



## Notat

8. januar 2016  
J.nr. 15-3255085

Moms, Afgifter og Told  
MLJ

# Grund- og nærhedsnotat om forslag til Rådets Direktiv om ændring af direktiv 2006/112/EF om det fælles merværdiafgiftssystem for så vidt angår varigheden af forpligtelsen til at overholde et minimumsniveau for normalsatsen, COM(2015) 646

## 1. Resumé

Siden den 1. januar 1993 har det været fastsat, at medlemslandene ikke må anvende en normal momssats på under 15 pct. Bestemmelsen har hele tiden været tidsbegrænset, men er blevet forlænget fem gange, og udløb den 31. december 2015.

Forslaget indebærer, at minimumsniveauet for normalsatsen på 15 pct. forlænges to år indtil den 31. december 2017.

## 2. Baggrund

Kommissionen har ved COM(2015) 646 af 14. december 2015 fremsendt forslag om ændring af direktiv 2006/112/EF om det fælles merværdiafgiftssystem for så vidt angår varigheden af forpligtelsen til at overholde et minimumsniveau for normalsatsen. Forslaget er oversendt til Rådet den 14. december 2015 i dansk sprogversion. Forslaget er fremsat med hjemmel i hjemmel i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) artikel 113, der kræver høring af Europa-Parlamentet og Det Økonomiske og Sociale Udvalg samt enstemmig vedtagelse af medlemslandene.

I forbindelse med overgangen til det indre marked i 1993 var det ikke muligt for medlemslandene at blive enige om en endelig fiskal harmonisering. Rådet vedtog derfor en overgangsordning vedrørende momssatserne, hvorefter minimumsniveauet for den normale momssats ikke må være under 15 pct. Overgangsordningen har til formål at hindre, at voksende forskelle mellem de normalsatser, som medlemslandene anvender, fører til øgede strukturelle skævheder i EU og konkurrencefordrejning.

Denne overgangsordning er blevet forlænget fem gange og udløb den 31. december 2015.

## 3. Formål og indhold

Kommissionen har fremsat forslag om, at overgangsordningen om minimumsniveauet for normalsatsen forlænges i 2 år indtil den 31. december 2017.

Kommissionen anfører i sin begrundelse for forslaget, at det er almindelig praksis på området for indirekte beskatning at fastsætte minimumssatser. Dette skal ses i lyset af, at der, på trods af de seneste ændringer af momsdirektivet om øget forbrugslandsbeskatning, fortsat pålægges moms i oprindelseslandet ved grænseoverskridende handel under en

vis værdi, hvilket kan fordreje konkurrencen. En minimumsnormalsats som anvendes i alle medlemslande, i lighed med den aktuelle situation, er med til at sikre et velfungerende indre marked.

Kommissionen vil i 2016 offentliggøre en handlingsplan for et merværdiafgiftssystem, som er enkelt, effektivt og sikret mod svig, og som er skræddersyet til det indre marked. Handlingsplanen vil bl.a. indeholde de reformer, som Kommissionen har til hensigt at gennemføre for at tilpasse de eksisterende regler om momssatser til en endelig ordning.

Indtil der er truffet afgørelse om momsordningens endelige udformning, vurderer Kommissionen, at det er hensigtsmæssigt, at den gældende bestemmelse, om at minimumsniveauet for normalsatsen ikke må være under 15 pct., bibeholdes.

#### *4. Europa-Parlamentets udtalelser*

Kommissionens forslag har hjemmel i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) artikel 113, der kræver høring af Europa-Parlamentet og Det Økonomiske og Sociale Udvalg samt enstemmig vedtagelse af medlemslandene.

Der foreligger på nuværende tidspunkt ikke en udtalelse fra Europa-Parlamentet.

#### *5. Nærhedsprincippet*

Kommissionen har anført, at der allerede i momsdirektivet er fastsat harmoniserede bestemmelser om anvendelse af momssatser. Disse bestemmelser kan kun ændres eller forlænges ved en EU-retsakt, og medlemslandenes lovgivning kan ikke fravige de harmoniserede regler.

Kommissionen anser derfor forslaget for at være i overensstemmelse med nærhedsprincippet, hvilket også er regeringens vurdering.

#### *6. Gældende dansk ret*

Den danske momssats er på 25 pct., og dermed over den foreslåede minimumssats på 15 pct.

#### *7. Konsekvenser*

Idet den omhandlede foranstaltning blot opretholder den aktuelle situation for så vidt angår normalsatsen for moms, har en vedtagelse af forslaget ingen lovgivningsmæssige eller økonomiske konsekvenser.

#### *8. Høring*

Forslaget er en forlængelse af gældende ret, hvorfor der ikke skønnes behov for høring.

#### *9. Generelle forventninger til andre landes holdninger/forhandlingsituation*

Da alle medlemslande anvender en normal momssats, der ligger på 15 pct. eller derover, skønnes det, at alle medlemslande er positivt indstillet over for forslaget.

*10. Regeringens foreløbige generelle holdning*

Danmark kan støtte forslaget om, at normalsatsen mindst skal være 15 pct.

*11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg*

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.