



GRUND- OG NÆRHEDSNOTAT

29. juni 2016
16/05179-1
ksa-dep

Kommissionens forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om oprettelse af et EU-program til støtte for særlige aktiviteter, der styrker inddragelsen af forbrugere og andre slutbrugere af finansielle tjenesteydelser i Unionens politikudformning inden for finansielle tjenesteydelser, for perioden 2017-2020.

1. Resumé

Kommissionen har den 15. juni 2016 fremlagt forslag til forordning om oprettelse af et EU-program til støtte for særlige aktiviteter, der styrker inddragelsen af forbrugere og andre slutbrugere af finansielle tjenesteydelser i Unionens politikudformning inden for finansielle tjenesteydelser, for perioden 2017-2020.

Forslaget har til formål at fastlægge det retlige grundlag for fortsat at kunne yde økonomisk støtte til de to almennyttige organisationer: Finance Watch og Better Finance, der har gjort en stor indsats ved deltagelse i Unionens udformning af politik i forhold til finansielle tjenesteydelser, som repræsenterer forbrugerne og andre slutbrugere.

Regeringen støtter overordnet forslaget, der vil styrke inddragelsen af forbrugere og andre slutbrugere af finansielle tjenesteydelser i Unionens politikudformning.

2. Baggrund

Kommissionen har den 15. juni 2016 fremlagt forslag til forordning om oprettelse af et EU-program til støtte for særlige aktiviteter, der styrker inddragelsen af forbrugere og andre slutbrugere af finansielle tjenesteydelser i Unionens politikudformning inden for finansielle tjenesteydelser, for perioden 2017-2020. Forslaget er fremsat med hjemmel i artikel 169, stk. 2, litra b, i Traktaten om den Europæiske Union (TEUF) og skal behandles efter den almindelige lovgivningsprocedure i TEUF artikel 294, hvor Rådet og Europa-Parlamentet er medlovgivere.

Forordningen skal fastlægge den økonomiske ramme for at kunne yde støtte til aktiviteter, der inddrager forbrugere og slutbrugere i udformningen af politikker på det finansielle område. Herved sikres det, at forbrugere og slutbrugere også inddrages i politikformuleringen.

3. Formål og indhold

Formålet med at oprette dette EU-program er at fastlægge det retlige grundlag for fortsat at kunne yde økonomisk støtte til de to almennyttige organisationer Finance Watch og Better Finance.

Disse organisationer har på europæisk plan udviklet sig til ekspertisecentre til gavn for forbrugere, andre slutbrugere og aktører ved at repræsentere deres interesser på det finansielle område. De to organisationer har desuden ydet en stor indsats ved deltagelse i Unionens udformning af politik i forhold til finansielle tjenesteydelser, herunder udgjort en modvægt til de synspunkter, som den finansielle sektor har fremført.

De to organisationer har siden 2012 modtaget driftstilskud fra Kommissionen. Driftstilskud kan kun anvendes i begrænset tidsrum og for at kunne forlænge finansieringen af disse organisationer, er det nødvendigt at vedtage et EU-program til støtte for disse aktiviteter.

I forordningen fastlægges de nærmere rammer for, at de to nævnte organisationer kan modtage støtte.

Programmets anvendelsesområde og målsætning

Programmet har som nævnt ovenfor til formål at støtte organisationerne Finance Watch og Better Finance i forbindelse med udførelsen af følgende aktiviteter:

- 1) Forskningsaktiviteter, herunder produktion af egen forskning, data og ekspertviden
- 2) Bevidstgørelses- og formidlingsaktiviteter, bl.a. rettet mod et bredt publikum af ikke-eksperter
- 3) Aktiviteter, der styrker interaktionen mellem medlemmerne af de to organisationer samt aktiviteter, der støtter disse medlemmers holdning på EU-plan.

Disse aktiviteter skal tage sigte på at styrke deltagelsen i politikudformningen og bidrage til information af forbrugere og slutbrugere af finansielle tjenesteydelser samt aktører, der repræsenterer deres interesser om vigtige spørgsmål vedrørende regulering af den finansielle sektor.

Tilskudsmodtagere

Ifølge forslaget skal kun Finance Watch og Better Finance kunne modtage tilskud gennem programmet.

Disse organisationer er valgt på baggrund af en evaluering af deres arbejde siden 2012 foretaget af Kommissionen. Det anføres i evalueringen, at

begge organisationer har tilført merværdi til både deres nationale medlemmers aktiviteter og til Unionens forbrugere ved at deltage i møder og høringer i nationale parlamenter eller i Europa-Parlamentet såvel som bidraget til publikation og høringssvar på offentlige konsultationer.

Det bemærkes, at Dansk Aktionærforening er medlem af Better Finance, mens LO og BEUC (Den europæiske paraplyorganisation for europæiske forbrugerorganisationer) er medlem af Finance Watch.

Programmets størrelse og gennemførelse

Den samlede økonomiske ramme udgør for perioden 1. januar 2017 til den 31. december 2020 højst 6.000.000 euro.

Finansiering efter det foreslåede program sker som tilskud til bestemte aktiviteter og tildeles årligt på baggrund af ansøgninger indsendt til Kommissionen.

Kommissionen skal efter forslag vedtage årlige arbejdsprogrammer, der indeholder en beskrivelse af de foranstaltninger, der finansieres, en angivelse af det beløb, der bevilliges for den enkelte foranstaltning sammen med en vejledende tidsplan for gennemførelsen. Arbejdsprogrammerne skal indeholde prioriteringskriterier og væsentlige tildelingskriterier.

Det foreslås, at den højeste medfinansieringssats skal være 60 %. Det vil sige, at de to organisationer vil skulle søge de resterende 40 % af deres aktiviteter finansieret på anden måde.

Forslaget indeholder bestemmelser og forpligtelser for Kommissionen, der skal sikre, at EU's finansielle interesser bliver beskyttet ved at forebygge svig, korruption og andre ulovlige forhold gennem effektiv kontrol.

4. Europa-Parlamentets udtalelse

Europa-Parlamentet har endnu ikke udtalt sig om forslaget. Det er forventningen, at Europa-Parlamentet generelt vil være positiv over for Kommissionens forslag.

5. Nærhedsprincippet

Kommissionen anfører, at programmet er i overensstemmelse med nærhedsprincippet, da målene ikke i tilstrækkelig grad kan opfyldes af medlemsstaterne. Navnlig fremføres det, at EU-merværdien af det oprindelige pilotprojekt og den tidligere forberedende foranstaltning på dette område blev positivt vurderet i forbindelse med evalueringen af disse projekter. Kommissionen finder, at nationale organisationer, der beskæftiger sig med dette område, mangler teknisk ekspertviden og er ikke i stand til at dække den brede vifte af spørgsmål inden for det finansielle område. Her-

til kommer, at der ikke er blevet identificeret andre lignende organisationer på EU-plan.

Det er regeringens vurdering, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet. Det vurderes væsentligt, at det også fremover sikres, at forbrugere og andre slutbrugeres interesser er repræsenteret på europæisk plan for at sikre, at alle interesser er repræsenteret ved udformning af europæisk politik på det finansielle område.

6. Gældende dansk ret

Der findes ikke lovgivning efter dansk ret, som svarer til Kommissionens forslag til forordning.

7. Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

Forslaget har ikke konsekvenser for dansk ret.

Økonomiske konsekvenser

Statsfinansielle konsekvenser

Forslaget har ikke statsfinansielle konsekvenser, da tilskud efter programmet finansieres af EU-midler.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Forslaget har til formål at sikre forbrugernes og slutbrugernes interesser i politikudformningen på europæisk plan på det finansielle område og dermed sikre tilliden til den finansielle sektor.

Der forventes derfor positive samfundsøkonomiske konsekvenser af forslaget, da en varetagelse af forbrugernes interesse, kan bidrage til større aktivitet fra forbrugerne på det finansielle marked og dermed øge konkurrencen på området.

Erhvervsøkonomiske konsekvenser

Forslaget har ingen direkte erhvervsøkonomiske konsekvenser.

8. Høring

Kommissionens forslag har været i skriftlig høring i EU Specialudvalget for den finansielle sektor med frist for bemærkninger den 7. juli 2016.

Der vil blive fremsendt et supplerende notat om resultatet af høringen.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der er på nuværende tidspunkt ikke kendskab til de andre medlemsstaters holdninger til dette forslag, da forhandlingerne endnu ikke er begyndt.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen finder, at både forbrugernes, slutbrugernes og de finansielle virksomheders interesser bør inddrages ved udformningen af ethvert politikområde.

Regeringen støtter derfor overordnet forslaget om at fortsætte et EU-program til støtte for særlige aktiviteter, der styrker inddragelsen af forbrugere og andre slutbrugere af finansielle tjenesteydelser i Unionens politikudformning.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Forslaget har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.