



Til lovforslag nr. L 87

Folketinget 2015-16

Betænkning afgivet af Udlændinge-, Integrations- og Boligudvalget den 0. januar 2016

Udkast

til

Betænkning

over

Forslag til lov om ændring af udlændingeloven

(Udskydelse af retten til familiesammenføring for personer med midlertidig beskyttelsesstatus, skærpelse af reglerne om tidsubegrænset opholdstilladelse, skærpelse af reglerne om inddragelse af flygtninges opholdstilladelse, m.v.)

[af udlændinge-, integrations- og boligministeren (Inger Støjberg)]

1. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 10. december 2015 og var til 1. behandling den 13. januar 2016. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Udlændinge-, Integrations- og Boligudvalget.

Møder

Udvalget har behandlet lovforslaget i <> møder.

Høring

Lovforslaget blev sendt i høring samtidig med fremsættelsen. Den 7. januar 2016 sendte udlændinge-, integrations- og boligministeren de indkomne høringssvar og den 12. januar 2016 et notat herom til udvalget.

Skriftlige henvendelser

Udvalget har i forbindelse med udvalgsarbejdet modtaget skriftlige henvendelser fra:

Circe Upton,
Institut for Menneskerettigheder,
Satish Kumar Kodirikaka og
UNHCR

[Udlændinge-, Integrations- og Boligministeren har over for udvalget kommenteret de skriftlige henvendelser til udvalget.]

Deputationer

Endvidere har Institut for Menneskerettigheder og UNHCR mundtligt over for udvalget redegjort for deres holdning til lovforslaget.

Spørgsmål

Udvalget har stillet 57 spørgsmål til udlændinge-, integrations- og boligministeren til skriftlig besvarelse, [som denne har besvaret.]

2. Indstillinger <og politiske bemærkninger>

<>

Inuit Ataqatigiit, Siumut, Tjóðveldi og Javnaðarflokkurinn var på tidspunktet for betænkningens afgivelse ikke repræsenteret med medlemmer i udvalget og havde dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske udtalelser i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen.

Martin Henriksen (DF) fmd. Peter Skaarup (DF) Christian Langballe (DF) Marie Krarup (DF) Peter Kofod Poulsen (DF)

Merete Dea Larsen (DF) Marcus Knuth (V) Britt Bager (V) Preben Bang Henriksen (V) Louise Schack Elholm (V)

Erling Bonnesen (V) Jan E. Jørgensen (V) Simon Emil Ammitzbøll (LA) Ole Birk Olesen (LA) Naser Khader (KF)

Dan Jørgensen (S) Daniel Toft Jakobsen (S) nfm. Jan Johansen (S) Karen J. Klint (S) Mattias Tesfaye (S)

Yildiz Akdogan (S) Johanne Schmidt-Nielsen (EL) Søren Egge Rasmussen (EL) Ulla Sandbæk (ALT) Nikolaj Amstrup (ALT)

Sofie Carsten Nielsen (RV) Jacob Mark (SF) Karsten Hønge (SF)

Inuit Ataqatigiit, Siumut, Tjóðveldi og Javnaðarflokkurin havde ikke medlemmer i udvalget.

Socialdemokratiet (S)	47	Socialistisk Folkeparti (SF)	7
Dansk Folkeparti (DF)	37	Det Konservative Folkeparti (KF)	6
Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	34	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Enhedslisten (EL)	14	Siumut (SIU)	1
Liberal Alliance (LA)	13	Tjóðveldi (T)	1
Alternativet (ALT)	9	Javnaðarflokkurin (JF)	1
Radikale Venstre (RV)	8		

Oversigt over bilag vedrørende L 87

Bilagsnr.	Titel
1	Lovudkast, høringsbrev og høringsliste, fra udlændinge-, integrations- og boligministeren
2	Udkast til tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget
3	Høringssvar, fra udlændinge-, integrations- og boligministeren
4	Henvendelse af 8/1-16 fra Institut for Menneskerettigheder
5	Høringssvar og høringsnotat, fra udlændinge-, integrations- og boligministeren
6	Henvendelse af 13/1-16 fra Institut for Menneskerettigheder
7	Henvendelse af 13/1-16 fra UNHCR Regional Representation for Northern Europe
8	Godkendt tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget
9	Henvendelse af 13/1-16 fra Circe Upton
10	Henvendelse af 14/1-16 fra Satish kumar Kodiripaka
11	Høringssvar fra Den Katolske Kirke i Danmark, fra udlændinge-, integrations- og boligministeren

Oversigt over spørgsmål og svar vedrørende L 87

Spm.nr.	Titel
1	Spm. om at redegøre for, om FN's Flygtningekonvention af 1951 lægger nogen begrænsninger på, hvor meget Danmark kan skærpe rejsebegrænsninger i konventionspas, der udstedes til flygtninge i Danmark, til udlændinge-, integrations- og boligministeren, og ministerens svar herpå
2	Spm. om det vil være rimeligt at inddrage flygtningens opholdstilladelse, hvis formålet med et besøg i oprindelseslandet ikke er "ferie", men et besøg hos et nærtstående, døende familiemedlem, til udlændinge-, integrations- og boligministeren, og ministerens svar herpå
3	Spm. om at regeringen ønsker at skærpe rejsebegrænsningerne i pas, der udstedes til en flygtning m.v., til udlændinge-, integrations- og boligministeren, og ministerens svar herpå
4	Spm. om, hvornår regeringen vil begrænse varigheden af opholdstilladelser til flygtninge samt afskaffe statens betaling for transport til Danmark af familiesammenførte til flygtninge, til udlændinge-, integrations- og boligministeren, og ministerens svar herpå
5	Spm. om de svenske myndigheders erfaringer med, at asylansøgere - i lyset af de seneste stramninger og varslede stramninger på asylområdet i Sverige - har valgt at trække deres asylansøgning tilbage, til udlændinge-, integrations- og boligministeren, [og ministerens svar herpå]
6	Spm. om, hvornår de foreslåede stramninger på familiesammenføringsområdet vil træde i kraft, herunder om de foreslåede regler vil ha-

- ve virkning på asylansøgninger, til udlændinge-, integrations- og boligministeren, og ministerens svar herpå
- 7 Spm. om politiet med L 87 ikke får nye metoder til visitation, men at politiet får mulighed for at anvende allerede gældende metoder til at visitere efter ting, der i dag ikke er hjemmel til, til udlændinge-, integrations- og boligministeren, og ministerens svar herpå
- 8 Spm. om der findes tidligere eksempler på, at en dansk minister har fremsat et lovforslag, hvor det af bemærkningerne fremgår, at der er risiko for, at lovforslaget strider imod Den Europæiske Menneskerettighedskonvention, til udlændinge-, integrations- og boligministeren, [og ministerens svar herpå]
- 9 Spm. om eksempler på udlændinge over 18 år ”der har et stærkt tilknytningsforhold til Danmark”, som vil kunne opnå tidsubegrænset opholdstilladelse, selv om de ikke opfylder visse beskæftigelsesmæssige betingelser, til udlændinge-, integrations- og boligministeren, og ministerens svar herpå
- 10 Spm. om at udlændinge kan vise ”aktivt medborgerskab” ved at arbejde i bestyrelser og foreninger, til udlændinge-, integrations- og boligministeren, og ministerens svar herpå
- 11 Spm. om udlændingemyndighederne i intet tilfælde vil kunne inddrage en opholdstilladelse på grund af den foretagne rejse til hjemlandet i tilfælde, hvor flygtningen forinden har fået imødekommet en begrundet anmodning om ophævelse af en udstedt rejsepåtegning, og hvor flygtningen i øvrigt har fulgt de rejseplaner, vedkommende har opgivet i forbindelse med sin anmodning, til udlændinge-, integrations- og boligministeren, og ministerens svar herpå
- 12 Spm. om kommentar til henvendelse af 8/1-16 fra Institut for Menneskerettigheder, til udlændinge-, integrations- og boligministeren, og ministerens svar herpå
- 13 Spm. om ministeren mener, at et besøg i nabolandet siger noget som helst om risikoen for forfølgelse ved flygtningens tilbagerejse til det oprindelige hjemland, til udlændinge-, integrations- og boligministeren, og ministerens svar herpå
- 14 Spm. om, hvilken uddannelse eller vejledning der vil blive givet til de politifolk, der skal ransage asylansøgers person og ejendele med henblik på beslaglæggelse af værdigenstande, til udlændinge-, integrations- og boligministeren, og ministerens svar herpå
- 15 Spm. om, hvilken vejledning de asylansøgere, hvis person og ejendele ransages med henblik på beslaglæggelse af eventuelle værdigenstande, vil få om formålet med og retsgrundlaget for ransagningen, til udlændinge-, integrations- og boligministeren, og ministerens svar herpå
- 16 Spm., om ministeren kan henvise til konkrete sager, hvor asylansøgere inden for de seneste 50 år er ankommet til Danmark med en kuffert fuld af diamanter eller eventuelt andre ædelstene, til udlændinge-, integrations- og boligministeren, og ministerens svar herpå
- 17 Spm., om domstolens sager Mehemi mod Frankrig, Tanda-Muzinga mod Frankrig, Mugenzi mod Frankrig og Senigo-Longue m. fl. mod

Frankrig, til udlændinge-, integrations- og boligministeren, [og ministerens svar herpå]

- 18 Spm., om en asylansøger være forpligtet til selv at dække underholdsudgifter under asylsagsbehandlingen, hvis det ved en ransagning ved ankomsten til Danmark konstateres, at ansøgeren har fast ejendom eller andre værdier i hjemlandet, uanset at ansøgeren ikke aktuelt på grund af flugten og situationen i hjemlandet har adgang til disse værdier, til udlændinge-, integrations- og boligministeren, og ministerens svar herpå
- 19 Spm. om, hvorfor unge under 18 år ikke skal leve op til de supplerende integrationsrelevante betingelser i forbindelse med opnåelse af tidsubegrænset ophold, til udlændinge-, integrations- og boligministeren, og ministerens svar herpå
- 20 Spm. om, hvorfor udlændinge med pension er undtaget fra at leve op til 2 ud af 4 betingelser i forhold til de supplerende integrationsrelevante betingelser i forbindelse med opnåelse af tidsubegrænset ophold, til udlændinge-, integrations- og boligministeren, og ministerens svar herpå
- 21 Spm., om det er forventningen, at Flygtningenævnet vil ændre praksis og begynde at inddrage opholdstilladelser efter bestemmelserne i punkt 4 (Skærpelse af reglerne for inddragelse af flygtninges opholdstilladelse), til udlændinge-, integrations- og boligministeren, og ministerens svar herpå
- 22 Spm., om begrundelsen for, at der ikke skal opkræves gebyrer for tyrkere, eksempelvis i forbindelse med indgivelse af ansøgning om familiesammenføring, tidsubegrænset ophold mv., til udlændinge-, integrations- og boligministeren, og ministerens svar herpå
- 23 Spm., om fortolkningsmulighederne i forhold til at kunne indføre gebyrer for tyrkere, til udlændinge-, integrations- og boligministeren, og ministerens svar herpå
- 24 Spm. om kommentar til henvendelse af 13/1-16 fra Institut for Menneskerettigheder, til udlændinge-, integrations- og boligministeren, [og ministerens svar herpå]
- 25 Spm. om kommentar til henvendelse af 13/1-16 fra UNHCR Regional Representation for Northern Europe, til udlændinge-, integrations- og boligministeren, og ministerens svar herpå
- 26 Spm. om at oplyse, om asylansøger-børnefamilier fortsat vil få mulighed for at flytte til boliger uden for asylcentrene, til udlændinge-, integrations- og boligministeren, og ministerens svar herpå
- 27 Spm. om kommentar til advokat Eddie Khawajas blogindlæg ”Nyt forslag til ændring af udlændingeloven med retssikkerhedsmæssig betænkelig ikrafttrædelsesbestemmelse”, ruleoflaw.dk den 7. januar 2016, til udlændinge-, integrations- og boligministeren, og ministerens svar herpå
- 28 Spm. om den foreslåede grænse på 10.000 kroner indebærer, at en asylansøger-familie bestående af far, mor og tre mindreårige børn, som ved ankomsten til Danmark konstateres i besiddelse af et kontant

- beløb på til sammen 50.000 danske kroner (eller et tilsvarende beløb i en anden valuta), får lov til at beholde hele dette beløb, til udlændinge-, integrations- og boligministeren, og ministerens svar herpå
- 29 Spm. om hvor mange asylansøgere, der siden ikrafttræden af de regler, der blev aftalt ved indgåelsen af den såkaldte asylaftale mellem den daværende S-R-SF-regering, EL og LA i september 2012, har benyttet sig af muligheden for at bo i det, der i aftalen betegnes ”egenfinansieret bolig”, til udlændinge-, integrations- og boligministeren, og ministerens svar herpå
- 30 Spm. om, hvor mange asylansøgere, der siden ikrafttræden af de regler, der blev aftalt ved indgåelsen af den såkaldte asylaftale mellem den daværende S-R-SF-regering, EL og LA i september 2012, har benyttet sig af muligheden for at bo i det, der i aftalen betegnes ”privat indkvartering”, til udlændinge-, integrations- og boligministeren, og ministerens svar herpå
- 31 Spm. om, hvor mange asylansøgere, der siden ikrafttræden af de regler, der blev aftalt ved indgåelsen af den såkaldte asylaftale mellem den daværende S-R-SF-regering, EL og LA i september 2012, har fået og rent faktisk benyttet sig af en tilladelse til at tage lønnet arbejde, til udlændinge-, integrations- og boligministeren, og ministerens svar herpå
- 32 Spm. om oversigt over de økonomiske midler, der er tilvejebragt ved beslaglæggelse af asylansøgers kontanter og værdigenstande og anvendt til at dække underholdsudgifter under asylsagsbehandlingen, til udlændinge-, integrations- og boligministeren, og ministerens svar herpå
- 33 Spm. om der er lavet et estimat over forventede antal domstolsprøvelser af sager om myndighedernes beslaglæggelse af genstande af større økonomisk værdi, til udlændinge-, integrations- og boligministeren, [og ministerens svar herpå]
- 34 Spm. om der findes fortilfælde, hvor en regering har været villig til at løbe en såkaldt procesrisiko i forhold til et forslags forenelig med internationale konventioner som f.eks. Den Europæiske Menneskerettighedskonvention, til udlændinge-, integrations- og boligministeren, [og ministerens svar herpå]
- 35 Spm. om teknisk bistand til udarbejdelse af et ændringsforslag, som skaber mulighed for privat indkvartering for den specifikke gruppe af asylansøgere, som er uledsagede mindreårige, til udlændinge-, integrations- og boligministeren, og ministerens svar herpå
- 36 Spm. om kommentar til henvendelse af 13/1-16 fra Circe Upton, til udlændinge-, integrations- og boligministeren, og ministerens svar herpå
- 37 Spm. om kommentar til henvendelse af 14/1-16 fra Satish Kumar Kodiripaka, til udlændinge-, integrations- og boligministeren, [og ministerens svar herpå]
- 38 Spm. om en redegørelse til UUI inden udgangen af oktober kvartal 2016 over de første 8 måneders erfaringer med de nye stramninger, til

- udlændinge-, integrations- og boligministeren, og ministerens svar herpå
- 39 Spm. om, hvorfor enkelte gebyrer ikke følger praksis med at være omkostningsbestemt, til udlændinge-, integrations- og boligministeren, og ministerens svar herpå
- 40 Spm. om eksempler på forhold, hvor gebyrkravet kan fraviges, til udlændinge-, integrations- og boligministeren, og ministerens svar herpå
- 41 Spm. om, hvilke overvejelser der ligger bag, at den ekstraordinære asylrådgivning nedlægges, til udlændinge-, integrations- og boligministeren, og ministerens svar herpå
- 42 Spm., om at personer under uddannelse ikke kan få deres uddannelse talt med i beskæftigelseskravet, til udlændinge-, integrations- og boligministeren, og ministerens svar herpå
- 43 Spm., om eksempler i dansk familiesammenføring, hvor en familie er blevet nægtet sammenført, fordi det blev vurderet, at det var mere i barnets tarv at forblive i en flygtningelejr i nærområdet, til udlændinge-, integrations- og boligministeren, [og ministerens svar herpå]
- 44 Spm., om en herboende forældre i mellemtiden vil få adgang til rejsehjemmel til at besøge ægtefælle og børn, dér hvor de opholder sig, såfremt dette skønnes personligt sikkert for den herboende flygtning, til udlændinge-, integrations- og boligministeren, og ministerens svar herpå
- 45 Spm., om den maksimale sagsbehandlingstid, til udlændinge-, integrations- og boligministeren, og ministerens svar herpå
- 46 Spm. om, hvordan regeringen vil sikre, at børn der opholder sig i danske asylcentre modtager tilstrækkelig, kontinuerlig og alderssvarende undervisning, til udlændinge-, integrations- og boligministeren, og ministerens svar herpå
- 47 Spm. om manglende skolegang eller funktionshindringer pga. krigstraumer eller handicap vil få mere vanskeligt end nu ved at opnå tidsubegrænset opholdstilladelse, til udlændinge-, integrations- og boligministeren, og ministerens svar herpå
- 48 Spm. om, hvilke initiativer ministeren vil iværksætte for, at flygtninge kan opnå sprog, viden og deltagelse i det danske samfund, herunder opnå en vellykket integration på arbejdsmarkedet på linje med andre udlændinge, til udlændinge-, integrations- og boligministeren, og ministerens svar herpå
- 49 Spm. om, hvilke retslige forhold der vil gøre sig gældende for den enkelte person, hvis vedkommende har fået taget nogle værdier i bevaring, og disse genstande efterfølgende skal tvangsrealiseres, til udlændinge-, integrations- og boligministeren, og ministerens svar herpå
- 50 Spm., om den nu aftalte værdigrænse på 10.000 kr. for at kunne tage genstande i bevaring gælder per person og per værdigenstand, til udlændinge-, integrations- og boligministeren, og ministerens svar herpå
- 51 Spm. om, hvor mange flygtninge med opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7, stk. 3, der siden indførelsen af denne bestemmelse har fået bevilget familiesammenføring på trods af kravet om ét års op-

- hold, til udlændinge-, integrations- og boligministeren, og ministerens svar herpå
- 52 Spm., om der er en øvre grænse for, hvor mange år man inden for rammerne af Den Europæiske Menneskerettighedskonvention og andre internationale konventioner vil kunne nægte flygtninge med midlertidig beskyttelsesstatus familiesammenføring, til udlændinge-, integrations- og boligministeren, [og ministerens svar herpå]
- 53 Spm., om det vil være i strid med Den Europæiske Menneskerettighedskonvention at begrænse adgangen til familiesammenføring for flygtninge med ophold efter udlændingelovens § 7 stk. 1 og stk. 2, så der også for personer i disse grupper først kan opnås familiesammenføring efter et eller flere års ophold i Danmark, til udlændinge-, integrations- og boligministeren, [og ministerens svar herpå]
- 54 Spm., om der er eksempler fra andre lovforslag, hvor det i bemærkningerne til lovforslaget vurderes, at der er ”en vis risiko for”, at en international domstol vil kunne nå frem til, at dele af lovforslaget vil være i strid med internationale konventioner, og i givet fald hvilke forslag, til udlændinge-, integrations- og boligministeren, [og ministerens svar herpå]
- 55 MFU spm. om accept af en ’procesrisiko’ (dvs. risiko for at tabe en sag) for at kunne udskyde familiesammenføring er foreneligt med artikel 26 i Traktatretskonventionen, til udlændinge-, integrations- og boligministeren, og ministerens svar herpå
- 56 Spm. om ministeren i bekræftende fald garantere, at de danske myndigheder aldrig under nogen omstændigheder vil tage smykker fra flygtninge, til udlændinge-, integrations- og boligministeren, og ministerens svar herpå
- 57 Spm. om antallet af ansøgninger om familiesammenføring, som udlændingemyndighederne har modtaget efter L 87 blev fremsat den 10. dec. 2015, og om de pågældende ansøgere har ophold efter udlændingelovens § 7, stk.1, 2 eller stk. 3, til udlændinge-, integrations- og boligministeren, og ministerens svar herpå