



Bruxelles, den 26.3.2015
COM(2015) 141 final

2015/0070 (COD)

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING

om fastsættelse i henhold til forordning (EU) nr. 1306/2013 af tilpasningsatsen for direkte betalinger for kalenderåret 2015

DA

DA

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

I traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde fastsættes den grundlæggende regel for EU-finansiering, at EU-budgettet skal være i overensstemmelse med den flerårige finansielle ramme (FFR).

For at støtte landbrugssektoren i tilfælde af større kriser, der påvirker landbrugsproduktionen eller -distributionen, bør der opbygges en krisereserve ved i begyndelsen af hvert år at reducere de direkte betalinger gennem en mekanisme for finansiell disciplin som omhandlet i artikel 26 i forordning (EU) nr. 1306/2013 af 17. december 2013 om Europa-Parlamentets og Rådets forordning om finansiering, forvaltning og overvågning af den fælles landbrugspolitik¹. I nævnte forordnings artikel 25 fastsættes det, at det samlede beløb i reserven til kriser i landbrugssektoren skal være på 2 800 mio. EUR med lige store årlige trancher af 400 mio. EUR (i 2011-priser) i perioden 2014-2020, og at beløbet skal medtages under udgiftsområde 2 i den flerårige finansielle ramme. Det reservebeløb, der skal indgå i Kommissionens forslag til budget for 2016 er på 441,6 mio. EUR i løbende priser, som dækkes ved en reduktion af de direkte betalinger, der er anført i bilag I til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1307/2013 af 17. december 2013 om fastsættelse af regler for direkte betalinger til landbrugere under støtteordninger inden for rammerne af den fælles landbrugspolitik².

For desuden at sikre at beløbene til finansiering af den fælles landbrugspolitik overholder de årlige underlofter for markedsrelaterede udgifter og direkte betalinger under udgiftsområde 2, der er fastsat i Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 1311/2013 af 2. december 2013 om fastlæggelse af den flerårige finansielle ramme for årene 2014-2020³, skal der gøres brug af mekanismen for finansiell disciplin, når prognoserne for finansieringen af direkte betalinger og markedsrelaterede udgifter viser, at det årlige underloft for udgiftsområde 2 i den flerårige finansielle ramme som justeret ved eventuelle finansielle overførsler mellem Den Europæiske Garantifond for Landbruget (EGFL) og Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne (ELFUL) vil blive overskredet. Den nettosaldo, der er til rådighed for udgifter under EGFL i 2016, er fastsat ved Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2015/141⁴, jf. artikel 16 i forordning (EU) nr. 1306/2013, og beløber sig til 43 949 mio. EUR.

Ved udarbejdelsen af forslaget til budget for 2016 viste de første budgetskøn over direkte betalinger og markedsrelaterede udgifter, at den nettosaldo, der er til rådighed for udgifter under EGFL i 2016, næppe bliver overskredet, hvorfor der ikke er behov for yderligere finansiell disciplin.

På denne baggrund fremlægger Kommissionen et forslag til fastsættelse af tilpasnings-satsen for de direkte betalinger i kalenderåret 2015, som i henhold til artikel 26, stk. 3, i forordning (EU) nr. 1306/2013 skal vedtages af Europa-Parlamentet og Rådet senest den 30. juni 2015. Hvis denne tilpasnings-sats ikke er blevet fastsat senest den 30. juni 2015, fastsættes den af Kommissionen, jf. samme artikel.

¹ EUT L 347 af 20.12.2013, s. 549.

² EUT L 347 af 20.12.2013, s. 608.

³ EUT L 347 af 20.12.2013, s. 884.

⁴ Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2015/141 af 29. januar 2015 om ændring af gennemførelsesforordning (EU) nr. 367/2014 om fastsættelse af den nettosaldo, der er til rådighed for udgifter under EGFL (EUT L 24 af 30.1.2015, s. 11).

2. RESULTAT AF HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSER

Dette forslag gennemfører reglerne i artikel 26 i Rådets forordning (EU) nr. 1306/2013 og i artikel 8 i Rådets forordning (EU) nr. 1307/2013. Der har ikke været behov for høringer af interesserede parter eller en konsekvensanalyse.

3. JURIDISKE ASPEKTER AF FORSLAGET

Dette forslag fastsætter tilpasningssatsen under mekanismen for finansiel disciplin for kalenderåret 2015.

Eftersom medlemsstaterne har mulighed for at foretage sene betalinger til landbrugere uden for den periode, der er fastsat for de direkte betalinger, og eftersom tilpasningssatsen vil kunne ændre sig fra det ene kalenderår til det andet, bør den finansielle disciplin ikke påvirke de direkte betalinger forskelligt, alt efter hvornår medlemsstaterne foretager dem. For at sikre en ensartet behandling af landbrugerne bør tilpasningssatsen derfor udelukkende anvendes på direkte betalinger til landbrugere, der foretages på grundlag af støtteansøgninger, der er indgivet i kalenderåret 2015, uanset hvornår betalingen faktisk finder sted.

I henhold til artikel 8, stk. 1, i forordning (EU) nr. 1307/2013 anvendes tilpasningssatsen for direkte betalinger kun på direkte betalinger på over 2 000 EUR. Bulgarien, Kroatien og Rumænien er i færd med gradvis at indføre direkte betalinger i kalenderåret 2015. Mekanismen for finansiel disciplin vil derfor ikke finde anvendelse i disse medlemsstater.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Beregningen af tilpasningssatsen for finansiel disciplin er led i udarbejdelsen af forslaget til budget for 2016.

Den reserve til kriser i landbrugssektoren, som forventes medtaget i Kommissionens forslag til budget for 2016, beløber sig til 441,6 mio. EUR i løbende priser. De første skøn over budgetbevillingerne til direkte betalinger og markedsrelaterede udgifter viste, at den nettosaldo, der er til rådighed for EGFL-udgifter i 2016, næppe bliver overskredet.

Samlet set vil den finansielle disciplin således medføre en nedsættelse på 441,6 mio. EUR. Tilpasningssatsen for finansiel disciplin udgør 1,393041 %. Den er fastsat under hensyntagen til, at den udelukkende skal anvendes på direkte betalinger til de enkelte landbrugere på over 2 000 EUR og ikke i alle medlemsstaterne.

Anvendelsen af denne tilpasningssats vil bidrage til at nedbringe de direkte betalinger på budgetposterne for udgifter i forbindelse med støtteansøgninger indgivet af landbrugere i kalenderåret 2015 (regnskabsåret 2016).

5. FAKULTATIVE ELEMENTER

Ud over at give Kommissionen mulighed for at bestemme den tilpasningssats, der fastlægges i nærværende forordning, giver artikel 26, stk. 4, i forordning (EU) nr. 1306/2013 også Kommissionen mulighed for, på grundlag af ny information, som den er kommet i besiddelse af, at vedtage gennemførelsesretsakter om ændring af satsen. I forbindelse med udarbejdelsen i oktober 2015 af ændringsskrivelsen til budgetforslaget for 2016 vil Kommissionen tage sine prognoser over markedsrelaterede udgifter og direkte betalinger op til revision og eventuelt vedtage en tilpasning af satsen senest den 1. december 2015.

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING

om fastsættelse i henhold til forordning (EU) nr. 1306/2013 af tilpasnings­satsen for direkte betalinger for kalenderåret 2015

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 43, stk. 2,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

efter fremsendelse af udkast til lovgivningsmæssig retsakt til de nationale parlamenter,

under henvisning til udtalelse fra Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg⁵,

efter den almindelige lovgivningsprocedure, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) I henhold til artikel 25 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1306/2013⁶ skal der oprettes en reserve med det formål at yde yderligere støtte til landbrugssektoren i tilfælde af større kriser, der påvirker landbrugsproduktionen eller –distributionen, ved at der ved begyndelsen af hvert år anvendes en nedsættelse af de direkte betalinger inden for rammerne af den ordning for finansiel disciplin, der er omhandlet i artikel 26 i nævnte forordning.
- (2) For at sikre, at de årlige lofter, der er fastsat i forordning (EU, Euratom) nr. 1311/2013⁷ til finansiering af markedsrelaterede udgifter og direkte betalinger, overholdes, skal der i henhold til artikel 26, stk. 1, i forordning (EU) nr. 1306/2013 fastsættes en tilpasnings­sats for de direkte betalinger, når prognoserne for finansieringen af de foranstaltninger, der finansieres under det pågældende underloft for et givet regnskabsår, viser, at de gældende årlige lofter vil blive overskredet.
- (3) Den reserve til kriser i landbrugssektoren, som forventes medtaget i Kommissionens forslag til budget for 2016, beløber sig til 441,6 mio. EUR i løbende priser. Til dækning af dette beløb finder mekanismen for finansiel disciplin anvendelse på direkte betalinger, der ydes i henhold til de støtteordninger, der er opført i bilag I til Europa-

⁵ EUT C , , s. .

⁶ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1306/2013 af 17. december 2013 om finansiering, forvaltning og overvågning af den fælles landbrugspolitik og om ophævelse af Rådets forordning (EØF) nr. 352/78, (EF) nr. 165/94, (EF) nr. 2799/98, (EF) nr. 814/2000, (EF) nr. 1290/2005 og (EF) nr. 485/2008 (EUT L 347 af 20.12.2013, s. 549).

⁷ Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 1311/2013 af 2. december 2013 om fastlæggelse af den flerårige finansielle ramme for årene 2014-2020 (EUT L 347 af 20.12.2013, s. 884).

Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1307/2013⁸ for så vidt angår kalenderåret 2015.

- (4) De foreløbige prognoser for de direkte betalinger og markedsrelaterede udgifter, der fastsættes i Kommissionens forslag til budget for 2016, viser, at der ikke er behov for yderligere finansiell disciplin.
- (5) I henhold til artikel 26, stk. 2, i forordning (EU) nr. 1306/2013 skal Kommissionen forelægge Europa-Parlamentet og Rådet et forslag vedrørende tilpasningssatsen senest den 31. marts i det kalenderår, for hvilket nævnte tilpasning finder anvendelse.
- (6) Som hovedregel modtager de landbrugere, der indgiver en støtteansøgning om direkte betalinger for et kalenderår (N), betaling inden for en fastsat betalingsperiode i regnskabsåret (N+1). Medlemsstaterne har dog, inden for visse grænser, mulighed for at foretage sene betalinger til landbrugerne uden for betalingsperioden og uden tidsbegrænsning. Sådanne sene betalinger kan foretages i et efterfølgende regnskabsår. Når mekanismen for finansiell disciplin anvendes i et givet kalenderår, bør tilpasningssatsen ikke anvendes på betalinger, der er indgivet ansøgninger om i andre kalenderår end det år, den pågældende finansielle disciplin finder anvendelse. For at sikre ligelig behandling af landbrugerne, bør det derfor fastsættes, at tilpasningssatsen kun anvendes på betalinger, som der er indgivet ansøgninger om i det kalenderår, hvor den pågældende tilpasningssats finder anvendelse uafhængigt af, hvornår betalingen til landbrugerne finder sted.
- (7) I henhold til artikel 8, stk. 1, i forordning (EU) nr. 1307/2013 finder den tilpasningssats for direkte betalinger, der er fastsat i henhold til artikel 26 i forordning (EU) nr. 1306/2013, kun anvendelse på direkte betalinger på over 2 000 EUR, som foretages til landbrugere i det pågældende kalenderår. Som følge af den gradvise indførelse af direkte betalinger finder tilpasningssatsen desuden i henhold til artikel 8, stk. 2, i forordning (EU) nr. 1307/2013 først anvendelse på Bulgarien og Rumænien fra den 1. januar 2016 og på Kroatien fra den 1. januar 2022. Det betyder, at den tilpasningssats, der fastsættes ved denne forordning, ikke bør finde anvendelse på betalinger til landbrugere i disse medlemsstater.
- (8) Indtil den 1. december 2015 kan Kommissionen i henhold til artikel 26, stk. 4, i forordning (EU) nr. 1306/2013 ændre den tilpasningssats, der fastsættes ved nærværende forordning, på grundlag af nye oplysninger, som den er kommet i besiddelse af —

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

Artikel 1

1. Med henblik på anvendelsen af den tilpasningssats, der er omhandlet i artikel 25 og 26 i forordning (EU) nr. 1306/2013, og i overensstemmelse med artikel 8, stk. 1, i forordning (EU) nr. 1307/2013 nedsættes de direkte betalinger på over 2 000 EUR, der bevilges på grundlag af en støtteansøgning for kalenderåret 2015 til en landbruger i henhold til de støtteordninger, der er opført i bilag I til forordning (EU) nr. 1307/2013, med 1,393041 %.

⁸ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1307/2013 af 17. december 2013 om fastsættelse af regler for direkte betalinger til landbrugere under støtteordninger inden for rammerne af den fælles landbrugspolitik og om ophævelse af Rådet forordning (EF) nr. 637/2008 og Rådet forordning (EF) nr. 73/2009 (EUT L 347 af 20.12.2013, s. 608).

2. Den tilpasnings­sats, der er fastsat i stk. 1, finder ikke anvendelse på Bulgarien, Kroatien og Rumænien.

Artikel 2

Denne forordning træder i kraft på syvendedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

På Europa-Parlamentets vegne
Formand

På Rådets vegne
Formand

FINANSIERINGSOVERSIGT

FS/15/RB/aj 361752

6.15.2015.1

DATO: 27/1/2015

1. BUDGETPOST: Se budgetoverslaget efter finansiel disciplin for hver post nedenfor:		BEVILLINGER: (i mio. EUR)		
05 03 01 02 (SAPS)				4 236,0
05 03 01 07 (Omfordelingsbetaling)				1 251,0
05 03 01 10 (Grundbetalingsordning)*				18 307,0
05 03 01 11 (Betaling for klima- og miljøvenlig praksis i landbruget)				12 239,0
05 03 01 12 (Betaling for områder med naturbetingede begrænsninger)				3,0
05 03 01 13 (Betaling til unge landbrugere)				549,0
05 03 02 40 (Arealstøtte for bomuld)				241,0
05 03 02 50 (Posei - Den Europæiske Unions støtteprogrammer)				416,0
05 03 02 52 (Posei - øerne i Det Ægæiske Hav)				17,0
05 03 02 60 (Frivillig koblet støtte)				4 047,0
05 03 02 61 (Ordning for mindre landbrugere)				p.m.
05 03 10 (Reserve til kriser i landbrugssektoren)				441,6
* inden hensyntagen til formålsbestemte indtægter				
2. FORANSTALTNINGENS BETEGNELSE:				
Forslag til EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING om fastsættelse i henhold til forordning (EU) nr. 1306/2013 af tilpasningssatsen for direkte betalinger for kalenderåret 2015				
3. RETSGRUNDLAG:				
Artikel 43, stk. 2, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde				
4. FORANSTALTNINGENS FORMÅL:				
Denne forordning fastlægger tilpasningssatsen for den finansielle disciplin, som skal anvendes på de direkte betalinger over 2 000 EUR, der foretages til landbrugere på grundlag af støtteansøgninger indgivet i kalenderåret 2015.				
5. FINANSIELLE VIRKNINGER	12-MÅNEDERS-PERIODE (i mio. EUR)	INDEVÆRENDE REGNSKABSÅR 2015 (i mio. EUR)	FØLGENDE REGNSKABSÅR 2016 (i mio. EUR)	
5,0 UDGIFTER	- 441,6	Ikke relevant	- 441,6	
- OVER EU-BUDGETTET (RESTITUTIONER/INTERVENTIONER)	+ 441,6		+ 441,6	
- OVER NATIONALE BUDGETTER ANDET				
5,1 INDTÆGTER				
- EU's EGNE INDTÆGTER (AFGIFTER/TOLD)				
- NATIONALE KILDER				
	2016	2017	2018	2019
5.0.1 UDGIFTSOVERSLAG				
5.1.1 INDTÆGTSOVERSLAG				
5,2 BEREGNINGSMÅDE: Se bemærkninger				
6,0	ER FINANSIERING MULIG OVER DE BEVILLINGER, DER PÅ DET LØBENDE BUDGET ER OPFØRT UNDER DET RELEVANTE KAPITEL?			Ikke relevant
6,1	ER FINANSIERING MULIG VED OVERFØRSEL MELLEM KAPITLER PÅ _____			Ikke

	LØBENDE BUDGET?	relevant
6,2	ER ET TILLÆGSBUDGET NØDVENDIGT?	NEJ
6,3	BEVILLINGER TIL OPFØRSEL PÅ KOMMENDE BUDGETTER?	NEJ

BEMÆRKNINGER:

Beregningen af tilpasningssatsen for finansiel disciplin er led i udarbejdelsen af forslaget til budget for 2016.

Den reserve til kriser i landbrugssektoren, som forventes medtaget i Kommissionens forslag til budget for 2016, beløber sig til 441,6 mio. EUR i løbende priser. De første skøn over budgetbevillingerne til direkte betalinger og markedsrelaterede udgifter viste, at den nettosaldo, der er til rådighed for EGFL-udgifter i 2016, næppe bliver overskredet.

Samlet set vil den finansielle disciplin således medføre en nedsættelse på 441,6 mio. EUR. Tilpasningssatsen for finansiel disciplin udgør 1,393041 %. Den er fastsat under hensyntagen til, at den udelukkende skal anvendes på beløb over 2 000 EUR og for alle medlemsstater undtagen Bulgarien, Rumænien og Kroatien. Eftersom direkte betalinger i Bulgarien, Rumænien og Kroatien er ved at blive indført i kalenderåret 2015, finder den finansielle disciplin ikke anvendelse på disse medlemsstater.

Anvendelsen af denne tilpasningssats vil bidrage til at nedbringe de direkte betalinger på budgetposterne for udgifter i forbindelse med støtteansøgninger indgivet af landbrugere i kalenderåret 2015 (regnskabsåret 2016). Som følge af den finansielle disciplin anslås det, at budgetposterne vil blive reduceret med følgende beløb:

	<i>(i mio. EUR)</i>
05 03 01 02 (SAPS)	31,1
05 03 01 07 (Omfordelingsbetaling)	12,0
05 03 01 10 (Grundbetalingsordning)	212,2
05 03 01 11 (Betalinger for klima- og miljøvenlig praksis i landbruget)	128,1
05 03 01 12 (Betaling for områder med naturbetingede begrænsninger)	0,0
05 03 01 13 (Betalinger til unge landbrugere)	5,7
05 03 02 40 (Arealstøtte for bomuld)	
05 03 02 50 (Posei - Den Europæiske Unions støtteprogrammer)	3,3
05 03 02 52 (Posei - øerne i Det Ægæiske Hav)	4,2
05 03 02 60 (Frivillig koblet støtte)	0,1
05 03 02 61 (Ordning for mindre landbrugere)	44,9
	<u>p.m.</u>
I alt	441,6

Den foreslåede forordning har budgetmæssige virkninger, idet de foreløbige budgetbevillinger til direkte betalinger (inden hensyntagen til finansiel disciplin) nedsættes med ovennævnte beløb efter anvendelse af den tilpasningssats, der fastsættes i nærværende forslag til forordning. De bevillinger, der er ansøgt om under kapitel 05 03 (direkte betalinger), og som forventes opført i forslaget til budget for 2016, jf. punkt 1 i denne finansieringsoversigt, til de budgetposter, der er underlagt finansiel disciplin, sikrer, at der afsættes et beløb til landbrugskrisereserven