

MINISTEREN

Transport- og Bygningsudvalget
Folketinget

Dato 7. september 2016
J. nr. 2016-4019

Frederiksholms Kanal 27 F
1220 København K

Telefon 41 71 27 00

Transport- og Bygningsudvalget har i brev af 15. august 2016 stillet mig følgende spørgsmål (TRU alm. del), som jeg hermed skal besvare. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Magnus Heunicke (S).

Spørgsmål nr. 607:

Ministeren bedes redegøre for status på de konkrete indsatser og anbefalinger, som fremgår af EU-Kommissionens luftfartsstrategi fra den 7. december 2015.

Svar:

Europa-Kommissionens meddelelse nr. 598 af 7. december 2015 om en luftfartsstrategi for Europa identificerer tre centrale prioriteter:

- Få adgang til vækstmarkeder i tredjelande.
- Begrænse hindringer for vækst internt i EU, i luften og på land.
- Opretholde høje sikkerhedsstandarder i EU.

Herudover fremhæver Kommissionen i meddelelsen også nødvendigheden af, at der kommer tiltag og/eller fremdrift inden for områder om:

- Den sociale dagsorden
- Beskyttelse af flypassagerers rettigheder
- Innovation og digital teknologi
- En fremadskuende klimapolitik

Adgang til vækstmarkeder i tredjelande

Kommissionen har foreslået følgende initiativer:

Kommissionen anbefaler Rådet, at den indleder forhandlinger om samlede luftfartsaftaler med følgende lande og regioner: Kina, ASEAN, Tyrkiet, Golf-staterne, Mexico og Armenien.

På TTE-Rådsmødet den 7. juni 2016 vedtog Rådet, at Kommissionen kunne påbegynde forhandlinger med ASEAN-landene, Qatar, De Forenede Arabiske Emirater og Tyrkiet. Forhandlingerne ventes indledt i efteråret.

Kommissionen har desuden fremlagt forslag til mandat til at påbegynde forhandlinger med Armenien, Mexico, Kina, Bahrain, Kuwait, Oman og Saudi-Arabien.



Kommissionen anbefaler, at EU søger at indgå en bilateral luftfartssikkerhedsaftale med tredjelande med aeronautiske fremstillingsvirksomheder som Kina og Japan.

Rådet blev i foråret enige om at give Kommissionen mandat til at åbne forhandlinger mellem EU og henholdsvis Japan og Kina om indgåelse af bilaterale sikkerhedsaftaler med det formål at opnå fælles standarder for sikkerhedscertificering mellem EU og tredjelande.

Kommissionen anbefaler at etablere en ny dialog om luftfart med vigtige luftfartspartnere, fx Indien.

Kommissionen har i meddelelsen tilkendegivet, at man vil iværksætte dialogerne i 2016-17.

Jeg er ikke bekendt med tiltag eller forslag fra Kommissionens side indtil nu.

Kommissionen vil forhandle bestemmelser om unfair forretningsmetoder inden for rammerne af de samlede luftfartsaftaler samt overveje nye metoder til at imødegå unfair forretningsmetoder hos tredjelande og deres luftfartsselskaber.

Kommissionen har i meddelelsen tilkendegivet, at en revision af forordning (EF) nr. 868/2004 af 21. april 2004 om beskyttelse mod støtte og illoyal pris-konkurrence til skade for EF-luftfartsselskaber i forbindelse med levering af luftfartsydelser fra lande, der ikke er medlemmer af Det Europæiske Fællesskab præsenteres i 2016, men der er endnu ikke fremlagt et forslag, og det er uklart, hvornår det vil foreligge. Det slovakiske formandskab forventer at allokere tid til at drøfte forslaget, såfremt Kommissionen fremsætter det inden for deres formandskabsperiode.

Kommissionen vil udarbejde retningslinjer om ejerskab og kontrol af luftfartsselskaber, som er reguleret af forordning (EF) nr. 1008/2008 af 24. september 2008 om fælles regler for driften af lufttrafiktjenester i Fællesskabet.

Kommissionen forventer, at udkast til retningslinjerne sendes i høring primo september 2016.

Begrænse hindringer for vækst internt i EU i luften og på land

Kommissionen har foreslået følgende initiativer:

Kommissionen anbefaler og opfordrer Europa-Parlamentet og Rådet til hurtigt at vedtage forslagene om det fælles europæiske luftrum (SES2+) og vil samarbejde med medlemsstaterne og andre aktører om fuld gennemførelse af det fælles europæiske luftrum.

Forhandlingerne om forslag til forordning om gennemførelsen af det fælleseuropæiske luftrum (omarbejdning), KOM(2013) 410, af 11. juni 2013 (SES2+) har ligget stille, grundet en strid mellem Storbritannien og Spa-



nien om, hvem der har suverænitet over Gibraltar Lufthavn. Det forventes ikke, at forslaget kan vedtages, før striden om Gibraltar er løst.

Kommissionen har tilkendegivet i meddelelsen, at de i 2017 gennem gennemførselsretsakter vil revidere koordineringen af lufttrafikstyringen på europæisk plan, herunder valg af netadministrator, som er en opgave, der i dag varetages af den europæiske lufttrafiktjeneste, Eurocontrol.

Kommissionen anbefaler og opfordrer Rådet og Parlamentet til hurtigt at vedtage forslag til forordning om fælles regler for tildeling af slots i EU's lufthavne med henblik på at sikre den optimale brug af de mest travle lufthavne og skabe klare fordele for den europæiske økonomi.

Forhandlingerne om forslaget til forordning om fælles regler for tildeling af ankomst- og afgangstidspunkter i Fællesskabets lufthavne, KOM(2011) 827, af 1. december 2011, ligger ligeledes stille grundet striden mellem Storbritannien og Spanien om, hvem der har suverænitet over Gibraltar Lufthavn. Det forventes ikke, at forslaget kan færdigbehandles, før dette spørgsmål er løst.

Kommissionen vil vurdere behovet for at revidere direktiv 2009/12/EF af 11. marts 2009 om lufthavnsafgifter.

Kommissionen har tilkendegivet, at en evaluering af direktiv 2009/12/EF af 11. marts 2009 vil foreligge i 2016-17. Der pågår en dialog mellem Kommissionen og medlemslandene om gennemsigtighed i fastsættelse af lufthavnsafgifter samt effektive konsultationer mellem lufthavnene og brugerne.

Kommissionen vil foretage en evaluering af direktiv 96/67/EF af 15. oktober 1996 om adgang til groundhandling-markedet med henblik på at vurdere, hvorvidt der er behov for en revision af direktivet.

Kommissionen har tilkendegivet, at en evaluering vil foreligge i 2017.

Kommissionen vil udarbejde retningslinjer om PSO efter forordning (EF) nr. 1008/2008 af 24. september 2008 om fælles regler for driften af lufttrafiktjenester.

Kommissionen har i juli 2016 igangsat en interessenthøring om udkast til retningslinjer om PSO (forpligtelse til at levere en offentlig tjeneste). De endelige retningslinjer vil sandsynligvis blive præsenteret inden udgangen af 2016.

Der er tale om retningslinjer, som ikke er retligt bindende, men som tydeliggør og præciserer gældende regler.

Opretholdelse af høje sikkerhedsstandarder i EU:

Kommissionen foreslår følgende initiativer:



Kommissionen anbefaler en ny reguleringsramme, som EASA arbejder indenfor, hvilket omfatter en ophævelse af forordning (EF) nr. 216/2008 af 20. februar 2008, der regulerer EASAs virke.

Forhandlingerne om en ny reguleringsramme har været i gang i Rådets arbejdsgruppe i løbet af foråret og ventes at fortsætte under det slovakiske formandskab. Formandskabet håber på at nå til enighed i Rådet inden udgangen af året, hvorefter sagen skal forhandles med Europa-Parlamentet.

Kommissionen anbefaler en revideret europæisk program for luftfartssikkerhed (European Aviation Safety Programme, (EASP)), der beskriver, hvorledes luftfartssikkerhed håndteres i Europa i dag.

Kommissionen fremsendte i december 2015 et revideret europæisk program for luftfartssikkerhed (EASP). Det reviderede EASP følger de retningslinjer for udarbejdelse af nationale programmer for flyvesikkerhed, som er opstillet af FN's organisation for civil luftfart, ICAO. Dette har blandt andet medført, at programmet er blevet mere konkret.

Den sociale dagsorden:

Kommissionen foreslår følgende initiativer:

Kommissionen vil fortsætte med at støtte den sociale dialog, navnlig gennem det sektorielle sociale dialogudvalg for civil luftfart.

Kommissionen vil styrke analyser af job og beskæftigelse på luftfartsområdet sammen med medlemslandene og interesserede parter.

Kommissionen vil offentliggøre en praktisk vejledning om gældende arbejdsret og domstolskompetence, som skal udarbejdes af Det Europæiske Retlige Netværk på det civile- og handelsretlige område.

Kommissionen vil overveje, om der er behov for yderligere retningslinjer eller lovgivningsændringer, som adresserer mobile arbejdstagere i luftfarten.

Kommissionen har fokus på sociale forhold i luftfarten i regi af ekspertgrupper med deltagelse af repræsentanter fra medlemsstaterne, hvor mulige tiltag drøftes (bl.a. en præcisering af begrebet 'hjemmebase') for at adressere sociale forhold i luftfarten. Arbejdet pågår stadig og har på nuværende tidspunkt ikke resulteret i konkrete forslag fra Kommissionen, til adressering af sociale forhold.

Det Europæiske Retlige Netværk på det civile- og handelsretlige område har i maj 2016 offentliggjort en praktisk vejledning for at skabe klarhed over gældende arbejdsret og domstolskompetence for mobile arbejdstagere.



Beskyttelse af flypassageres rettigheder:

Kommissionen foreslår følgende initiativ:

Side 5/6

Kommissionen vil udarbejde retningslinjer om fortolkning af den nuværende forordning, som parterne kan støtte sig til, indtil den reviderede forordning er trådt i kraft.

Forhandlingerne om revision af forordning (EF) nr. 261/2004 af 11. februar 2004 om fælles bestemmelser om kompensation og bistand til luftfartspassagerer ved boardingafvisning (flypassagerrettigheder) er ikke afsluttet grundet den interne strid mellem Storbritannien og Spanien om suveræniteten over Gibraltar Lufthavn.

I lyset heraf har Kommissionen i juni 2016 udsendt en fortolkningsvejledning om passagerrettighedsforordningen.

Innovation og digital teknologi:

Kommissionen foreslår følgende initiativer:

Kommissionen vil i lyset af den teknologiske udvikling adressere behovet for at revidere de eksisterende EU-regler om flybilletreservationssystemer.

Kommissionen har i meddelelsen tilkendegivet, at behovet for revision af reglerne vil blive adresseret i 2018. Jeg afventer Kommissionens initiativ på området.

Kommissionen vil i regi af den nye EASA-forordning fremsætte et forslag til en risikobaseret rammelovgivning for droner på EU-niveau, som tager højde for sikkerhed, privatlivets fred, databeskyttelse, security, ansvar og forsikring.

Arbejdet med droner i EU følger to spor. For det første arbejdes der i Rådet i regi af forhandlingerne om den nye grundforordning for EASA om grundlæggende bestemmelser for droner. For det andet arbejder man i regi af EASA med at udvikle detailregler.

Med Kommissionens forslag vil EU kunne regulere alle droner uanset vægt. I dag kan EU kun regulere droner, der vejer mere end 150 kg.

En fremadskuende klimapolitik:

Kommissionen foreslår følgende initiativer:

Kommissionen anbefaler at man fortsætter de miljøfremmende tiltag, særligt at nå en global aftale om kvotehandel gennem FN's luftfartsorganisation ICAO ved næste ICAO-generalforsamling i efteråret 2016.

I perioden 27. september – 7. oktober 2016 afholdes FN's internationale luftfartsorganisation ICAO's generalforsamling. Spørgsmålet om klimaregulering



af international luftfart ventes at blive et altoverskyggende emne på dagsordenen.

Side 6/6

Kommissionen anbefaler, at resultatet for lufttrafikstyringssystemet "gate-to-gate" bør forbedres med hensyn til miljømålsætninger, herunder nedbringelse af støj og emissioner fra luftfartøjsoperationer i lufthavne. Dette idet miljøresultaterne for levering af luftfartstjenester er blevet en del af præstationsordningen inden for rammerne af det fælles europæiske luftrum.

Kommissionen har tilkendegivet, at man ved hjælp af gennemførelsesretsakter vil præsentere en revision af præstationsordningen for luftfartstjenester i 2017.

Med venlig hilsen

Hans Chr. Schmidt