



Bruxelles, den 21.10.2015
COM(2015) 519 final

2015/0245 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om undertegnelse på Den Europæiske Unions vegne af ændringsprotokollen til aftalen mellem Det Europæiske Fællesskab og Republikken San Marino om fastlæggelse af foranstaltninger svarende til dem, der er fastlagt i Rådets direktiv 2003/48/EF om beskatning af indtægter fra opsparing i form af rentebetalinger

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

Efter vedtagelsen af Rådets direktiv 2003/48/EF (rentebeskatningsdirektivet) og for at sikre lige vilkår for de økonomiske aktører har EU undertegnet aftaler med Schweiz, Andorra, Liechtenstein, Monaco og San Marino om fastlæggelse af foranstaltninger svarende til dem, der er fastsat i nævnte direktiv. Medlemsstaterne har også undertegnet aftaler med de territorier, der henhører under Det Forenede Kongerige og Nederlandene.

På det seneste har man også på internationalt plan anerkendt betydningen af automatisk udveksling af oplysninger som et middel til at bekæmpe grænseoverskridende skattesvig og skatteunddragelse ved at sikre fuld gennemsigtighed og samarbejde mellem skatteforvaltningerne i hele verden. Organisationen for Økonomisk Samarbejde og Udvikling (OECD) har af G20 fået mandat til at udvikle en fælles global standard for automatisk udveksling af oplysninger om finansielle konti. Den globale standard blev offentliggjort af OECD-Rådet i juli 2014.

Efter vedtagelsen af et forslag til opdatering af rentebeskatningsdirektivet vedtog Kommissionen den 17. juni 2011 en henstilling med henblik på et mandat til at indlede forhandlinger med Schweiz, Liechtenstein, Andorra, Monaco og San Marino for at opgradere EU's aftaler med disse lande i overensstemmelse med den internationale udvikling og sikre, at disse lande fortsat anvender foranstaltninger, der svarer til dem, der anvendes i EU. Den 14. maj 2013 blev der i Rådet opnået enighed om forhandlingsmandatet, i og med at det blev konkluderet, at forhandlingerne bør bringes i overensstemmelse med den seneste udvikling på globalt plan, hvor det er blevet besluttet at fremme automatisk udveksling af oplysninger som en international standard.

Kommissionen påpegede i sin meddelelse af 6. december 2012 om en handlingsplan til styrkelse af bekæmpelsen af skattesvig og skatteunddragelse, at det var nødvendigt på det kraftigste at fremme automatisk udveksling af oplysninger som fremtidens europæiske og internationale standard for gennemsigtighed og udveksling af oplysninger på skatteområdet.

På grundlag af et forslag fra Kommissionen i juni 2013 vedtog Rådet den 9. december 2014 direktiv 2014/107/EU om ændring af direktiv 2011/16/EU, som indebærer, at obligatorisk automatisk udveksling af oplysninger mellem skattemyndighederne i EU udvides til at omfatte en fuldstændig vifte af finansielle produkter i overensstemmelse med den globale standard. Med ændringen sikres der en sammenhængende, konsekvent og generel tilgang i hele EU til automatisk udveksling af oplysninger om finansielle konti i det indre marked.

Da direktiv 2014/107/EU generelt har et bredere anvendelsesområde end direktiv 2003/48/EF og fastsætter, at direktiv 2014/107/EU i tilfælde af overlapning har forrang, vedtog Kommissionen den 18. marts 2015 et forslag om ophævelse af direktiv 2003/48/EF.

Med henblik på at minimere omkostningerne og de administrative byrder for både skatteforvaltninger og økonomiske aktører er det vigtigt at sikre, at ændringen af den eksisterende opsparingsaftale med San Marino er i overensstemmelse med udviklingen i EU og på internationalt plan. Det vil øge gennemsigtigheden på

skatteområdet i Europa og udgøre retsgrundlaget for gennemførelsen af OECD's globale standard for automatisk udveksling af oplysninger mellem San Marino og EU.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

Retsgrundlaget for dette forslag er artikel 115 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde sammenholdt med samme traktats artikel 218, stk. 5 og stk. 8, andet afsnit. Det materielle retsgrundlag er artikel 115 i TEUF.

I artikel 1, stk. 1, i ændringsprotokollen, der er knyttet som bilag til dette forslag til Rådets afgørelse, ændres titlen på den eksisterende aftale, så den bedre afspejler indholdet af aftalen som ændret ved ændringsprotokollen.

Artikel 1, stk. 2, i ændringsprotokollen afløser de nuværende artikler og bilag i den eksisterende aftale med et nyt sæt bestemmelser, der omfatter 10 artikler og bilag I, som afspejler OECD's fælles indberetningsstandard, der er en del af den globale standard, bilag II, som afspejler vigtige dele af OECD's kommentarer til den globale standard, bilag III, der afspejler de yderligere databeskyttelsesforanstaltninger, som skal iværksættes med hensyn til dataindsamling og -udveksling i henhold til aftalen, og bilag IV, der indeholder en liste over de kompetente myndigheder i San Marino og i hver medlemsstat. De nye artikler afspejler artiklerne i OECD-modellen for aftaler mellem kompetente myndigheder med henblik på gennemførelsen af den globale standard, med mindre tilpasninger for at afspejle den specifikke juridiske kontekst for en EU-aftale. I artikel 1 er der ingen definition af skatteregistreringsnummer, da der allerede findes en definition heraf i afdeling VIII, afsnit E, punkt 5, i bilag I. Artikel 5 indeholder et fuldstændigt sæt bestemmelser om udveksling af oplysninger efter anmodning, der følger den seneste udgave af OECD's model for skatteaftaler. Artikel 6 indeholder en række mere detaljerede bestemmelser om databeskyttelse, som også tager højde for, at der mangler en afgørelse om, hvorvidt beskyttelsesniveauet i San Marino er tilstrækkeligt, når det sammenlignes med EU's krav. Artikel 7 indeholder bestemmelser om en yderligere konsultationsfase, før en medlemsstat eller San Marino iværksætter en suspension af aftalen. Artikel 8 indeholder bestemmelser om ændringer af aftalen, herunder en hurtig mekanisme for en af de kontraherende parter midlertidige anvendelse af den globale standard på betingelse af samtykke fra den anden part. Artikel 10 definerer det territoriale anvendelsesområde.

Bilag I følger både OECD's fælles indberetningsstandard (CRS) og bilag I til direktivet om administrativt samarbejde. Bilag II implementerer centrale dele af OECD's kommentarer til CRS og svarer til bilag II til direktivet om administrativt samarbejde. Grunden til de mindre afvigelser fra bilag I eller bilag II til direktivet om administrativt samarbejde er den fornyede tilpasning af teksten til CRS, som San Marinos forhandlere har anmodet om. Det omfatter bl.a.:

1. I afdeling I, afsnit D, er henvisningen til indberetning af fødested tilpasset CRS.
2. Det overlades til de enkelte medlemsstater og San Marino at afgøre, om de vil benytte visse relevante muligheder i CRS-kommentarerne og i direktivet om administrativt samarbejde, hvorfor disse muligheder ikke er udmøntet direkte i

aftalen. I stedet er medlemsstaterne og San Marino forpligtet til at underrette hinanden og Kommissionen om, hvorvidt de benytter en bestemt mulighed.

3. Definitionerne af "International organisation" og "Centralbank" i afdeling VIII, afsnit B, punkt 3 og 4, er tilpasset til CRS, således at de også kan finde anvendelse i forbindelse med fritagelsen for undersøgelse af Passive ikkefinansielle enheder (NFE'er) i afdeling VIII, afsnit D, punkt 9, litra c).

4. I bilag II er definitionen af "et Finansielt instituts hjemsted" tilpasset til CRS-kommentarerne for at omfatte tilfælde, hvor et andet Finansielt instituts hjemsted bør bestemmes, f.eks. med henblik på undersøgelse af Passive NFE'er.

Bilag III er medtaget for at supplere bestemmelserne i artikel 6 med yderligere databeskyttelsesgarantier, idet der mangler en afgørelse om, hvorvidt beskyttelsesniveauet i San Marino er tilstrækkeligt, når det sammenlignes med EU's krav.

Artikel 2 i ændringsprotokollen indeholder bestemmelser om ikrafttræden og anvendelse. Parterne har aftalt at overholde deres internationale forpligtelser med hensyn til tidsplanen for automatisk udveksling af oplysninger under den globale standard som disse forpligtelser kom til udtryk i det globale forum, dvs. at den første udveksling vil finde sted i 2017 for oplysninger indsamlet i 2016 (med undtagelse af Østrig, som vil påbegynde udvekslingen et år senere). Eftersom det er svært at sikre, at proceduren for den formelle ikrafttræden, der er fastsat i artikel 2, stk. 1, i ændringsprotokollen, iværksættes rettidigt så disse forpligtelser overholdes, har parterne i artikel 2, stk. 2, aftalt en midlertidig anvendelse af ændringsprotokollen fra den 1. januar 2016, under forudsætning af, at parterne underretter hinanden om færdiggørelsen af deres respektive interne procedurer, som for EU's vedkommende er fastsat ved artikel 218, stk. 5, i TEUF, og som er nødvendige for en sådan midlertidig anvendelse. De følgende afsnit i artikel 2 i ændringsprotokollen behandler spørgsmål om overgangen fra den nuværende til den ændrede aftale, hvad angår anmodninger om oplysninger, godtgørelser til retmæssige ejere for kildeskat, betaling af slutbeløb for kildeskat fra San Marino til medlemsstaterne og endelig udveksling af oplysninger inden for rammerne af mekanismen for frivillig meddelelse af oplysninger.

Artikel 3 indeholder en liste over de sprog, som ændringsprotokollen er udfærdiget på.

Den reviderede aftale suppleres af seks fælles erklæringer fra de kontraherende parter.

I den første og anden erklæring henvises der til henholdsvis kommentarerne til den globale standard og artikel 26 i OECD's modelbeskatningsoverenskomst vedrørende indkomst og formue. Den tredje erklæring vedrører fortolkningen af begrebet "skatteregistreringsnummer" for at tage højde for San Marinos nationale lovgivning på området. Den fjerde erklæring omhandler EU's anerkendelse af de fremskridt, som San Marino har gjort hvad angår den internationale proces for gennemsigtighed og skattesamarbejde såvel som landets indsats for at gennemføre EU-retten. Den femte erklæring tydeliggør, at definitionen af "Centralbank" som fastsat i afdeling VIII, afsnit B, i bilag I også omfatter San Marinos centralbank. Den endelige erklæring omhandler de praktiske aspekter af den midlertidige anvendelse fastsat i artikel 2, stk. 2, i ændringsprotokollen.

Forslaget går ikke ud over, hvad der er nødvendigt eller hensigtsmæssigt for at opnå de forventede mål.

3. RESULTAT AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSER

Ændringsprotokollen implementerer den globale standard mellem EU's medlemsstater og San Marino. De forskellige interesserede parter er allerede blevet hørt ved flere lejligheder under udarbejdelsen af OECD's globale standard.

EU-medlemsstaterne er ligeledes blevet hørt og underrettet under forhandlingerne mellem Kommissionen og San Marino, herunder om San Marinos anmodning om en fælles erklæring (den fjerde erklæring som beskrevet ovenfor) om landets forhold til EU. Kommissionen aflagde rapport til Det Europæiske Råd på møderne i marts og december 2014 om status i forhandlingerne med San Marino.

Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse er blevet hørt i forbindelse med forhandlingerne med San Marino og har givet nyttige råd, navnlig vedrørende det detaljerede indhold af aftalens artikel 6 og bilag III som ændret ved ændringsprotokollen.

Kommissionen har også hørt den nye ekspertgruppe om automatisk udveksling af oplysninger om finansielle konti, der giver anvisninger for at sikre, at EU-lovgivningen om automatisk udveksling af oplysninger inden for direkte beskatning effektivt tilpasses og er kompatibel med OECD's globale standard. Ekspertgruppen omfatter repræsentanter fra organisationer, der repræsenterer den finansielle sektor, og organisationer, der arbejder for at bekæmpe skatteunddragelse og skatteundgåelse.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Forslaget har ingen budgetmæssige konsekvenser.

5. ANDRE ELEMENTER

Ingen

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om undertegnelse på Den Europæiske Unions vegne af ændringsprotokollen til aftalen mellem Det Europæiske Fællesskab og Republikken San Marino om fastlæggelse af foranstaltninger svarende til dem, der er fastlagt i Rådets direktiv 2003/48/EF om beskatning af indtægter fra opsparing i form af rentebetalinger

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 115, sammenholdt med artikel 218, stk. 5, og artikel 218, stk. 8, andet afsnit,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Den 14. maj 2013 bemyndigede Rådet Kommissionen til at indlede forhandlinger med Republikken San Marino for at ændre aftalen mellem Det Europæiske Fællesskab og Republikken San Marino om fastlæggelse af foranstaltninger svarende til dem, der er fastlagt i Rådets direktiv 2003/48/EF om beskatning af indtægter fra opsparing i form af rentebetalinger¹ ("aftalen"), for at tilpasse nævnte aftale til den seneste udvikling på globalt plan, hvor det er blevet besluttet at fremme automatisk udveksling af oplysninger som en international standard.
- (2) Teksten til ændringsprotokollen til aftalen, der er resultatet af forhandlingerne, afspejler på behørig vis Rådets forhandlingsdirektiver, idet den tilpasser aftalen til den seneste udvikling på internationalt plan vedrørende automatisk udveksling af oplysninger, nemlig den globale standard for automatisk udveksling af oplysninger om finansielle konti på skatteområdet, som er udarbejdet af Organisationen for Økonomisk Samarbejde og Udvikling (OECD). Unionen, dens medlemsstater og Republikken San Marino har deltaget aktivt i arbejdet i OECD's globale forum med henblik på at støtte udviklingen og gennemførelsen af denne standard. Teksten til aftalen, som ændret ved denne ændringsprotokol, er retsgrundlaget for gennemførelsen af den globale standard i forbindelserne mellem Unionen og Republikken San Marino.
- (3) Ændringsprotokollen bør derfor undertegnes på vegne af Den Europæiske Union.
- (4) Set i lyset af de holdninger, som medlemsstaterne og Republikken San Marino har udtrykt inden for rammerne af OECD's globale forum, bør ændringsprotokollen anvendes midlertidigt fra den 1. januar 2016, indtil procedurerne for dens indgåelse og ikrafttræden er afsluttet —

¹ EUT L 381 af 28.12.2004, s. 33.

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Der gives herved bemyndigelse til undertegnelse på Unionens vegne af ændringsprotokollen til aftalen mellem Det Europæiske Fællesskab og Republikken San Marino om fastlæggelse af foranstaltninger svarende til dem, der er fastlagt i Rådets direktiv 2003/48/EF om beskatning af indtægter fra opsparing i form af rentebetalinger med forbehold af indgåelse af nævnte ændringsprotokol².

Teksten til ændringsprotokollen er knyttet til denne afgørelse.

Artikel 2

Formanden for Rådet bemyndiges herved til at udpege den eller de personer, der er beføjet til at undertegne ændringsprotokollen på Unionens vegne.

Artikel 3

1. Ændringsprotokollen anvendes på betingelse af gensidighed midlertidigt fra den 1. januar 2016 indtil afslutningen af procedurerne for dens indgåelse.
2. Formanden for Rådet meddeler på Unionens vegne Republikken San Marino, at den på betingelse af gensidighed har til hensigt at anvende ændringsprotokollen midlertidigt fra den 1. januar 2016.

Artikel 4

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

*På Rådets vegne
Formand*