



Grund- og nærhedsnotat til Folketingets Europaudvalg

Dato
01. juli 2016

Forslag til Rådets afgørelse om indgåelse på Den Europæiske Unions vegne af Parisaftalen, der er vedtaget inden for rammerne af De Forenede Nationers rammekonvention om klimaændringer (ratifikation af Parisaftalen), KOM(2016) 395

Notatet oversendes tillige til Folketingets Energi-, Forsynings- og Klimaudvalg

1. Resumé

Den 12. december 2015 vedtog parterne til FN's klimakonvention en juridisk bindende global klimaaftale, Parisaftalen. Danmark underskrev Parisaftalen sammen med 174 andre parter, herunder EU's øvrige medlemsstater samt Europa-Kommissionen på EU's vegne, ved den officielle underskriftsceremoni for Parisaftalen i FN's hovedkvarter i New York den 22. april 2016. Parisaftalen skal ratificeres af såvel medlemsstaterne individuelt som EU samlet, og dernæst skal alle ratifikationsinstrumenterne deponeres samtidigt hos FN. Kommissionen har den 10. juni 2016 fremsat forslag til Rådets afgørelse om indgåelse på vegne af Den Europæiske Union af Parisaftalen.

Indgåelse af Parisaftalen har ikke i sig selv lovgivningsmæssige eller økonomiske konsekvenser. EU's reduktionsbidrag til Parisaftalen er en reduktion af drivhusgasudledningerne på mindst 40 pct. i 2030 i forhold til 1990. Da ikke alle forslag til udmøntning af EU's reduktionsbidrag til Parisaftalen endnu er fremsat, herunder byrdefordelingen for de ikke-kvotebelagte sektorer, er det på nuværende tidspunkt ikke muligt at vurdere de økonomiske konsekvenser, som EU's reduktionsbidrag til Parisaftalen vil få for Danmark. Ligeledes er det ikke på nuværende tidspunkt muligt at vurdere de administrative konsekvenser af Parisaftalen, da de nærmere retningslinjer for at indgive information til klimakonventionen om klimaindsatsen skal færdigforhandles i de kommende år. Der forventes dog ikke gennemgribende ændringer i Danmarks forpligtelser til at indgive information til klimakonventionen.

Regeringen kan støtte det foreliggende udkast til Rådets afgørelse om EU's indgåelse af Parisaftalen.

2. Baggrund

Parterne til FN's klimakonvention (United Nations Framework Convention on Climate Change) vedtog den 12. december 2015 under COP21 en juridisk bindende global klimaaftale, Parisaftalen.

Energi-, Forsynings- og
Klimaministeriet

Stormgade 2-6
1470 København K

T: +45 3392 2800
E: efkm@efkm.dk

www.efkm.dk



Danmark underskrev Parisaftalen sammen med 174 andre parter, herunder EU's øvrige medlemsstater samt Europa-Kommissionen på EU's vegne, ved den officielle underskriftsceremoni for Parisaftalen i FN's hovedkvarter i New York den 22. april 2016.

Parisaftalen vil træde i kraft 30 dage efter, at mindst 55 parter dækkende mindst 55 pct. af de globale udledninger har deponeret deres ratifikationsinstrumenter hos FN. En række lande har indikeret, at man vil ratificere aftalen i 2016. Der er derfor enighed i EU om at ratificere hurtigst muligt. Dette blev understreget i konklusionerne fra det Europæiske Råd den 17.-18. marts 2016 og bekræftet i rådserklæringen fra miljørådsmødet den 20. juni 2016.

Parisaftalen skal ratificeres af såvel de enkelte medlemsstater individuelt som EU samlet. Parisaftalen er en såkaldt blandet aftale, hvor kompetencen er delt mellem EU og medlemsstaterne, hvilket er i overensstemmelse med hidtidig praksis for EU og medlemsstaternes deltagelse i international klimaregulering, herunder Kyoto-protokollen. EU og medlemsstaterne kan således først blive part til Parisaftalen, når EU og alle medlemsstaterne har afsluttet deres respektive ratifikationsprocesser og har deponeret deres ratifikationsinstrumenter i fællesskab.

Medlemsstaternes ratifikation sker i overensstemmelse med de nationale ratifikationsprocedurer. Den danske regering meddelte den 12. maj 2016, at man vil fremsætte beslutningsforslag om Danmarks ratifikation af Parisaftalen hurtigst muligt i næste folketingssamling.

For så vidt angår EU's ratifikation af Parisaftalen har Kommissionen ved KOM (2016) 395 fremlagt forslag til Rådets afgørelse om indgåelse på vegne af Den Europæiske Union af Parisaftalen inden for rammerne af De Forenede Nationers rammekonvention om klimæændringer.

Forslaget er fremsat med hjemmel i Traktaten om den Europæiske Unions Funktionsmøde (TEUF) artikel 192, stk. 1, og artikel 218, stk. 6. Rådet træffer afgørelse med kvalificeret flertal.

3. Formål og indhold

Forslaget indeholder, foruden udkastet til Rådets afgørelse, to bilag, der indeholder hhv. en version af Parisaftalen, bilag I, samt en kompetenceerklæring, bilag II.

Udkastet til Rådets afgørelse indeholder 13 indledende paragraffer, som beskriver konteksten. De indledende paragraffer informerer om:

- 1) Vedtagelse af Parisaftalen på COP21,
- 2) EU's underskrift af Parisaftalen den 22. april 2016 i overensstemmelse med Rådets afgørelse (EU) 2016/590 af 11. april 2016,
- 3) Parisaftalens ikrafttrædelse, og at EU bør ratificere aftalen hurtigst muligt og tids nok til at blive part til aftalen ved dens ikrafttrædelse, jf. konklusionerne fra Det Europæiske Råd den 18. marts 2016,



- 4) at Parisaftalen træder i stedet for tilgangen under Kyotoprotokollen fra 1997,
- 5) Parisaftalens langsigtede målsætninger, og at parterne er forpligtet til at udarbejde, meddele og håndhæve nationalt bestemte bidrag,
- 6) at parterne hvert femte år fra 2023 skal gennemføre en global statusopgørelse ('*stocktake*'), samt at parternes bidrag til aftalen skal blive stadig mere ambitiøse og repræsentere den størst mulige ambition,
- 7) EU's reduktionsbidrag til aftalen,
- 8) at rådsbeslutningen om EU's undertegnelse af Parisaftalen understreger behovet for fremskridt i arbejdet med Energiunionen,
- 9) at EU og medlemsstaterne vil opfylde sine forpligtelser under Parisaftalen i fælleskab,
- 10) at betingelserne for EU og medlemsstaternes fælles opfyldelse vil blive aftalt rettidigt, herunder byrdefordelingen af EU's reduktionsbidrag,
- 11) at EU og medlemsstaterne vil underrette klimakonventionens sekretariat omkring betingelserne for den fælles opfyldelse,
- 12) at aftalen er i overensstemmelse med EU's miljømål, jf. traktatens artikel 191 samt,
- 13) at Parisaftalen derfor bør ratificeres på vegne af EU.

Rådets afgørelse indeholder endvidere fire operative artikler, hvori det anføres, at:

- 1) Ratifikation af Parisaftalen samt den dertil knyttede kompetenceerklæring i bilag II godkendes på vegne af Unionen.
- 2) Formanden for Rådet bemyndiges til at udpege den/de personer, som er beføjet til på Unionens vegne at deponere ratifikationsinstrumentet og kompetenceerklæringen hos FN's generalsekretær.
- 3) Medlemsstaterne skal bestræbe sig på at træffe de nødvendige foranstaltninger med henblik på deponering af ratifikationsinstrumenterne samtidigt med Unionen.
- 4) Medlemsstaterne skal underrette Kommissionen om deres beslutninger om ratifikation af Parisaftalen og efter omstændighederne om den sandsynlige dato for afslutning af de nødvendige procedurer.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Rådets vedtagelse af afgørelsen sker i henhold til TEUF artikel 218, stk. 6, efter godkendelse fra Europa-Parlamentet.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

De Forenede Nationers rammekonvention om klimaændringer er ratificeret af Danmark den 21. december 1993.

Kyotoprotokollen til De Forenede Nationers rammekonvention om klimaændringer er ratificeret af Danmark den 31. maj 2002.



7. Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

EU's indgåelse af Parisaftalen har ikke i sig selv konsekvenser for dansk lovgivning. EU's stats- og regeringschefer blev i oktober 2014 enige om et reduktionsmål for de interne drivhusgasser på mindst 40 pct. i forhold til 1990. EU indmeldte dette reduktionsmål i marts 2015 til FN som sit bidrag til Parisaftalen. EU's reduktionsbidrag skal i de kommende år udmøntes gennem vedtagelse af lovgivning for de kvotebelagte og ikke-kvotebelagte sektorer. De lovgivningsmæssige konsekvenser af denne lovgivning vil blive beskrevet nærmere i de notater, der relaterer sig til denne lovgivning.

Økonomiske konsekvenser

EU's indgåelse af Parisaftalen har ikke i sig selv statsfinansielle, samfundsøkonomiske eller erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Da lovgivningen, der skal udmønte EU's reduktionsbidrag til Parisaftalen endnu ikke er vedtaget i EU, er det på nuværende tidspunkt ikke muligt at vurdere de økonomiske konsekvenser, som EU's reduktionsbidrag til Parisaftalen vil få for Danmark. Dette vil blive beskrevet nærmere i de notater, der relaterer sig til denne lovgivning.

Med Parisaftalen genbekræftes ilandenes kollektive løfte om årligt fra 2020 at mobilisere 100 mia. USD fra forskellige kilder til ulandenes klimaindsats. Der skal vedtages et nyt kvantitativt finansieringsmål inden 2025 for perioden efter 2025. Da begge mål er kollektive uden vedtaget byrdefordeling, og da det ikke er fastsat, hvor stor en del af de 100 mia. USD, der skal komme fra offentlige kilder, er det ikke muligt at fastlægge de direkte økonomiske konsekvenser heraf.

Administrative konsekvenser for den danske stat

EU's indgåelse af Parisaftalen vil, når aftalen er trådt i kraft, indebære, at Danmark efter de reviderede regler skal indgive information til klimakonventionen om den danske klimaindsats. De nærmere retningslinjer skal færdigforhandles i de kommende år, hvorfor det på nuværende tidspunkt ikke er muligt at vurdere de administrative konsekvenser. Danmark rapporterer dog allerede hvert år til klimakonventionen om Danmarks optag og udledninger af drivhusgasser, og hvert andet år om fremskridt i forhold til at implementere Danmarks eksisterende reduktionsmålsætninger samt om Danmarks støtte til indsatsen i udviklingslandene. Derudover rapporterer Danmark hvert fjerde år oplysninger om nationale omstændigheder med betydning for udledning og optag af drivhusgasser, sårbarhed over for og effekt af klimaforandringer, klimatilpasning, klimaforskning og klimaovervågning samt om uddannelse og oplysningsarbejde i relation til klimaspørgsmålet. Det forventes ikke, at der med de reviderede regler vil ske større ændringer i Danmarks forpligtelser til at indgive information til klimakonventionen.

Andre konsekvenser og beskyttelsesniveauet

EU's indgåelse af Parisaftalen skønnes ikke at berøre beskyttelsesniveauet i Danmark.



8. Høring

Udkastet til Rådets afgørelse om EU's undertegnelse af Parisaftalen har været i høring i Specialudvalget for Energi-, Forsynings- og Klimapolitik. Der er indkommet følgende høringssvar:

Miljøorganisationen VedvarendeEnergi støtter en hurtig ratifikation af Parisaftalen for så vidt angår både EU's ratifikation samt Danmarks ratifikation.

Dansk Industri (DI) har ingen kommentarer specifikt til EU's ratifikation af Parisaftalen, men mener, at EU nu bør fokusere på implementering af de konkrete instrumenter og lovgivningen frem mod 2030. Herunder ser DI frem til Kommissionens analyse af, hvordan implementeringen af Parisaftalen vil påvirke EU konkurrencemæssigt.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Andre landes holdninger til forslaget kendes ikke, da det endnu ikke været drøftet blandt medlemsstaterne.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen kan støtte det foreliggende udkast til Rådets afgørelse om EU's indgåelse af Parisaftalen.

Regeringen mener, at EU og medlemsstaterne bør ratificere Parisaftalen hurtigst muligt. Regeringen lægger derfor vægt på, at den danske ratifikationsprocedure iværksættes hurtigst muligt, så det ikke bliver Danmark, der forsinker EU's og medlemsstaternes samlede ratifikation. Regeringen har således meddelt, at den vil fremsætte beslutningsforslag om Danmarks ratifikation af Parisaftalen snarest muligt i næste folketingssamling, og efter at Kommissionens forslag til EU's ratifikation foreligger.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.