



Udlændinge-, Integrations- og Boligministe-
riet
Slotsholmsgade 10
1216 København K

Sendt til: fga@uibm.dk

19. november 2015

Vedrørende udkast til forslag til lov om ændring af udlændingeloven (Håndtering af flygtninge- og migrantsituationen)

Datatilsynet
Borgergade 28, 5.
1300 København K

Ved e-mail af 17. november 2015 (sendt kl. 17.56) har Udlændinge- Integra- tions- og Boligministeriet anmodet om Datatilsynets eventuelle bemærkninger til ovennævnte lovforslag senest den 19. november 2015, klokken 12.

CVR-nr. 11-88-37-29

Telefon 3319 3200
Fax 3319 3218

Datatilsynet har ved e-mail af 18. november 2015 gjort Udlændinge- Integra- tions- og Boligministeriet opmærksom på, at tilsynet – i lyset af den meget korte høringsfrist sammenholdt med lovforslagets omfang – alene agter at komme med bemærkninger til lovforslagets pkt. 2.9., da ministeriet specifikt har henvist hertil. Datatilsynet har således ikke gennemgået resten af lov- forslaget, hvorfor manglende bemærkninger ikke skal tages som udtryk for, at tilsynet ikke kunne have haft bemærkninger, hvis der var blevet givet en rimelig høringsfrist.

E-mail
dt@datatilsynet.dk
www.datatilsynet.dk

J.nr. 2015-112-0492
Sagsbehandler
Cathrine Serup Raasdal
Direkte 3319 3213

Efter en gennemgang af lovforslagets pkt. 2.9. skal Datatilsynet indlednings- vist bemærke, at tilsynet har noteret sig, at alle behandlinger af personoplys- ninger i forbindelse med optagelse af fingeraftryk til brug for adgangskontrol og afvikling af meldepligt vil ske i overensstemmelse med persondatalovens¹ regler.

Tilsynet har desuden noteret sig, at de foretagne behandlinger af personoplys- ninger vil ske under iagttagelse af sikkerhedsbekendtgørelsen².

Herudover giver lovforslagets pkt. 2.9. Datatilsynet anledning til at komme med følgende mere specifikke bemærkninger:

1. Optagelse af fingeraftryk

1.1. Persondataloven gælder ifølge lovens § 1, stk. 1, for behandling af per- sonoplysninger, som helt eller delvis foretages ved hjælp af elektronisk data- behandling og for ikke-elektronisk behandling af personoplysninger, der er eller vil blive indeholdt i et register.

¹ Lov nr. 429 af 31. maj 2000 om behandling af personoplysninger med senere ændringer.

² Bekendtgørelse nr. 528 af 15. juni 2000 om sikkerhedsforanstaltninger til beskyttelse af personoplysninger, som behandles for den offentlige forvaltning.

Ved personoplysninger forstås ifølge lovens § 3, stk. 1, enhver form for information om en identificeret eller identificerbar fysisk person (den registrerede).

Begrebet behandling omfatter ifølge lovens § 3, nr. 2, enhver operation eller række af operationer med eller uden brug af elektronisk databehandling, som oplysninger gøres til genstand for. Ifølge lovens forarbejder omfatter dette eksempelvis indsamling, opbevaring, brug og videregivelse.

Det er Datatilsynets opfattelse, at der såvel i forbindelse med indsamling af fingeraftryk, som ved den efterfølgende brug (matchning) af template af aftrykket, er tale om behandlinger af personoplysninger omfattet af persondataloven.

1.2. Et fingeraftryk eller en matematisk værdi af et fingeraftryk – en såkaldt template – må efter Datatilsynets opfattelse anses for en almindelig ikke-følsom oplysning omfattet af persondatalovens § 6.

Behandling af almindelige ikke-følsomme oplysninger skal ske i overensstemmelse med persondatalovens § 6, stk. 1, nr. 1-7. Behandlingen kan herefter bl.a. ske, hvis behandlingen er nødvendig af hensyn til udførelsen af en opgave, der henhører under offentlig myndighedsudøvelse som den dataansvarlige eller en tredjemand, til hvem oplysningerne videregives, har fået pålagt, jf. § 6, stk. 1, nr. 6.

1.3. Datatilsynet skal endvidere henlede opmærksomheden på, at det fremgår af persondatalovens § 5, stk. 2, at indsamling af oplysninger skal ske til udtrykkeligt angivne og saglige formål, og at senere behandling ikke må være uforenelig med disse formål.

Det følger endvidere af § 5, stk. 3, at oplysninger, som behandles, skal være relevante og tilstrækkelige og ikke omfatte mere, end hvad der kræves til opfyldelse af de formål, hvortil oplysningerne indsamles, og de formål, hvortil oplysningerne senere behandles.

1.4. Datatilsynet skal desuden påpege, at optagelse af fingeraftryk til de i lovforslaget angivne formål kan have væsentlig indvirkning på de indkvarterede personers privatliv. Indførsel af elektronisk adgangskontrol ved brug af fingeraftryksscannere bør derfor ikke ske uden en grundig vurdering af indvirkningerne på privatlivets fred.

I den forbindelse kan der efter Datatilsynets opfattelse endvidere være behov for at overveje, hvordan der med brug af såkaldte privatlivsfremmende teknologier kan skabes en yderligere beskyttelse af oplysningerne. Datatilsynet kan f.eks. pege på muligheden af, at håndteringen af fingeraftrykket sker adskilt fra oplysningerne om den indkvarteredes identitet og billede. Datatilsynet anbefaler således, at det overvejes, hvorvidt det er muligt at håndtere oplysninger om fingeraftryk og øvrige identifikationsoplysninger, adskilt, i de til-

fælde, hvor der ikke foreligger et reelt behov for at kunne sammenholde disse oplysninger i forbindelse med indgang og udgang fra udrejsecenteret.

2. Behandlingsikkerhed og dataansvar

2.1. Ifølge persondatalovens 41, stk. 3, skal den dataansvarlige træffe de fornødne tekniske og organisatoriske sikkerhedsforanstaltninger mod, at oplysninger hændeligt eller ulovligt tilintetgøres, fortabes eller forringes, samt mod, at de kommer til uvedkommendes kendskab, misbruges eller i øvrigt behandles i strid med loven.

Af § 42, stk. 1, følger, at når en dataansvarlig overlader en behandling af oplysninger til en databehandler skal den dataansvarlige sikre sig, at databehandleren kan træffe de i § 41, stk. 3-5, nævnte tekniske og organisatoriske sikkerhedsforanstaltninger, og påse, at dette sker.

Efter § 42, stk. 2, skal gennemførelse af en behandling ved en databehandler ske i henhold til en skriftlig aftale parterne imellem. Af aftalen skal det fremgå, at databehandleren alene handler efter instruks fra den dataansvarlige, og at reglerne i § 41, stk. 3-5, ligeledes gælder for behandlingen ved databehandleren.

2.2. Datatilsynet bemærker i den forbindelse, at det ikke følger af hverken udkastet til lovforslaget eller de almindelige bemærkninger, hvem der er dataansvarlig for behandlingen af oplysningerne om fingeraftryk til brug for adgangskontrol og afvikling af meldepligt. Det fremgår endvidere ikke, hvordan oplysningerne vil blive opbevaret, og om den dataansvarlige myndighed benytter sig af en databehandler til behandling oplysningerne på den dataansvarliges vegne.

Datatilsynet skal på denne baggrund anbefale, at dataansvaret nærmere præciseres i forarbejderne.

3. Samkøring af personoplysninger

3.1. Det følger af bemærkningerne til lovforslaget, at oplysninger om den indkvarteredes færden baseret på scanning af fingeraftryk vil kunne videregives til bl.a. politiet i kontrol- og tilsynsøjemed for så vidt angår udlændinge, der er pålagt meldepligt efter udlændingelovens § 34.

I relation til etablering af muligheden for at sammenkøre oplysninger om indgang og udgang af centrene med politiets registreringer over personer, der er pålagt meldepligt skal Datatilsynet bemærke, at tilsynet i sin praksis forudsætter, at myndigheder i forbindelse med sammenstilling og samkøring i kontroløjemed bl.a. har et klart og utvetydigt retsgrundlag at arbejde på, og at de personer, der berøres af kontrolordningen, skal have forudgående information om kontrolordningen, jf. persondatalovens³ § 5, stk. 1.

³ Lov nr. 429 af 31. maj 2000 om behandling af personoplysninger med senere ændringer.

3.2. Datatilsynet skal desuden gøre opmærksom på, at persondataloven skal iagttages af alle myndigheder, som modtager personoplysninger med henblik på kontrolsamkøring.

Myndighedernes behandling af de modtagne oplysninger skal således bl.a. ske under iagttagelse af de grundlæggende krav i persondataloven, *herunder* reglerne om de registrerede personers rettigheder i persondatalovens kapitel 8-10.

Datatilsynet forudsætter, at alle de personer, der berøres af kontrolordningen, modtager forudgående information, samt at der efter modtagelsen af oplysninger ligeledes leves op til oplysningspligten.

4. Afsluttende bemærkninger

Kopi af dette brev er sendt til Justitsministeriets lovfdeling til orientering.

Datatilsynet forudsætter, at nærværende høringssvar medsendes til det relevante folketingsudvalg.

Med venlig hilsen

Jesper Husmer Vang
Specialkonsulent