

Enhed Finansiering	Kommenteret høringsnotat
Sagsbehandler nmj	over
Koordineret med	forslag til lov om ændring af lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner (Nedlæggelse af den sociale særtilskudspulje)
Sagsnr. 2016-2816	1. Hørte myndigheder og organisationer
Doknr. 345694	Et udkast til lovforslag blev den 8. april 2016 sendt i høring hos KL. Social- og Indenrigsministeriet har modtaget svar fra: KL, Københavns Kommune, Aarhus Kommune, Odense Kommune og Esbjerg Kommune.
Dato 18-04-2016	Nedenfor er gengivet de væsentligste punkter i de modtagne høringssvar. 2. Høringssvarene 2.1. Kommunernes sociale indsats i de udsatte boligområder København, Aarhus, Odense og Esbjerg Kommuner fremfører, at disse kommuner har modtaget tilskud fra puljen, og at disse tilskud har haft betydning for kommunernes muligheder for at finansiere den sociale indsats i de udsatte boligområder. København og Aarhus Kommuner nævner i den forbindelse, at de har haft en treårig aftale med ministeriet om et udviklingspartnerskab. For Københavns Kommune for årene 2013-15 og for Aarhus Kommune for årene 2014-16. Efter de fire kommuners opfattelse vil en nedlæggelse af den sociale særtilskudspulje være et tilbageslag i forhold til indsatsen i de udsatte boligområder, og Aarhus Kommune nævner i den forbindelse, at ud over den konkrete finansieringsudfordring er signalværdien efter kommunens opfattelse også meget uheldig. <i>Social- og Indenrigsministeriets bemærkninger:</i> Det skal understreges, at nedlæggelsen af den sociale særtilskudspulje ikke skal ses som et signal om, at den sociale indsats i de udsatte boligområder skal nedprioriteres. Social- og Indenrigsministeriet lægger vægt på, at kommunerne fortsat gennemfører de indsatser, der er behov for ift. sociale problemstillinger i den enkelte kommune, herunder i udsatte boligområder. En række af de kommuner, der har modtaget tilskud fra den sociale særtilskudspulje, er i en forholdsvis god økonomiske situation sammenlignet med andre kommuner, og har derfor mulighed for at finansiere en sådan indsats uden at modtage særtilskud. Baggrunden er, at det ikke har indgået i fordelingskriterierne for denne pulje, at der



skulle ses på de pågældende kommuners samlede økonomiske situation. Det betyder, at der ved fordelingen af puljen ikke skulle tages hensyn til den enkelte kommunes samlede økonomiske udgangspunkt for at finansiere en social indsats i de pågældende områder i kommunen.

Det vurderes således, at den nuværende sociale særtilskudspulje ikke i tilstrækkeligt omfang medvirker til at målrette midlerne til kommuner, der, ud fra en samlet vurdering, har vanskelige økonomiske vilkår.

Hertil kommer, at udgiftspresset ift. sociale udfordringer i de enkelte kommuner allerede er afspejlet i det kommunale udligningssystem.

2.2. Oprettelse af en ny pulje i forbindelse med finanslovsforhandlingerne for 2017

KL og Esbjerg Kommune nævner, at det er vigtigt, at kommunerne kender deres økonomiske situation for det kommende år i forbindelse med budgetlægningen. De finder det derfor problematisk, at der i lovforslagets bemærkninger lægges op til, at kommunerne må vente til finanslovsforhandlingerne, før de ved, om der oprettes en ny pulje og hvordan tilskuddet fra den nye pulje vil blive fordelt.

Social- og Indenrigsministeriets bemærkninger:

Den sociale særtilskudspulje foreslås nedlagt med henblik på i stedet at prioritere midler til kommuner i en svær økonomisk situation. Der er i den forbindelse på den ene side hensynet til, at omlægningen skal ske så hurtigt som muligt med henblik på at kunne understøtte de pågældende kommuner allerede fra 2017. På den anden side er der hensynet til kommunernes budgetlægning, hvor det er hensigtsmæssigt for den enkelte kommune, at den kender sine indtægter i god tid inden budgetlægningen.

Social- og Indenrigsministeriet finder, at der bør lægges størst vægt på det første hensyn, dvs. at omlægningen gennemføres allerede med virkning fra 2017.

2.3. Nedlæggelsen af puljen kunne ske samtidig med ændringer i udligningen fra 2018

Aarhus, Odense og Esbjerg Kommuner fremfører, at der i forvejen er lagt op til ændringer i udligningssystemet med virkning fra 2018. Efter disse kommuners opfattelse ville det være mere hensigtsmæssigt at lade overvejelserne om den sociale særtilskudspulje indgå i overvejelserne om de samlede ændringer med virkning fra 2018 i stedet for at gennemføre denne omlægning allerede med virkning fra 2017. Ændringer i flere omgange gør det vanskeligt for kommunerne at styre økonomien.

Der er efter disse kommuners opfattelse ikke brug for lappeløsninger, men i stedet behov for en grundlæggende ændring af udligningssystemet.

Social- og Indenrigsministeriets bemærkninger:

Som nævnt ovenfor under pkt. 2.2, lægger Social- og Indenrigsministeriet vægt på, at nedlæggelsen af den sociale særtilskudspulje gennemføres så hurtigt som muligt med henblik på, at der i forbindelse med finanslovsforhandlingerne for 2017 kan drøftes oprettelse af en ny pulje til kommuner i en vanskelig økonomisk situation med virkning fra 2017.

Herudover er der som nævnt i høringssvarene fra disse tre kommuner lagt op til ændringer i udligningssystemet med virkning fra 2018.



Det bemærkes, at der pågår et arbejde i Social- og Indenrigsministeriets Finansieringsudvalg. Kommissoriet for udvalgets arbejde er fastlagt i en aftale af 2. februar 2015 mellem den daværende regering (Socialdemokraterne og Det Radikale Venstre) og Venstre, Dansk Folkeparti og Det Konservative Folkeparti, og indebærer, at udvalget skal fremkomme med forslag til ændringer af udligningssystemet med henblik på at imødegå utilsigtede byrdefordelingsmæssige virkninger for kommunerne som følge af refusionsomlægningen. Hensigten med udvalgets forslag skal således være, at disse forskydninger minimeres.

Udvalget skal endvidere undersøge muligheden for en inkorporering af beskæftigelsestilskuddet som en integreret del af det generelle tilskuds- og udligningssystem og en tilpasning af beløbene i udlændingeudligningsordningen eller en inkorporering af ordningen i det generelle tilskuds- og udligningssystem.

Arbejdet forventes afsluttet ultimo 2016 mhp. at kunne ligge til grund for politiske forhandlinger om ændringer i udligningen fra og med 2018. Disse ændringer har ikke umiddelbart sammenhæng med en nedlæggelse af den sociale særtilskudspulje og oprettelse af en ny pulje til kommuner i en vanskelig økonomisk situation, og ministeriet finder derfor ikke grundlag for at udskyde nedlæggelsen af den sociale særtilskudspulje.