



GRUND- OG NÆRHEDSNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

1. april 2016

Map - SFS

Direktiv om anerkendelse af erhvervmæssige kvalifikationer for sejlads på indre vandveje, KOM (2016) 0082

1. Resume

Formålet med forslaget er at lette arbejdskraftens fri bevægelighed i sektoren for transport på indre vandveje ved at sikre, at faglærte arbejdsta- geres kvalifikationer anerkendes i hele EU.

Direktivet har således til formål at udvide anvendelsesområdet for aner- kendelse af erhvervmæssige kvalifikationer til – ud over bådførere – at omfatte alle de besætningsmedlemmer, der er involveret i at føre fartøjet.

Direktivet er udarbejdet som en del af en samlet pakke om sejladsikker- hed på indre vandveje (floder) i EU.

Der er netop forhandlet et opdateret direktiv om tekniske forskrifter for fartøjer, som sejler på indre vandveje i EU. Her er det specificeret at Danmark har ikke indre vandveje i EU-retlig forstand, og derfor ikke er omfattet af de nuværende EU-regler for sejlads på indre vandveje.

Da der er tale om en sektor, som er adskilt fra reglerne for skibsfart på havet, gælder de regler og internationale forpligtelser gældende for den- ne sektor ikke for sejlads på indre vandveje.

Kommissionen ønsker med forslaget at skabe en minimumsstandard for kravene til besætningen af fartøjer på indre vandveje.

Direktivet omfatter dermed en række minimumskrav til selve uddannel- serne samt procedure for anerkendelse af uddannelse og kvalifikationer.

2. Baggrund

Kommissionen har den 18. februar 2016 fremsat forslag til direktiv om anerkendelse af erhvervmæssige kvalifikationer for sejlads på indre vandveje og om ophævelse af Rådets direktiver 96/50/EF og 91/672/EØF.

Forslaget er oversendt til Rådet den 16. marts 2016 i dansk sprogversion. Forslaget er fremsendt med hjemmel i traktatens (TEUF) artikel 91, og det skal behandles efter den almindelige lovgivningsprocedure i TEUF artikel 294. Rådet træffer afgørelse med kvalificeret flertal.

Baggrunden for forslaget er, at der på nuværende tidspunkt ikke opnås det fulde potentiale af transport på indre vandveje i EU. Det skyldes ifølge Kommissionen, at denne transportform er hæmmet på grund af vanskeligheder med hensyn til arbejdskraftmobilitet, vedvarende mangel på arbejdskraft og mismatch i forhold til kvalifikationer.

Forskellige mindstekrav til erhvervsmæssige kvalifikationer i medlemsstaterne giver således ikke de enkelte lande tilstrækkelig tillid til ansøgerens kvalifikationer, og der har derfor ikke været den ønskede anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer for besætningsmedlemmer mellem medlemsstater.

3. Formål og indhold

Direktivets formål er at harmonisere de nationale krav, som stilles til fører og besætning på fartøjer, som sejler på indre vandveje i EU, og dermed sikre, at faglærte arbejdstageres kvalifikationer anerkendes i hele EU.

Direktivet indeholder derfor en række kvalifikationskrav til førere og besætning af fartøjer på indre vandveje i EU. Det skal bidrage til at skabe tillid til, at førere af fartøjer har de samme kvalifikationer i alle medlemsstaterne, da sejlads på indre vandveje ofte indebærer, at fartøjet krydser medlemsstaternes grænser.

Derudover indeholder direktivet en række bestemmelser om minimumsudannelses- og kvalifikationskrav til førere og besætning af fartøjer omfattet af direktivet, samt en række procedurer for anerkendelse af kvalifikationer på tværs af medlemsstaterne, procedurer for udstedelse af EU-kvalifikationscertifikater og særlige tilladelser, samt helbredskrav til besætningen om bord på fartøjet. I forbindelse med udstedelsen af certifikater indføres der i direktivet søfartsbøger til besætning og førere samt logbøger til skibet, på samme måde som det kendes fra skibene, som sejler på havet.

Derudover indeholder direktivet en række administrative bestemmelser, herunder beskyttelse af personoplysninger og indførelse af krav om registrering i medlemsstaten, hvor den søfarende og skibenes EU-kvalifikationsbeviser, søfartsbøger og logbøger er udstedt, hvilket skal minimere risikoen for svindel med disse.

Afsluttende indeholder direktivet en række bestemmelser om krav til kompetente myndigheder, krav om tilsyn og forebyggelse af svindel af anden

ulovlig praksis samt en række bestemmelser om indfasning af overgangsordning for de medlemsstater, der på nuværende tidspunkt er omfattet af kravene til indre vandveje.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal inddrages i henhold til TEUF art. 100, stk. 2, efter den almindelige beslutningsprocedure. Der foreligger endnu ikke en udtalelse.

5. Nærhedsprincippet

Kommissionen anfører, at forslaget formål ikke kan opfyldes af medlemsstaterne alene. Aspekterne i transport af varer via de indre vandveje er i deres natur transnationale, hvorfor forskellig national lovgivning vil forhindre den frie bevægelighed for varer og arbejdskraft inden for det indre marked.

Det er regeringens opfattelse, at forslaget overholder nærhedsprincippet, da harmoniseringen af anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer for sejlads på indre vandveje alene kan ske gennem fælleslovgivningen.

6. Gældende dansk ret

Forslaget er ikke relevant for dansk ret, idet Danmark ikke har indre vandveje i EU-retlig forstand. Da Danmark ikke er omfattet af de gældende direktiver og forordninger på området, er der ikke grundlag for at indføre de EU-retlige krav, som stilles til afmærkning, tekniske krav til skibene og uddannelse af besætningen.

De gældende regler om at skibe, som sejler på havet, kan forsætte deres sejlads på de indre vandveje i EU bliver der ikke ændret ved. Derfor har direktivet ingen konsekvenser i forhold til de nuværende regler.

7. Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

En vedtagelse af forslaget har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser..

Økonomiske konsekvenser

Forslaget vurderes ikke at have væsentlige økonomiske konsekvenser..

Andre konsekvenser og beskyttelsesniveauet

Ikke relevant.

8. Høring

Forslaget er sendt i høring i Skibsfartspolitisk Specialudvalg den 25. februar 2016 med frist den 3 marts 2016. Der er ikke modtaget bemærkninger til forslaget.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Det er forventningen, at en række lande herunder Spanien, Malta, Cypern, Finland og Irland, ligesom Danmark ønsker en ordning, hvor disse lande i direktivets artikel 30 eksplicit udskrives af anvendelsesområdet for direktivet på samme måde, som samme lande er udskrevet af det netop forhandlede direktivet om tekniske forskrifter for fartøjer, som sejler på indre vandveje.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen støtter generelt tiltag, som bidrager til gennemførelsen af et vel-fungerende indre marked og vil arbejde for en ordning, hvor Danmark eksplicit udskrives af anvendelsesområdet for direktivet.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.