

Miljøstyrelsen
mst@mst.dk
J. nr.:
MST-7719-00064, MST-7719-00065
MST-7719-00066, MST-7719-00068

05.01.2016

Høring af EU-kommissionens meddelelse om cirkulær økonomi samt ændring af 6 affaldsdirektiver

Dansk Affaldsforening takker for at have modtaget Kommissionens meddelelse om cirkulær økonomi og ændring af de 6 affaldsdirektiver i høring. Vores høringssvar adresserer meddelelsen om cirkulær økonomi, affaldsrammedirektivet, deponeringsdirektivet samt emballagedirektivet.

Dansk Affaldsforening støtter Kommissionens indsats for at fremme den cirkulære økonomi og den tværsektorielle tilgang. Kun i fællesskab, med en indsats fra alle dele af cirklen, kan vi løfte denne vigtige dagsorden og herunder bringe ressourcerne i kredsløb. Dansk Affaldsforening mener, at affald er ressourcer. Det betyder, at mest muligt affald skal bruges igen til nye produkter. Affald, der er uegnet til genanvendelse, skal udnyttes som energiressource, mens resten bliver lagt på deponi.

Meddelelsen om cirkulær økonomi

Kommissionens initiativer er målrettet alle dele af cirklen. Som kommuner og affaldsselskaber er vi placeret mellem borgerne på den ene side og aftagere af sekundære råvarer på den anden side. Vi skal sammen med borgerne og aftagerne af affaldet tilrettelægge den rette sortering, men også virke for affaldsforebyggelse og genbrug. Det er dog vigtigt at understrege, at vi ikke altid kan sortere os til genanvendelse. Affaldet skal være egnet til genbrug og genanvendelse. Vi skal vide, hvilke sekundære råvarer der efterspørges, og den rette håndtering og sortering skal kunne kommunikeres til og implementeres sammen med borgerne. Derfor kræver den cirkulære økonomi en fælles indsats af producenter, virksomheder, borgere og kommuner.

Ecodesign

For Dansk Affaldsforening er det afgørende, at Kommissionen kommer til at levere på Ecodesign-dagsordenen, herunder at mere end energirelaterede produkter bliver omfattet af direktivet. Først når produkterne er designet med henblik på lang holdbarhed, reparation, genbrug og genanvendelse, kan de reelt indgå i den cirkulære økonomi.

Side 1 af 4
J.nr. 11.11.1-01

Dansk Affaldsforening
Vodroffsvej 59, 1
1900 Frederiksberg C

Tlf.: 72 31 20 70
danskaffaldsforening.dk

Sekundære råvarer

Vi havde håbet på, at Kommissionen ville arbejde videre med krav om, at nye produkter skulle indeholde en andel sekundære råvarer for at skabe en 'naturlig' efterspørgsel på disse. Dansk Affaldsforening er af den opfattelse, at der fortsat er risiko for, at kommunerne kommer til at indsamle ressourcer, som der reelt ikke er noget marked for, fx på plastområdet, hvor Kommissionen dog har lovet at ville udvikle standarder i samarbejde med industrien.

Miljøfremmede stoffer

Det affald, vi indsamler i dag, er sjældent designet mhp. genbrug og genanvendelse. Derfor er det vigtigt med yderligere fokus på, hvordan vi kan skabe rene materialestrømme. Vi ønsker ikke at genintroducere miljøfremmede og uønskede stoffer i materiale- og stofkredsløbet og forbrugerne skal kunne have tillid til produkter fremstillet med sekundære råvarer. Dansk Affaldsforening mener som udgangspunkt, at vi ikke kan tillade recirkulation af stoffer, som det er forbudt at anvende i ny produktion, og at der skal være et særligt fokus på at få POP-stofferne ud af recirkulation. Vi bakker op om, at Kommissionen vil tage initiativ til at se på hhv. produkt-, kemikalie- og affaldsreglerne i sammenhæng, og vi havde gerne set det formuleret mere præcist allerede i foreliggende udkast.

Dansk Affaldsforening mener, at der skal være en tidsmæssig sammenhæng mellem Ecodesign og de heraf følgende rene og uproblematisk materialestrømme og de forhøjede genanvendelsesmålsætninger.

Affaldsrammedirektivet

Kommissionen varslar, at der skal ske en reel affaldsforebyggelse, og Dansk Affaldsforening bakker op om denne tilgang. Selv i en cirkulær økonomi kan materialerne ikke recirkuleres evigt. Derfor er det vigtigt at fastholde, at der skal ske en reel formindskelse af affaldsproduktionen, og vores medlemmer vil via deres tætte kontakt til borgerne gerne bidrage hertil.

Dansk Affaldsforening mener, at der er brug for klare målsætninger – for både husholdningernes affald og for erhvervsaffaldet. Det er vigtigt, at industriens affald også kommer til at indgå i den cirkulære økonomi, da de har større mængder i bedre kvaliteter, der nemmere kan dokumenteres end affaldet fra husholdningerne. Dette kan vi ikke vente med indtil 2024, hvor Kommissionen har varslet at ville se på krav til yderligere affaldsstrømme.

Der foreslås en genanvendelsesprocent på 65% i 2030 for affaldet fra husholdninger og lignende affald fra andre kilder (municipal waste). Det er svært at vurdere, hvor ambitiøst målet er, da vi hverken ved hvilket affald, målet gælder for, (hvor meget erhvervsaffald er omfattet?) og fordi der indføres en ny målemetode. Vi bifalder en ambitiøs målsætning, men genanvendelsesmålene må ikke sættes så højt, at det går ud over kvaliteten af genanvendelsen og den samlede miljø-

og samfundseffekt ved affaldshåndteringen. Derfor havde vi også gerne set initiativer, der kunne fremme, at vi vurderer (miljø-) effekter frem for vægtprocenter.

Med den foreslåede målemetode vil vi fremover kunne måle på den reelle genanvendelse, og som noget nyt indgår forberedelse til genbrug, pantsystemer samt de metaller, der udvindes fra slaggen i beregningen af målopfyldelsen. Disse dele bakker Dansk Affaldsforening op om, og vi mener, at det er vigtigt at fastholde den foreslåede flytning af målepunktet fra affald indsamlet til genanvendelses til det, der reelt forberedes til genbrug eller tilgår en genanvendelsesproces.

Der lægges op til, at affald nemmere skal kunne komme ud af affaldsreguleringen via end-of-waste regulering og holdes ude af affaldsreguleringen via bestemmelserne om biprodukter. Dansk Affaldsforening mener, at vi fortsat bør være meget restriktive på dette område for fortsat at have styr på affaldet og dermed miljøbeskyttelsen, selvom affaldet også er sekundære råvarer. Vi mener, at disse beføjelser ikke udelukkende bør lægges hos Kommissionen via delegerede retsakter.

Deponeringsdirektivet

Kommissionen foreslår at reducere mængderne af husholdningsaffald til deponering. Dansk Affaldsforening mener, at selvom dette mål er meget ambitiøst for de medlemsstater, der deponerer op til 80% af denne type affald, er det slet ikke retningssigende nok. Dansk Affaldsforening ønsker fra 2025 et deponeringsforbud for biologisk nedbrydeligt samt for genanvendelsesegnet affald fra alle kilder (husholdninger, erhverv og industri), så vi reducerer methanudledningerne til gavn for klimaet og får materialerne i kredsløb til gavn for den cirkulære økonomi.

Dansk Affaldsforening ønsker sig også et større fokus på landfill mining fx som del af meddelelsen om cirkulær økonomi. Landfill mining minimerer oprydningsomkostninger, frigiver deponeringskapacitet til det affald, der bør deponeres, returnerer materialer i kredsløbet samt leverer affaldsbrændsel til EU's affaldsenergianlæg.

Emballagedirektivet

Dansk Affaldsforening bakker op om de ambitiøse målsætninger på emballageområdet, herunder især den materiale specifikke tilgang. Dansk Affaldsforening mener, at emballager med fordel indsamles sammen med ikke-emballager, ligesom vi kender det fra Danmark.

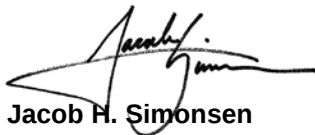
Vedlagt teknisk notat om ændringer i affaldsrammedirektivet, deponeringsdirektivet samt emballagedirektivet.

Organisering og udførelse af Kommissionens forslag vil være forskellig i de enkelte medlemsstater. Derfor er Miljøministeriets implementering af EU-initiativerne og reglerne i Danmark helt afgørende for Dansk Affaldsforening, og vi ser frem til en åben og inddragende proces.

Med venlig hilsen



Mads Jakobsen
Formand



Jacob H. Simonsen
Direktør