 17. og 23. september 1996, 8. maj 2002, 25. februar 2008 og 9. november 2010. Garantifonden anvender kun euro. Den investerer udelukkende i denne valuta for at undgå enhver kursrisiko. Forvaltningen af fondens midler skal foregå efter de almindelige forsigtighedsregler, der gælder for finansieringsvirksomhed. Dens formål er bl.a. at reducere risiciene og sikre, at de forvaltede aktiver er tilstrækkeligt likvide og tilstrækkeligt hurtigt kan mobiliseres i betragtning af de forpligtelser, fonden skal kunne opfylde.



7.2.1. Afstemning af den regnskabsmæssige værdi og dagsværdien af finansielle instrumenter

**Afstemning af den regnskabsmæssige værdi og dagsværdien af finansielle aktiver efter klasse**

*mio. EUR*

	31.12.2014		31.12.2013	
	Regnskabsmæssig værdi	Dagsværdi	Regnskabsmæssig værdi	Dagsværdi
<b>Finansielle aktiver til dagsværdi</b>				
<i>Finansielle aktiver, der besiddes med handel for øje (AFS)</i>	9 406	9 406	7 870	7 870
<i>Beholdning af kontanter og likvide midler</i>	17 545	17 545	9 510	9 510
<b>I alt</b>	<b>26 951</b>	<b>26 951</b>	<b>17 380</b>	<b>17 380</b>
<b>Finansielle aktiver til amortiseret anskaffelseskursværdi</b>				
<i>Lån</i>	58 843	58 843	57 545	57 545
<i>Kommercielle tilgodehavender og ikke-kommercielle inddrivelige beløb</i>	15 578	15 578	13 680	13 680
<b>I alt</b>	<b>74 421</b>	<b>74 421</b>	<b>71 225</b>	<b>71 225</b>
<b>I alt</b>	<b>101 372</b>	<b>101 372</b>	<b>88 605</b>	<b>88 605</b>

**Afstemning af den regnskabsmæssige værdi og dagsværdien af finansielle forpligtelser efter klasse**

*mio. EUR*

	31.12.2014		31.12.2013	
	Regnskabsmæssig værdi	Dagsværdi	Regnskabsmæssig værdi	Dagsværdi
<b>Finansielle forpligtelser til dagsværdi</b>	—	—	—	—
<b>Finansielle forpligtelser til amortiseret anskaffelseskursværdi</b>				
<i>Låntagning</i>	58 470	58 470	57 218	57 218
<i>Finansielle leasingforpligtelser</i>	1 755	1 755	1 838	1 838
<i>Betalingsforpligtelser</i>	43 180	43 180	36 213	36 213
<i>Andet</i>	454	454	477	477
<b>I alt</b>	<b>103 859</b>	<b>103 859</b>	<b>95 746</b>	<b>95 746</b>

## 7.3. VALUTARISIKO

### EU's valutarisikoeksponering for finansielle instrumenters ved årets udgang – nettoposition

mio. EUR

	31.12.2014							31.12.2013						
	USD	GBP	DKK	SEK	(EUR)	Andre	I alt	USD	GBP	DKK	SEK	(EUR)	Andre	I alt
<b>Finansielle aktiver</b>														
<i>Finansielle aktiver, der besiddes med handel for øje (AFS)</i>	68	77	7	9	9 203	42	9 406	39	66	13	19	7 732	—	7 870
<i>Lån*</i>	2	0	—	—	303	28	334	1	—	—	—	277	8	286
<i>Tilgodehavender og inddrivelige beløb</i>	2	4 102	50	88	11 197	140	15 578	1	1 050	42	79	12 284	224	13 680
<i>Beholdning af kontanter og likvide midler</i>	44	1 157	471	928	14 180	764	17 545	39	140	446	257	8 225	403	9 510
<b>I alt</b>	<b>116</b>	<b>5 336</b>	<b>528</b>	<b>1 024</b>	<b>34 883</b>	<b>974</b>	<b>42 862</b>	<b>80</b>	<b>1 256</b>	<b>501</b>	<b>355</b>	<b>28 518</b>	<b>635</b>	<b>31 345</b>
<b>Finansielle forpligtelser</b>														
<i>Betalingsforpligtelser</i>	0	(10)	0	0	(43 168)	(2)	(43 180)	—	(5)	—	—	(36 156)	(52)	(36 213)
<b>I alt</b>	<b>0</b>	<b>(10)</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>(43 168)</b>	<b>(2)</b>	<b>(43 180)</b>	<b>—</b>	<b>(5)</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>(36 156)</b>	<b>(52)</b>	<b>(36 213)</b>
<b>I alt</b>	<b>116</b>	<b>5 326</b>	<b>528</b>	<b>1 024</b>	<b>(8 284)</b>	<b>972</b>	<b>(318)</b>	<b>80</b>	<b>1 251</b>	<b>501</b>	<b>355</b>	<b>(7 638)</b>	<b>583</b>	<b>(4 868)</b>

\* undtagen "back-to-back"-lån.

Hvis euroen var blevet 10 % stærkere i forhold til andre valutaer, ville det have haft følgende virkning:

*mio. EUR*

	Økonomisk resultat				
	USD	GBP	DKK	SEK	Andre
31.12.2014	(4)	(483)	(47)	(92)	0
31.12.2013	(3)	(107)	(44)	(30)	—

*mio. EUR*

	Nettoaktiver				
	USD	GBP	DKK	SEK	Andre
31.12.2014	(6)	(7)	(1)	(1)	—
31.12.2013	(4)	(6)	(1)	(2)	—

Hvis euroen var blevet 10 % svagere i forhold til disse valutaer, ville det have haft følgende virkning:

*mio. EUR*

	Økonomisk resultat				
	USD	GBP	DKK	SEK	Andre
31.12.2014	5	591	58	113	—
31.12.2013	4	131	53	38	—

*mio. EUR*

	Nettoaktiver				
	USD	GBP	DKK	SEK	Andre
31.12.2014	8	9	1	1	—
31.12.2013	4	7	1	2	—

### Låntagnings- og långivningsaktiviteter

De fleste finansielle aktiver og passiver er i euro, så i disse tilfælde er EU ikke udsat for nogen valutarisiko. EU yder imidlertid lån i amerikanske dollar gennem det finansielle instrument Euratom, som finansieres gennem låntagning med et tilsvarende beløb i amerikanske dollar ("back-to-back"-transaktion). Pr. balancedagen var EU ikke udsat for nogen valutarisiko i forbindelse med Euratom-lån.

### Likviditetstransaktioner

Egne indtægter indbetalt af medlemsstaterne i andre valutaer end euro indsættes på konti til egne indtægter i overensstemmelse med forordningen om egne indtægter. De omregnes til euro, når der er behov for dem for at dække gennemførelsen af betalinger i euro. Procedurene for forvaltningen af disse midler er omhandlet i ovennævnte forordning. I et begrænset antal tilfælde anvendes midlerne direkte til betalinger, der gennemføres i de samme valutaer.

Kommissionen har en række konti i andre EU-valutaer end euro, og i amerikanske dollar og schweiziske franc, hos forretningsbanker med det formål at gennemføre betalinger i disse valutaer. Der overføres midler til disse konti afhængigt af de betalinger, der skal gennemføres, og derfor er deres saldi ikke udsat for nogen valutarisiko.

Når der modtages diverse indtægter (bortset fra egne indtægter) i andre valutaer end euro, overføres beløbene enten til Kommissionens konti i de samme valutaer, hvis de skal dække gennemførelse af betalinger, eller de omregnes til euro og overføres til konti i euro. Der overføres midler til forskudskonti i andre valutaer end euro afhængigt af de anslåede lokale betalinger på kort sigt i de samme valutaer. Saldiene på disse konti holdes inden for deres respektive lofter.

## Bøder

Foreløbigt indkasserede bøder (indlån og BUFI-porteføljen) og bankgarantier

Da alle bøder pålægges og betales i euro, er der ingen valutarisiko.

## Garantifonden

Garantifondens finansielle aktiver er i euro, så der er ingen valutarisiko. De lån, der ved subrogation overføres til EU som følge af træk på garantifonden, efter at en modtager af et lån ikke har betalt, tilbagebetales i deres oprindelige valuta og eksponerer derfor EU for en valutarisiko. Der er ingen risikodækning med hensyn til kursændringer i fremmed valuta ("hedging") pga. usikkerheden vedrørende tidspunktet for betalingen af lånene.

## 7.4. RENTERISIKO

Følgende tabel viser rentefølsomheden for AFS-aktiver ved en renteændring på +/- 1 %.

	Stigning (+)/fald (-) i basispoint	Indvirkning på det økonomiske resultat og nettoaktiver
		<i>mio. EUR</i>
<i>31.12.2014: Finansielle aktiver, der besiddes med handel for øje (AFS)</i>	+ 100	(138)
	- 100	149
<i>31.12.2013: Finansielle aktiver, der besiddes med handel for øje (AFS)</i>	+ 100	(94)
	- 100	95

Følsomhedsanalysen tager kun højde for prisrisikoen virkning (i dagsværdien) for de finansielle aktiver, der besiddes med handel for øje. Indvirkningen på overskud eller underskud for variabelt forrentede instrumenter er ikke taget i betragtning.

### Låntagnings- og långivningsaktiviteter

#### Låntagning og långivning med variabel rente

EU har på grund af låntagnings- og långivningsaktiviteternes art betydelige rentebærende aktiver og passiver. Makrofinansiel bistand og Euratom-låntagning til variabel rente medfører, at EU er udsat for renterisiko. Imidlertid opvejes renterisikoen ved låntagning af de tilsvarende udlån med samme vilkår ("back-to-back"-transaktioner). På balancedatoen havde EU lån (udtrykt i nominelle beløb) med variabel rente til et beløb af 484 mio. EUR (2013: 583 mio. EUR) med justering hver 6 måned.

#### Låntagning og långivning med fast rente

EU har også MFA- og Euratomlån med fast rente til en samlet værdi af 1 692 mio. i 2014 (2013: 367 mio. EUR), som har en løbetid på mindre end et år (10 mia. EUR), mellem et og fem år (146 mio. EUR) og over fem år (1 536 mio. EUR). Mere væsentligt er det, at EU har 9 fastforrentede lån under det finansielle instrument betalingsbalancestøtte til en samlet værdi af 8,4 mia. EUR i 2014 (2013: 11,4 mia. EUR), som har en løbetid på mindre end et år (2,7 mia. EUR), mellem et og fem år (5,5 mia. EUR) og over fem år (0,2 mia. EUR). Under det finansielle instrument EFSM har EU i 21 fastforrentede lån til en samlet værdi af 46,8 mia. EUR i 2014 (2013: 43,8 mio. EUR), som har en løbetid på mindre end et år (5 mio. EUR), mellem et og fem år (9,2 mia. EUR) og over fem år 32,5 mia. EUR).

### Likviditetstransaktioner

Kommissionens likviditetsstyringsafdeling låner ikke penge og er derfor ikke udsat for nogen renterisiko. Dog beregnes der rente for saldi på de forskellige bankkonti. Kommissionen har derfor iværksat

foranstaltninger, der skal sikre, at renteafkastet af dens bankkonti regelmæssigt afspejler markedsrenterne og deres mulige svingninger.

De konti, som er åbnet hos medlemsstaternes statskasser til indbetaling af egne indtægter, er ikke-rentebærende og gebyrfri. Konti hos nationale centralbanker kan forrentes med den kurs, som de enkelte institutioner anvender.

For dag-til-dag indskud hos forretningsbanker beregnes renten dagligt. Den er baseret på variable markedsrenter, hvorpå der anvendes en kontraktlig margen (positiv eller negativ). For de fleste konti beregnes renten i forhold til EONIA (Euro OverNight Index Average) og tilpasses, så den afspejler variationer i denne sats. For visse andre konti er renteberegningen knyttet til Den Europæiske Centralbanks marginalrente for dens vigtigste refinansieringstransaktioner. De anvendte satser er generelt kontraktmæssigt sat til minimum nul. Som følge heraf er der ingen risiko for, at Kommissionens renteindtægter er lavere end markedsrenten.

## Bøder

*Foreløbigt indkasserede bøder (indlån og BUFI-porteføljen) og bankgarantier*

Indlån og bankgarantier er ikke udsat for nogen renterisiko. Renter på indlån afspejler markedsrenterne og deres mulige svingninger. Der er ingen obligationer med variabel rente i BUFI-porteføljen. Rentens følsomhedsparameter, porteføljens varighed, følger meget tæt BUFI-indeksets varighed. Enhver negativ indvirkning på værdiansættelsen af aktiver matches derfor på BUFI's passivside. Der er udestår kun en svag eksponering overfor renterisikoen i tilfælde af, at en sådan negativ indvirkning i løbet af bødens løbetid resulterer i en samlet negativ udvikling i indekset.

## Garantifonden

Variabelt forrentede værdipapirer i Garantifonden påvirkes af renteudsving, mens fast forrentede værdipapirer indebærer en risiko med hensyn til deres dagsværdi. Obligationer med fast rente repræsenterer ca. 65 % af investeringsporteføljen på balancedatoen (2013: 58 %).

## 7.5. KREDITRISIKO

De beløb, som udgør EU's kreditrisiko ved regnskabsårets afslutning, er den regnskabsmæssige værdi af de finansielle instrumenter, som er opført i bemærkning 2.

### Finansielle aktiver, som hverken er forfaldne eller værdiforringede

*mio. EUR*

	I alt	Hverken forfaldne eller værdiforringede	Forfaldne, men ikke værdiforringede		
			< 1 år	1-5-årige	> 5 år
<i>Lån</i>	58 843	58 843	—	—	—
<i>Tilgodehavender og inddrivelige beløb</i>	15 578	7 968	5 624	1 847	138
<b>I alt pr. 31.12.2014</b>	<b>74 421</b>	<b>66 811</b>	<b>5 624</b>	<b>1 847</b>	<b>138</b>
<i>Lån</i>	57 544	57 542	1	1	—
<i>Tilgodehavender og inddrivelige beløb</i>	13 680	10 029	1 091	2 117	443
<b>I alt pr. 31.12.2013</b>	<b>71 224</b>	<b>67 571</b>	<b>1 092</b>	<b>2 118</b>	<b>443</b>

## Kreditkvaliteten af finansielle aktiver, som hverken er forfaldne eller værdiforringede

mio. EUR

	31.12.2014				31.12.2013			
	Med handel for øje	Lån og tilgodehavender	Kontanter	I alt	Med handel for øje	Lån og tilgodehavender	Kontanter	I alt
<b>Modparter med ekstern kreditrating</b>								
<i>Prime og high grade</i>	7 511	2 951	13 947	24 409	6 226	4 779	7 121	18 126
<i>Upper medium grade</i>	359	25 045	2 932	28 335	138	209	1 760	2 107
<i>Lower medium grade</i>	347	6 001	301	6 649	322	31 889	284	32 495
<i>Non-investment grade</i>	42	28 191	317	28 550	57	26 786	256	27 099
<b>I alt</b>	<b>8 259</b>	<b>62 188</b>	<b>17 497</b>	<b>87 944</b>	<b>6 743</b>	<b>63 663</b>	<b>9 421</b>	<b>79 827</b>
<b>Modparter uden ekstern kreditrating</b>								
<i>Gruppe 1</i>	—	4 488	48	4 537	—	3 771	89	3 860
<i>Gruppe 2</i>	—	136	—	136	—	137	—	137
<b>I alt</b>	<b>—</b>	<b>4 624</b>	<b>48</b>	<b>4 673</b>	<b>—</b>	<b>3 908</b>	<b>89</b>	<b>3 997</b>
<b>I alt</b>	<b>8 259</b>	<b>66 812</b>	<b>17 545</b>	<b>92 616</b>	<b>6 743</b>	<b>67 571</b>	<b>9 510</b>	<b>83 824</b>

I ovenstående tabel er der ikke medtaget AFS-aktiver i form af egenkapitalinstrumenter uden ekstern kreditrating. De fire risikokategorier, som er nævnt ovenfor, er i princippet baseret på de kategorier, som anvendes af eksterne kreditvurderingsbureauer og svarer til:

- Prime og high grade: Moody P-1, Aaa – Aa3; S&P A-1+, A-1, AAA – AA –; Fitch F1+, F1, AAA – AA-
- Upper medium grade: Moody P-2, A1 – A3; S&P A-2, A+ – A-; Fitch F2, A+ – A-
- Lower medium grade: Moody P-3, Baa1 – Baa3, S&P A-3, BBB+ – BBB-; Fitch F-3, BBBB+ – BBB-
- Non-investment grade: Moody not prime, Ba1 – C; S&P B, C, BB+ – D; Fitch B, C, BB+ – D

Bemærk, at EU anvender disse eksterne bureauers ratingkategorier som referencer for især finansielle instrumenter og forretningsbanker, men at EU, efter at have foretaget sin egen analyse af individuelle sager, kan fastholde beløb i en af ovenstående risikokategorier, uanset om et eller flere af kreditvurderingsbureauerne måtte have nedjusteret den pågældende modpart. For så vidt angår modparter uden rating, så består gruppe 1 af skyldnere, som ikke tidligere har misligholdt gæld, og gruppe 2 består af skyldnere med tidligere misligholdt gæld.

De beløb, der ovenfor er anført under lån og tilgodehavender og kategoriseret som "non-investment grade", vedrører primært finansielle støtte lån, som Kommissionen giver til medlemsstater i finansielle vanskeligheder, og tilgodehavender hos visse medlemsstater på grundlag af forordningen om egne indtægter eller anden lovgivning. Beløbet under Kontanter vedrører konti med egne indtægter, som er oprettet i medlemsstaternes statskasser eller centralbanker til bidragene til egne ressourcer i overensstemmelse med forordningen. Kommissionen må udelukkende trække på disse konti for at dække de likviditetsbehov, der følger af gennemførelsen af budgettet.

### Låntagnings- og långivningsaktiviteter

Kreditrisikoen forvaltes først ved at opnå garantier fra de pågældende lande, når det drejer sig om Euratom, dernæst gennem Garantifonden (makrofinansiel bistand og Euratom), dernæst gennem muligheden for at hæve de nødvendige midler på Kommissionens konti for egne midler hos medlemsstaterne og endelig gennem EU-budgettet. I henhold til lovgivningen om egne indtægter ligger loftet for betalingerne af egne indtægter på 1,23 % af medlemsstaternes BNI, og i 2014 blev 1,06 % rent faktisk anvendt til at dække betalingsbevillingerne. Det betyder, at der pr. 31. december 2014 var en margen på 0,17 % til dækning af disse garantier. Garantifonden for Aktioner i forhold til Tredjeland blev oprettet i 1994 for at dække risikoen for misligholdelse i forbindelse med låntagning, der finansierer långivning til lande uden for EU. I alle tilfælde formindskes kreditrisikoen gennem muligheden for at hæve beløb ud over de samlede indeståender på Kommissionens konti for egne indtægter i medlemsstaterne, hvis en skyldner ikke er i stand til at tilbagebetale hele det skyldige beløb. I den forbindelse er EU berettiget til at kræve, at alle medlemsstaterne sikrer opfyldelsen af EU's retlige forpligtelse over for långiverne.

Hvad angår likviditetstransaktioner, skal retningslinjerne for valg af modparter anvendes. Således vil den pågældende operative enhed kun kunne indgå aftaler med godkendte banker, der anvender tilstrækkelige modpartsbegrænsninger.

### Likviditetstransaktioner

De fleste af Kommissionens likvide midler holdes i overensstemmelse med Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 1150/2000 på konti oprettet af medlemsstaterne til betaling af deres bidrag (egne

indtægter). Alle disse konti er oprettet hos medlemsstaternes statskasser eller nationale centralbanker. Disse institutioner udgør den laveste kreditrisiko/modpartsrisiko for Kommissionen, da risikoen ligger hos medlemsstaterne. Det gælder for den del af Kommissionens likvide midler, der står på konti i forretningsbanker, at de med henblik på gennemførelse af betalinger krediteres på grundlag af "just-in-time"-princippet, og at denne kreditering forvaltes automatisk af Kommissionens likviditetsstyringssystem. På de enkelte konti står der et minimum af kontanter, som er fastsat efter de gennemsnitlige daglige betalinger, der finder sted over kontiene. Som følge heraf er saldiene på disse konti fra den ene dag til den anden altid meget lave (mellem 1 mio. EUR og 20 mio. EUR i gennemsnit fordelt på mere end 20 konti), hvorfor Kommissionens risiko er begrænset. Disse beløb skal ses i forhold til de daglige samlede likvide saldi, der i 2014 svigede mellem 100 mio. og 34 mia. EUR, og i forhold til de samlede betalinger, der blev gennemført i 2014, og som beløb sig til over 142 mia. EUR.

Hertil kommer, at der anvendes specifikke retningslinjer for udvælgelsen af forretningsbankerne for yderligere at mindske modpartsrisikoen for Kommissionen:

- Samtlige forretningsbanker udvælges efter en udbudsprocedure. For at få adgang til udbudsproceduren kræves en kortfristet kreditrating på mindst Moody's P-1 eller tilsvarende. Der kan under særlige og behørigt begrundede omstændigheder accepteres et lavere niveau.
- Kreditratingen for de forretningsbanker, hvor Kommissionen har konti, gennemgås dagligt. På grund af finanskrisen blev der indført skærpede kontrolforanstaltninger og daglig kontrol af forretningsbankernes kreditrating, og denne blev opretholdt i 2014.
- I delegationer uden for EU holdes forskudskonti hos lokale banker, der udvælges efter en forenklet udbudsprocedure. Kravene til kreditrating afhænger her af lokale forhold og kan være meget forskellige fra det ene land til det andet. For at begrænse risikoen holdes saldiene på disse konti på det lavest mulige niveau (under hensyntagen til transaktionsbehovene), og de krediteres løbende, ligesom de anvendte lofter revideres årligt.

## Bøder

### *Foreløbigt indkasserede bøder: indlånskonti*

De banker, hvor indlånene af foreløbigt indkasserede bøder før 2010 er placeret, udvælges efter en udbudsprocedure i overensstemmelse med politikken for risikoforvaltning, der fastsætter kravene til kreditrating og de beløb, der kan indsættes proportionalt med modpartens kapital.

For forretningsbanker, der specifikt udvælges til placering af foreløbigt indkasserede bøder, kræves der også som hovedregel en langfristet kreditrating på mindst A (S&P eller tilsvarende) og en kortfristet kreditrating på mindst A-1 (S&P eller tilsvarende). Der anvendes specifikke foranstaltninger, hvis banker i denne gruppe nedvurderes. Desuden er det beløb, der indsættes i hver bank, begrænset til en bestemt procentdel af dens egenkapital, som varierer afhængig af den enkelte institutions ratingniveau. Ved beregningen af disse grænser tages der også hensyn til beløbet for udestående garantier, som samme institution har udstedt til Kommissionen. Det kontrolleres jævnligt, at udestående indlån overholder de gældende politiske krav.

### *Foreløbigt indkasserede bøder: BUFI-porteføljen*

Med hensyn til investeringer af beløb fra midlertidigt indkasserede bøder er Kommissionen udsat for en kreditrisiko, som er risikoen for, at en modpart ikke vil være i stand til at betale det fulde beløb ved forfald. Den højeste risikokoncentration vedrører Frankrig og Tyskland, da disse lande tegner sig for henholdsvis 43 % og 27 % af den samlede portefølje.

### *Bankgarantier*

Kommissionen har også et stort antal garantier udstedt af finansielle institutioner i forbindelse med de bøder, den pålægger virksomheder, der overtræder EU's konkurrenceregler (se bemærkning **2.6.1.2**). Disse garantier stilles af de virksomheder, der har fået pålagt en bøde, som et alternativ til midlertidige betalinger. Den politik for risikoforvaltning, der anvendes på accept af sådanne garantier, blev revideret i 2012, og der er blevet fastsat en ny kombination af krav til kreditrating og begrænsede procentsatser pr. modpart (proportionalt med hver modparts egenkapital) i lyset af det nuværende finansielle klima i EU. Den garanterer fortsat Kommissionen en høj kreditkvalitet. Det kontrolleres jævnligt, at de udestående garantier overholder de gældende politiske krav.

## Garantifonden

I overensstemmelse med den aftale, der er indgået mellem EU og Den Europæiske Investeringsbank om forvaltning af Garantifonden, bør alle interbankanbringelser have en rating fra Moody's eller tilsvarende på mindst P-1. Pr. 31. december 2014 blev tidsindskud på 147 mio. EUR foretaget hos sådanne modparter (2013: 151 mio. EUR).

## 7.6. Likviditetsrisiko

### Løbetidsanalyse af finansielle forpligtelser efter kontraktlige restløbetider

	<i>mio. EUR</i>			
	< 1 år	1-5-årige	> 5 år	I alt
Låntagning	8 727	15 386	34 357	58 470
Finansielle leasingforpligtelser	81	366	1 309	1 755
Betalingsforpligtelser	43 180	—	—	43 180
Andet	20	97	336	454
<b>I alt pr. 31.12.2014</b>	<b>52 008</b>	<b>15 849</b>	<b>36 002</b>	<b>103 859</b>
Låntagning	3 065	21 454	32 699	57 218
Finansielle leasingforpligtelser	82	353	1 403	1 838
Betalingsforpligtelser	36 213	—	—	36 213
Andet	17	84	375	477
<b>I alt pr. 31.12.2013</b>	<b>39 377</b>	<b>21 891</b>	<b>34 477</b>	<b>95 746</b>

### Låntagnings- og långivningsaktiviteter

Likviditetsrisikoen ved låntagning opvejes generelt af tilsvarende udlån på samme vilkår ("back-to-back"-transaktioner). For makrofinansiel bistand og Euratom-lån fungerer Garantifonden som en likviditetsreserve (eller et sikkerhedsnet) i tilfælde af låntagernes manglende eller forsinkede betaling. For betalingsbalancestøtte fastlægger Rådets forordning (EF) nr. 431/2009 en procedure, der sikrer tilstrækkelig tid til at mobilisere midler via Kommissionens konti for egne indtægter i medlemsstaterne. For EFSM fastlægger Rådets forordning (EU) nr. 407/2010 en tilsvarende procedure.

### Likviditetstransaktioner

EU's budgetprincipper sikrer, at den samlede likviditet for et givet år altid er tilstrækkelig til at gennemføre alle betalinger. Faktisk er de samlede bidrag fra medlemsstaterne lig med de samlede betalingsbevillinger for regnskabsåret. Medlemsstaternes bidrag modtages imidlertid i 12 månedlige trancher i løbet af året, mens betalingerne er højere på bestemte tider af året. I overensstemmelse med Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 1150/2000 (forordningen om egne indtægter) er medlemsstaternes bidrag vedrørende (ændrings-)budgetter godkendt efter den 16. i en given måned (n) desuden først til rådighed i måned n+2, mens de dertil knyttede bevillinger er til rådighed med det samme. For at sikre, at den disponible likviditet altid kan dække de betalinger, der skal gennemføres i en bestemt måned, er der indført procedurer for regelmæssig udarbejdelse af likviditetsprognoser, og om nødvendigt kan egne indtægter eller supplerende midler op til en vis grænse og på visse betingelser indkræves fra medlemsstaterne på forhånd. Udgifternes sæsonbetonede karakter og de senere års samlede budgetmæssige begrænsninger har resulteret i et behov for øget overvågning af betalingsrytmen hen over året. Hvad angår Kommissionens likviditetstransaktioner fra dag til dag, sikrer automatiske likviditetsstyringsredskaber i tillæg til ovennævnte, at der fra dag til dag er tilstrækkelige midler på hver af Kommissionens bankkonti.

### Garantifonden

Fonden forvaltes ud fra princippet om, at aktiverne skal være tilstrækkeligt likvide og tilstrækkeligt hurtigt skal kunne mobiliseres i betragtning af de relevante forpligtelser. Fonden skal have mindst 100 mio. EUR i en portefølje med en løbetid på mindre end 12 måneder, der skal investeres i pengepolitiske instrumenter. Pr. 31. december 2014 beløb disse investeringer, inklusive likvide midler, sig til 148 mio. EUR. Mindst 20 % af fondens nominelle værdi skal endvidere bestå af pengepolitiske instrumenter, obligationer med fast rente med en restløbetid på mindre end ét år og obligationer med variabel rente. Pr. 31. december 2014 udgjorde denne andel 49 %.



## 8. OPLYSNINGER OM NÆRTSTÅENDE PARTER

### 8.1. NÆRTSTÅENDE PARTER

Den Europæiske Unions nærtstående parter er de konsoliderede enheder i EU og nøglepersoner i disse enheders ledelser. Transaktioner mellem disse enheder finder sted som led i EU's almindelige transaktioner, og der er i dette tilfælde ikke behov for specifikke oplysningskrav for disse transaktioner i henhold til EU's regnskabsregler.

### 8.2. VEDERLAG OG TILLÆG TIL NØGLEPERSONER I LEDELSEN

Med henblik på at give oplysninger om transaktioner med nærtstående parter vedrørende nøglepersoner i EU's ledelse er disse personer opdelt i fem kategorier:

**Kategori 1:** Formanden for Det Europæiske Råd, formanden for Kommissionen og præsidenten for Den Europæiske Unions Domstol

**Kategori 2:** Næstformanden for Kommissionen/den højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik og Kommissionens øvrige næstformænd

**Kategori 3:** Rådets generalsekretær, Kommissionens medlemmer, dommere og generaladvokater i Den Europæiske Unions Domstol, præsidenten for og medlemmerne af Retten, præsidenten for og medlemmerne af Retten for EU-personalesager, Ombudsmanden og Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse

**Kategori 4:** Revisionsrettens formand og medlemmer

**Kategori 5:** Institutionernes og agenturernes højst indplacerede tjenestemænd.

Nedenfor gives der en oversigt over disse personers løn og tillæg – Yderligere oplysninger findes i tjenestemandsvedtægten, som er offentliggjort på webstedet Europa, og som er det officielle dokument, der beskriver rettighederne og forpligtelserne for alle tjenestemænd ved EU. Ingen nøglepersoner i ledelsen har modtaget præferencelån fra EU.

## LØN OG TILLÆG TIL NØGLEPERSONER I LEDELSEN

(EUR)

Løn og tillæg (pr. ansat)	Kategori 1	Kategori 2	Kategori 3	Kategori 4	Kategori 5
<b>Grundløn (pr. måned)</b>	25 352	22 964	18 371	19 840	11 775
		- 23 882	- 20 667	- 21 126	- 18 518
<b>Bolig-/udlandstillæg</b>	15 %	15 %	15 %	15 %	0-4 %-16 %
<b>Familietillæg:</b>					
Husstandstillæg (% af grundlønnen)	2 % +	2 % +	2 % +	2 % +	2 % +
	171,88	171,88	171,88	171,88	171,88
Tillæg for forsørgelsesberettigede børn	375,59	375,59	375,59	375,59	375,59
Førskoletillæg	91,75	91,75	91,75	91,75	91,75
Uddannelsstillæg eller	254,83	254,83	254,83	254,83	254,83
Tillæg for uddannelse uden for tjenestestedet	509,66	509,66	509,66	509,66	509,66
<b>Retsformandstillæg</b>	<i>Ikke relevant</i>	<i>Ikke relevant</i>	554,17-607,71	<i>Ikke relevant</i>	<i>Ikke relevant</i>
<b>Repræsentationstillæg</b>	1 418,07	0-911,38	554,17-607,71	<i>Ikke relevant</i>	<i>Ikke relevant</i>
<b>Årlige rejseomkostninger</b>	<i>Ikke relevant</i>	<i>Ikke relevant</i>	<i>Ikke relevant</i>	<i>Ikke relevant</i>	<i>Ikke relevant</i>
<b>Overførsler til en medlemsstat:</b>					
Uddannelsstillæg*	ikke relevant	ikke relevant	ikke relevant	ikke relevant	ikke relevant
	Ja	Ja	Ja	Ja	Ja
% af grundlønnen*	5 %	5 %	5 %	5 %	5 %
% af grundlønnen uden justeringskoefficient	maks. 25 %	maks. 25 %	maks. 25 %	maks. 25 %	maks. 25 %
<b>Repræsentationsudgifter</b>	<i>godtgøres</i>	<i>godtgøres</i>	<i>godtgøres</i>	<i>Ikke relevant</i>	<i>Ikke relevant</i>
<b>Tiltrædelse af tjenesten:</b>					
Bosættelsespenge	50 703,52	45 927,10	36 741,68	39 681,02	godtgøres
		- 47 764,18	- 41 334,40	- 42 252,94	
Rejseudgifter for familien	godtgøres	godtgøres	godtgøres	godtgøres	godtgøres
Flytteudgifter	godtgøres	godtgøres	godtgøres	godtgøres	godtgøres
<b>Udtrædelse af tjenesten:</b>					
Bosættelsespenge	25 352	22 964	18 371	19 840	godtgøres
		- 23 882	- 20 667	- 21 126	
Rejseudgifter for familien	godtgøres	godtgøres	godtgøres	godtgøres	godtgøres
Flytteudgifter	godtgøres	godtgøres	godtgøres	godtgøres	godtgøres
Overgangsydelse (% af grundlønnen)**	40 %-65 %	40 %-65 %	40 %-65 %	40 %-65 %	Ikke relevant
Sygeforsikring	Dækkes	Dækkes	Dækkes	Dækkes	Dækkes
<b>Pension (% af vederlag før skat)</b>	<i>maks. 70 %</i>	<i>maks. 70 %</i>	<i>maks. 70 %</i>	<i>maks. 70 %</i>	<i>maks. 70 %</i>
<b>Indeholdelser:</b>					
Skat	8 %-45 %	8 %-45 %	8 %-45 %	8 %-45 %	8 %-45 %
<b>Sygeforsikring (% af grundlønnen)</b>	1,7 %	1,7 %	1,7 %	1,7 %	1,7 %
Særligt fradrag i lønnen	7 %	7 %	7 %	7 %	6-7 %
Pensionsfradrag	Ikke relevant	Ikke relevant	Ikke relevant	Ikke relevant	10,9-10,1 %***
<b>Antal personer ved årets udgang</b>	<b>3</b>	<b>8</b>	<b>93</b>	<b>28</b>	<b>112</b>

\* Med anvendelse af justeringskoefficient.

\*\* Udbetales i de første tre år efter fratrædelsen.

\*\*\* 10,9 % for første halvdel af 2014 og 10,1 % for den anden halvdel af 2014.

## 9. BEGIVENHEDER EFTER BALANCEDATOEN

På tidspunktet for underskrivelsen af dette regnskab havde Kommissionens regnskabsfører ikke konstateret eller fået meddelelse om nogen væsentlige elementer, som kræver, at der fremlægges separate oplysninger i dette afsnit. Regnskabet og de dertil knyttede bemærkninger blev udarbejdet ved anvendelse af de senest foreliggende oplysninger, hvilket afspejles i de fremlagte oplysninger.

## 10. ANVENDELSESOMRÅDE FOR KONSOLIDERING

### A. KONTROLLEREDE ENHEDER (52)

#### 1. Institutioner og rådgivende organer (11)

Europa-Parlamentet	Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse
Det Europæiske Råd	Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg
Europa-Kommissionen	Den Europæiske Ombudsmand
Regionsudvalget	Den Europæiske Revisionsret
Den Europæiske Unions Domstol	Rådet for Den Europæiske Union
Tjenesten for EU's Optræden Udadtil	

#### 2. EU-agenturer (39)

##### 2,1. Forvaltningsorganer (6)

Forvaltningsorganet for Undervisning, Audiovisuelle Medier og Kultur	Forvaltningsorganet for Små og Mellemstore Virksomheder
Forvaltningsorganet for Forbrugere, Sundhed, Landbrug og Fødevarer	Forvaltningsorganet for Innovation og Netværk
Forvaltningsorganet for Forskning	Forvaltningsorganet for Det Europæiske Forskningsråd

##### 2.2 Decentrale agenturer (33)

Det Europæiske Søfartssikkerhedsagentur	Den Europæiske Fødevarerikkerhedsautoritet
Det Europæiske Lægemiddelagentur	Det Europæiske Jernbaneagentur
Tilsynsmyndigheden for den Europæiske GNSS	EF-Sortsmyndigheden
Det Europæiske Kemikalieagentur	EU-Fiskerikontrolagenturet
Fusion for Energy (Det Europæiske Fællesforetagende for ITER og Fusionsenergiudvikling)	Det Europæiske Overvågningscenter for Narkotika og Narkotikamisbrug
Eurojust	Det Europæiske Politiakademi (CEPOL)
Det Europæiske Institut for Ligestilling mellem Mænd og Kvinder	Den Europæiske Politienhed (Europol)
Det Europæiske Arbejdsmiljøagentur	Det Europæiske Luftfartssikkerhedsagentur
Det europæiske center for forebyggelse af og kontrol med sygdomme	Det Europæiske Agentur for Net- og Informationssikkerhed
Det Europæiske Miljøagentur	Den Europæiske Unions Agentur for Grundlæggende Rettigheder
Det Europæiske Center for Udvikling af Erhvervsuddannelse	Den Europæiske Tilsynsmyndighed for Forsikrings- og Arbejdsmarkedspensionsordninger
Det Europæiske Agentur for Samarbejde mellem Energireguleringsmyndigheder	Oversættelsescentret for Den Europæiske Unions Organer
Den Europæiske Banktilsynsmyndighed	Den Europæiske Værdipapir- og Markedstilsynsmyndighed
Det Europæiske Asylstøttekontor	Det Europæiske Erhvervsuddannelsesinstitut
Kontoret for Sammenslutningen af Europæiske Tilsynsmyndigheder inden for Elektronisk Kommunikation	Det Europæiske Institut til Forbedring af Leve- og Arbejdsvilkårene
Det Europæiske Agentur for Forvaltning af det Operative Samarbejde ved de Ydre Grænser eu-LISA (Det Europæiske Agentur for den Operationelle Forvaltning af Store It-systemer inden for Området med Frihed, Sikkerhed og Retfærdighed)	Kontoret for Harmonisering i det Indre Marked (Varemærker og Design)

#### 3. Andre kontrollerede enheder (2)

Det Europæiske Kul- og Stålfællesskab (under afvikling)	Det Europæiske Institut for Innovation og Teknologi
---------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------

### B. FÆLLESFORETAGENDER (7)

Den Internationale Fusionsenergiorganisation for ITER	Fællesforetagendet Galileo under afvikling
Fællesforetagendet SESAR	Fællesforetagendet for initiativet om innovative lægemidler 2
Fællesforetagendet for brændselsceller og brint 2	Fællesforetagendet ECSEL*
Fællesforetagendet Clean Sky 2	

### C. TILKNYTTETE ORGANER (1)

Den Europæiske Investeringsfond

- \* \* fællesforetagendet ECSEL er resultatet af en sammenlægning af ARTEMIS og ENIAC, som fandt sted i løbet af regnskabsåret 2014.

# KONSOLIDERET BERETNING OM GENNEMFØRELSEN AF BUDGETTET OG FORKLARENDE BEMÆRKNINGER

*Det skal bemærkes, at eftersom tallene afrundes til millioner euro, svarer summen af visse finansielle data i nedenstående tabeller ikke nødvendigvis til totalen.*

## INDHOLDSFORTEGNELSE

RESULTATET AF GENNEMFØRELSEN AF EU'S BUDGET .....	104
AFSTEMNING AF DET ØKONOMISKE RESULTAT MED RESULTATET AF BUDGETGENNEMFØRELSEN .....	105
SAMMENLIGNING MELLEML BUDGET OG FAKTISKE BELØB.....	106
BEMÆRKNINGER TIL DEN KONSOLIDEREDE BERETNING OM GENNEMFØRELSEN BUDGETTET.....	109
1. EU'S BUDGETCYKLUS.....	109
1.1. DEN FLERÅRIGE FINANSIELLE RAMME FOR 2014-2020 .....	109
1.2. POLITIKOMRÅDER .....	110
1.3. ÅRLIGT BUDGET.....	110
2. BEMÆRKNINGER TIL RESULTATET AF EU'S BUDGETGENNEMFØRELSE .....	112
2.1. BEREGNING AF RESULTATET AF BUDGETGENNEMFØRELSEN .....	112
2.2. GENNEMFØRELSE AF EU'S BUDGET FOR 2014.....	113
3. BEMÆRKNINGER TIL AFSTEMNINGEN AF DET ØKONOMISKE RESULTAT MED RESULTATET AF BUDGETGENNEMFØRELSEN .....	114
4. GENNEMFØRELSEN AF EU-BUDGETTETS INDTÆGTER.....	115
4.1. OVERSIGT OVER GENNEMFØRELSEN AF INDTÆGTERNE PÅ BUDGETTET.....	115
4.2. GENNEMFØRELSEN MED HENSYN TIL INDTÆGTER .....	117
5. GENNEMFØRELSEN AF EU-BUDGETTETS UDGIFTER.....	121
5.1. FFR: FORDELING AF OG ÆNDRINGER I FORPLIGTELSES- OG BETALINGSBEVILLINGER.....	121
5.2. FFR: GENNEMFØRELSE AF FORPLIGTELSESBEVILLINGER .....	122
5.3. FFR: GENNEMFØRELSE AF BETALINGSBEVILLINGER .....	123
5.4. FFR: BEVÆGELSER I UINDFRIEDE FORPLIGTELSE (RAL).....	124
5.5. FFR: FORDELING AF UINDFRIEDE FORPLIGTELSE EFTER FORPLIGTELSENS OPRINDELSSESÅR.....	125
5.6. POLITIKOMRÅDE: FORDELING AF OG ÆNDRINGER I FORPLIGTELSES- OG BETALINGSBEVILLINGER.....	126
5.7. POLITIKOMRÅDE: GENNEMFØRELSE AF FORPLIGTELSESBEVILLINGER .....	129
5.8. POLITIKOMRÅDE: GENNEMFØRELSE AF BETALINGSBEVILLINGER.....	131
5.9. POLITIKOMRÅDE: BEVÆGELSER I UINDFRIEDE FORPLIGTELSE .....	132
5.10. POLITIKOMRÅDE: FORDELING AF UINDFRIEDE FORPLIGTELSE EFTER FORPLIGTELSENS OPRINDELSSESÅR .....	133
5.11. GENNEMFØRELSE AF UDGIFTER I 2014 .....	134
6. GENNEMFØRELSE AF INSTITUTIONERNES OG AGENTURERNES BUDGET .....	135
6.1. INSTITUTIONERNE: OVERSIGT OVER GENNEMFØRELSEN AF INDTÆGTERNE PÅ BUDGETTET.....	135
6.2. INSTITUTIONERNE: GENNEMFØRELSE AF FORPLIGTELSES- OG BETALINGSBEVILLINGER.....	136
6.3. AGENTURERNES IND TÆGTER: BUDGETOVERSLAG, FORDRINGER OG INDKASSEREDE BELØB .....	138

6.4. FORPLIGTELSES- OG BETALINGSBEVILLINGER EFTER AGENTUR .....	139
6.5. RESULTATET AF BUDGETGENNEMFØRELSEN INKLUSIVE AGENTURERNE.....	140



## RESULTATET AF GENNEMFØRELSEN AF EU'S BUDGET

mio. EUR

	Bemærkning	2014	2013
Regnskabsårets indtægter	4.1	143 940	149 504
Betalinger over regnskabsårets budgetbevillinger	5.3	(141 193)	(147 567)
Betalingsbevillinger fremført til år N+1		(1 787)	(1 329)
Annullering af uudnyttede betalingsbevillinger fremført fra år N-1		25	34
Udvikling i formålsbestemte indtægter		336	403
Valutakursforskelle i regnskabsåret		110	(42)
<b>Resultat af budgetgennemførelsen*</b>	2.2	<b>1 432</b>	<b>1 002</b>

\* Heraf udgør EFTA i alt (3) mio. EUR i 2014 og (4) mio. EUR i 2013.

## AFSTEMNING AF DET ØKONOMISKE RESULTAT MED RESULTATET AF BUDGETGENNEMFØRELSEN

*mio. EUR*

	2014	2013
<b>REGNSKABSÅRETS ØKONOMISKE RESULTAT</b>	<b>(11 280)</b>	<b>(4 365)</b>
<b>Indtægter</b>		
<i>Fordringer, som er konstateret i regnskabsåret, men som endnu ikke er inddrevet</i>	(6 573)	(2 071)
<i>Fordringer, som er konstateret i tidligere år, og som er inddrevet i regnskabsåret</i>	4 809	3 357
<i>Periodiserede indtægter (netto)</i>	(4 877)	(134)
<b>Udgifter</b>		
<i>Periodiserede udgifter (netto)</i>	9 223	3 216
<i>Udgifter fra foregående år betalt i regnskabsåret</i>	(821)	(1 123)
<i>Nettoresultat af forfinansiering</i>	457	(902)
<i>Betalingsbevillinger fremført til følgende år</i>	(1 979)	(1 528)
<i>Betalinger foretaget fra fremførsler og annullering af uudnyttede betalingsbevillinger</i>	1 858	1 538
<i>Bevægelser i hensættelser</i>	12 164	4 136
<i>Andre</i>	(1 719)	(1 027)
<b>Økonomisk resultat for agenturer og EKSF</b>	<b>170</b>	<b>(93)</b>
<b>REGNSKABSÅRETS ØKONOMISKE RESULTAT</b>	<b>1 432</b>	<b>1 002</b>

Se bemærkning **3** for yderligere forklaringer med hensyn til afstemningen af det økonomiske resultat med resultatet af budgetgennemførelsen.

## SAMMENLIGNING MELLEM BUDGET OG FAKTISKE BELØB

### INDTÆGTER

	Oprindeligt vedtaget budget	Ændringsbudgetter	Endeligt vedtaget budget	<i>mio. EUR</i> Indtægter
1. Egne indtægter	133 960	(5 572)	128 388	128 867
<i>Heraf told</i>	16 186	(12)	16 174	16 499
<i>Heraf moms</i>	17 882	(192)	17 690	17 746
<i>Heraf BNI</i>	99 767	(5 154)	94 614	94 863
3. Overskud, saldi og tilpasninger	—	5 101	5 101	5 100
4. Indtægter fra personer, der er knyttet til EU-institutionerne og til andre EU-organer	1 275	—	1 275	1 251
5. Indtægter i forbindelse med institutionernes administration	54	—	54	578
6. Bidrag og tilbagebetalinger i forbindelse med EU-aftaler og -programmer	60	—	60	3 225
7. Morarenter og bøder	123	3 850	3 973	4 607
8. Låntagning og långivning	2	151	153	297
9. Diverse indtægter	30	—	30	15
<b>I alt</b>	<b>135 505</b>	<b>3 530</b>	<b>139 034</b>	<b>143 940</b>

Se bemærkning 4 for yderligere oplysninger om gennemførelsen af indtægter i 2014.

## BUDGETUDGIFTER: FORPLIGTELSER EFTER UDGIFTSOMRÅDE I DEN FLERÅRIGE FINANSIELLE RAMME (FFR)

mio. EUR

	Oprindeligt vedtaget budget	Ændringsbudgetter og overførsler	Endeligt vedtaget budget	Yderligere bevillinger*	Disponible bevillinger i alt	Indgåede forpligtelser
1. Intelligent og inklusiv vækst	63 986	—	63 986	3 625	67 611	45 972
1a: Konkurrenceevne for vækst og beskæftigelse	16 484	—	16 484	2 645	19 129	18 018
1b: Økonomisk, social og territorial samhørighed	47 502	—	47 502	980	48 482	27 954
2. Bæredygtig vækst: naturressourcer	59 267	(76)	59 191	2 105	61 296	48 263
heraf: markedsrelaterede udgifter og direkte betalinger	43 778	—	43 778	1 724	45 502	44 293
3. Sikkerhed og EU-borgerskab	2 172	—	2 172	84	2 256	1 507
4. Et globalt Europa	8 325	98	8 423	577	9 000	8 489
5. Administration	8 405	(1)	8 405	766	9 171	8 884
heraf: institutionernes administrative udgifter	3 532	(0)	3 531	400	3 931	3 789
6. Kompensationer	29	—	29	—	29	29
8. Negativ reserve	—	—	—	—	—	—
9. Særlige instrumenter	456	29	485	92	577	64
<b>I alt</b>	<b>142 640</b>	<b>50</b>	<b>142 690</b>	<b>7 249</b>	<b>149 939</b>	<b>113 208</b>

\* yderligere bevillinger omfatter bevillinger fremført fra det foregående år, formålsbestemte indtægter og bevillinger, der genopføres som følge af frigørelser.

## BUDGETUDGIFTER: BETALINGER EFTER UDGIFTSOMRÅDE I DEN FLERÅRIGE FINANSIELLE RAMME (FFR)

mio. EUR

	Oprindeligt vedtaget budget	Ændringsbudgetter og overførsler	Endeligt vedtaget budget	Yderligere bevillinger*	Disponible bevillinger i alt	Gennemførte betalinger
1. Intelligent og inklusiv vækst	62 393	3 470	65 863	3 836	69 699	67 683
1a: Konkurrenceevne for vækst og beskæftigelse	11 441	415	11 857	3 451	15 308	13 331
1b: Økonomisk, social og territorial samhørighed	50 951	3 055	54 006	385	54 392	54 352
2. Bæredygtig vækst: naturressourcer	56 459	(500)	55 959	2 003	57 962	56 584
heraf: markedsrelaterede udgifter og direkte betalinger	43 777	(1)	43 776	1 738	45 514	44 287
3. Sikkerhed og EU-borgerskab	1 677	(17)	1 660	88	1 747	1 711
4. Et globalt Europa	6 191	734	6 925	556	7 481	7 206
5. Administration	8 406	0	8 406	1 634	10 040	8 819
heraf: institutionernes administrative udgifter	3 532	(0)	3 531	944	4 475	3 729
6. Kompensationer	29	—	29	—	29	29
8. Negativ reserve	—	—	—	—	—	—
9. Særlige instrumenter	350	(157)	193	344	536	465
<b>I alt</b>	<b>135 505</b>	<b>3 530</b>	<b>139 034</b>	<b>8 460</b>	<b>147 495</b>	<b>142 497</b>

\* yderligere bevillinger omfatter bevillinger fremført fra det foregående år, formålsbestemte indtægter og bevillinger, der genopføres som følge af frigørelser.

Nærmere oplysninger om gennemførelsen af udgifter i 2014 findes i bemærkning **5** og forklaringen i bemærkning **5.11**.

## BEMÆRKNINGER TIL DEN KONSOLIDEREDE BERETNING OM GENNEMFØRELSEN BUDGETTET

### 1. EU'S BUDGETCYKLUS

Regnskaberne føres i overensstemmelse med finansforordningen og gennemførelsesbestemmelserne hertil. Det almindelige budget, som er EU's vigtigste finanspolitiske instrument, er det dokument, hvori EU's indtægter og udgifter hvert år fastsættes og godkendes. I overensstemmelse med finansforordningen er der to hovedelementer: Den flerårige finansielle ramme (FFR), som fastlægger de overordnede lofter for en periode på 7 år, og den årlige budgetprocedure.

#### 1.1. DEN FLERÅRIGE FINANSIELLE RAMME FOR 2014-2020

	<i>mio. EUR</i>							
	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	I alt
1. Intelligent og inklusiv vækst	63 973	66 813	69 304	72 342	75 271	78 752	82 466	508 921
1.a Konkurrenceevne for vækst og beskæftigelse	16 560	17 666	18 467	19 925	21 239	23 082	25 191	142 130
1.b Økonomisk, social og territorial samhørighed	47 413	49 147	50 837	52 417	54 032	55 670	57 275	366 791
2. Bæredygtig vækst: naturressourcer	59 303	59 599	59 909	60 191	60 267	60 344	60 421	420 034
heraf: markedsrelaterede udgifter og direkte betalinger	43 779	44 313	44 624	44 859	44 885	44 912	44 937	312 309
3. Sikkerhed og EU-borgerskab	2 179	2 246	2 378	2 514	2 656	2 801	2 951	17 725
4. Et globalt Europa	8 335	8 749	9 143	9 432	9 825	10 268	10 510	66 262
5. Administration	8 721	9 076	9 483	9 918	10 346	10 786	11 254	69 584
heraf: institutionernes administrative udgifter	7 056	7 351	7 679	8 007	8 360	8 700	9 071	56 224
6. Kompensationer	29	—	—	—	—	—	—	29
<b>Forpligtelsesbevillinger:</b>	<b>142 540</b>	<b>146 483</b>	<b>150 217</b>	<b>154 397</b>	<b>158 365</b>	<b>162 951</b>	<b>167 602</b>	<b>1 082 555</b>
<b>Betalingsbevillinger i alt:</b>	<b>135 866</b>	<b>141 901</b>	<b>144 685</b>	<b>142 771</b>	<b>149 074</b>	<b>153 362</b>	<b>156 295</b>	<b>1 023 954</b>

Tabellen ovenfor viser FFR-lofterne i løbende priser. 2014 er det første regnskabsår, som er omfattet af den nye FFR for 2014-2020. Det samlede loft for forpligtelsesbevillinger for 2014 var på 142 540 mio. EUR, hvilket svarer til 1,06 % af BNI, mens det tilsvarende samlede loft for betalingsbevillingerne er på 135 866 mio. EUR eller 1,01 % af BNI.

Nye fleksibilitetsbestemmelser er blevet aftalt for FFR 2014-2020. En af de nye bestemmelser er en mulighed for at mobilisere en margen til uforudsete udgifter (under ekstraordinære omstændigheder). Den gør det muligt at mobilisere bevillinger over lofterne et givent år med tilsvarende reduktioner andre år for ikke at øge det samlede beløb til betalings- og forpligtelsesbevillinger over hele perioden 2014-2020. Margenen til uforudsete udgifter blev i 2014 mobiliseret til at yde 3 168 mio. EUR i betalingsbevillinger ud over det betalingsloft, der er fastsat for 2014.

Omprogrammering af uudnyttede 2014-forpligtelsesbevillinger til 2015 og 2016 (i overensstemmelse med FFR artikel 19) blev vedtaget i april 2015 med en revision af FFR's lofter og et tilknyttet ændringsbudget for 2015. De vigtigste konsekvenser for 2015 er under udgiftsområde 1.b (11,2 mia. EUR) og udgiftsområde 2 (5 mia. EUR), mens den vigtigste ændring for 2016 er under udgiftsområde 2 (4,4 mia. EUR).

En forklaring af de forskellige udgiftsområder gives nedenfor:

#### Udgiftsområde 1 – Intelligent og inklusiv vækst

Dette udgiftsområde er inddelt i to adskilte, men indbyrdes forbundne dele:

- Konkurrenceevne for vækst og beskæftigelse, som omfatter udgifter til forskning og innovation, uddannelse og erhvervsuddannelse, Connecting Europe-faciliteten, socialpolitik, det indre marked og de dermed forbundne politikker

- Økonomisk social og territorial samhørighed, som skal fremme konvergens for de mindst udviklede medlemsstater og regioner, supplere EU's strategi for bæredygtig udvikling uden for de mindre velstillede områder og støtte tværregionalt samarbejde.

### Udgiftsområde 2 – Bæredygtig vækst: naturressourcer

Udgiftsområde 2 omfatter den fælles landbrugs- og fiskeripolitik, udvikling af landdistrikterne og miljøforanstaltninger, navnlig Natura 2000.

### Udgiftsområde 3 – Sikkerhed og EU-borgerskab

Udgiftsområde 3 (sikkerhed og EU-borgerskab) afspejler den stigende betydning af visse områder, hvor EU har fået særlige opgaver – retlige og indre anliggender, grænsebeskyttelse, immigrations- og asylpolitik, folkesundhed og forbrugerbeskyttelse, kultur, ungdom, information og dialog med borgerne.

### Udgiftsområde 4 – Et globalt Europa

Udgiftsområde 4 omfatter alle eksterne foranstaltninger, herunder udviklingssamarbejde, humanitær bistand, førtiltrædelses- og naboskabsinstrumenter. EUF indgår fortsat ikke i EU's budget og er ikke en del af FFR.

### Udgiftsområde 5 – Administration

Denne post omfatter administrationsudgifterne for alle institutionerne, pensioner og Europaskolerne. Når man ser bort fra Kommissionen, udgør disse driftsudgifter institutionernes samlede udgifter.

### Udgiftsområde 6 – Kompensationer

I overensstemmelse med den politiske aftale om, at de nye medlemsstater ikke skal være nettobidragydere til budgettet umiddelbart efter tiltrædelsen, blev der opført et kompensationsbeløb under dette udgiftsområde. De kunne gennem overførsler udnytte dette beløb til at udligne deres budgetindtægter og -bidrag.

## 1.2. POLITIKOMRÅDER

Som led i sin anvendelse af aktivitetsbaseret forvaltning har Kommissionen gennemført aktivitetsbaseret budgetlægning i forbindelse med sine planlægnings- og forvaltningsprocedurer. Aktivitetsbaseret budgetlægning medfører en ny budgetstruktur, hvor budgetafsnit svarer til politikområder og budgetkapitler til aktiviteter. Formålet med aktivitetsbaseret budgetlægning er at afstikke klare rammer for at føre Kommissionens politiske mål ud i livet via enten retlige, finansielle eller andre offentlige politiske midler. Ved at strukturere Kommissionens arbejde efter aktivitet gives der et klart billede af Kommissionens virksomhed og samtidig en fælles ramme for fastsættelse af prioriteringer. Der bevilges midler til prioriteringer under budgetproceduren, idet aktiviteterne anvendes som byggesten til budgetmæssige formål. Ved at skabe en sådan forbindelse mellem aktiviteter og de midler, der bevilges til dem, sigter den aktivitetsbaserede budgetlægning mod at sikre en endnu mere effektiv anvendelse af Kommissionens midler.

Et politikområde kan defineres som en homogen gruppe af aktiviteter, der udgør dele af Kommissionens arbejde, og som er relevante for beslutningsproceduren. Hvert politikområde svarer generelt til et generaldirektorat og omfatter i gennemsnit 6-7 individuelle aktiviteter. Disse politikområder er overvejende operationelle, da der i de fleste tilfælde er tale om aktiviteter til fordel for eksterne støttemodtagere inden for de forskellige aktivitetsområder. Driftsbudgettet suppleres med de nødvendige administrationsudgifter for hvert politikområde.

## 1.3. ÅRLIGT BUDGET

Hvert år udarbejder Kommissionen på grundlag af et overslag over det kommende års indtægter og udgifter for alle EU-institutionerne et budgetforslag, som den forelægger for budgetmyndigheden. På grundlag af dette budgetforslag fastlægger Rådet sin holdning, som budgetmyndighedens to parter derefter forhandler om. Det er formanden for Europa-Parlamentet, der fastslår, at det fælles udkast er

endeligt vedtaget, hvorefter det er retsgyldigt. I løbet af det pågældende år vedtages ændringsbudgetter. Kommissionen har hovedansvaret for gennemførelsen af budgettet.

For Kommissionens vedkommende består budgetstrukturen af administrationsbevillinger og aktionsbevillinger. De andre institutioner har kun administrationsbevillinger. Budgettet omfatter desuden to forskellige former for bevillinger, nemlig ikke-opdelte og opdelte bevillinger. De ikke-opdelte bevillinger skal dække de transaktioner, der er etårige (og som stemmer overens med princippet om etårighed). Opdelte bevillinger anvendes med henblik på at forene princippet om etårighed med nødvendigheden af at finansiere foranstaltninger, som gennemføres over flere år. De opdelte bevillinger består af forpligtelsesbevillinger (FB) og betalingsbevillinger (BB):

- **Forpligtelsesbevillinger:** dækker samtlige udgifter til de forpligtelser, der indgås i løbet af regnskabsåret med henblik på foranstaltninger, der strækker sig over flere år. Budgetmæssige forpligtelser for foranstaltninger, der løber over mere end ét regnskabsår, kan imidlertid opdeles på flere år i årlige trancher, hvis basisretsakten åbner mulighed for det
- **Betalingsbevillinger:** dækker de udgifter, der følger af gennemførelsen af de forpligtelser, der er indgået i løbet af det pågældende regnskabsår og/eller de foregående regnskabsår.

### Bevillingernes oprindelse

Den vigtigste kilde til bevillinger er det vedtagne EU-budget for det aktuelle regnskabsår. Ikke desto mindre er der andre typer af bevillinger, der følger af bestemmelserne i finansforordningen. De stammer fra tidligere regnskabsår eller eksterne kilder:

- **Budgetbevillinger** fra det oprindeligt vedtagne budget og ændringsbudgetter
- **Bevillinger** fremført fra det foregående år
- **Formålsbestemte indtægter**, som består af restitutioner, EFTA-bevillinger, indtægter fra tredjemand/tredjelande, arbejde for tredjemand og bevillinger, der genopføres som følge tilbagebetaling af acontobeløb.

### Sammensætningen af det samlede til rådighedstående budget

- Oprindeligt vedtaget budget = bevillinger vedtaget i år n-1
- Vedtagne ændringsbudgetter
- Tillægsbevillinger = formålsbestemte indtægter + bevillinger fremført fra foregående regnskabsår eller genopført som følge af frigørelser.



## 2. BEMÆRKNINGER TIL RESULTATET AF EU'S BUDGETGENNEMFØRELSE

### 2.1. BEREGNING AF RESULTATET AF BUDGETGENNEMFØRELSEN

Resultatet af gennemførelsen af EU's budget tilbagebetales til medlemsstaterne det følgende år ved fradrag i de beløb, de skal betale det pågældende år.

Egne indtægter konteres med de beløb, som i løbet året krediteres de konti, som medlemsstaternes myndigheder har åbnet i Kommissionens navn. Indtægter omfatter i tilfælde af et overskud også resultatet af gennemførelsen af budgettet for det foregående regnskabsår. Andre indtægter konteres med de beløb, der faktisk opkræves i løbet af regnskabsåret.

Ved beregningen af resultatet af budgetgennemførelsen omfatter udgifterne betalinger, der dækkes af regnskabsårets bevillinger, hvortil kommer bevillinger fra samme regnskabsår, der fremføres til det følgende år. Ved betalinger foretaget med regnskabsårets bevillinger forstås betalinger, der er foretaget af regnskabsføreren senest den 31. december i regnskabsåret. For så vidt angår EGFL, er der tale om de betalinger, som medlemsstaterne har foretaget mellem den 16. oktober n-1 og den 15. oktober n, forudsat at regnskabsføreren har fået den relevante forpligtelse og anvisning i hænde senest den 31. januar n+1. For udgifter under EGFL kan der blive tale om en senere overensstemmelsesbeslutning som følge af kontrol foretaget i medlemsstaterne.

Resultatet af gennemførelsen af budgettet består af to dele: EU's regnskabsresultat og resultatet af bidraget fra de EFTA-lande, der er medlemmer af EØS. I henhold til artikel 15 i forordning (EF, Euratom) nr. 1150/2000 om egne indtægter består dette resultat af forskellen mellem:

- alle regnskabsårets indtægter og
- de betalinger, der er dækket af det indeværende regnskabsårs bevillinger, forhøjet med de betalingsbevillinger fra samme regnskabsår, der er fremført til det følgende regnskabsår.

Det fremkomne tal forhøjes eller nedsættes med følgende:

- nettobeløbet for annullering af betalingsbevillinger fremført fra tidligere regnskabsår og eventuelle betalingsoverskridelser, der som følge af udsving i eurokursen overstiger de ikke-opdelte bevillinger fremført fra tidligere regnskabsår
- udviklingen i formålsbestemte indtægter og
- regnskabsårets samlede kursgevinster eller -tab.

Bevillinger fremført fra det foregående regnskabsår vedrørende bidrag fra og arbejde for tredjemand, som pr. definition aldrig bortfalder, er indregnet som tillægsbevillinger for regnskabsåret. Dette forklarer forskellen mellem de bevillinger, der er fremført fra det foregående regnskabsår, og som er opført i opgørelserne over budgetgennemførelsen for 2014, og de bevillinger, der er fremført til følgende regnskabsår i opgørelserne over budgetgennemførelsen for 2013. Betalingsbevillinger, der genopføres som følge af tilbagebetaling af acontobeløb, indgår ikke i beregningen af resultatet af budgetgennemførelsen.

De fremførte betalingsbevillinger omfatter automatisk fremførte bevillinger og bevillinger fremført ved beslutning. Annullering af uudnyttede betalingsbevillinger fremført fra det foregående regnskabsår viser annulleringer af automatisk fremførte bevillinger og bevillinger fremført ved beslutning.

## 2.2. GENNEMFØRELSE AF EU'S BUDGET FOR 2014

### Budgetoverskud på 1,4 mia. EUR:

- Overskuddet stammer primært fra indtægtssiden (1,2 mia. EUR), fra større inddrivelse af toldafgifter (0,5 mia. EUR) og ekstra, ikke-budgetterede bøder (0,6 mia. EUR).
- Det lille overskud på udgiftssiden (142 mio. EUR) stammer hovedsageligt fra andre institutioner, eftersom Kommissionens gennemførelsesgrad praktisk talt er 100 %.
- De resterende 110 mio. EUR af overskuddet stammer fra valutakursgevinster.

### Indtægter:

- Indtægterne på 143,9 mia. EUR var 4,9 mia. EUR højere end i det endeligt vedtagne budget, hvilket primært skyldes formålsbestemte indtægter under udgiftsområde 5 og 6 – se tabel 4.1 nedenfor
- Indtægter fra bøder på 4,2 mia. EUR blev anvendt til at finansiere det øgede behov for betalingsbevillinger
- Der blev i 2014 foretaget en usædvanlig omfattende revision af BNI-indtægterne (9,5 mia. EUR) for perioden tilbage til 2002. Dette havde imidlertid en ubetydelig indvirkning på budgetindtægterne i 2014, eftersom en justering mellem medlemsstaterne fandt sted (nogle skal modtage midler, andre skal betale), og derudover er de fleste betalinger blev udskudt til 2015.

### Udgifter:

- De oprindelige betalingsbevillinger (135,5 mia. EUR) var usædvanligt lave – 6 % lavere end det endeligt vedtagne budget for 2013. Med ændringsbudgetter blev de endeligt vedtagne bevillinger efterhånden forhøjet til 139 mia. – se tabel 5.1
- De samlede betalinger beløb sig til 142,5 mia. EUR (2013: 148,5 mia. EUR) – se tabel 5.3.
- Underudnyttelsen af betalinger (efter fremførsler) på 32 mio. EUR er en af de laveste, der nogensinde er set, hvilket bekræfter de stramme begrænsninger, der er pålagt for betalingsbevillinger.

### Forpligtelser og uindfrie forpligtelser:

- Af de disponible forpligtelsesbevillinger på 149,9 mia. blev der samlet set kun gennemført 76 %, og et stort bevillingsbeløb blev fremført eller omprogrammeret til 2015 – se tabel 5.2
- Uindfrie forpligtelser ("RAL") faldt markant fra 222,4 mia. ved udgangen af 2013 til 189,6 mia. EUR ved udgangen af 2014 – se tabel 5.9. Dette afspejler den lave gennemførelse af forpligtelser i starten af programmeringsperioden – var der blevet indgået forpligtelser for alle bevillingerne til de nye programmer i 2014, ville de uindfrie forpligtelser fortsat have ligget på et niveau svarende til 2013.

En mere detaljeret analyse af budgettilpasningerne, den relevante kontekst, begrundelsen for tilpasningerne og deres virkning kan findes i Kommissionens beretning om den budgetmæssige og økonomiske forvaltning i regnskabsåret 2014; del A indeholder en oversigt over budgettet som helhed, mens del B giver en gennemgang af de enkelte udgiftsområder i den flerårige finansielle ramme.

### 3. BEMÆRKNINGER TIL AFSTEMNINGEN AF DET ØKONOMISKE RESULTAT MED RESULTATET AF BUDGETGENNEMFØRELSEN

I overensstemmelse med finansforordningen skal årets økonomiske resultat beregnes på grundlag af periodiseret regnskabsførelse, mens budgettet bygger på det ændrede kasseregnskabsprincip. Da både regnskabsårets økonomiske resultater og resultatet af budgetgennemførelsen dækker de samme underliggende transaktioner, er det en nyttig måde at kontrollere deres overensstemmelse på.

#### Afstemningsposter – indtægter

De faktiske budgetindtægter i et regnskabsår svarer til de indtægter, der i løbet af regnskabsåret inddrives på grundlag af de konstaterede fordringer, og de beløb, der inddrives på grundlag af fordringer konstateret i tidligere regnskabsår. Ved afstemningen skal de fordringer, der konstateres i det aktuelle regnskabsår, men som endnu ikke er inddrevet, derfor trækkes fra det økonomiske resultat, idet de ikke udgør en del af budgetindtægterne. Fordringer konstateret i de foregående regnskabsår og inddrevet i det aktuelle regnskabsår skal derimod lægges til det økonomiske resultat ved afstemningen.

Periodiserede nettoindtægter består primært af indtjente, men endnu ikke modtagne indtægter fra landbrug, egne indtægter samt renter og udbytte. Det er kun nettoresultatet, dvs. periodiserede indtægter for det aktuelle regnskabsår minus tilbageførsel af periodiserede indtægter fra tidligere regnskabsår, der tages i betragtning.

#### Afstemningsposter – udgifter

Påløbne nettoudgifter består hovedsageligt af periodiseringsbeløb med henblik på cut-off-proceduren ved årets udgang, dvs. støtteberettigede udgifter, som modtagere af EU-støtte har afholdt, men som de endnu ikke har indberettet til Kommissionen. Selvom de påløbne udgifter ikke betragtes som budgetudgifter, er de betalinger, der foretages i det aktuelle regnskabsår i forbindelse med fakturaer registreret i tidligere regnskabsår, en del af det aktuelle regnskabsårs budgetudgifter.

Nettoresultatet af forfinansiering er en kombination af 1) de nye forfinansieringsbeløb, der er betalt i det aktuelle regnskabsår og opført som en budgetudgift i det pågældende år, og 2) frigørelsen af den forfinansiering, der er betalt i det aktuelle regnskabsår eller i tidligere regnskabsår ved godkendelse af støtteberettigede omkostninger. Sidstnævnte repræsenterer en udgift i periodiseringsmæssig forstand, men ikke i budgetregnskabet, idet betalingen af den oprindelige forfinansiering allerede blev betragtet som en budgetudgift på betalingstidspunktet.

Ud over de betalinger, der er foretaget over regnskabsårets bevillinger, skal de bevillinger for det pågældende år, som fremføres til det følgende år, tages i betragtning ved beregningen af resultatet af gennemførelsen af regnskabsårets budget (i overensstemmelse med artikel 15 i forordning (EF, Euratom) nr. 1150/2000). Det samme gælder budgetbetalinger foretaget i regnskabsåret via fremførte bevillinger fra tidligere år og annullering af uudnyttede betalingsbevillinger.

Bevægelserne i hensættelser er baseret på skøn ved årets udgang i årsregnskabet (primært ydelser til medarbejdere), som ikke har nogen indvirkning på budgetregnskabet. Andre afstemningsbeløb omfatter forskellige elementer, såsom afskrivning på aktiver, anskaffelse af aktiver, betalinger vedrørende finansiel leasing og finansiel deltagelse, som behandles forskelligt i budgetregnskabet og den periodiske regnskabsførelse.

## 4. GENNEMFØRELSEN AF EU-BUDGETTETS INDTÆGTER

### 4.1. OVERSIGT OVER GENNEMFØRELSEN AF INDTÆGTERNE PÅ BUDGETTET

Afsnit	Indtægtsbevillinger		Fastlagte fordringer			Indtægter			Indtægter i % af budgettet	Udestående
	Oprindeligt vedtaget budget	Endeligt vedtaget budget	Løbende regnskabsår	Fremført	I alt	Fra fordringer fra regnskabsåret	Fra fremførte fordringer	I alt		
1. Egne indtægter	133 960	128 388	128 853	46	128 899	128 841	25	128 867	100,37 %	32
3. Overskud, saldi og tilpasninger	—	5 101	10 507	—	10 507	5 100	—	5 100	99,98 %	5 407
4. Indtægter fra personer, der er knyttet til EU-institutionerne og andre EU-organer	1 275	1 275	1 248	12	1 260	1 240	11	1 251	98,14 %	8
5. Indtægter i forbindelse med institutionernes administration	54	54	578	21	599	563	15	578	1075,46 %	21
6. Bidrag og tilbagebetalinger i forbindelse med EU-aftaler og -programmer	60	60	3 267	228	3 496	3 120	105	3 225	5374,97 %	271
7. Morarenter og bøder	123	3 973	2 206	10 416	12 622	1 131	3 475	4 607	115,95 %	8 016
8. Låntagning og långivning	2	153	46	255	301	43	254	297	193,72 %	3
9. Diverse indtægter	30	30	15	10	25	13	2	15	50,01 %	10
<b>I alt</b>	<b>135 505</b>	<b>139 034</b>	<b>146 721</b>	<b>10 988</b>	<b>157 709</b>	<b>140 052</b>	<b>3 888</b>	<b>143 940</b>	<b>103,53 %</b>	<b>13 769</b>

mio. EUR

Kapitel	Indtægtsbevillinger		Fastlagte fordringer			Indtægter			Indtægter i % af budgettet	Udestående
	Oprindeligt vedtaget budget	Endeligt vedtaget budget	Løbende regnskabsår	Fremført	I alt	Fra fordringer fra regnskabsåret	Fra fremførte fordringer	I alt		
11 Sukkerafgifter	125	(90)	(69)	—	(69)	(69)	—	(69)	77,12 %	—
12 Told	16 186	16 174	16 485	46	16 531	16 473	25	16 499	102,01 %	32
13 Moms	17 882	17 690	17 746	—	17 746	17 746	—	17 746	100,32 %	—
14 BNI	99 767	94 614	94 863	—	94 863	94 863	—	94 863	100,26 %	—
15 Korrektion af budgetulige vægte	—	—	(172)	—	(172)	(172)	—	(172)	0,00 %	—
<b>I alt</b>	<b>133 960</b>	<b>128 388</b>	<b>128 853</b>	<b>46</b>	<b>128 899</b>	<b>128 841</b>	<b>25</b>	<b>128 867</b>	<b>100,37 %</b>	<b>32</b>

mio. EUR

mio. EUR

<b>Specifikation afsnit 3: Overskud, saldi og tilpasninger med hensyn til egne indtægter</b>											
Kapitel	Indtægtsbevillinger		Fastlagte fordringer			Indtægter			Indtægter i % af budgettet	Udestående	
	Oprindeligt vedtaget budget	Endeligt vedtaget budget	Løbende regnskabsår	Fremført	I alt	Fra fordringer fra regnskabsåret	Fra fremførte fordringer	I alt			
30	Overskud fra foregående regnskabsår	—	1 005	1 005	—	1 005	1 005	—	1 005	100,00 %	—
31	Momssaldi	—	(81)	(284)	—	(284)	(79)	—	(79)	97,59 %	(205)
32	BNI-saldi	—	4 176	9 825	—	9 825	4 212	—	4 212	100,87 %	5 613
34	Justering for manglende deltagelse i RIA-politikker	—	—	(2)	—	(2)	(2)	—	(2)	0,00 %	—
35	Korrektion til fordel for Det Forenede Kongerige - justeringer	—	—	(18)	—	(18)	(18)	—	(18)	0,00 %	—
36	Korrektion til fordel for Det Forenede Kongerige - midlertidig beregning	—	—	(19)	—	(19)	(19)	—	(19)	0,00 %	—
<b>I alt</b>		<b>—</b>	<b>5 101</b>	<b>10 507</b>	<b>—</b>	<b>10 507</b>	<b>5 100</b>	<b>—</b>	<b>5 100</b>	<b>99,98 %</b>	<b>5 407</b>

## 4.2. GENNEMFØRELSEN MED HENSYN TIL INDTÆGTER

### 4.2.1. Oversigt over indtægter i 2014

Betalingsbevillingerne i det oprindeligt vedtagne EU-budget, som blev undertegnet af formanden for Europa-Parlamentet den 20. november 2013, var på 135 505 mio. EUR og skulle finansieres ved hjælp af egne indtægter, som beløb sig til 133 960 mio. EUR. Overslaget over indtægter og udgifter i det oprindelige budget justeres typisk i løbet af regnskabsåret, og disse ændringer fremgår af ændringsbudgetterne. Justeringer i de BNI-baserede egne indtægter sikrer, at budgetindtægterne svarer nøjagtigt til budgetudgifterne. I overensstemmelse med princippet om balance skal der være balance mellem budgetindtægter og -udgifter (betalingsbevillinger).

I løbet af 2014 blev syv ændringsbudgetter vedtaget. Når de medregnes, beløb de samlede budgetterede indtægter for 2014 sig til 139 034 mio. EUR. Dette blev finansieret af egne indtægter på i alt 128 388 mio. EUR (dvs. 5 572 mio. EUR mindre end oprindeligt planlagt), og resten blev finansieret ved hjælp af andre indtægter. Det øgede behov for finansiering af betalingsbevillinger blev hovedsagelig dækket af indtægter fra bøder. Desuden har overskuddet fra det foregående regnskabsår og de ekstraordinære indtægter fra tilpasningerne med hensyn til moms og BNI i tidligere år reduceret medlemsstaternes BNI-udligningsbidrag betydeligt.

Ændringsbudgetter nr. 2 og nr. 3/2014 omfattede bøder (og tilhørende renter) til virksomheder på i alt 3 850 mio. EUR, som var kendt på det tidspunkt, hvor forslagene til ændringsbudgetterne blev udarbejdet. Inden den 31. december 2014 blev andre bøder endelige, enten som følge af en endelig dom, eller fordi virksomhederne ikke appellerede nye afgørelser om bøder.

Indtægter, bidrag og refusion i forbindelse med EU-aftaler og -programmer beløber sig til i alt 3 225 mio. EUR. De største beløb vedrører EGFL og ELFUL (og navnlig regnskabsafslutningen og uregelmæssigheder), tredjelands deltagelse i forskningsprogrammer og andre bidrag og refusioner til EU-programmer/-aktiviteter. En betydelig andel af dette samlede beløb består af formålsbestemte indtægter, der typisk giver anledning til opførelse af yderligere bevillinger på udgiftssiden.

For så vidt angår resultatet for egne indtægter, svarede de indkasserede traditionelle egne indtægter stort set til det anslåede beløb. Det skyldes primært, at budgetoverslagene blev ændret i forbindelse med udarbejdelsen af forslaget til ændringsbudget nr. 4/2014 (de blev nedsat med 646 mio. EUR i overensstemmelse med de nye prognoser fra foråret 2014) og igen blev ændret i forslaget til ændringsbudget nr. 6/2014 for at tage hensyn til den faktiske indkasseringshastighed. De blev således hævet med 420 mio. EUR.

Medlemsstaternes endelige moms- og BNI-betalinger svarer også meget nøje til det endelige budgetoverslag. Forskellene mellem overslagene og de beløb, der faktisk blev betalt, skyldes forskellene mellem de eurokurser, der blev brugt til budgetformål, og de kurser, der gjaldt på det tidspunkt, hvor de medlemsstater, der ikke er med i ØMU'en, reelt foretog deres betalinger.

Tilpasningen i 2014 omfattede større revisioner af BNI og rækker tilbage til 2002. Justeringen var således af en hidtil uset størrelse med i alt 9,5 mia. EUR for alle EU-medlemsstater som helhed. For at tage hånd om den usædvanlige situation vedtog Rådet den 18. december 2014 et forslag fra Kommissionen (Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 1377/2014 af 18. december 2014) om på strenge betingelser at give medlemsstaterne mulighed for at udskyde betalingen rentefrit indtil den 1. september 2015. I overensstemmelse hermed valgte 6 medlemsstater at betale deres justering i 2015. Den udskudte betaling beløber sig til 5,4 mia. EUR.

Tilgodehavender vedrørende egne indtægter vedrører ændringsbudget nr. 2-7/2014, der blev vedtaget den 17. december 2014. I henhold til artikel 10 i Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 1150/2000 af 22. maj 2000 (EFT L 130 af 31.5.2000, s. 1) blev de posteringer, der vedrører justeringen af bidrag til egne indtægter, bogført den første arbejdsdag i februar 2015. Justeringen af medlemsstaternes nationale bidrag til EU-budgettet på grundlag af moms og BNI finder sted den første arbejdsdag i december hvert år.

#### 4.2.2. Egne indtægter

Størstedelen af indtægterne stammer fra egne indtægter. Dette er fastsat i artikel 311 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, hvori det hedder: "Budgettet finansieres med forbehold af andre indtægter fuldt ud af egne indtægter." Størstedelen af budgetudgifterne finansieres af egne indtægter.

Egne indtægter kan opdeles på følgende kategorier:

- 1) traditionelle egne indtægter består af told samt landbrugs- og sukkerafgifter. De traditionelle egne indtægter betales af de økonomiske aktører og opkræves af medlemsstaterne på EU's vegne. Medlemsstaterne beholder dog 25 % af de traditionelle egne indtægter til dækning af deres opkrævningsomkostninger (20 % fra 2014). Told opkræves ved import af varer fra tredjelande, og satsene er fastsat i den fælles toldtarif. Sukkerafgifterne betales af sukkerproducenterne for at finansiere eksportrestitutionerne for sukker. De traditionelle egne indtægter beløber sig til ca. 13 % af de samlede egne indtægter
- 2) de egne indtægter baseret på moms opkræves af medlemsstaternes momsgrundlag, som til dette formål harmoniseres i overensstemmelse med EU-reglerne. Det er den samme procent, der opkræves af hver enkelt medlemsstats momsgrundlag. Det momsgrundlag, der tages i betragtning, kan dog aldrig udgøre mere end 50 % af den pågældende medlemsstats BNI. De momsbaseerede indtægter beløber sig sædvanligvis til ca. 12 % af de samlede egne indtægter
- 3) indtægten baseret på bruttonationalindkomsten (BNI) anvendes til at afbalancere budgettets indtægter og udgifter, dvs. til at finansiere den del af budgettet, der ikke dækkes af andre indtægter. Det er den samme procent, der opkræves af hver enkelt medlemsstats BNI, hvilket fastsættes i overensstemmelse med EU-bestemmelserne. Den BNI-baserede indtægt beløber sig sædvanligvis til ca. 75 % af de samlede egne indtægter.

EU's egne indtægter fordeles i henhold til bestemmelserne i Rådets afgørelse 2007/436/EF, Euratom af 7. juni 2007 om ordningen for De Europæiske Fællesskabers egne indtægter. En ny afgørelse for om fastlæggelse af ordningen for EU's egne indtægter er blevet vedtaget for perioden 2014-2020 (2014: Rådets afgørelse 2014/335/EU, Euratom af 26. maj 2014). Afgørelsen om egne indtægter fra 2014 træder i kraft, når den er blevet ratificeret af alle medlemsstaterne i overensstemmelse med deres forfatningsmæssige regler (forventes i begyndelsen af 2016). Indtil da er afgørelsen om egne indtægter fra 2007 fortsat gyldig. Den tilbagevirkende kraft (afgørelsen om egne indtægter for 2014 finder anvendelse fra 1. januar 2014) medregnes i det regnskabsår, hvor beslutningen træder i kraft.

#### 4.2.3. Traditionelle egne indtægter

Traditionelle egne indtægter: Alle konstaterede traditionelle egne indtægter skal bogføres i et regnskab, der føres af de kompetente myndigheder.

- I det "normale" regnskab, der er omhandlet i artikel 6, stk. 3, litra a), i forordning (EF, Euratom) nr. 1150/2000: Alle beløb, der er indgået, eller som er dækket af garantier.
- I det "særskilte" regnskab, der er omhandlet i artikel 6, stk. 3, litra b), i forordning (EF, Euratom) nr. 1150/2000: Alle beløb, der endnu ikke er indgået, og/eller som ikke er dækket af garantier; beløb, der er dækket af garantier, men som anfægtes, opføres også i dette regnskab.

For så vidt angår det særskilte regnskab, omfatter den kvartalsvise oversigt, som medlemsstaterne sender til Kommissionen:

- det restbeløb, der ikke er inddrevet for foregående kvartal
- de fordringer, der er fastlagt i løbet af det pågældende kvartal
- korrektioner af beregningsgrundlaget (korrektioner/annulleringer) i løbet af det pågældende kvartal
- afskrevne beløb (som ikke kan overdrages, jf. artikel 17, stk. 2, i forordning (EF, Euratom) nr. 1150/2000)
- de beløb, der er inddrevet i løbet af det pågældende kvartal
- det restbeløb, der skal inddrives ved afslutningen af det pågældende kvartal.

Traditionelle egne indtægter skal registreres på Kommissionens konto hos statskassen eller hos det organ, medlemsstaten har udpeget, senest den første hverdag efter den 19. i den anden måned, der

følger efter den måned, hvor fordringerne blev konstateret (eller inddrevet i tilfælde af det særskilte regnskab). Medlemsstaterne tilbageholder 25 % af de traditionelle egne indtægter til dækning af opkrævningsomkostninger (20 % i henhold til afgørelsen om egne indtægter 2014). Med hensyn til egne indtægter justeres eventualfordringer ud fra sandsynligheden for, at de kan inddrives.

#### 4.2.4. Momsbaserede og BNI-baserede indtægter

De momsbaserede egne indtægter beregnes ved at anvende en ensartet sats, som gælder for alle medlemsstater, på det harmoniserede momsgrundlag, der fastsættes efter reglerne i artikel 2, stk. 1, litra b), i Rådets afgørelse 2007/436/EF. Den ensartede sats er fastsat til 0,30 %. Dette gælder dog ikke for perioden 2007-2013, hvor momsbidragssatsen var fastsat til 0,225 % for Østrig, 0,15 % for Tyskland og 0,10 % for Nederlandene og Sverige. Momsgrundlaget kan for alle medlemsstaters vedkommende kun udgøre 50 % af landets BNI. I henhold til afgørelsen om egne ressourcer fra 2014 forbliver bidragssatsen 0,3 %. Undtaget er bidragssatsen for Tyskland, Nederlandene og Sverige i perioden 2014-2020, som fastsættes til 0,15 %.

Den BNI-baserede indtægt er en variabel indtægt, der har til formål at sikre de indtægter, som er nødvendige for i et givet regnskabsår at dække de udgifter, der ikke kan dækkes af de traditionelle egne indtægter, momsindtægterne og diverse andre indtægter. Indtægten beregnes ved hjælp af en ensartet sats, der anvendes på samtlige medlemsstaters BNI. Moms- og BNI-baserede indtægter fastsættes på basis af de overslag over moms- og BNI-grundlag, der udarbejdes i forbindelse med opstillingen af budgetforslaget. Disse overslag revideres senere. Tallene ajourføres i løbet af regnskabsåret gennem et ændringsbudget. De faktiske tal for moms- og BNI-grundlaget foreligger i det følgende regnskabsår. Kommissionen beregner forskellen mellem det beløb, medlemsstaterne skal betale ifølge de faktiske beregningsgrundlag, og de beløb, de rent faktisk har betalt på basis af de pågældende (reviderede) overslag. Disse moms- og BNI-saldi, som enten er positive eller negative, indkaldes af Kommissionen fra medlemsstaterne første arbejdsdag i december i det følgende regnskabsår. Rådet vedtog den 18. december 2014 forordning (EU, Euratom) nr. 1377/2014, hvorefter medlemsstaterne på visse betingelser kan udskyde at overdrage beløbet for moms- og BNI-saldiene indtil den første arbejdsdag i september det følgende år. Selv i de fire efterfølgende regnskabsår kan der foretages korrektioner af de endelige moms- og BNI-grundlag, medmindre der tages forbehold. De tidligere beregnede saldi tilpasses, og forskellen indkaldes samtidig med moms- og BNI-saldiene for det foregående regnskabsår.

I forbindelse med kontrollen af momsopgørelser og BNI-tal kan Kommissionen tage forbehold over for medlemsstaterne på visse punkter, som kan få følger for medlemsstaternes bidrag til de egne indtægter. Der kan f.eks. være tale om mangel på acceptable data eller behov for at udvikle en egnet metodologi. Disse forbehold bør opfattes som potentielle krav til medlemsstaterne på et ubestemt beløb, da deres finansielle indvirkning ikke kan vurderes med nøjagtighed. Når beløbene kan fastslås nøjagtigt, indkaldes de tilsvarende moms- og BNI-baserede indtægter enten i forbindelse med moms- og BNI-saldi eller ved separate indkaldelser.

#### 4.2.5. Korrektionen til fordel for Det Forenede Kongerige

Denne mekanisme reducerer Det Forenede Kongeriges indbetalinger af egne indtægter proportionalt med dets såkaldte "budgetuligevægt" og øger de andre medlemsstaters indbetalinger af egne indtægter tilsvarende. Korrektionsmekanismen til fordel for Det Forenede Kongerige blev indført af Det Europæiske Råd på mødet i Fontainebleau (juni 1984) og ved afgørelsen om egne indtægter af 7. maj 1985, der var et resultat af dette møde. Formålet med denne mekanisme var at reducere Det Forenede Kongeriges budgetuligevægt gennem en nedsættelse af dets indbetalinger til EU. Tyskland, Østrig, Sverige og Nederlandene deltager i finansieringen af korrektionen med en nedsat andel (en fjerdedel af deres normale andel).

#### 4.2.6. Bruttoreduktion

Det Europæiske Råd konkluderede på sit møde den 15. og 16. december 2005, at Nederlandene og Sverige skal drage fordel af en bruttoreduktion af deres årlige BNI-baserede bidrag i perioden 2007-2013. I overensstemmelse med disse konklusioner er det fastlagt i afgørelsen om egne indtægter fra 2007, at Nederlandene drager fordel af en bruttoreduktion af sit årlige BNI-bidrag på 605 mio. EUR og Sverige af en bruttoreduktion af sit årlige BNI-bidrag på 150 mio. EUR, begge målt i 2004-priser. Det Europæiske Råd konkluderede den 7.- 8. februar 2013, at Danmark, Nederlandene og Sverige skal have bruttonedsættelser i deres årlige BNI-baserede bidrag, som kun skal gælde i perioden 2014-2020, og at Østrig skal have en bruttonedsættelse i sit årlige BNI-baserede bidrag, som kun skal gælde for perioden



2014-2016. Danmark, Nederlandene og Sverige får bruttonedsættelser af deres årlige BNI-baserede bidrag på henholdsvis 130, 695 og 185 mio. EUR. Østrig får en bruttonedsættelse af sit årlige BNI-baserede bidrag på 30 mio. EUR i 2014, 20 mio. EUR i 2015 og 10 mio. EUR i 2016 (alle beløb i 2011 priser). Disse bestemmelser indgår i afgørelsen om egne indtægter fra 2014 og vil blive anvendt med tilbagevirkende kraft, når denne træder i kraft.

## 5. GENNEMFØRELSEN AF EU-BUDGETTETS UDGIFTER

### 5.1. FFR: FORDELING AF OG ÆNDRINGER I FORPLIGTELSES- OG BETALINGSBEVILLINGER

*mio. EUR*

FFR- udgiftsområde	Forpligtelsesbevillinger						Betalingsbevillinger						Bevillinger i alt til rådighed
	Budgetbevillinger			Tillægsbevillinger			Budgetbevillinger			Tillægsbevillinger			
	Oprindeligt vedtaget budget	Ændringsbudgetter og overførsler	Endeligt vedtaget budget	Fremførsler	Formålsbestemte indtægter	Bevillinger i alt til rådighed	Oprindeligt vedtaget budget	Ændringsbudgetter og overførsler	Endeligt vedtaget budget	Fremførsler	Formålsbestemte indtægter	Bevillinger i alt til rådighed	
1	2	3=1+2	4	5	6=3+4+5	7	8	9=7+8	10	11	12=9+10+11		
1. Intelligent og inklusiv vækst	63 986	(0)	63 986	150	3 474	67 611	62 393	3 470	65 863	289	3 548	69 699	
1a:	16 484	—	16 484	0	2 645	19 129	11 441	415	11 857	128	3 323	15 308	
<i>Konkurrenceevne for vækst og beskæftigelse</i>													
1b: <i>Økonomisk, social og territorial samhørighed</i>	47 502	—	47 502	150	830	48 482	50 951	3 055	54 006	161	224	54 392	
2. Bæredygtig vækst: naturressourcer	59 267	(76)	59 191	—	2 105	61 296	56 459	(500)	55 959	35	1 968	57 962	
heraf: <i>markedsrelaterede udgifter og direkte betalinger</i>	43 778	—	43 778	—	1 724	45 502	43 777	(1)	43 776	13	1 724	45 514	
3. Sikkerhed og EU-borgerskab	2 172	0	2 172	3	81	2 256	1 677	(17)	1 660	10	78	1 747	
4. Et globalt Europa	8 325	98	8 423	6	571	9 000	6 191	734	6 925	35	521	7 481	
5. Administration	8 405	(1)	8 405	1	765	9 171	8 406	0	8 406	772	862	10 040	
heraf: <i>institutionernes administrative udgifter</i>	3 532	—	3 531	1	399	3 931	3 532	—	3 531	452	492	4 475	
6. Kompensationer	29	—	29	—	—	29	29	—	29	—	—	29	
8. Negativ reserve	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
9. Særlige instrumenter	456	29	485	18	74	577	350	(157)	193	270	74	536	
<b>I alt</b>	<b>142 640</b>	<b>50</b>	<b>142 690</b>	<b>179</b>	<b>7 070</b>	<b>149 939</b>	<b>135 505</b>	<b>3 530</b>	<b>139 034</b>	<b>1 410</b>	<b>7 050</b>	<b>147 495</b>	

## 5.2. FFR: GENNEMFØRELSE AF FORPLIGTELSESBEVILLINGER

mio. EUR

FFR- udgiftsområde	Disponible forpligtelser i alt	Indgåede forpligtelser					Bevillinger fremført til 2015					Annullerede bevillinger				
		Fra endeligt vedtaget budget	Fra fremførte bevillinger	Fra formålsbestemte indtægter	I alt	%	Formålsbestemte indtægter	Fremførte efter beslutning	I alt	%	Fra endeligt vedtaget budget	Fra fremførte bevillinger	Formålsbestemte indtægter (EFTA)	I alt	%	
	1	2	3	4	5=2+3+4	6=5/1	7	8	9=7+8	10=9/1	11	12	13	14=11+12+13	15=14/1	
1. Intelligent og inklusiv vækst	67 611	44 260	150	1 561	45 972	67,99 %	1 913	8 480	10 392	15,37 %	11 246	—	0	11 247	16,63 %	
1a: Konkurrenceevne for vækst og beskæftigelse	19 129	16 466	0	1 552	18 018	94,19 %	1 092	—	1 092	5,71 %	18	—	0	19	0,10 %	
1b: Økonomisk, social og territorial samhørighed	48 482	27 794	150	9	27 954	57,66 %	820	8 480	9 300	19,18 %	11 228	—	—	11 228	23,16 %	
2. Bæredygtig vækst: naturressourcer	61 296	46 866	—	1 397	48 263	78,74 %	708	2 866	3 575	5,83 %	9 458	—	—	9 458	15,43 %	
heraf: markedsrelaterede udgifter og direkte betalinger	45 502	42 910	—	1 383	44 293	97,34 %	341	868	1 209	2,66 %	0	—	—	0	0,00 %	
3. Sikkerhed og EU-borgerskab	2 256	1 463	3	41	1 507	66,81 %	40	254	294	13,02 %	455	—	—	455	20,17 %	
4. Et globalt Europa	9 000	8 280	6	203	8 489	94,32 %	368	136	504	5,60 %	7	—	0	7	0,07 %	
5. Administration	9 171	8 313	1	571	8 884	96,87 %	195	4	199	2,17 %	88	—	—	88	0,96 %	
heraf: institutionernes administrative udgifter	3 931	3 445	1	343	3 789	96,40 %	56	4	60	0,00 %	82	—	—	82	2,09 %	
6. Kompensationer	29	29	—	—	29	100,00 %	—	—	—	0,00 %	—	—	—	—	0,00 %	
8. Negativ reserve	—	—	—	—	—	0,00 %	—	—	—	0,00 %	—	—	—	—	0,00 %	
9. Særlige instrumenter	577	45	18	—	64	11,06 %	74	361	435	75,37 %	78	—	—	78	13,57 %	
<b>I alt</b>	<b>149 939</b>	<b>109 256</b>	<b>179</b>	<b>3 772</b>	<b>113 208</b>	<b>75,50 %</b>	<b>3 297</b>	<b>12 101</b>	<b>15 399</b>	<b>10,27 %</b>	<b>21 333</b>	<b>—</b>	<b>0</b>	<b>21 333</b>	<b>14,23 %</b>	

## 5.3. FFR: GENNEMFØRELSE AF BETALINGSBEVILLINGER

FFR- udgiftsområde	Disponible forpligtelser i alt	Gennemførte betalinger					Fremførte bevillinger					Annullerede bevillinger					<i>mio. EUR</i>	
		Fra endeligt vedtaget budget	Fra fremførte bevillinger	Fra formålsbestemte indtægter	I alt	%	Automatiske fremførsler	Fremførsler efter beslutning	Formålsbestemte indtægter	I alt	%	Fra endeligt vedtaget budget	Fra fremførte bevillinger	Formålsbestemte indtægter (EFTA)	I alt	%		
		1	2	3	4	5=2+3+4	6=5/1	7	8	9	10=7+8+9	11=10/1	12	13	14	15=12+13+14	16= 15/1	
1. Intelligent og inklusiv vækst	69 699	65 730	267	1 686	67 683	97,11 %	121	0	1 860	1 980	2,84 %	12	22	2	36	0,05 %		
1a: Konkurrenceevne for vækst og beskæftigelse	15 308	11 740	108	1 483	13 331	87,09 %	104	0	1 838	1 943	12,69 %	12	20	2	33	0,22 %		
1b: Økonomisk, social og territorial samhørighed	54 392	53 990	159	203	54 352	99,93 %	16	—	21	38	0,07 %	0	2	—	2	0,00 %		
2. Bæredygtig vækst: naturressourcer	57 962	55 050	33	1 502	56 584	97,62 %	34	868	467	1 369	2,36 %	7	2	—	9	0,02 %		
heraf: markedsrelaterede udgifter og direkte betalinger	45 514	42 891	12	1 383	44 287	97,30 %	16	868	341	1 226	2,69 %	0	1	—	2	0,00 %		
3. Sikkerhed og EU-borgerskab	1 747	1 648	8	55	1 711	97,94 %	8	0	23	31	1,75 %	4	2	0	5	0,31 %		
4. Et globalt Europa	7 481	6 880	29	297	7 206	96,32 %	34	9	224	267	3,57 %	2	6	0	8	0,10 %		
5. Administration	10 040	7 643	697	480	8 819	87,84 %	673	4	382	1 060	10,55 %	86	75	—	161	1,61 %		
heraf: institutionernes administrative udgifter	4 475	3 027	402	300	3 729	83,33 %	418	4	192	614	13,72 %	82	50	—	132	2,94 %		
6. Kompensationer	29	29	—	—	29	100,00 %	—	—	—	—	0,00 %	—	—	—	—	0,00 %		
8. Negativ reserve	—	—	—	—	—	0,00 %	—	—	—	—	0,00 %	—	—	—	—	0,00 %		
9. Særlige instrumenter	536	157	270	38	465	86,70 %	0	36	35	71	13,28 %	0	0	—	0	0,02 %		
<b>I alt</b>	<b>147 495</b>	<b>137 136</b>	<b>1 304</b>	<b>4 057</b>	<b>142 497</b>	<b>96,61 %</b>	<b>870</b>	<b>917</b>	<b>2 991</b>	<b>4 778</b>	<b>3,24 %</b>	<b>112</b>	<b>106</b>	<b>2</b>	<b>220</b>	<b>0,15 %</b>		

## 5.4. FFR: BEVÆGELSER I UINDFRIEDE FORPLIGTELSE (RAL)

*mio. EUR*

FFR- udgiftsområde	Uindfrie forpligtelser ved udgangen af det foregående regnskabsår					Regnskabsårets forpligtelser				
	Bevillinger fremført fra foregående regnskabsår	Frigørelser/ opskrivninger/ annulleringer	Betalinger	Uindfrie forpligtelser ved regnskabsårets udgang	Forpligtelser indgået i regnskabsåret	Betalinger	Annullering af forpligtelser, som ikke kan fremføres	Uindfrie forpligtelser ved regnskabsårets udgang	Uindfrie forpligtelser ved regnskabsårets udgang i alt	
1. Intelligent og inklusiv vækst	166 761	(2 037)	(60 662)	104 062	45 972	(7 021)	(4)	38 947	143 009	
1a: <i>Konkurrenceevne for vækst og beskæftigelse</i>	29 657	(808)	(8 167)	20 681	18 018	(5 164)	(4)	12 850	33 532	
1b: <i>Økonomisk, social og territorial samhørighed</i>	137 105	(1 229)	(52 494)	83 381	27 954	(1 857)	(0)	26 096	109 477	
2. Bæredygtig vækst: naturressourcer	27 978	(275)	(11 930)	15 773	48 263	(44 655)	(0)	3 609	19 382	
heraf: <i>markedsrelaterede udgifter og direkte betalinger</i>	40	(3)	(21)	16	44 293	(44 266)	—	27	43	
3. Sikkerhed og EU-borgerskab	3 092	(306)	(944)	1 841	1 507	(767)	—	740	2 582	
4. Et globalt Europa	23 285	(721)	(5 490)	17 075	8 489	(1 716)	(1)	6 772	23 846	
5. Administration	892	(182)	(709)	1	8 884	(8 110)	(9)	765	766	
heraf: <i>institutionernes administrative udgifter</i>	557	(156)	(402)	—	3 789	(3 328)	(8)	453	453	
6. Kompensationer	—	—	—	—	29	(29)	—	—	—	
8. Negativ reserve	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
9. Særlige instrumenter	401	(0)	(401)	—	64	(64)	—	0	0	
<b>I alt</b>	<b>222 410</b>	<b>(3 522)</b>	<b>(80 136)</b>	<b>138 753</b>	<b>113 208</b>	<b>(62 361)</b>	<b>(14)</b>	<b>50 832</b>	<b>189 585</b>	

## 5.5. FFR: FORDELING AF UINDFRIEDE FORPLIGTELSER EFTER FORPLIGTELSENS OPRINDELSESÅR

FFR- udgiftsområde	<2008	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	I alt	<i>mio. EUR</i>
1. Intelligent og inklusiv vækst	2 915	414	1 578	4 327	11 007	27 951	55 870	38 947	143 009	143 009
1a: Konkurrenceevne for vækst og beskæftigelse	255	211	1 260	2 274	3 001	5 451	8 230	12 850	33 532	33 532
1b: Økonomisk, social og territorial samhørighed	2 660	203	318	2 053	8 007	22 500	47 640	26 096	109 477	109 477
2. Bæredygtig vækst: naturressourcer	338	50	93	116	193	3 524	11 459	3 609	19 382	19 382
heraf: markedsrelaterede udgifter og direkte betalinger	0	—	—	0	0	9	7	27	43	43
3. Sikkerhed og EU-borgerskab	14	31	73	158	261	497	807	740	2 582	2 582
4. Et globalt Europa	944	539	842	1 336	2 800	4 686	5 928	6 772	23 846	23 846
5. Administration	—	—	—	—	—	0	1	765	766	766
heraf: institutionernes administrative udgifter	—	—	—	—	—	—	—	453	453	453
6. Kompensationer	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
8. Negativ reserve	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
9. Særlige instrumenter	—	—	—	—	—	—	0	0	0	0
<b>I alt</b>	<b>4 211</b>	<b>1 034</b>	<b>2 586</b>	<b>5 937</b>	<b>14 261</b>	<b>36 658</b>	<b>74 066</b>	<b>50 832</b>	<b>189 585</b>	<b>189 585</b>

## 5.6. POLITIKOMRÅDE: FORDELING AF OG ÆNDRINGER I FORPLIGTELSES- OG BETALINGSBEVILLINGER

mio. EUR

Politikområde	Forpligtelsesbevillinger						Bevillinger i alt til rådighed 6=3+4+5	Betalingsbevillinger						Bevillinger i alt til rådighed 12=9+10+11
	Budgetbevillinger			Tillægsbevillinger				Budgetbevillinger			Tillægsbevillinger			
	Oprindeligt vedtaget budget 1	Ændrings-budgetter og overførsler 2	Endeligt vedtaget budget 3=1+2	Fremført 4	Formålsbestemte indtægter 5	Oprindeligt vedtaget budget 7		Ændrings-budgetter og overførsler 8	Endeligt vedtaget budget 9=7+8	Fremført 10	Formålsbestemte indtægter 11			
01 Økon. og fin. anlig.	213	20	233	—	118	351	297	2	300	8	121	429		
02 Erhvervs politik	2 536	(10)	2 526	—	228	2 754	2 105	60	2 165	14	308	2 486		
03 Konkurrence	94	(1)	93	—	6	100	94	(1)	93	8	6	107		
04 Besk., soc. anlig. og inkl.	13 839	90	13 929	168	581	14 678	11 622	(341)	11 280	51	191	11 522		
05 Landbrug og udv. af landdist.	58 047	(22)	58 025	—	2 117	60 141	55 635	(518)	55 117	22	1 981	57 120		
06 Mobilitet og transport	2 867	(7)	2 860	—	71	2 931	1 003	1	1 004	6	80	1 089		
07 Miljø	407	1	408	—	22	430	346	1	347	18	19	384		
08 Forskning & innovation	6 215	(53)	6 162	—	1 031	7 193	4 107	(11)	4 096	35	1 490	5 621		
09 Kommunikationsnet, indhold og teknologi	1 637	(26)	1 612	—	148	1 759	961	107	1 068	16	259	1 343		
10 Direkte forskning	425	(23)	401	—	580	982	420	(23)	397	55	497	949		
11 Maritime anlig. og fiskeri	1 066	(76)	991	—	30	1 021	780	8	788	5	30	823		
12 Indre mark. og tjenesteydel.	117	1	118	0	15	133	117	(3)	114	6	15	134		
13 Regionalpolitik og bypolitik	33 073	81	33 154	—	354	33 508	40 223	3 244	43 467	391	136	43 995		
14 Beskatning og toldunion	157	0	158	—	7	164	122	10	133	7	6	146		
15 Uddannelse og kultur	2 820	57	2 877	—	453	3 330	2 242	178	2 420	12	537	2 969		
16 Kommunikation	246	2	248	—	11	259	245	6	251	14	11	276		
17 Sundhed og forbrugerbesk.	618	(2)	616	1	26	643	567	(13)	553	12	25	590		
18 Indre anliggender	1 201	0	1 202	2	39	1 243	763	5	768	4	31	803		
19 Udenrigspolitiske instrum.	733	(55)	678	5	55	739	463	74	537	3	52	593		
20 Handel	121	(2)	119	—	3	122	115	1	116	3	3	123		
21 Udvikling og samarbejde	5 084	121	5 204	1	263	5 469	3 658	286	3 944	26	222	4 192		
22 Udvidelse	1 520	(45)	1 475	—	13	1 488	904	(12)	892	5	12	908		
23 Human. bist. og civilbesk.	1 006	158	1 164	—	75	1 240	851	564	1 415	8	75	1 498		
24 Bekæmpelse af svig	78	(2)	77	—	1	77	75	0	75	9	1	84		
25 Koord. af Komm. politik Andre institutioner I alt	194	(0)	194	—	11	205	195	(0)	195	15	11	221		
26 Kommissionens admin.	1 001	(40)	961	0	162	1 124	991	(30)	961	160	164	1 285		
27 Budgettet	96	(11)	84	—	8	92	96	(11)	84	7	8	99		
28 Revision	12	(0)	12	—	1	12	12	(0)	12	1	1	13		
29 Statistik	132	0	132	—	14	146	152	(21)	131	6	22	160		
30 Pensioner og tilkn. udgifter	1 450	44	1 494	—	2	1 495	1 450	44	1 494	—	2	1 495		

Årsregnskab for Den Europæiske Union for regnskabsåret 2014

31	Sprogtjenester	388	3	391	—	87	478	388	3	391	20	87	498
32	Energi	933	24	958	—	128	1 086	588	68	656	5	144	805
33	Retlige anliggender	203	2	205	—	11	216	193	(6)	187	4	12	202
34	Klima	121	0	122	—	1	122	43	9	52	3	1	55
40	Reserver	456	(179)	277	—	—	277	150	(150)	—	—	—	—
90	Andre institutioner	3 532	(0)	3 531	1	399	3 931	3 532	(0)	3 531	452	492	4 475
	<b>I alt</b>	<b>142 640</b>	<b>50</b>	<b>142 690</b>	<b>179</b>	<b>7 070</b>	<b>149 939</b>	<b>135 505</b>	<b>3 530</b>	<b>139 034</b>	<b>1 410</b>	<b>7 050</b>	<b>147 495</b>



5.6.1. POLITIKOMRÅDE: SAMMENLIGNING MELLEM BUDGET OG FAKTISKE FORPLIGTELSE

*mio. EUR*

Politikområde	Oprindeligt vedtaget budget	Ændringsbudgetter og overførsler	Endeligt vedtaget budget	Yderligere bevillinger*	Disponible bevillinger i alt	Indgåede forpligtelser
01 Økonomiske og finansielle anliggender	213	20	233	118	351	236
02 Erhvervs politik	2 536	(10)	2 526	228	2 754	2 608
03 Konkurrence	94	(1)	93	6	100	97
04 Beskæftigelse, sociale forhold og inklusion	13 839	90	13 929	750	14 678	10 312
05 Landbrug og udvikling af landdistrikter	58 047	(22)	58 025	2 117	60 141	47 789
06 Mobilitet og transport	2 867	(7)	2 860	71	2 931	2 879
07 Miljø	407	1	408	22	430	423
08 Forskning og innovation	6 215	(53)	6 162	1 031	7 193	7 002
09 Kommunikationsnet, indhold og teknologi	1 637	(26)	1 612	148	1 759	1 708
10 Direkte forskning	425	(23)	401	580	982	535
11 Maritime anliggender og fiskeri	1 066	(76)	991	30	1 021	218
12 Det indre marked og tjenesteydelser	117	1	118	16	133	123
13 Regionalpolitik og bypolitik	33 073	81	33 154	354	33 508	17 078
14 Beskatning og toldunion	157	—	158	7	164	160
15 Uddannelse og kultur	2 820	57	2 877	453	3 330	3 223
16 Kommunikation	246	2	248	11	259	252
17 Sundhed og forbrugerbeskyttelse	618	(2)	616	27	643	624
18 Indre anliggender	1 201	—	1 202	41	1 243	523
19 Udenrigspolitiske instrumenter	733	(55)	678	61	739	687
20 Handel	121	(2)	119	3	122	120
21 Udvikling og samarbejde	5 084	121	5 204	264	5 469	5 353
22 Udvidelse	1 520	(45)	1 475	13	1 488	1 440
23 Humanitær bistand og civilbeskyttelse	1 006	158	1 164	75	1 240	1 187
24 Bekæmpelse af svig	78	(2)	77	1	77	77
25 Koordinering af Kommissionens politik og juridisk rådgivning	194	—	194	11	205	198
26 Kommissionens administration	1 001	(40)	961	162	1 124	1 070
27 Budgettet	96	(11)	84	8	92	89
28 Revision	12	—	12	1	12	12
29 Statistik	132	—	132	14	146	140
30 Pensioner og dertil knyttede udgifter	1 450	44	1 494	2	1 495	1 493
31 Sprogtjenester	388	3	391	87	478	444
32 Energi	933	24	958	128	1 086	990
33 Retlige anliggender	203	2	205	11	216	209
34 Klima	121	—	122	1	122	122
40 Reserver	456	(179)	277	—	277	—
90 Andre institutioner	3 532	—	3 531	400	3 931	3 789
<b>I alt</b>	<b>142 640</b>	<b>50</b>	<b>142 690</b>	<b>7 249</b>	<b>149 939</b>	<b>113 208</b>

\* Yderligere bevillinger omfatter bevillinger fremført fra det foregående år, formålsbestemte indtægter og bevillinger, der genopføres som følge af frigørelser.

## 5.7. POLITIKOMRÅDE: GENNEMFØRELSE AF FORPLIGTELSESBEVILLINGER

mio. EUR

Politikområde	Disponible forpligtelser i alt	Indgåede forpligtelser					Bevillinger fremført til 2015				Annullerede bevillinger				
		Fra endeligt vedtaget budget	Fra fremførte bevillinger	Fra formålsbestemte indtægter	I alt	%	Formålsbestemte indtægter	Fremførser efter beslutning	I alt	%	Fra endeligt vedtaget budget	Fra fremførte bevillinger	Formålsbestemte indtægter (EFTA)	I alt	%
	1	2	3	4	5=2+3+4	6=5/1	7	8	9=7+8	10=9/1	11	12	13	14=11+12+13	15=14/1
01 Økonomiske og finansielle anliggender	351	233	—	3	236	67,1 %	115	—	115	32,9 %	0	—	—	0	0,1 %
02 Erhvervspolitik	2 754	2 526	—	82	2 608	94,7 %	146	—	146	5,3 %	0	—	—	0	0,0 %
03 Konkurrence	100	93	—	3	97	97,2 %	3	—	3	2,8 %	0	—	—	0	0,1 %
04 B beskæftigelse, sociale forhold og inklusion	14 678	10 139	168	5	10 312	70,3 %	576	2 161	2 737	18,6 %	1 629	—	0	1 629	11,1 %
05 Landbrug og udvikling af landdistrikter	60 141	46 400	—	1 389	47 789	79,5 %	728	2 912	3 640	6,1 %	8 712	—	—	8 712	14,5 %
06 Mobilitet og transport	2 931	2 854	—	25	2 879	98,2 %	46	—	46	1,6 %	6	—	0	7	0,2 %
07 Miljø	430	407	—	16	423	98,3 %	6	—	6	1,4 %	1	—	—	1	0,3 %
08 Forskning og innovation	7 193	6 162	—	840	7 002	97,3 %	191	—	191	2,7 %	—	—	—	—	0,0 %
09 Kommunikationsnet, indhold og teknologi	1 759	1 612	—	97	1 708	97,1 %	51	—	51	2,9 %	0	—	—	0	0,0 %
10 Direkte forskning	982	401	—	134	535	54,5 %	447	—	447	45,5 %	—	—	—	—	0,0 %
11 Maritime anliggender og fiskeri	1 021	216	—	2	218	21,4 %	28	28	56	5,5 %	746	—	—	746	73,1 %
12 Det indre marked og tjenesteydelser	133	118	0	5	123	92,3 %	10	—	10	7,5 %	0	—	—	0	0,1 %
13 Regionalpolitik og bypolitik	33 508	17 066	—	11	17 078	51,0 %	343	6 481	6 824	20,4 %	9 607	—	—	9 607	28,7 %
14 Beskatning og toldunion	164	157	—	2	160	97,2 %	5	—	5	2,8 %	0	—	—	0	0,0 %
15 Uddannelse og kultur	3 330	2 877	—	347	3 223	96,8 %	106	—	106	3,2 %	0	—	—	0	0,0 %
16 Kommunikation	259	246	—	6	252	97,3 %	5	—	5	1,8 %	3	—	—	3	1,0 %
17 Sundhed og forbrugerbeskyttelse	643	604	1	19	624	97,0 %	7	7	13	2,1 %	6	—	—	6	0,9 %
18 Indre anliggender	1 243	508	2	13	523	42,1 %	26	247	273	22,0 %	447	—	—	447	36,0 %
19 Udenrigspolitiske instrumenter	739	661	5	21	687	93,1 %	34	15	49	6,6 %	2	—	—	2	0,3 %
20 Handel	122	118	—	2	120	97,9 %	2	0	2	1,4 %	1	—	—	1	0,7 %
21 Udvikling og samarbejde	5 469	5 195	1	157	5 353	97,9 %	107	7	114	2,1 %	2	—	—	2	0,0 %
22 Udvidelse	1 488	1 434	—	6	1 440	96,8 %	6	40	46	3,1 %	1	—	0	1	0,1 %
23 Humanitær bistand og civilbeskyttelse	1 240	1 163	—	24	1 187	95,8 %	52	—	52	4,2 %	1	—	—	1	0,1 %
24 Bekæmpelse af svig	77	77	—	—	77	98,9 %	1	—	1	1,0 %	0	—	—	0	0,1 %
25 Koordinering af Kommissionens politik og juridisk rådgivning	205	192	—	6	198	96,6 %	5	—	5	2,5 %	2	—	—	2	0,8 %
26 Kommissionens administration	1 124	960	0	110	1 070	95,3 %	52	—	52	4,6 %	1	—	—	1	0,1 %
27 Budgettet	92	84	—	4	89	96,6 %	3	—	3	3,4 %	—	—	—	—	0,1 %
28 Revision	12	12	—	0	12	96,6 %	0	—	0	3,2 %	0	—	—	0	0,2 %
29 Statistik	146	131	—	8	140	95,7 %	5	—	5	3,7 %	1	—	—	1	0,6 %
30 Pensioner og dertil knyttede udgifter	1 495	1 493	—	—	1 493	99,8 %	2	—	2	0,1 %	1	—	—	1	0,0 %
31 Sprogtjenester	478	391	—	53	444	92,9 %	34	—	34	7,1 %	0	—	—	0	0,0 %
32 Energi	1 086	955	—	34	990	91,1 %	94	—	94	8,6 %	3	—	0	3	0,3 %
33 Retlige anliggender	216	205	—	4	209	96,5 %	7	—	7	3,2 %	1	—	—	1	0,4 %
34 Klima	122	121	—	0	122	99,4 %	0	—	0	0,4 %	0	—	—	0	0,2 %
40 Reserver	277	—	—	—	—	0,0 %	—	199	199	71,8 %	78	—	—	78	28,2 %
90 Andre institutioner	3 931	3 445	1	343	3 789	96,4 %	56	4	60	1,5 %	82	—	—	82	2,1 %
<b>I alt</b>	<b>149 939</b>	<b>109 256</b>	<b>179</b>	<b>3 772</b>	<b>113 208</b>	<b>75,5 %</b>	<b>3 297</b>	<b>12 101</b>	<b>15 399</b>	<b>10,3 %</b>	<b>21 333</b>	<b>—</b>	<b>0</b>	<b>21 333</b>	<b>14,2 %</b>

5.7.1. POLITIKOMRÅDE: SAMMENLIGNING MELLEM BUDGET OG FAKTISKE BETALINGER

*mio. EUR*

Politikområde	Oprindeligt vedtaget budget	Ændringsbudgetter og overførsler	Endeligt vedtaget budget	Yderligere bevillinger*	Disponible bevillinger i alt	Gennemførte betalinger
01 Økonomiske og finansielle anliggender	297	2	300	129	429	306
02 Erhvervs politik	2 105	60	2 165	322	2 486	2 237
03 Konkurrence	94	(1)	93	14	107	96
04 Beskæftigelse, sociale forhold og inklusion	11 622	(341)	11 280	242	11 522	11 403
05 Landbrug og udvikling af landdistrikter	55 635	(518)	55 117	2 003	57 120	55 766
06 Mobilitet og transport	1 003	1	1 004	85	1 089	1 037
07 Miljø	346	1	347	37	384	362
08 Forskning og innovation	4 107	(11)	4 096	1 525	5 621	4 918
09 Kommunikationsnet, indhold og teknologi	961	107	1 068	275	1 343	1 184
10 Direkte forskning	420	(23)	397	552	949	508
11 Maritime anliggender og fiskeri	780	8	788	35	823	805
12 Det indre marked og tjenesteydelser	117	(3)	114	21	134	119
13 Regionalpolitik og bypolitik	40 223	3 244	43 467	528	43 995	43 979
14 Beskatning og toldunion	122	10	133	13	146	138
15 Uddannelse og kultur	2 242	178	2 420	549	2 969	2 673
16 Kommunikation	245	6	251	25	276	257
17 Sundhed og forbrugerbeskyttelse	567	(13)	553	37	590	571
18 Indre anliggender	763	5	768	35	803	789
19 Udenrigspolitiske instrumenter	463	74	537	55	593	552
20 Handel	115	1	116	7	123	118
21 Udvikling og samarbejde	3 658	286	3 944	248	4 192	4 133
22 Udvidelse	904	(12)	892	17	908	898
23 Humanitær bistand og civilbeskyttelse	851	564	1 415	83	1 498	1 430
24 Bekæmpelse af svig	75	0	75	9	84	75
25 Koordinering af Kommissionens politik og juridisk rådgivning	195	(0)	195	26	221	199
26 Kommissionens administration	991	(30)	961	324	1 285	1 060
27 Budgettet	96	(11)	84	14	99	88
28 Revision	12	(0)	12	1	13	12
29 Statistik	152	(21)	131	28	160	139
30 Pensioner og dertil knyttede udgifter	1 450	44	1 494	2	1 495	1 493
31 Sprogtjenester	388	3	391	107	498	445
32 Energi	588	68	656	149	805	733
33 Retlige anliggender	193	(6)	187	16	202	193
34 Klima	43	9	52	4	55	50
40 Reserver	150	(150)	—	—	—	—
90 Andre institutioner	3 532	(0)	3 531	944	4 475	3 729
<b>I alt</b>	<b>135 505</b>	<b>3 530</b>	<b>139 034</b>	<b>8 460</b>	<b>147 495</b>	<b>142 497</b>

\* Yderligere bevillinger omfatter bevillinger fremført fra det foregående år, formålsbestemte indtægter og bevillinger, der genopføres som følge af frigørelser.

## 5.8. POLITIKOMRÅDE: GENNEMFØRELSE AF BETALINGSBEVILLINGER

Politikområde	mio. EUR															
	Disponible forpligtelser i alt	Gennemførte betalinger					Fremførte bevillinger					Annulerede bevillinger				
		Fra endeligt vedtaget budget	Fra fremførte bevillinger	Fra formålsbestemte indtægter	I alt	%	Automatiske fremførsler	Fremførsler efter beslutning	Formålsbestemte indtægter	I alt	%	Fra endeligt vedtaget budget	Fra fremførte bevillinger	Formålsbestemte indtægter (EFTA)	I alt	%
		1	2	3	4	5=2+3+4	6=5/1	7	8	9	10=7+8+9	11=10/1	12	13	14	15=12+13+14
01 Økonomiske og finansielle anliggender	429	293	7	5	306	71,2 %	7	—	116	122	28,5 %	0	1	—	1	0,3 %
02 Erhvervs politik	2 486	2 144	12	81	2 237	90,0 %	18	—	227	245	9,9 %	3	2	—	4	0,2 %
03 Konkurrence	107	87	7	3	96	90,0 %	7	—	3	10	9,5 %	0	0	—	1	0,5 %
04 Beskæftigelse, sociale forhold og inklusion	11 522	11 226	48	129	11 403	99,0 %	15	36	62	112	1,0 %	4	2	—	6	0,1 %
05 Landbrug og udvikling af landdistrikter	57 120	54 224	20	1 522	55 766	97,6 %	23	868	459	1 350	2,4 %	2	2	—	4	0,0 %
06 Mobilitet og transport	1 089	997	5	35	1 037	95,2 %	5	—	44	49	4,5 %	2	1	0	2	0,2 %
07 Miljø	384	330	18	15	362	94,5 %	16	—	4	20	5,2 %	1	0	—	1	0,3 %
08 Forskning og innovation	5 621	4 080	28	810	4 918	87,5 %	16	—	680	696	12,4 %	—	8	—	8	0,1 %
09 Kommunikationsnet, indhold og teknologi	1 343	1 052	15	117	1 184	88,2 %	16	—	142	158	11,7 %	0	1	0	1	0,1 %
10 Direkte forskning	949	353	47	108	508	53,6 %	43	—	389	433	45,6 %	—	8	—	8	0,8 %
11 Maritime anliggender og fiskeri	823	782	4	19	805	97,8 %	3	—	11	14	1,7 %	3	1	—	4	0,5 %
12 Det indre marked og tjenesteydelser	134	109	5	5	119	88,6 %	4	—	10	14	10,1 %	1	0	—	2	1,3 %
13 Regionalpolitik og bypolitik	43 995	43 456	390	133	43 979	100,0 %	11	—	3	14	0,0 %	0	1	—	2	0,0 %
14 Beskatning og toldunion	146	128	6	3	138	94,7 %	4	—	3	7	5,1 %	0	—	—	0	0,2 %
15 Uddannelse og kultur	2 969	2 405	11	257	2 673	90,1 %	13	—	280	293	9,9 %	1	1	—	2	0,1 %
16 Kommunikation	276	241	13	4	257	93,3 %	10	0	7	17	6,2 %	0	1	—	1	0,5 %
17 Sundhed og forbrugerbeskyttelse	590	543	11	17	571	96,7 %	10	—	8	18	3,0 %	0	2	0	2	0,3 %
18 Indre anliggender	803	762	4	22	789	98,2 %	3	—	8	12	1,5 %	2	0	—	3	0,4 %
19 Udenrigspolitiske instrumenter	593	527	2	24	552	93,2 %	4	6	29	39	6,6 %	0	1	—	1	0,2 %
20 Handel	123	113	3	2	118	95,9 %	3	—	2	5	3,9 %	0	—	—	0	0,3 %
21 Udvikling og samarbejde	4 192	3 917	23	193	4 133	98,6 %	25	—	29	54	1,3 %	1	3	—	5	0,1 %
22 Udvidelse	908	885	4	9	898	98,8 %	6	—	3	9	1,0 %	1	1	0	2	0,2 %
23 Humanitær bistand og civilbeskyttelse	1 498	1 405	8	17	1 430	95,4 %	7	3	58	68	4,5 %	1	0	0	1	0,1 %
24 Bekæmpelse af svig	84	68	6	0	75	88,6 %	7	0	1	7	8,8 %	0	2	—	2	2,7 %
25 Koordinering af Kommissionens politik og juridisk rådgivning	221	180	13	5	199	90,1 %	13	—	6	19	8,5 %	2	1	—	3	1,4 %
26 Kommissionens administration	1 285	833	150	77	1 060	82,5 %	128	—	87	215	16,7 %	1	10	—	11	0,8 %
27 Budgettet	99	79	6	3	88	89,2 %	6	—	4	10	10,3 %	0	0	—	1	0,5 %
28 Revision	13	11	0	0	12	92,6 %	0	—	0	1	6,7 %	0	0	—	0	0,8 %
29 Statistik	160	126	5	8	139	86,9 %	5	—	15	20	12,2 %	—	1	—	1	0,8 %
30 Pensioner og dertil knyttede udgifter	1 495	1 493	—	—	1 493	99,8 %	0	—	2	2	0,1 %	1	—	—	1	0,0 %
31 Sprogtjenester	498	377	19	49	445	89,5 %	14	—	38	52	10,4 %	0	1	—	1	0,2 %
32 Energi	805	650	4	79	733	91,0 %	5	—	63	69	8,5 %	1	1	2	4	0,4 %
33 Retlige anliggender	202	183	3	7	193	95,1 %	3	—	5	8	4,1 %	1	1	—	2	0,8 %
34 Klima	55	48	2	0	50	91,1 %	3	—	1	4	6,4 %	1	1	—	1	2,4 %
40 Reserver	—	—	—	—	—	0,0 %	—	—	—	—	0,0 %	—	—	—	—	0,0 %
90 Andre institutioner	4 475	3 027	402	300	3 729	83,3 %	418	4	192	614	13,7 %	82	50	—	132	2,9 %
<b>I alt</b>	<b>147 495</b>	<b>137 136</b>	<b>1 304</b>	<b>4 057</b>	<b>142 497</b>	<b>96,6 %</b>	<b>870</b>	<b>917</b>	<b>2 991</b>	<b>4 778</b>	<b>3,2 %</b>	<b>112</b>	<b>106</b>	<b>2</b>	<b>220</b>	<b>0,1 %</b>

## 5.9. POLITIKOMRÅDE: BEVÆGELSER I UINDFRIEDE FORPLIGTELSE

Politikområde	Uindfrie forpligtelser ved udgangen af det foregående regnskabsår				Regnskabsårets forpligtelser				
	Bevillinger fremført fra foregående regnskabsår	Frigørelser/opskrivninger/annulleringer	Betalinger	Uindfrie forpligtelser ved regnskabsårets udgang	Forpligtelser indgået i regnskabsåret	Betalinger	Annulering af ikke-fremførlige forpligtelser	Uindfrie forpligtelser ved regnskabsårets udgang	Uindfrie forpligtelser ved regnskabsårets udgang i alt
01 Økonomiske og finansielle anliggender	739	(3)	(122)	615	236	(184)	—	52	667
02 Erhvervs politik	1 855	(23)	(724)	1 109	2 608	(1 513)	(0)	1 095	2 204
03 Konkurrence	8	(0)	(7)	—	97	(89)	—	7	7
04 Beskæftigelse, sociale forhold og inklusion	27 559	(344)	(10 165)	17 049	10 312	(1 238)	(0)	9 074	26 124
05 Landbrug og udvikling af landdistrikter	25 354	(70)	(11 148)	14 136	47 789	(44 618)	(0)	3 171	17 308
06 Mobilitet og transport	3 994	(188)	(867)	2 939	2 879	(170)	(0)	2 708	5 647
07 Miljø	1 055	(22)	(245)	788	423	(117)	—	306	1 093
08 Forskning og innovation	12 907	(161)	(3 551)	9 194	7 002	(1 367)	(3)	5 631	14 826
09 Kommunikationsnet, indhold og teknologi	2 823	(42)	(1 000)	1 781	1 708	(184)	(0)	1 524	3 305
10 Direkte forskning	202	(21)	(122)	59	535	(386)	(0)	149	208
11 Maritime anliggender og fiskeri	2 360	(202)	(683)	1 475	218	(122)	(0)	96	1 571
12 Det indre marked og tjenesteydelser	21	(3)	(14)	3	123	(105)	—	19	22
13 Regionalpolitik og bypolitik	112 172	(1 033)	(43 087)	68 052	17 078	(892)	(0)	16 185	84 237
14 Beskatning og toldunion	106	(5)	(65)	36	160	(73)	—	86	122
15 Uddannelse og kultur	2 387	(58)	(989)	1 341	3 223	(1 684)	(0)	1 539	2 879
16 Kommunikation	125	(9)	(92)	24	252	(165)	(0)	86	110
17 Sundhed og forbrugerbeskyttelse	616	(134)	(271)	211	624	(300)	—	324	535
18 Indre anliggender	1 992	(141)	(431)	1 421	523	(358)	—	165	1 586
19 Udenrigspolitiske instrumenter	770	(42)	(367)	360	687	(185)	(1)	501	862
20 Handel	21	(1)	(13)	7	120	(105)	—	15	22
21 Udvikling og samarbejde	15 617	(457)	(3 266)	11 894	5 353	(867)	(0)	4 486	16 379
22 Udvidelse	3 206	(79)	(804)	2 323	1 440	(94)	(1)	1 346	3 669
23 Humanitær bistand og civilbeskyttelse	918	(5)	(654)	259	1 187	(775)	(0)	412	671
24 Bekæmpelse af svig	38	(9)	(21)	8	77	(54)	—	23	31
25 Koordinering af Kommissionens politik og juridisk rådgivning	15	(1)	(14)	—	198	(185)	—	14	14
26 Kommissionens administration	201	(11)	(177)	13	1 070	(883)	(0)	187	201
27 Budgettet	7	(0)	(6)	—	89	(82)	—	7	7
28 Revision	1	(0)	(0)	—	12	(12)	—	0	0
29 Statistik	113	(9)	(58)	46	140	(81)	—	59	105
30 Pensioner og dertil knyttede udgifter	—	—	—	—	1 493	(1 493)	(0)	—	—
31 Sprog tjenester	20	(1)	(19)	—	444	(426)	(0)	18	18
32 Energi	4 434	(274)	(648)	3 512	990	(85)	(0)	904	4 416
33 Retlige anliggender	183	(18)	(81)	84	209	(112)	—	97	181
34 Klima	36	(1)	(20)	14	122	(30)	—	91	105
40 Reserver	—	—	—	—	—	—	—	—	—
90 Andre institutioner	557	(156)	(402)	—	3 789	(3 328)	(8)	453	453
<b>I alt</b>	<b>222 410</b>	<b>(3 522)</b>	<b>(80 136)</b>	<b>138 753</b>	<b>113 208</b>	<b>(62 361)</b>	<b>(14)</b>	<b>50 832</b>	<b>189 585</b>

## 5.10. POLITIKOMRÅDE: FORDELING AF UINDFRIEDE FORPLIGTELSE EFTER FORPLIGTELSENS OPRINDELSSESÅR

Politikområde											<i>mio. EUR</i>
	<2008	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	I alt		
01 Økonomiske og finansielle anliggender	30	—	0	0	160	178	246	52	667		
02 Erhvervspolitik	14	13	34	54	192	349	452	1 095	2 204		
03 Konkurrence	—	—	—	—	—	—	0	7	7		
04 Beskæftigelse, sociale forhold og inklusion	538	6	70	189	1 603	4 687	9 956	9 074	26 124		
05 Landbrug og udvikling af landområder	150	—	0	0	183	3 061	10 742	3 171	17 308		
06 Mobilitet og transport	84	23	128	238	588	746	1 132	2 708	5 647		
07 Miljø	28	49	84	105	146	174	201	306	1 093		
08 Forskning og innovation	62	86	226	477	1 288	2 840	4 216	5 631	14 826		
09 Kommunikationsnet, indhold og teknologi	16	13	54	82	183	516	917	1 524	3 305		
10 Direkte forskning	5	5	2	4	4	11	29	149	208		
11 Maritime anliggender og fiskeri	160	1	7	10	43	514	739	96	1 571		
12 Det indre marked og tjenesteydelser	—	0	0	1	0	0	2	19	22		
13 Regionalpolitik og bypolitik	2 439	197	249	1 871	6 732	18 311	38 253	16 185	84 237		
14 Beskatning og toldunion	—	—	—	0	2	9	25	86	122		
15 Uddannelse og kultur	27	34	44	66	164	391	615	1 539	2 879		
16 Kommunikation	—	0	0	1	1	2	20	86	110		
17 Sundhed og forbrugerbeskyttelse	1	6	18	30	23	30	103	324	535		
18 Indre anliggender	12	23	53	120	217	425	571	165	1 586		
19 Udenrigspolitiske instrumenter	4	6	13	23	44	108	162	501	862		
20 Handel	—	—	—	0	0	2	4	15	22		
21 Udvikling og samarbejde	500	450	708	1 061	1 825	3 245	4 106	4 486	16 379		
22 Udvidelse	111	76	109	227	410	606	784	1 346	3 669		
23 Humanitær bistand og civilbeskyttelse	2	8	13	25	26	33	151	412	671		
24 Bekæmpelse af svig	0	1	1	0	0	2	4	23	31		
25 Koordinering af Kommissionens politik og juridisk rådgivning	—	—	—	—	—	—	(0)	14	14		
26 Kommissionens administration	—	—	—	0	0	1	12	187	201		
27 Budgettet	—	—	—	—	—	—	(0)	7	7		
28 Revision	—	—	—	—	—	—	(0)	0	0		
29 Statistik	1	0	0	1	4	12	28	59	105		
30 Pensioner og dertil knyttede udgifter	—	—	—	—	—	—	0	(0)	—		
31 Sprogtjenester	—	—	—	—	—	—	(0)	18	18		
32 Energi	25	36	770	1 349	411	386	534	904	4 416		
33 Retlige anliggender	—	0	1	2	11	18	52	97	181		
34 Klima	—	—	—	0	1	3	11	91	105		
40 Reserver	—	—	—	—	—	—	—	—	—		
90 Andre institutioner	—	—	—	—	—	—	—	453	453		
<b>I alt</b>	<b>4 211</b>	<b>1 034</b>	<b>2 586</b>	<b>5 937</b>	<b>14 261</b>	<b>36 658</b>	<b>74 066</b>	<b>50 832</b>	<b>189 585</b>		

## 5.11. GENNEMFØRELSE AF UDGIFTER I 2014

2014 var det første år i den nye programmeringsperiode 2014-2020.

### Forpligtelser:

I det oprindeligt vedtagne budget for alle institutioner, undtagen særlige instrumenter, var forpligtelsesbevillingerne sat til 142 184 mio. EUR. Dette svarede til et fald på 6 % sammenlignet med det endelige budget for 2013, og gav en margen på 445 mio. EUR under loftet i FFR.

Der blev gennemført 76 % af det endeligt vedtagne budget for forpligtelser i det første år af den nye programmeringsperiode, hovedsagelig på grund af den forsinkede vedtagelse af operationelle programmer for fondene under delt forvaltning. Bortset fra anvendelsen af Den Europæiske Unions Solidaritetsfond (127 mio. EUR) var ændringerne foretaget via ændringsbudgetterne ubetydelige. Den samlede gennemførelse på 109 256 mio. EUR betyder, at 33 434 mio. EUR ikke er blevet anvendt. Dette vil blive fuldt opvejet af omprogrammeringen af forpligtelserne i forskellige fonde under delt forvaltning og fremførslen til 2015.

Omprogrammering af uudnyttede 2014-forpligtelsesbevillinger til 2015 og 2016 (i overensstemmelse med FFR artikel 19) blev vedtaget i april 2015 med en revision af FFR's lofter og et tilknyttet ændringsbudget for 2015. De vigtigste konsekvenser for 2015 er under udgiftsområde 1.b (11,2 mia. EUR) og udgiftsområde 2 (5 mia. EUR), mens den vigtigste ændring for 2016 er under udgiftsområde 2 (4,4 mia. EUR).

I 2014 førte den lave gennemførelse af forpligtelser i starten af de nye programmer til et fald i de uindfriede forpligtelser på 32,8 mio. EUR eller 15 %, hvilket kun er midlertidigt pga. størrelsen af de beløb, der er blevet omprogrammeret eller henført til følgende år.

### Betalinger:

Betalingsbevillingerne blev efter en reduktion på 556 mio. EUR i budgetforslaget for 2014 (herunder ændringskrivelse 1 og 2) oprindeligt fastsat til 135 505 mio. EUR (herunder særlige instrumenter), hvilket svarer til 1 % af EU's BNI. Dette betød et fald på 6 % (9 mia. EUR) sammenlignet med det endeligt vedtagne budget for 2013. Dette oprindelige niveau for bevillinger gav en margen, der kun var 711 mio. EUR under FFR's loft. Loftet for betalinger for dette første år af den nye programmeringsperiode blev sat usædvanligt lavt, dvs. mere end 8 mia. EUR lavere end 2013 og 6 mia. EUR lavere end niveauet for 2015. Det var fra begyndelsen klart, at størrelsen af uindfriede forpligtelser ville betyde, at det hårde pres på betalingerne ville fortsætte i hele 2014, og at der ville være behov for at revidere det nødvendige antal bevillinger og en meget aktiv budgetforvaltning.

Nettoforhøjelsen af betalingsbevillingerne til aktionsbudgetposter via ændringsbudgetter beløb sig til 3 599 mio. EUR. Derved bragtes betalingsbevillingernes niveau op over loftet for FFR, hvilket skete ved anvendelse af marginen for uforudsete udgifter, et instrument, der kan anvendes som sidste udvej til at reagere på uforudsete omstændigheder. Rådet og Europa-Parlamentet afviste Kommissionens forslag til samlet overførsel og anvendte de foreslåede forhøjelser til omfordelinger i ændringsbudgetterne.

Den samlede gennemførelse af betalingsbevillingerne var på 137 136 mio. EUR (142 883 mio. EUR i 2013) med en gennemførelsesgrad på 99 %. Når der er taget højde for fremførslen af betalingsbevillinger til 2015 bortfalder et samlet beløb på 112 mio. EUR. Hvad angår fremførte betalingsbevillinger fra 2013 bortfaldt et beløb på 106 mio. EUR.

En mere detaljeret analyse af budgettilpasningerne, den relevante kontekst, begrundelsen for tilpasningerne og deres virkning kan findes i Kommissionens beretning om den budgetmæssige og økonomiske forvaltning i regnskabsåret 2014; del A indeholder en oversigt over budgettet som helhed, mens del B giver en gennemgang af de enkelte udgiftsområder i den flerårige finansielle ramme.

## 6. GENNEMFØRELSE AF INSTITUTIONERNES OG AGENTURERNES BUDGET

### 6.1. INSTITUTIONERNE: OVERSIGT OVER GENNEMFØRELSEN AF INDTÆGTERNE PÅ BUDGETTET

Institutioner	Indtægtsbevillinger		Fastlagte fordringer			Indtægter			Indtægter i % af budgettet	Udestående
	Oprindeligt vedtaget budget	Endeligt vedtaget budget	Det aktuelle regnskabsår	Fremført	I alt	Fra fordringer i regnskabsåret	Fra fremførte fordringer	I alt		
Europa-Parlamentet	156	156	173	24	197	170	4	174	111,97 %	22
Det Europæiske Råd og Rådet	56	56	74	7	80	70	6	76	136,61 %	4
Kommissionen	135 167	138 697	146 066	10 957	157 023	139 403	3 878	143 280	103,30 %	13 743
Domstolen	47	47	50	—	50	50	—	50	105,10 %	0
Revisionsretten	20	20	20	—	20	19	—	19	98,42 %	—
Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg	11	11	15	—	15	15	—	15	137,08 %	—
Regionsudvalget	8	8	10	—	10	10	—	10	121,66 %	—
Den Europæiske Ombudsmand	1	1	1	—	1	1	—	1	104,28 %	—
Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse	1	1	1	—	1	1	—	1	78,02 %	—
Tjenesten for EU's Optræden Udadtill	37	37	313	—	313	313	—	313	835,12 %	—
	<b>135 505</b>	<b>139 034</b>	<b>146 721</b>	<b>10 988</b>	<b>157 709</b>	<b>140 052</b>	<b>3 888</b>	<b>143 940</b>	<b>103,53 %</b>	<b>13 769</b>

De konsoliderede beretninger vedrørende gennemførelsen af EU's almindelige budget omfatter i lighed med tidligere år alle institutioners budgetgennemførelse, da hver institution inden for rammerne af EU's budget har et særskilt budget. Agenturerne har ikke et særskilt budget inden for EU's budget, og de finansieres delvis med budgetstøtte fra Kommissionen.

Med hensyn til Tjenesten for EU's Optræden Udadtill skal det bemærkes, at den ud over sit eget budget også modtager bidrag fra Kommissionen på 208 mio. EUR (2013: 210 mio. EUR) og EUF på 56 mio. EUR (2013: 59 mio. EUR). Disse budgetbevillinger stilles til rådighed for Tjenesten for EU's Optræden Udadtill (som formålsbestemte indtægter) for især at dække omkostningerne til de af Kommissionens medarbejdere, som arbejder i EU's delegationer, idet disse delegationer rent administrativt forvaltes af Tjenesten for EU's Optræden Udadtill.



## 6.2. INSTITUTIONERNE: GENNEMFØRELSE AF FORPLIGTELSES- OG BETALINGSBEVILLINGER

### Forpligtelsesbevillinger

Institutioner	mio. EUR														
	Indgåede forpligtelser						Fremførte bevillinger				Annullerede bevillinger				
	Disponible forpligtelser i alt	Fra endeligt vedtaget budget	Fra fremførte bevillinger	Fra formålsbestemte indtægter	I alt	%	Fra formålsbestemte indtægter	Fremførsler efter beslutning	I alt	%	Fra endeligt vedtaget budget	Fra fremførte bevillinger	Formålsbestemte indtægter (EFTA)	I alt	%
1	2	3	4	5=2+3+4	6=5/1	7	8	9=7+8	10=9/1	11	12	13	14=11+12+13	15=14/1	
Europa-Parlamentet	1 804	1 738	1	37	1 775	98,4 %	12	—	12	0,6 %	18	—	—	18	0,0 %
Det Europæiske Råd og Rådet	587	485	—	29	513	87,4 %	24	—	24	4,1 %	50	—	—	50	0,0 %
Kommissionen	146 008	105 811	178	3 429	109 418	74,9 %	3 242	12 097	15 339	10,5 %	21 251	—	—	21 251	0,0 %
Domstolen	358	352	—	1	352	98,6 %	1	—	1	0,4 %	4	—	—	4	0,0 %
Revisionsretten	134	132	—	—	132	98,7 %	—	—	—	0,1 %	2	—	—	2	0,0 %
Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg	133	123	—	4	127	95,4 %	1	—	1	0,4 %	6	—	—	6	0,0 %
Regionsudvalget	89	86	—	2	88	98,5 %	—	—	—	0,1 %	1	—	—	1	0,0 %
Den Europæiske Ombudsmand	10	10	—	—	10	97,9 %	—	—	—	0,0 %	—	—	—	—	0,0 %
Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse	8	8	—	—	8	96,9 %	—	—	—	0,0 %	—	—	—	—	0,0 %
Tjenesten for EU's Optræden Udadtil	808	513	—	272	784	97,1 %	18	4	22	2,7 %	2	—	—	2	0,0 %
	<b>149 939</b>	<b>109 256</b>	<b>179</b>	<b>3 772</b>	<b>113 208</b>	<b>75,5 %</b>	<b>3 297</b>	<b>12 101</b>	<b>15 399</b>	<b>10,3 %</b>	<b>21 333</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>21 333</b>	<b>0,0 %</b>

Betalingsbevillinger

Institutioner	mio. EUR															
	Gennemførte betalinger						Fremførte bevillinger					Annullerede bevillinger				
	Disponible forpligtelser i alt	Fra endeligt vedtaget budget	Fra fremførte bevillinger	Fra formålsbestemte indtægter	I alt	%	Automatiske fremførsler	Fremførsler efter beslutning	Fra formålsbestemte indtægter	I alt	%	Fra endeligt vedtaget budget	Fra fremførte bevillinger	Formålsbestemte indtægter (EFTA)	I alt	%
1	2	3	4	5=2+3+4	6=5/1	7	8	9	10=7+8+9	11=10/1	12	13	14	15=12+13+14	16=15/14	
Europa-Parlamentet	2 168	1 460	256	26	1 742	80,4 %	278	—	108	386	17,8 %	18	22	—	40	1,8 %
Det Europæiske Råd og Rådet	635	435	39	29	503	79,2 %	50	—	24	74	11,7 %	50	8	—	58	9,2 %
Kommissionen	143 020	134 108	902	3 758	138 768	97,0 %	452	913	2 799	4 164	2,9 %	29	56	2	88	0,1 %
Domstolen	374	335	14	1	349	93,5 %	17	—	1	18	4,9 %	4	2	—	6	1,6 %
Revisionsretten	145	124	9	—	134	92,4 %	8	—	—	8	5,4 %	2	2	—	3	2,2 %
Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg	141	115	6	3	125	88,2 %	8	—	1	9	6,3 %	6	2	—	8	5,5 %
Regionsudvalget	96	79	6	2	86	89,4 %	8	—	—	8	8,2 %	1	1	—	2	2,5 %
Den Europæiske Ombudsmand	10	9	1	—	10	93,7 %	0	—	—	0	3,7 %	—	—	—	—	2,6 %
Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse	9	7	—	—	7	82,2 %	1	—	—	1	10,1 %	—	—	—	1	7,7 %
Tjenesten for EU's Optræden Udadtil	897	464	70	239	773	86,2 %	49	4	57	110	12,3 %	2	11	—	13	1,5 %
	<b>147 495</b>	<b>137 136</b>	<b>1 304</b>	<b>4 057</b>	<b>142 497</b>	<b>96,6 %</b>	<b>870</b>	<b>917</b>	<b>2 991</b>	<b>4 778</b>	<b>3,2 %</b>	<b>112</b>	<b>106</b>	<b>2</b>	<b>220</b>	<b>0,1 %</b>

## 6.3. AGENTURERNES INDTÆGTER: BUDGETOVERSLAG, FORDRINGER OG INDKASSEREDE BELØB

mio. EUR

Agentur	Endeligt vedtaget budget	Fastlagte fordringer	Indkasserede beløb	Udestående	Politikområde
Europæisk Agentur for Samarbejde mellem Energireguleringsmyndigheder	11	11	11	—	06
Det Europæiske Asylstøttekontor	16	13	13	0	18
Det Europæiske Luftfartssikkerhedsagentur	162	145	137	8	06
Frontex	98	87	87	(0)	18
Det Europæiske Center for Udvikling af Erhvervsuddannelse	18	17	17	0	15
Det Europæiske Politiakademi	9	9	9	0	18
Det Europæiske Kemikalieagentur	33	37	37	0	02
Det europæiske center for forebyggelse af og kontrol med sygdomme	60	59	59	0	17
Det Europæiske Overvågningscenter for Narkotika og Narkotikamisbrug	15	16	16	—	18
Den Europæiske Banktilsynsmyndighed	34	34	34	0	12
Den Europæiske Tilsynsmyndighed for Forsikrings- og Arbejdsmarkedspensionsordninger	22	22	22	0	12
Det Europæiske Miljøagentur	43	53	52	1	07
Den Europæiske Politienhed	84	85	85	0	18
Den Europæiske Værdipapir- og Markedstilsynsmyndighed	33	32	32	—	12
EF-Fiskerikontrolagenturet	9	9	9	—	11
Den Europæiske Fødevarerikkerhedsautoritet	80	80	80	0	17
Det Europæiske Institut for Ligestilling mellem Mænd og Kvinder	7	7	7	—	04
Tilsynsmyndigheden for den Europæiske GNSS	25	358	358	—	06
Fusion for Energy ITER	551	551	551	0	08
Den Europæiske Enhed for Retligt Samarbejde (Eurojust)	34	34	34	0	33
eu.LISA	65	57	57	—	18
Det Europæiske Søfartssikkerhedsagentur	58	58	58	0	06
Kontoret for Harmonisering i det Indre Marked	194	196	196	0	12
Det Europæiske Lægemiddelagentur	282	311	272	39	02
Det Europæiske Agentur for Net- og Informationssikkerhed	10	10	10	—	09
Kontoret for Sammenslutningen af Europæiske Tilsynsmyndigheder inden for Elektronisk Kommunikation (BEREC)	4	4	4	—	09
Den Europæiske Unions Agentur for Grundlæggende Rettigheder	21	21	21	—	18
Det Europæiske Jernbaneagentur	26	26	26	0	06
Det Europæiske Arbejdsmiljøagentur	15	15	15	—	04
Det Europæiske Institut for Innovation og Teknologi	175	167	167	—	15
Oversættelsescentret for Den Europæiske Unions Organer	56	48	47	1	15
Det Europæiske Erhvervsuddannelsesinstitut	20	21	21	0	15
EF-Sortsmyndigheden	15	13	13	—	17
Det Europæiske Institut til Forbedring af Leve- og Arbejdsvilkårene	21	21	21	0	04
Forvaltningsorganet for Undervisning, Audiovisuelle Medier og Kultur	47	47	47	—	15
Forvaltningsorganet for Konkurrence og Innovation	24	25	25	—	06
Forvaltningsorganet for Det Europæiske Forskningsråd	36	36	36	0	08
Forvaltningsorganet for Forskning	52	52	52	0	08
Forvaltningsorganet for Sundhed og Forbrugere	7	7	7	—	17
Forvaltningsorganet for Innovation og	13	14	14	0	06

Netværk	<b>2 486</b>	<b>2 809</b>	<b>2 759</b>	<b>50</b>
---------	--------------	--------------	--------------	-----------

Indtægtstype	<i>mio. EUR</i>			
	Endeligt vedtaget budget	Fastlagte fordringer	Indkasserede beløb	Udestående
Tilskud fra Kommissionen	1 593	1 566	1 565	0
Gebyrindtægter	557	603	558	45
Andre indtægter	335	640	635	5
	<b>2 486</b>	<b>2 809</b>	<b>2 759</b>	<b>50</b>

## 6.4. FORPLIGTELSES- OG BETALINGSBEVILLINGER EFTER AGENTUR

Agentur	Forpligtelsesbevillinger			Betalingsbevillinger		
	Disponible forpligtelser i alt	Indgåede forpligtelser	Fremført til 2015	Disponible forpligtelser i alt	Gennemførte betalinger	Fremført til 2015
Europæisk Agentur for Samarbejde mellem Energireguleringsmyndigheder	11	10	0	16	13	3
Det Europæiske Asylstøttekontor	16	13	0	16	11	2
Det Europæiske Luftfartssikkerhedsagentur	184	136	45	191	125	63
Frontex	99	97	2	130	94	33
Det Europæiske Center for Udvikling af Erhvervsuddannelse	19	18	0	20	17	2
Det Europæiske Politiakademi	9	8	0	10	8	2
Det Europæiske Kemikalieagentur	115	111	0	127	112	11
Det europæiske center for forebyggelse af og kontrol med sygdomme	61	61	0	72	59	12
Det Europæiske Overvågningscenter for Narkotika og Narkotikamisbrug	16	16	0	16	15	1
Den Europæiske Banktilsynsmyndighed	34	34	—	38	32	5
Den Europæiske Tilsynsmyndighed for Forsikrings- og Arbejdsmarkedspensionsordninger	22	22	0	27	21	6
Det Europæiske Miljøagentur	66	59	7	70	48	22
Den Europæiske Politienhed	86	85	0	95	86	6
Den Europæiske Værdipapir- og Markedstilsynsmyndighed	33	33	—	39	32	6
EF-Fiskerikontrolagenturet	9	9	—	11	9	1
Den Europæiske Fødevarerikkerhedsautoritet	80	80	0	87	78	8
Det Europæiske Institut for Ligestilling mellem Mænd og Kvinder	7	7	0	10	8	2
Tilsynsmyndigheden for den Europæiske GNSS	2 095	693	1 402	407	150	257
Fusion for Energy ITER	1 169	1 169	—	573	507	38
Den Europæiske Enhed for Retligt Samarbejde (Eurojust)	34	34	0	39	34	4
eu.LISA	59	49	10	72	54	15
Det Europæiske Søfartssikkerhedsagentur	60	56	2	61	53	5
Kontoret for Harmonisering i det Indre Marked	420	246	—	458	239	40
Det Europæiske Lægemiddelagentur	282	266	0	316	251	47
Det Europæiske Agentur for Net- og Informationssikkerhed	10	10	0	11	10	1
Kontoret for Sammenslutningen af Europæiske Tilsynsmyndigheder inden	4	4	—	5	4	1

for Elektronisk Kommunikation (BEREC)						
Den Europæiske Unions Agentur for Grundlæggende Rettigheder	22	22	0	28	21	7
Det Europæiske Jernbaneagentur	26	25	0	28	24	3
Det Europæiske Arbejdsmiljøagentur	17	16	2	22	16	5
Det Europæiske Institut for Innovation og Teknologi	236	223	8	179	165	2
Oversættelsescentret for Den Europæiske Unions Organer	56	45	—	59	43	4
Det Europæiske Erhvervsuddannelsesinstitut	23	22	0	23	21	2
EF-Sortsmyndigheden	17	16	—	15	13	0
Det Europæiske Institut til Forbedring af Leve- og Arbejdsvilkårene	22	21	1	26	21	5
Forvaltningsorganet for Undervisning, Audiovisuelle Medier og Kultur	47	46	—	52	46	6
Forvaltningsorganet for Konkurrence og Innovation	24	22	—	26	20	4
Forvaltningsorganet for Det Europæiske Forskningsråd	36	36	—	38	36	2
Forvaltningsorganet for Forskning	52	51	—	54	50	4
Forvaltningsorganet for Sundhed og Forbrugere	7	7	—	8	7	1
Forvaltningsorganet for Innovation og Netværk	13	13	—	14	12	1
	<b>5 600</b>	<b>3 890</b>	<b>1 481</b>	<b>3 488</b>	<b>2 563</b>	<b>638</b>

*mio. EUR*

Udgiftstype	Forpligtelsesbevillinger			Betalingsbevillinger		
	Disponible forpligtelser i alt	Indgåede forpligtelser	Fremført til 2015	Disponib- le forplig- telser i alt	Gennem- førte betalinger	Fremført til 2015
Personale	941	914	1	955	909	17
Administrationsudgifter	387	363	11	465	346	99
Aktionsudgifter	4 272	2 613	1 469	2 067	1 309	522
	<b>5 600</b>	<b>3 890</b>	<b>1 481</b>	<b>3 488</b>	<b>2 563</b>	<b>638</b>

## 6.5. RESULTATET AF BUDGETGENNEMFØRELSEN INKLUSIVE AGENTURERNE

*mio. EUR*

	Den Europæiske Union	AGENTURER NE	Eliminering af tilskud til agenturerne	I ALT
Regnskabsårets indtægter	143 940	2 759	(1 565)	145 134
Betalinger over regnskabsårets budgetbevillinger	(137 136)	(2 049)	1 565	(137 620)
Betalinger over bevillinger fra formålsbestemte indtægter	(4 057)	(300)	—	(4 357)
Betalingsbevillinger fremført til år n+1	(1 787)	(402)	—	(2 189)
Annullering af uudnyttede bevillinger fremført fra regnskabsåret n-1	25	157	—	182
Udvikling i formålsbestemte indtægter	336	(235)	—	101
Valutakursforskelle i regnskabsåret	110	(2)	—	108
	<b>1 432</b>	<b>(73)</b>	<b>—</b>	<b>1 358</b>

For at fremlægge alle relevante budgetmæssige data for agenturerne indeholder det konsoliderede årsregnskab særskilte beretninger om gennemførelsen af de individuelle budgetter for de traditionelle agenturer, som indgår i konsolideringen.