



Til lovforslag nr. L 3

Folketinget 2015-16

Betænkning afgivet af Finansudvalget den 26. november 2015

## 2. udkast

til

### Betænkning

over

## Forslag til lov om ændring af lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansårene 2014-2017 og lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2018

(Konsekvenser af regeringens forslag til finanslov for 2016)

[af finansministeren (Claus Hjort Frederiksen)]

### 1. Ændringsforslag

Socialdemokratiets, Enhedslistens, Alternativets, Radikale Venstres og Socialistisk Folkepartis medlemmer af udvalget har stillet 4 ændringsforslag til lovforslaget.

### 2. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 8. oktober 2015 og var til 1. behandling den 22. oktober 2015. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Finansudvalget.

### Møder

Udvalget har behandlet lovforslaget i 3 møder.

### Høring

Et udkast til lovforslaget har inden fremsættelsen været sendt i høring, og finansministeren sendte den 30. september 2015 dette udkast til udvalget, jf. FIU alm. del – bilag 45 (2014-15, 2. samling). Den 22. oktober 2015 sendte finansministeren de indkomne høringssvar og et notat herom til udvalget.

### 3. Indstillinger

◇

Inuit Ataqatigiit, Siumut, Tjóðveldi og Javnaðarflokkurin var på tidspunktet for betænkningens afgivelse ikke repræsenteret med medlemmer i udvalget og havde dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske udtalelser i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen.

### 4. Ændringsforslag med bemærkninger.

Af et *mindretal* (S, EL, ALT, RV og SF), tiltrådt af <>:

Til § 1

1) I den under *nr. 5* foreslåede ændring af § 4, *stk. 1*, ændres »448,1« til: »445,7«, og »190,5« ændres til: »188,1«.  
[Intet omprioriteringsbidrag i 2017 og 2018]

2) I den under *nr. 6* foreslåede ændring af § 4, *stk. 2*, ændres »235,0« til: »237,4«.  
[Intet omprioriteringsbidrag i 2017 og 2018]

Til § 2

3) I den under *nr. 2* foreslåede ændring af § 1, *stk. 2*, ændres »232,7« til: »237,4«  
[Intet omprioriteringsbidrag i 2017 og 2018]

4) *Nr. 3* affattes således:

»3. I § 1, *stk. 3*, ændres »107,7« til: »110,4« og »104,7« ændres til: »107,4«.  
[Intet omprioriteringsbidrag i 2017 og 2018]

## B e m æ r k n i n g e r

Til nr. 1-4

Ændringsforslagene ændrer ikke på det samlede udgiftsloft, og dermed heller ikke på de offentlige underskud m.v., men ændrer udelukkende på fordelingen af dette på stat, kommuner og regioner, således at man ikke for 2017 og 2018 på forhånd indregner det af regeringen ønskede omprioriteringsbidrag – udover det omprioriteringsbidrag, der er aftalt med KL henholdsvis Danske Regioner og efterfølgende vedtaget i Folketingets Finansudvalg.

Ifølge Budgetlovens § 7, stk. 2 lægger Finansministeren...udgiftslofter[ne]...som rammer for aftalerne med kommuner og regioner om disses økonomi m.v. Vedtages lovforslaget uden ændringer er rammerne altså, at der ind-

regnes et omprioriteringsbidrag på 1 pct. årligt i 2017 og 2018.

Det ønsker forslagsstillerne ikke. Udgiftslofterne for kommuner og regioner for 2017-2019 bør som udgangspunkt for forhandlingerne om kommunerne og regionernes økonomi fastholdes på 2016-niveaet, dog bortset fra mere tekniske korrektioner, ændret opgavefordeling o.lign. Det bemærkes, at dette har været praksis indtil nu.

Såfremt finansministeren senere indgår en aftale med kommuner og regioner kan han med tilslutning fra Folketingets Finansudvalg foretage en omfordeling af udgiftslofterne, jf. budgetlovens § 8.

Ændringsforslagene berører ikke omprioriteringsbidragene for 2016, uanset at forslagsstillerne også er imod disse.

**Tabel 1. Udgiftslofter til drift for stat, kommuner og regioner**

Mia. kr.	Regeringens forslag				Med ændringsforslagene			
	2016	2017	2018	2019	2016	2017	2018	2019
Stat	182,7	190,5	199,9	206,2	182,7	188,1	195,0	198,9
Kommuner	237,4	235,0	232,7	230,4	237,4	237,4	237,4	237,4
Regioner	107,4	107,4	107,3	107,2	107,4	107,4	107,4	107,4
sundhed								
Regioner ud- vikling	3,0	3,0	2,9	2,9	3,0	3,0	3,0	3,0
I alt	530,5	535,9	542,8	546,7	530,5	535,9	542,8	546,7

**Uddrag af budgetloven:**

§ 7. Finansministeren medtager på forslaget til finanslov en oversigt over de gældende udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for de 3 følgende finansår og de foreslåede udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for det fjerde af de følgende finansår.

Stk. 2. Finansministeren lægger de i stk. 1 nævnte udgiftslofter til grund for budgetteringen af forslaget til finans-

lov og som rammer for aftalerne med kommuner og regioner om disses økonomi m.v.

§ 8. Uanset §§ 6 og 7 kan finansministeren med tilslutning fra Folketingets Finansudvalg i forbindelse med det årlige aktstykke om fastsættelse af statens bloktilskud til kommuner og regioner m.v. foretage en omfordeling mellem de gældende udgiftslofter for stat, kommuner og regioner.

*René Christensen (DF) Kristian Thulesen Dahl (DF) Dennis Flydtkjær (DF) Jacob Jensen (V) Søren Gade (V)*

*Jakob Ellemann-Jensen (V) Torsten Schack Pedersen (V) Ole Birk Olesen (LA) fmd. Brian Mikkelsen (KF)*

*Morten Bødskov (S) Benny Engelbrecht (S) nfm. Bjarne Corydon (S) Jesper Petersen (S) Pelle Dragsted (EL)*

*Josephine Fock (ALT) Martin Lidegaard (RV) Jonas Dahl (SF)*

Inuit Ataqatigiit, Siumut, Tjóðveldi og Javnaðarflokkurin havde ikke medlemmer i udvalget.

Socialdemokratiet (S)	47	Socialistisk Folkeparti (SF)	7
Dansk Folkeparti (DF)	37	Det Konservative Folkeparti (KF)	6
Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	34	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Enhedslisten (EL)	14	Siumut (SIU)	1
Liberal Alliance (LA)	13	Tjóðveldi (T)	1
Alternativet (ALT)	9	Javnaðarflokkurin (JF)	1
Radikale Venstre (RV)	8		

**Oversigt over bilag vedrørende L 3**

<b>Bilagsnr.</b>	<b>Titel</b>
1	Udkast til tidsplan
2	Høringssvar og høringsnotat, fra finansministeren
3	Udkast til betænkning

**Oversigt over spørgsmål og svar vedrørende L 3**

<b>Spm. nr</b>	<b>Titel</b>
1	Spm. om, hvilke lovændringer, der vil skulle gennemføres for at sikre, at den del af det økonomiske råderum kan omdisponeres til kommuner og regioners velfærdsopgaver, til finansministeren, og ministerens svar herpå