



Til lovforslag nr. L 155

Folketinget 2015-16

Betænkning afgivet af Grønlandsudvalget den 26. maj 2016

2. udkast

til

Betænkning

over

Forslag til lov for Grønland om kontrol med den fredelige udnyttelse af nukleart materiale

[af udenrigsministeren (Kristian Jensen)]

1. Ændringsforslag

Udenrigsministeren har stillet 13 ændringsforslag til lovforslaget.

2. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 30. marts 2016 og var til 1. behandling den 19. april 2016. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Retsudvalget.

Møder

Udvalget har behandlet lovforslaget i 2 møder.

Høring

Et udkast til lovforslaget har inden fremsættelsen været sendt i høring, og udenrigsministeren sendte den 4. februar 2016 dette udkast til udvalget, jf. GRU alm. del – 35. Den 30. marts 2016 sendte udenrigsministeren de indkomne høringssvar og et notat herom til udvalget.

Spørgsmål

Udvalget har stillet 16 spørgsmål til udenrigsministeren til skriftlig besvarelse, som denne har besvaret.

3. Indstillinger <og politiske bemærkninger>

<

Tjóðveldi og Javnaðarflokkurin var på tidspunktet for betænkningens afgivelse ikke repræsenteret med medlemmer i udvalget og havde dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske udtalelser i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen.

4. Ændringsforslag med bemærkninger

Ændringsforslag

Af udenrigsministeren, tiltrådt af <>:

Til § 2

1) I stk. 1 indsættes som nyt nr. 7:

»7. Overførsel: forsendelse fra oprindelsesstedet til bestemmelsesstedet, herunder læsning og aflæsning.«
[Definition af overførsel af nukleart materiale]

2) I stk. 1 indsættes som nyt nr. 8:

»8. International overførsel: forsendelse fra oprindelsesstedet i Grønland til bestemmelsesstedet uden for Grønland, herunder læsning og aflæsning.«
[Definition af international overførsel af nukleart materiale]

Til § 3

3) I stk. 3 indsættes efter »§ 5, stk. 1-3,«: »og anmeldelse efter § 5, stk. 4,«.
[Konsekvens af ændringsforslag nr. 5]

Til § 5

4) I stk. 2 indsættes efter »nukleart materiale« ordene: », herunder om overførsel af nukleart materiale,«.
[Præcisering af, at regnskabs- og kontrolsystem også skal indeholde oplysninger om overførsler af nukleart materiale]

5) Efter stk. 3 indsættes som nyt stykke:

»Stk. 4. Den, der har anmeldelsespligt efter § 4, stk. 1-3, skal forud for international overførsel af nukleart materiale foretage anmeldelse herom.«

Stk. 4 og 5 bliver herefter stk. 5 og 6.

[Præcisering af forudgående anmeldelsespligt ved international overførsel af nukleart materiale]

6) I *stk. 4*, der bliver til *stk. 5*, indsættes efter »stk. 1-3« ordene: »og anmeldelse efter stk. 4«.

[Konsekvens af ændringsforslag nr. 5]

7) I *stk. 5, nr. 3*, der bliver til *stk. 6, nr. 3*, udgår: »og forsendelser«.

[Teknisk korrektion]

8) *Stk. 5, nr. 5*, der bliver til *stk. 6, nr. 5*, affattes således:

»5) krav til forudgående anmeldelse efter stk. 4 af international overførsel af nukleart materiale.«

[Konsekvens af ændringsforslag nr. 5]

Til § 6

9) I *stk. 1* ændres »§ 5, stk. 5« til: »§ 5, stk. 6«.

[Redaktionel ændring]

Til § 7

10) »§ 5, stk. 5« ændres til: »§ 5, stk. 6«.

[Redaktionel ændring]

Til § 8

11) I *stk. 6, 3. pkt.* indsættes efter »Beredskabsstyrelsen« ordene: » i helt særlige tilfælde«.

[Præcisering af, at afgørelse efter denne del af bestemmelsen angår helt særlige tilfælde, ligesom det gør sig gældende efter bestemmelsens 1. og 2. pkt.]

Til § 12

12) I *stk. 2* ændres »beslutte« til: »træffe afgørelse om«.

[Præcisering af, at beslutning om international overførsel af mindre mængder nukleart materiale udgør en afgørelse i forvaltningsretlig forstand]

13) I *stk. 3* ændres »beslutning« til: »afgørelse«.

[Præcisering af at beslutning om international overførsel af mindre mængder nukleart materiale udgør en afgørelse i forvaltningsretlig forstand]

B e m æ r k n i n g e r

Til nr. 1

Med ændringsforslaget defineres overførsel.

Der er tale om overførsel af nukleart materiale, når det forsendes fra et sted til et andet sted, og overførsel omfatter læsning og aflæsning i forbindelse med forsendelsen. Forsendelse indebærer således en fysisk flytning af nukleart

materiale. Der henvises til de almindelige bemærkninger til lovforslagets punkt 5.4.

Definitionen skal medvirke til at afgrænse, hvornår der skal ske ændringer i regnskabs- og kontroloplysninger i forbindelse med forsendelse af nukleart materiale. Dette vil eksempelvis omfatte forsendelse mellem forskellige materialebalanceområder, men ikke flytning inden for samme materialebalanceområde. Oplysninger om overførsel af nukleart materiale skal indgå i de regnskabs- og kontroloplysninger, som den, der har anmeldelsespligt efter lovforslagets § 4, stk. 1-3, skal have.

Til nr. 2

Med ændringsforslaget defineres international overførsel.

Herved forstås, at det nukleare materiale forsendes fra et oprindelsessted i Grønland til et bestemmelsessted uden for Grønland. Vedrørende internationale overførsler er det med ændringsforslag nr. 5 præciseret, at der vil gælde krav om forudgående anmeldelse.

Til nr. 3

Der er tale om en lovteknisk begrundet korrektion, som ikke medfører indholdsmæssige ændring af det fremsatte lovforslag nr. L 155 af 30. marts 2016.

Til nr. 4

Med ændringsforslaget præciseres det, at den, der har anmeldelsespligt efter § 4, stk. 2, skal have oplysninger om overførsel af nukleart materiale indeholdt i det regnskabs- og kontrolsystem, som er pligtigt efter § 4, stk. 2. Herved gælder der tilsvarende som for den, der har anmeldelsespligt efter § 4, stk. 1, og den, der har anmeldelsespligt efter § 4, stk. 3.

Til nr. 5

Med ændringsforslaget præciseres det, at den, der har anmeldelsespligt efter § 4, stk. 1-3, forud for international overførsel af nukleart materiale skal foretage anmeldelse herom.

Til nr. 6

Der er tale om en lovteknisk begrundet korrektion, som ikke medfører indholdsmæssige ændringer af det fremsatte lovforslag nr. L 155 af 30. marts 2016.

Til nr. 7

Der er tale om en lovteknisk begrundet korrektion, som ikke medfører indholdsmæssige ændringer af det fremsatte lovforslag nr. L 155 af 30. marts 2016.

Til nr. 8

Der er tale om en lovteknisk begrundet korrektion, som ikke medfører indholdsmæssige ændringer af det fremsatte lovforslag nr. L 155 af 30. marts 2016.

Til nr. 9

Der er tale om en lovteknisk begrundet korrektion, som ikke medfører indholdsmæssige ændringer af det fremsatte lovforslag nr. L 155 af 30. marts 2016.

Til nr. 10

Der er tale om en lovteknisk begrundet korrektion, som ikke medfører indholdsmæssige ændringer af det fremsatte lovforslag nr. L 155 af 30. marts 2016.

Til nr. 11

Med ændringsforslaget præciseres det, at Beredskabsstyrelsen kun i helt særlige tilfælde helt eller delvis kan inddrage nukleart materiale, som er omfattet af § 4, stk. 2, eller sætte det under administration. Der henvises til de særlige bemærkninger til § 8, stk. 6.

Til nr. 12

Med ændringsforslaget præciseres det, at udenrigsministerens eventuelle beslutning om, at der kan ske international overførsel af mindre mængder nukleart materiale udvundet i Grønland, uden at der er indgået en mellemstatslig aftale herom, udgør en afgørelse i forvaltningsretlig forstand.

Herved præciseres det, at de forvaltningsretlige regler og principper vil være gældende.

Der er tale om en lovteknisk begrundet præcisering, som ikke medfører indholdsmæssige ændringer i forhold til det tidligere fremsatte lovforslag nr. L 155 af 30. marts 2016.

Til nr. 13

Med ændringsforslaget præciseres det, at Beredskabsstyrelsens eventuelle beslutning om, at der kan ske international overførsel af mindre mængder nukleart materiale udvundet i Grønland, uden at der er indgået en mellemstatslig aftale herom, udgør en afgørelse i forvaltningsretlig forstand. Herved præciseres det, at de forvaltningsretlige regler og principper vil være gældende.

Der er tale om en lovteknisk begrundet præcisering, som ikke medfører indholdsmæssige ændringer i forhold til det tidligere fremsatte lovforslag nr. L 155 af 30. marts 2016.

Søren Espersen (DF) Martin Henriksen (DF) Kristian Thulesen Dahl (DF) Jeppe Jakobsen (DF) Peter Skaarup (DF)
Henrik Brodersen (DF) Marcus Knuth (V) fmd. Torsten Schack Pedersen (V) Jakob Engel-Schmidt (V) Carl Holst (V)
Peter Juel Jensen (V) Jacob Jensen (V) Villum Christensen (LA) Carsten Bach (LA) Rasmus Jarlov (KF) Kasper Roug (S)
Flemming Møller Mortensen (S) Jan Johansen (S) Karin Gaardsted (S) Troels Ravn (S) Mogens Jensen (S)
Peter Hummelgaard Thomsen (S) Christian Juhl (EL) Finn Sørensen (EL) Roger Matthisen (ALT) Martin Lidegaard (RV)
Karsten Hønge (SF) Aaja Chemnitz Larsen (IA) Aleqa Hammond (SIU) nfmd.

Tjóðveldi og Javnaðarflokkurin havde ikke medlemmer i udvalget.

Socialdemokratiet (S)	46	Socialistisk Folkeparti (SF)	7
Dansk Folkeparti (DF)	37	Det Konservative Folkeparti (KF)	6
Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	34	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Enhedslisten (EL)	14	Siumut (SIU)	1
Liberal Alliance (LA)	13	Tjóðveldi (T)	1
Alternativet (ALT)	10	Javnaðarflokkurin (JF)	1
Radikale Venstre (RV)	8		

Oversigt over bilag vedrørende L 155

Bilagsnr.	Titel
1	Høringssvar og høringsnotat, fra udenrigsministeren
2	Præsentationer og talepapirer fra høringen om uran den 16. marts 2016
3	Naalakkersuisuts fremsættelse af beslutningsforslag i Inatsisartut om tiltrædelse af lovforslaget
4	Ordførerindlæg fra Inatsisartuts første behandling af forslaget
5	Udskydelse af betækningsafgivelse til den 26. maj
6	Betænkning afgivet af Inatsisartuts Erhvervsudvalg.
7	Dokumenter til taget tilbage, er allerede omdelt
8	Udkast til betænkning
9	Naalakkersuisuts svarnotat til Inatsisartuts Erhvervsudvalgs betænkning
10	Ændringsforslag, fra udenrigsministeren

Oversigt over spørgsmål og svar vedrørende L 155

Spm.nr.	Titel
1	Spm., om at uddybe sine kommentarer til Advokatsamfundets høringssvar, til udenrigsministeren, og ministerens svar herpå
2	Spm. om hvor grænsen går mellem råstofloven (og dermed grønlandsk kompetence område) og udenrigs- og sikkerhedspolitikken (og dermed rigsmyndighedernes ansvarsområde) m.h.t udvinding, forarbejdning og eksport af uran eller lignende råstoffer med sikkerhedspolitiske implikationer, til udenrigsministeren, og ministerens svar herpå
3	Spm. om, hvorfor det er så vigtigt at lovforslaget vedtages før sommerferien og træde i kraft 1. juli 2016, når der i Inatsisartut er fremsat forslag om at holde folkeafstemning om uranudvinding i Grønland, til udenrigsministeren, og ministerens svar herpå
4	Spm. om international overførsel af mindre mængder nukleart materiale udvundet i Grønland, til udenrigsministeren, og ministerens svar herpå
5	Spm. om, at Danmark dels bryder uran, dels bliver uraneksporterende og eksportør af andre råstoffer med militær strategisk betydning, til udenrigsministeren , og ministerens svar herpå
6	Spm. om, hvordan regeringen og det grønlandske selvstyre vil sikre sig imod illegal eksport af uran brudt i Grønland, til udenrigsministeren , og ministerens svar herpå
7	Spm. om sikkerheds- og kontrolapparatet er på plads i Beredskabsstyrelsen og Grønland, når forslaget skal træde i kraft den 1. juli 2016, til udenrigsministeren , og ministerens svar herpå
8	Spm. om Grønland kan håndtere de store mængder forurenende affald, som vil blive konsekvenserne af en evt. uranbrydning og andre mine-

-
- raler i Kvanefjeldet i Grønland, til udenrigsministeren , og ministerens svar herpå
- 9 Spm. om eksport af strategiske og sjældne mineraler ikke vil være en de facto delvis tilbagerulning at det grønlandske selvstyre, til udenrigsministeren , og ministerens svar herpå
- 10 Spm. om implementeringen i den foreslåede lovgivning af de internationale forpligtelser knyttet til udvinding og salg af uranholdigt materiale, til udenrigsministeren, og ministerens svar herpå
- 11 Spm. om at håndteringen af yellowcake og dermed første delen af brændselscyklussen for uran, er det mindst regulerede, til udenrigsministeren, og ministerens svar herpå
- 12 Spm. om hensyn til at øge sikkerheden i første del af brændselscyklussen, til udenrigsministeren, og ministerens svar herpå
- 13 Spm. om det internationale samarbejde for at øge sikkerheden vedrørende håndtering af uran, til udenrigsministeren, og ministerens svar herpå
- 14 Spm. om oversigt over forskellige radioaktive materialers mulige anvendelse til våbenformål, til udenrigsministeren og erhvervs- og vækstministeren, og ministerens svar herpå
- 15 Spm. om, hvilke krav der vil blive stillet til de aftaler med modtagerlande, som er en forudsætning for, at der kan udstedes en eksporttilladelse, til udenrigsministeren og erhvervs- og vækstministeren, og ministerens svar herpå
- 16 Spm. om, hvorvidt de to lovforslag, L 155 og L 158, reelt udhuler Grønlands selvstyres kompetence på råstofområdet, til udenrigsministeren og erhvervs- og vækstministeren, og ministerens svar herpå